



## **RWS INFORMATIE**

### **Beschikking**

RWSZ2026-00000253 Omgevingsvergunning Ontgrondingsactiviteit in de Noordzee Voordelta voor Zand en Schelpenwinning Waddenzee B.V.

Datum 17 april 2026  
Nummer RWS-2026/8903 I  
Status Definitief

Inhoud

<b>1</b>	<b>Aanhef—3</b>
<b>2</b>	<b>Besluit—4</b>
<b>3</b>	<b>Voorschriften—4</b>
<b>4</b>	<b>Aanvraag—8</b>
4.1	Algemeen—8
4.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd—8
4.3	Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden—8
<b>5</b>	<b>Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de beoordelingsregels—9</b>
5.2	Beoordeling voor het gebruik van de Noordzee—9
5.2.1	Historie—9
5.2.2	Beleid ten aanzien van schelpenwinning—9
5.3	Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de algemene beoordelingsregels—11
5.3.1	Toetsing aan het belang van het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen—11
5.3.2	Toetsing aan het belang van het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen—12
5.4	Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de specifieke beoordelingsregels—13
5.5	Overwegingen ten aanzien van de toetsing aan het afwegingskader opgenomen in het PNZ—14
<b>6</b>	<b>Procedure—14</b>
<b>7</b>	<b>Conclusie—15</b>
<b>8</b>	<b>Ondertekening—15</b>
<b>9</b>	<b>Mededelingen—16</b>
<b>Bijlage 1</b>	<b>Begripsbepalingen—20</b>
<b>Bijlage 2</b>	<b>Overzichtskaartje Schelpenwinning Noordzee Voordelta—21</b>
<b>Bijlage 3</b>	<b>Kaartje met voorkomens Ensis en Spisula in de Voordelta—22</b>

## 1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 7 januari 2026 een aanvraag ontvangen van Zand en Schelpenwinning Waddenzee B.V. om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 onder c van de Omgevingswet voor een ontgrondingsactiviteit in de Noordzee. Hierna: de aanvraag. De aanvraag is gedaan via het Omgevingsloket Online op grond van de Omgevingswet en het Besluit Ontgrondingen in Rijkswateren bij Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk.

De aanvraag is ingediend voor het gedurende een periode van 3 jaar (vanaf 1 januari 2026 tot en met 31 december 2028) winnen van in totaal maximaal 30.000 m<sup>3</sup> fossiele schelpen (gebaseerd op 1 kavel van 10.000 m<sup>3</sup> maakt dat 10.000 m<sup>3</sup> per jaar) uit de Noordzee in de daarbinnen gelegen Voordelta. De kavels zijn feitelijk beperkingen in volumes (quota) in plaats van geografisch aangewezen locaties.

De ontgrondingsactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd vindt plaats in de Voordelta binnen de Noordzee in de Nederlandse territoriale wateren.

De aanvraag betreft een ontgrondingsactiviteit waar op grond van artikel 7.26, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: het Bal) paragraaf 7.2.2 van het Bal op van toepassing is. De aangevraagde ontgrondingsactiviteit voldoet niet aan de vergunningvrije gevallen genoemd in artikel 7.27 van het Bal.

Op grond van artikel 4.12 lid 1 onder b van de Omgevingswet en artikel 4.4 van het Omgevingsbesluit is de minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor vergunning zijn leges gevorderd. Deze leges zijn door aanvrager betaald.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: RWSZ2026-00000253.

De aanvraag omvat het volgende stuk:  
De aanvraag via DSO met kenmerk: 20260107 01425 000.

## 2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (hierna: Ow), het Bal, het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde omgevingsvergunning aan Zand en Schelpenwinning Waddenzee B.V. te verlenen voor de ontgrondingsactiviteit in de Voordelta gelegen in de Nederlandse Noordzee.
- II. De aanvraag, inclusief de bijlagen deel uit te laten maken van de vergunning.
- III. De vergunning op grond van artikel 5.36, eerste lid, Ow te verlenen vanaf dagtekening van het besluit tot en met 31 december 2028. Voor het winnen van in totaal maximaal 30.000 m<sup>3</sup> fossiele schelpen, met een maximum van 10.000 m<sup>3</sup> per jaar.
- IV. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in de artikel 7.2 lid 5 van het Bal genoemde oogmerken.

Voor een toelichting op de in deze beschikking vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze beschikking.

## 3 Voorschriften

### *Voorschrift 1*

#### *Nadere omschrijving van de toegestane handelingen*

- 1 De ontgroning, het winnen van fossiele schelpen, mag alleen worden uitgevoerd in de Voordelta gelegen binnen de Nederlandse Noordzee.
- 2 Binnen dit gebied kan de contactambtenaar een bepaald gedeelte van winning uitsluiten.
- 3 De vergunninghouder is verplicht zich ervan op de hoogte te stellen of zich op of nabij de plaatsen waar de schelpenwinningen zullen worden uitgevoerd, eventueel derden rechten, werken of eigendommen zijn. Indien zulks het geval is, is hij verplicht vooraf overleg te plegen met die derde(n) en dient hij een melding te maken aan het bevoegd gezag.
- 4 Het winnen van fossiele schelpen geschied in beginsel met de sleepopperzuiger "MS Waddenzee", tevens kan worden gewonnen met een sleepopperzuiger waarvan de naam, soort en het vermogen ten minste één werkweek voor het inzetten schriftelijk aan de contactambtenaar en handavingsambtenaar wordt opgegeven.

### *Voorschrift 2*

#### *Begin en einde van de ontgroning*

- 1 De vergunninghouder wijst één of meerdere personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde. De vergunninghouder deelt de handhavingsambtenaar ten minste 4 weken voor de start van de activiteiten de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres van degene(n) die door hem of vanwege hem is (zijn) aangewezen mee.
- 2 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar ten minste 2 weken voor de start van de activiteiten schriftelijk en telefonisch in kennis van het voornemen om met de uitvoering van de ontgroning te beginnen.
- 3 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar schriftelijk in kennis van het voornemen om de uitvoering van de ontgroning definitief te staken.

### *Voorschrift 3*

#### *Wijze van ontgronden*

- 1 De schelpenwinning moet geschieden binnen een aaneensluitend gebied waarbij geen plaatselijke kuilen en/of putten mogen ontstaan.
- 2 Aanwijzingen ter zake van of vanwege de contactambtenaar of de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.
- 3 Het in te zetten materieel dient uitgerust te zijn met een door het bevoegd gezag goedgekeurd plaatsbepalingssysteem met randapparatuur en een goed werkende beladingsmeter.

### *Voorschrift 4*

#### *Toezicht en controle*

- 1 De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.
- 2 Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.
- 3 De vergunninghouder werkt, voor zover door het bevoegd gezag noodzakelijk wordt geacht, mee aan de uitoefening van geautomatiseerd toezicht.
- 4 De vergunninghouder is verplicht de eventueel door het bevoegd gezag aan boord van het winvaartuig geïnstalleerde registratie- en presentatie-apparatuur operationeel te doen houden. Storingen aan genoemde apparatuur worden direct aan de handhavingsambtenaar gemeld.
- 5 Aanwijzingen ter zake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd

#### *Voorschrift 5*

##### *Verboden wingebed*

- 1 Geen winning van schelpen mag conform artikel 2 van de beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren plaatsvinden:
  - a binnen een afstand van minimaal 500 m van in gebruik zijnde kabels, zinkers en buizen en vaste en mobiele mijnbouwinstallaties. Of overige vaste objecten van het Rijk of van derden;
  - b in gebieden met een geringere diepte dan N.A.P.- 5 meter (ter indicatie -4 meter L.A.T. aan boord);
  - c binnen een afstand van 100 meter van levende schelpenbanken, ter indicatie zie bijlage 3 voor waargenomen schelpdierbanken van meer dan 100 individuen voor 2022 t/m 2024;
  - d binnen een afstand van 1200 meter van werp-, rust- en zooggebieden van zeehonden, zie kaartje in bijlage voor ligging Bollen van de Ooster;
  - e binnen 500 meter van vogelconcentraties op de Noordzee;
  - f binnen afstand van 100 meter van wettelijk beschermde monumenten van archeologische vondsten, locaties met melding van archeologische vondsten en wrakken.
  - g binnen gebieden die aangewezen zijn als rustgebieden op grond van Natuurbescherming de zogenaamde toegangsbeperkingsbesluit (TBB) gebieden.
- 2 Indien de vergunninghouder kabels, leidingen of andere voorwerpen aantreft die niet op de desbetreffende hydrografische kaart zijn aangegeven, stelt hij de contactambtenaar hiervan onmiddellijk in kennis.
- 3 De in het tweede lid bedoelde kabels, leidingen of andere voorwerpen worden in coördinaten (UTM in ETRS 89 zone 31 Noord) vastgelegd en schriftelijk aan de contactambtenaar gemeld.

#### *Voorschrift 6*

##### *Regelmatig te verstrekken gegevens*

- 1 De vergunninghouder verstrekt uiterlijk 14 dagen na afloop van de kalendermaand schriftelijk aan de contactambtenaar een overzicht van de maandelijks op een bepaalde locatie (gerelateerd aan de vaarwegmarkering) gemaakte reizen en gewonnen hoeveelheid schelpen in m<sup>3</sup>. Ook als er geen schelpen zijn gewonnen wordt dit gemeld als nul-opgave.
- 2 Voor elke reis wordt gerekend met een vol schip. Door de contactambtenaar wordt bepaald welke inhoud onder 'vol schip' wordt verstaan.
- 3 Van de bepaling dat elke reis als 'vol schip' wordt aangemerkt kan als volgt worden afgeweken. Indien de vergunninghouder na een winning geen 'vol schip' heeft kan hij voor zijn rekening de lading van het schip laten opmeten door een onafhankelijke, erkende scheepsmeter c.q. surveyor. De door deze persoon getekende opgave, voorzien van datum, tijd en plaats, wordt bij de maandelijkse opgave gevoegd en ingediend.

#### *Voorschrift 7*

##### *Hinder aan derden, ongewoon voorval*

- 1 Er mag geen belemmering of hinder aan de scheepvaart worden veroorzaakt door het gebruik van deze vergunning.
- 2 Aanwijzingen ter zake van of vanwege de bevoegde autoriteit scheepvaartreglement territoriale zee moeten worden opgevolgd.
- 3 De vergunninghouder stelt de handhavingsambtenaar en het Kustwachtcentrum onmiddellijk in kennis van het zinken of verloren gaan van vaartuigen, werktuigen, inrichtingen, ankers of andere voorwerpen gebruikt bij de werkzaamheden als bedoeld in deze vergunning.

#### *Voorschrift 8*

##### *Historisch belangrijke, archeologische vondsten*

- 1 Indien tijdens de uitvoering van de ontgroning voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historisch, oudheidkundig of wetenschappelijk belang zijn, wordt de ontgroning ter plaatse onmiddellijk gestaakt.
- 2 De vindplaats van de in het eerste lid genoemde voorwerpen, sporen of overblijfselen wordt zo spoedig mogelijk gemarkeerd en aan de handhavingsambtenaar doorgegeven.
- 3 Van de vondst wordt onverwijld melding gedaan aan de directeur van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Afdeling Beleid Maritiem Internationaal, Postbus 1600, 3800 BP Amersfoort. Meldingen moeten tevens aan het Kustwachtcoördinatiecentrum worden doorgegeven.
- 4 De vergunninghouder neemt zodanige maatregelen dat verdere aantasting van aanwezige dan wel aangetroffen objecten zoveel mogelijk wordt voorkomen. Rondom belangrijke vondsten die gehandhaafd dienen te worden, wordt daartoe gewerkt met een buffer van 100 meter.

#### *Voorschrift 9*

##### *Maatregelen bij bijzondere omstandigheden*

- 1 Indien zich bij het gebruik van deze vergunning bijzondere omstandigheden voordoen, waardoor ernstige hinder of gevaar ontstaat voor de veiligheid van personen, de scheepvaart, de visserij, de waterkering of het mariene milieu, neemt de vergunninghouder zo snel mogelijk alle maatregelen die nodig zijn om de hinder of het gevaar te voorkomen dan wel te beperken.
- 2 De vergunninghouder meldt de bijzondere omstandigheden onmiddellijk aan het Kustwachtcentrum (thans telefoon 0900 0111 (alarmnummer) of +31 (0)88-9584000 Duty Officer, marifoon-kanaal VHF 16).
- 3 De vergunninghouder meldt de contactambtenaar onmiddellijk schriftelijk hetgeen is voorgevallen en welke voorzorgsmaatregelen worden of zijn genomen.

#### *Voorschrift 10*

##### *Militaire wingebieden*

- 1 De vergunninghouder (of de gezagvoerder van de schepen) dient toestemming te vragen om met de werkzaamheden aan te vangen bij de contactpersonen van de defensiebelangengebieden op de Noordzee vermeld in de als bijlage bij dit besluit behorende communicatiematrix.
- 2 De vergunninghouder volgt terstond de door de beheerder van het defensiebelangengebieden op de Noordzee verstrekte aanwijzingen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in bovengenoemd gebied op, omwille van de veiligheid en het belang van het ministerie van Defensie.
- 3 Indien verandering van het tijdstip van schelpenwinning mocht plaatsvinden, dienen de in de communicatiematrix vermelde personen/instanties door de vergunninghouder hiervan telefonisch op de hoogte te worden gebracht.
- 4 Zowel van het voornemen om het winnen van schelpen langer dan één maand te staken als van het tijdstip waarop de schelpenwinning weer wordt hervat, stelt de vergunninghouder de in de communicatiematrix genoemde personen/instanties alsmede de contactambtenaar schriftelijk en telefonisch in kennis.
- 5 Wanneer schelpen worden gewonnen in de gebieden genoemd in de bij dit besluit behorende communicatiematrix, wordt op het vaarttuig dat de werkzaamheden zal gaan uitvoeren een bommenrooster in de zuigmond aangebracht.

- 6 Indien munitie wordt aangetroffen meldt de vergunninghouder dit conform voorschrift 9lid 2 en stelt de handhavingsambtenaar hiervan zowel mondeling als schriftelijk in kennis.
- 7 De vergunninghouder en/of degene die voor hem het werk (contractueel) uitvoert, vrijwaart de vergunningverlener tegen aanspraken en/of claims ten aanzien van gevolgschade door het winnen van schelpen in genoemde militaire oefengebieden.

#### *Voorschrift 11*

##### *Documenten aan boord*

Een fotokopie of pdf-versie van dit besluit moet steeds aanwezig zijn op de vaartuigen, werktuigen of inrichtingen welke in gebruik zijn bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden.

## 4 Aanvraag

### 4.1 Algemeen

De aanvraag is ingediend voor een periode van 3 jaar, voor het winnen van in totaal maximaal 30.000 m<sup>3</sup> fossiele schelpen (gebaseerd op 10.000 m<sup>3</sup> per jaar zoals door het Rijksvastgoedbedrijf toegekende kavels) uit de Voordelta gelegen in de Noordzee.

### 4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 onder c van de Ow voor een ontgrondingsactiviteit in de Noordzee.

### 4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De handelingen zullen plaatsvinden in de Voordelta binnen de territoriale zone (TZ) van het waterstaatswerk Noordzee.

#### **Voordelta**

Schelpenwinning in de Voordelta is in beginsel toegestaan in gebieden dieper dan NAP -5 meter en met een maximum van 40.000 m<sup>3</sup> per jaar. Deze maximale jaarlijkse hoeveelheid wordt verdeeld door het Rijksvastgoedbedrijf (hierna: RVB) middels kavels in een biedboek. Zand en Schelpenwinning Waddenzee B.V. heeft hierbij in november 2025 1 kavel (à 10.000 m<sup>3</sup>) toegekend gekregen. In het bodembeschermingsgebied is schelpenwinning niet vrijgesteld van vergunningplicht in het kader van de natuurbescherming. Schelpwinning is hier alleen mogelijk als er naast deze omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit ook omgevingsvergunning voor een natuuractiviteit is verkregen. Het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur is hiervoor bevoegd gezag. In de rustgebieden Hinderplaat, Bollen van de Ooster, Bollen van het Nieuwe Zand, Slikken van Voorne en Middelpmaat is schelpenwinning niet toegestaan.

## 5 Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de beoordelingsregels

De vergunningplicht voor de ontgrondingsactiviteit in kwestie vloeit voort uit artikel 5.1, eerste lid, van de Ow in samenhang met artikel 7.26, tweede lid, en artikel 7.27 van het Bal. De aanvraag voor de vergunning dient te worden getoetst aan de in artikel 8.76 van het Bkl genoemde criteria. De beoordelingsregels voor een ontgrondingsactiviteit zijn opgenomen in artikel 8.76 van het Bkl:

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet.
2. De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:
  - a. niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
  - b. onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
  - c. de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
3. Bij de beoordeling van de aanvraag worden in ieder geval de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen betrokken.
4. Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

### 5.2 Beoordeling voor het gebruik van de Noordzee

#### 5.2.1 *Historie*

Het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee (hierna: RON) is door de Minister van Verkeer en Waterstaat op 20 april 1993 vastgesteld. Het RON/MER voorziet in het beleid ten aanzien van de winning van oppervlaktedelfstoffen in de Noordzee.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat heeft in juni 2004 het Regionaal Ontgrondingenplan Noordzee 2 (RON 2) vastgesteld en aan de Tweede Kamer aangeboden. Het RON 2 voorziet samenhang met de nota ruimte in een verder gaande actualisatie van het ontgrondingenbeleid.

#### 5.2.2 *Beleid ten aanzien van schelpenwinning*

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van Rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterprogramma (hierna: NWP) en nader uitgewerkt in Programma Noordzee (2022-2027) (hierna: PNZ).

Het NWP bevat beleid over het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Uitgangspunt van het NWP is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn.

Voor de Noordzee is het beleid, zoals dat in het Nationaal Waterplan is opgenomen, nader uitgewerkt in het PNZ. In het PNZ wordt een integrale afweging gemaakt van alle sectorale en thematische doelen voor de Noordzee, waarbij wordt geprobeerd om in de volle breedte zo effectief en efficiënt mogelijk het beheer vorm te geven.

In het PNZ wordt een integrale afweging gemaakt van alle sectorale en thematische doelen voor de Noordzee, waarbij wordt geprobeerd om in de volle breedte zo effectief en efficiënt mogelijk het beheer vorm te geven. Dit wordt onder andere gedaan door het formuleren van een integraal afwegingskader voor vergunningverlening. Hiermee wordt de gebruiker van de Noordzee meer helderheid verschaft over de voorwaarden waaronder activiteiten op de Noordzee toelaatbaar zijn.

In PNZ is het winnen van zand uit zee benoemd als activiteit van nationaal belang. Binnen de zone tussen de doorgaande -20 meter NAP dieptelijn en de 12 Nautische mijl (NM) is zandwinning prioritair gesteld boven andere activiteiten van nationaal belang. Het winnen van schelpen is niet aangemerkt als activiteit van nationaal belang maar kan in principe overal zeewaarts van de 3 NM grens en binnen de Voordelta plaats vinden zolang rekening gehouden wordt met ander gebruik van de zee zoals omschreven in voorschrift 5 van dit besluit.

Schelpenwinning in de Noordzee is een activiteit die daar de laatste decennia vooral ter hoogte van de Zeeuwse eilanden en benoorden de Waddeneilanden in toenemende mate plaatsvindt. In de Landelijke Beleidsnota Schelpenwinning (LBS) is indertijd het onderdeel schelpenwinbeleid uit de Structuurvisie Oppervlakte Delfstoffen (SOD) nader ingevuld en het maatschappelijk belang beschreven. Doel van de schelpenwinning is te voorzien in de landelijke behoefte aan schelpen voor o.a. drainagedoeleinden, isolatiemateriaal tegen vocht in kruipruimten van woningen, verharding van voet- en fietspaden in natuurgebieden en als grondstof van schelpkalk, gritfabricage en mengvoederindustrie.

Deze toepassingen van een 'vernieuwbare' grondstof als schelpen, worden in het kader van Duurzaam Bouwen (doelstelling beschreven in het SOD) gezien als een milieuvriendelijk alternatief. Het maatschappelijk belang van de schelpenwinning wordt algemeen erkend.

Het winnen van schelpen vereist veel kennis van lokale omstandigheden en vakmanschap. De schelpenwinner wint schelpen met een schelpenwinvaartuig. Dit is een sleephopperzuiger voorzien van een zeef- en wasinstallatie. Het zand tussen de schelpen gaat direct weer overboord. Bij de winning is tevoren niet altijd bekend op welke plek succesvol kan worden gewonnen. Dit wordt tijdens de winactiviteit proefondervindelijk vastgesteld. De schelpenwinning vindt hoofdzakelijk plaats in diepere geulen. De schelpenconcentraties zijn ontstaan door erosie en sedimentatieprocessen en bevinden zich veelal ondiep in de bodem. Ze komen vrij bij het verplaatsen van het daarboven gelegen zand.

Deze zandverplaatsingen zijn onderdeel van de natuurlijke dynamiek. Van deze bodemveranderingen profiteren de schelpenwinners. De schelpen die bij deze natuurlijke processen min of meer geconcentreerd vrijkomen, worden gewonnen. Er wordt ook regelmatig in de verschillende gebieden proefgewonnen om te zien of er economisch winbare schelpenvoorraden liggen.

De evaluatie van het schelpenwinbeleid in de periode 2002-2004 heeft in het Waddenzeegebied en in mindere mate in de Voordelta, overige Noordzee en Westerschelde geleid tot het wijzigen van het beleid op een aantal punten. Het aangepaste beleid is vastgelegd in een tweede partiële herziening van de LBS. Het gewijzigde beleid heeft een inspraak- en adviesprocedure doorlopen. Dit houdt in dat de betreffende rapporten op de gebruikelijke wijze zijn bekendgemaakt en ter inzage hebben gelegen. Verder zijn adviezen ontvangen van de Commissie MER, het Regionaal Coördinaatcollege Waddenzee en het ministerie van VROM. De Commissie MER is van oordeel dat de essentiële informatie in de tweede aanvulling op het MER aanwezig is. De antwoorden op de hoofdpunten van inspraak en advies zijn vermeld in een Antwoordnota.

Voor het winnen van schelpen in de Noordzee zijn geen beleidswijzigingen in de 2e ph LBS opgenomen.

In de Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren (2022) is bepaald dat er voor winning van schelpen in de Noordzee geen kwantitatieve beperking geldt. Binnen de Voordelta geldt het eerder genoemde maximum van 40.000 m<sup>3</sup> per jaar. Een ontgrondingsvergunning voor schelpenwinning wordt verleend voor ten hoogste drie jaar ook om aan te sluiten bij de toekenning van de kavels door het RVB.

### **5.3 Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de algemene beoordelingsregels**

#### *5.3.1 Toetsing aan het belang van het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen*

##### **Kaderrichtlijn water (KRW)**

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is in 2000 van kracht geworden en heeft als doel de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater in Europa te waarborgen.

De bescherming van alle wateren heeft betrekking op rivieren, meren, kustwateren en grondwateren. De KRW geldt van de kustlijn tot één zeemijl uit de kust voor de ecologische doelen en tot twaalf zeemijl uit de kust voor de chemische doelen. De huidige KRW beoordeling geeft een goede toestandsbeoordeling tav biologie voor het jaar 2025. (referentie: KRW factsheets Noordelijke Deltakust en Zeeuwse kust).

Uit de eerder uitgevoerde milieueffectrapportage (hierna: mer) kan worden geconcludeerd dat de verwachting is dat de voorgenomen activiteit, het winnen van schelpen uit zee geen invloed heeft op de doelstellingen van de KRW. Het heeft daarom geen onomkeerbare significante effecten op het watersysteem tot gevolg. Er zullen hiervoor dan ook geen voorschriften in dit besluit worden opgenomen.

### **Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KRM)**

De KRM stelt een juridisch kader vast met als doel om in Europese zeeën en oceanen de goede toestand van het mariene milieu te beschermen, en waar nodig te herstellen. Lidstaten zijn verplicht invulling te geven aan de KRM voor het eigen zeegebied. Nederland heeft daarom voor het Nederlandse deel van de Noordzee een Mariene Strategie opgesteld. De KRM beschrijft de goede milieutoestand aan de hand van elf elementen.

In het kader van de KRM is de huidige milieutoestand van de Noordzee beoordeeld. Ten aanzien van schelpenwinning wordt aangegeven dat er weinig informatie beschikbaar is maar dat mag worden aangenomen dat deze in zeer beperkte mate bijdraagt aan de totale bodemverstoring. (Referentie: Mariene Strategie (deel 1) Beschrijvingen van de huidige milieutoestand, goede milieutoestand en milieudoelen 2024-2030).

#### **5.3.2** *Toetsing aan het belang van het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen*

Het NWP kent aan de rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater.

Voor de Voordelta gelegen in de Nederlandse Noordzee ter hoogte van de Zeeuwse kust en zeewaarts gelden de volgende functies:

- Scheepvaart
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Natuur
- Morfologie

#### *Scheepvaart*

De winlocaties voor schelpen liggen zowel binnen als buiten de doorgaande scheepvaartroutes. Winning van schelpen op zee vindt plaats met sleepopperzuigers die tijdens hun werkzaamheden te allen tijde bestuurbaar blijven. Scheepvaart en recreatievaart ondervindt derhalve geen hinder van de activiteiten.

In voorschrift 7 van deze vergunning zijn bepalingen beschreven die de hinder voor scheepvaart zoveel mogelijk beperken.

#### *Militaire gebieden*

Binnen het aangegeven wingebied liggen de militaire oefengebieden EHR 8, EHR 4A, 4D, NB4, NB8, NB9 en NB12.

Het winnen van oppervlaktedelfstoffen zand/schelpen binnen defensie belangengebieden op de Noordzee is niet meegenomen in het RON/MER. Overleg hierover heeft plaatsgevonden met de verschillende krijgsmachtonderdelen. Dit heeft geleid tot concrete afspraken die eerder in de voorschriften inzake de ontgronding zijn vermeld. Het militair belang is hiermee in de overweging meegenomen en deze vergunning zal conform bovengenoemde procedure worden behandeld.

Het RON2 voorziet in een belangenafweging van de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee. In de militaire gebieden zijn met instemming van het Ministerie van Defensie, op basis van de in de ontgrondingvergunning opgenomen voorschriften inclusief coördinatieprocedure, ontgrondingen mogelijk. Deze coördinatieprocedure is vastgelegd in de bij deze vergunning behorende communicatiematrix voor de inzet van winvaartuigen in het defensie belangengebied op de Noordzee (militaire uitsluitingsgebieden volgens het RON).

#### *Archeologie, cultuurhistorie en landschap*

De Noordzee heeft een bijzonder bodemarchief met daarin historische scheepswrakken, verdrinken prehistorische landschappen en andere archeologische vindplaatsen.

In de voorschriften 8 en 9 van deze vergunning is opgenomen wat te doen bij toevalstreffers en onvoorziene omstandigheden.

#### *Natuur*

Onder de Ow wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende activiteiten die de natuur betreffen. Net als onder het oude recht kan daarbij voor de meest voorkomende activiteiten een tweedeling gemaakt worden tussen gebiedsbescherming (Natura 2000 activiteit) en soortenbescherming (flora- en fauna-activiteit). Daarnaast zijn er onder de Ow zorgplichten voor natuur opgenomen. De toetsing aan de natuur onderdelen van de Ow voor de aangevraagde activiteit is geen onderdeel van dit besluit. Dit is een aparte procedure bij een ander bevoegd gezag. Binnen de kaders van dit besluit wordt alleen met betrekking tot natuur getoetst aan de doelstellingen van de KRM, hetgeen in paragraaf 5.2.1 van dit besluit staat beschreven. Hiermee worden de natuurwaarden, binnen de reikwijdte van deze vergunning, voldoende beschermd.

#### *Morfologie*

Bij schelpenwinning in de Voordelta zijn effecten op de morfologische ontwikkeling van de vooroever niet te verwachten. Uit onderzoek naar de morfologische en ecologische aspecten van schelpenwinning blijkt dat er geen wezenlijke verandering van wetenschappelijke inzichten of feiten zijn opgetreden sinds de publicatie van het voorgaande mer. Uit dat mer blijkt dat er ten aanzien van de waterbeweging en morfologie nauwelijks effecten optreden en er derhalve geen aanvullende maatregelen nodig zijn.

## **5.4 Toetsing van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de specifieke beoordelingsregels**

Om zeker te zijn dat de ontgrondingsactiviteit in overeenstemming is met de doelen van de wet, dienen, op grond van de artikelen 5.23 en 5.18 Ow, de specifieke beoordelingsregels van artikel 8.76 van het Bkl te worden getoetst.

Gebleken is dat de ontgrondingsactiviteit in overeenstemming is met de doelen van de wet. De activiteit strookt met het doelmatig gebruiken van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Door de locatiekeuze van de ontgrondingen in de aanwijzing van schelpenwingebieden wordt rekening gehouden met andere gebruiksfuncties van de Noordzee. Ook wordt de bodem vlak afgegraven en wordt voldoende afstand gehouden tot de andere gebruiksfuncties. Daarnaast is de ontgronding in de mer onderzocht.

Geconcludeerd wordt dan ook dat het aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel is en verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden, aangezien het beheerregime na de ontgrondingsactiviteiten overeenkomt met dat van de overige Noordzeebodem en gelet op de eerdergenoemde locatiekeuze, vormt dit geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Na afweging van hetgeen met inachtneming van artikel 3.2 Awb aan gegevens en feiten is verzameld, afgezet tegen de doelstelling en beleidskaders van de Landelijke Beleidsnota Schelpenwinning inclusief partiële herzieningen, het Regionale Ontgrondingenplan Noordzee en Het Programma Noordzee, is niet gebleken dat enig bij de voorgenomen schelpenwinning betrokken belang op dusdanige wijze wordt geschaad of dreigt te worden geschaad, dat op grond daarvan de gevraagde vergunning zou dienen te worden geweigerd. Dit mede gelet op de aan de vergunning te verbinden voorschriften en de in de beleidsnota's schelpenwinning neergelegde uitgangspunten en zoals nader toegelicht in de Antwoordnota op hoofdpunten van inspraak en advies op ontwerp 2<sup>e</sup> ph LBS.

## **5.5 Overwegingen ten aanzien van de toetsing aan het afwegingskader opgenomen in het PNZ**

Alle vergunningplichtige activiteiten worden in principe in het afwegingskader van het PNZ doorlopen. In het geval van significante negatieve ruimtelijke en/of ecologische effecten moet worden aangetoond waarom die activiteit op de Noordzee moet plaatsvinden. Van enkele activiteiten is het nationale belang expliciet in het rijksbeleid vastgelegd. Het maatschappelijk belang van deze activiteiten hoeft niet opnieuw te worden onderbouwd. Alle andere toetsen uit het afwegingskader worden wel op deze activiteiten toegepast.

### **Beleid ten aanzien van de aanwijzing van de gevraagde wingebieden**

De Beleidsregels ontgrondingen in rijkswateren, het Beheerplan Voordelta, NWP, PNZ en het mer voorzien in een belangenafweging van de diverse gebruiksfuncties van de Noordzee, zowel in ruimte als tijd. De aanvraag is hieraan getoetst. Met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, kan de aangevraagde ontgrondingsactiviteit in de Noordzee worden toegestaan.

## **6 Procedure**

De procedure met betrekking tot de vergunning krachtens de Ow voor een ontgrondingsactiviteit in de Noordzee volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afd. 3.4 van de Awb. Op grond van deze procedure heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken na de bekendmaking ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

## 7 Conclusie

De in de omgevingsvergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de belangen die voortvloeien uit de beoordelingsregels worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta



## 9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

### **Bent u het niet eens met dit besluit?**

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met de ingang van de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt. Een niet-belanghebbende die een zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit of diegene die redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet of niet tijdig te hebben gedaan, kan ook beroep instellen.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.

### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Overige mededelingen:**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden. Eventuele kosten, direct en/of indirect, investeringen of door te voeren wijzigingen in het werk of in onderliggende activiteiten voortvloeiende uit of in relatie tot de voorschriften in dit besluit zijn voor rekening en risico van de betrokken vergunninghouder. De vergunninghouder heeft geen recht op compensatie en/of schadevergoeding of anderszins, voortvloeiende uit aanwijzingen gegeven door het bevoegd gezag of door organisaties betrokken bij de uitvoering van hun wettelijke taak of taken.

### *Toezicht*

De handhavingsambtenaar heeft te allen tijde vrije toegang tot alle bij de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden in gebruik zijnde werktuigen, vaartuigen en inrichtingen.

Aan de handhavingsambtenaar moeten alle gewenste gegevens betreffende de in deze vergunning bedoelde werkzaamheden worden verstrekt.

Aanwijzingen ter zake van of vanwege de handhavingsambtenaar moeten worden opgevolgd.

**COMMUNICATIE-MATRIX voor de inzet van winvaartuigen in militaire uitsluitingsgebieden volgens het REGIONAAL ONTGRONDINGENPLAN NOORDZEE**

<b>Gebied</b>	Bij de ontgrondingen op de Noordzee betrokken instanties i.v.m. Militaire uitsluitingsgebieden (inzake procedure art. 10 van de vergunning)	
<b>EHR 8, NB8 en NB9</b>	<p>Commandant Zeestrijd Krachten (CZSK)  Maritiem Situatie Centrum Marine  Hoofdkwartier/Kustwachtcentrum  MPC 10A, Postbus 10000;  1780 CA Den Helder  tel: 0223 658139 fax: 0223 658133  bij art. 10.1 contact opnemen met stafofficier van Dienst tel: 0223 658220 Rijkszee- en Marinehaven</p>	<p>Ministerie van Defensie  Dienst Materieel Organisatie  Directie Logistieke Bedrijven  Defensie Munitie Bedrijf  Kenniscentrum Wapensystemen en Munitie; DMO/DLB/DMunB  Postbus 1000  8084 ZX 't Harde  Contactpersoon:  Veiligheidsadviseur  tel: 0525 657794;  fax: 0525 657840</p>
<b>EHR 4A EHR 4D</b>	<p>Vliegbasis Leeuwarden  Schietrange Klu  Vliehors op Vlieland  Contactpersoon:  ██████████  Postbus 21050, 8900 JB  Leeuwarden MPC 80A  tel: 058-2348156  ██████████ I</p>	<p>Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  Cluster Ruimte  ██████████  Postbus 90004, 3509 AA Utrecht  MPC 55A  ██████████  ██████████  (alle militaire gebieden)</p>
<b>NB4 en NB9</b>	<p>Contactpersonen van:  Koninklijke Marine, MARSITCEN  (Maritiem Situatie Centrum)  tel: +31(0)223-658139  Postbus 10000  1780 CA Den Helder</p>	

### **Verzendlijst**

Een afschrift van deze vergunning is (digitaal per pdf) verzonden aan de volgende organisaties:

- Rijksvastgoedbedrijf (RVB)
- Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE)
- Kustwachtcentrum
- RWS Zee en Delta, afdeling Handhaving
- Dienst der Hydrografie

## Bijlage 1 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag;
2. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Zee en Delta te Rijswijk namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht);
3. 'Contactambtenaar': de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar door Rijkswaterstaat Zee en Delta, werkzaam op de afdeling Vergunningverlening van de dienst [vergunningverleningnoordzee@rws.nl](mailto:vergunningverleningnoordzee@rws.nl);
4. 'Handhavingsambtenaar': de voor deze vergunning aangewezen ambtenaar, werkzaam bij de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta en handelend namens het bevoegd gezag. Per e-mail: [handhavingnoordzee@rws.nl](mailto:handhavingnoordzee@rws.nl);
5. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
6. 'Kustwachtcentrum': Operationele Centrum van de Kustwacht in Den Helder, alarmnummer 0900 - 0111 of de Duty Officer: telefoon (ALARM) +31(0)88 958 4040, telefoon (OPS) +31(0)88 958 4000;
7. 'Levende schelpenbanken': Schelpdieren met dichtheden van 1000 n/m<sup>2</sup> juveniel en 100 n/m<sup>2</sup> adult. Referentie: Craeymeersch, J.A. and Velilla E., 2024. Shellfish aggregations in the Dutch waters: an exploration towards a definition of a shellfish bed. Wageningen Marine Research.
8. 'Nationaal Waterprogramma' dat een uitwerking bevat van: het Noordzeebeheer conform het Nationaal Waterprogramma en het Programma Noordzee 2022-2027;
9. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
10. 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan;
11. Vergunninghouder': diegene aan wie krachtens het besluit onder 2 van deze beschikking vergunning is verleend;
12. 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zee en Delta;
13. Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

## Bijlage 2 Overzichtskaartje Schelpenwinning Noordzee Voordelta

# Schelpenwinning Noordzee Voordelta 2026-2028



## Legenda

Maritieme grenzen

Nautische 3 mijl grens

— Nautische 3 mijl grens

Zandwinning

Schelpenwingsgebieden



Esri Nederland, Community Map Contributors



Rijkswaterstaat  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

0 10 20  
km

Gebruik van de kaart: Deze kaart geeft een indicatie van de werkelijkheid weer. Deze kaart is niet bedoeld voor gedetailleerd gebruik of voor ontlenen van informatie voor operationele besluiten ter plaatse.

Auteur: [Redacted]

Datum: 01-21-2026

Schaal: 1: 400000

## Bijlage 3 Kaartje met voorkomens Ensis en Spisula in de Voordelta



