

## **Besluit vorm-vrije m.e.r.**

### **Inleiding**

De omgevingsdienst IJsselland heeft op 2 augustus 2021 een aanmeldnotitie vorm-vrije m.e.r. van ForFarmers Nederland B.V. (verder genoemd: ForFarmers) in Deventer ontvangen.

ForFarmers produceert diverse soorten diervoeders. Via een Wabo revisieaanvraag wil het bedrijf voor haar fabrieken aan de Roermondstraat 4 en 10 één gezamenlijke, actuele revisievergunning aanvragen. In het verleden zijn aparte vergunningen verleend voor Roermondstraat 4 en 10. Tevens wordt de schoorsteen op Roermondstraat 10 verhoogd in het kader van geurreductie.

### **Besluit**

Gedupeerde staten besluiten, gelet op artikel 2.2a, eerste lid, onder i Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 7.16 tot en met 7.20a Wet milieubeheer (Wm) dat een m.e.r-beoordeling niet noodzakelijk is. Voor de motivatie hiervan verwijzen wij naar de overwegingen, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd.

Ons besluit is gebaseerd op onderstaande gegevens:

- Aanmeldnotitie d.d. 31 mei 2021 (zaaknummer Z2021-00009729), inclusief bijgevoegde bijlagen;

### **Procedure**

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Raad van State heeft eerder uitgemaakt dat sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende – los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening – rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State uitgemaakt dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien.

Als dat de omstandigheden leiden tot aanzienlijke milieueffecten, worden ze aan de orde gesteld in de vergunningprocedure.

Met vriendelijke groet,  
Namens gedeputeerde staten van Overijssel

Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

*Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening*

## **Bijlage Besluit**

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>

### **Inleiding**

Op 2 augustus 2021 een aanmeldnotitie vorm-vrije m.e.r. van ForFarmers Nederland B.V. (verder genoemd: ForFarmers) in Deventer ontvangen als voorbereiding op een revisievergunning voor de activiteit milieu en de te volgen ruimtelijke procedure.

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Er is sprake van een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht wanneer het te realiseren project wordt genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit mer:

- activiteiten waarvoor de m.e.r.-plicht geldt (bijlage, onderdeel C);
- activiteiten waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (bijlage, onderdeel D).

Daarnaast dient ook bij activiteiten onder de drempelwaarden uit onderdeel D getoetst te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Dit betreft de zogenoemde vormvrije m.e.r. beoordeling. Bepaalde grondstoffen die ForFarmers verwerkt, zoals plantaardige schroten, worden juridisch aangemerkt als afvalstoffen. Binnen het besluit milieueffectrapportage vervult categorie D 18.1 een vangnetfunctie en het begrip 'verwijdering' omvat binnen het besluit MER ook nuttige toepassing.

De genoemde drempelwaarde bij deze activiteit bedraagt 50 ton per dag of meer. De aangevraagde productiehoeveelheid bedraagt 475.000 ton geperst product, 25.000 koud meel en 10.000 ton op- en overslag. Dit is meer dan de respectievelijk 200.000 en 250.000 ton product die momenteel vergund zijn.

### **Beoogde verandering**

De voorgenomen activiteit betreft de productie van 475.000 ton geperste diervoeders per jaar. Hiervan wordt 200.000 ton geproduceerd op Deventer 4 en 275.000 ton op Deventer 10. Tevens wordt de productie van 25.000 ton onverhit meelproduct aangevraagd en de op- en overslag van 10.000 ton grondstoffen. Deze laatste ondergaan geen productiebewerking.

Momenteel is op Deventer 4 een productiecapaciteit van 200.000 ton pluimveevoer per jaar vergund en op Deventer 10 van 250.000 ton rundveevoer per jaar. De omvang van de uitbreiding heeft derhalve betrekking op een productiecapaciteit van 25.000 ton geperst product per jaar. De toename wordt gerealiseerd met de bestaande maal-/menglijnen en perslijnen. Op de locatie Deventer 4 zijn de lijnen waarop voorheen pluimveevoer geproduceerd werd, hiervoor omgebouwd zodat ze geschikt zijn voor de productie van rundveevoer.

### **Milieuaspecten**

Met de beoogde verandering zullen de effecten voor de omgeving mogelijk wijzigen. Voor de verschillende milieuaspecten wordt hier nader op ingegaan.

### **Geur**

Door de voorgenomen activiteiten ontstaat geuremissie. Bij de aanmeldnotitie is een geurrapport gevoegd waarin de effecten zijn uitgewerkt. Met de huidige schoorsteenhoogten van de beide fabrieken wordt bij elf rekenposities een overschrijding van de richtwaarde in het 98-percentiel berekend. Een effectieve maatregel om de geurbelasting op alle rekenposities terug te brengen tot de richtwaarde is het verhogen van de schoorsteen op Deventer 10 met 10 meter tot een uitblaashoogte van 60 meter boven maaiveldniveau. ForFarmers heeft aangegeven deze maatregel te zullen gaan toepassen.

Met het nemen van deze maatregel wordt op alle rekenposities voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau op grond van het Overijssels geurbeleid.

### **Luchtkwaliteit**

Bij de aanmeldnotitie is een luchtkwaliteitsonderzoek bijgevoegd. De conclusie van het onderzoek is dat de bedrijfsactiviteiten niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Gezien het voorgaande is er geen aanleiding de effecten van de emissies naar de lucht, in het kader van een milieueffectrapport, nader te onderzoeken.

### **Geluid**

De beoogde veranderingen zijn akoestisch in beeld gebracht in een bij het verzoek gevoegd akoestisch onderzoek.

De vastgelegde geluidemissie in de geluidvoorschriften uit beide vigerende vergunningen zijn beperkt reproduceerbaar en bruikbaar omdat de inrichtingen zijn veranderd. De geluidruimte (van Deventer 4 en Deventer 10 samen) is daarom berekend met het toegezonden zonemodel. Op de geluidzone van het industrieterrein is immers rekening gehouden met de vergunde geluidemissie van For Farmers. De aangevraagde geluidemissie is vergeleken met de gereserveerde geluidruimte. In overleg met de Omgevingsdienst IJsselland zijn tevens nieuwe toets punten afgesproken.

In de aangevraagde situatie is minder geluidruimte nodig dan gereserveerd is in het zonemodel, behalve op 1 vergunningspunt in de avondperiode en op 2 vergunningspunten in de nachtperiode. De belangrijkste bijdrage wordt veroorzaakt door de kraan en de losbunker van Deventer 10 en door de geluidemissie van de zeefdekken in het opslaggebouw van gereed product en het lossen van vrachtwagens met een compressor en het lossen van blaaswagens op Deventer 4.

Ten aanzien van maximale geluidniveaus wordt bij woningen in de omgeving ruim voldaan aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning.

Om in de representatieve bedrijfssituatie te kunnen voldoen aan de waarden die zijn berekend met het ontvangen zonemodel en de waarden uit de vigerende vergunning is onderzocht welke geluid reducerende maatregelen getroffen kunnen worden. Alle relevante bronmaatregelen blijken reeds getroffen te zijn. Er zijn geen verdere bronmaatregelen mogelijk die als Beste Beschikbare Technieken toegepast kunnen worden om de geluidemissie verder te verlagen. In de overdracht is het vervangen van geveldelen op Deventer 4 onderzocht. Gezien de beperkte reductie in de geluidemissie, de kosten en dat met deze aanvullende maatregelen nog niet wordt voldaan aan de gereserveerde geluidruimte, is dit niet aan te merken als Beste Beschikbare Techniek. Ook op het gebied van het plaatsen van schermen of het treffen van logistieke maatregelen zijn geen maatregelen mogelijk die als BBT aangemerkt kunnen worden.

De beoogde verandering zal een geringe verandering in het geluidsbeeld met zich meebrengen. Op het gebied van geluid vinden wij het niet van een zwaar wegend belang om een m.e.r. te laten opstellen.

### **Trillingen**

Binnen de inrichting zijn een aantal potentiële trillingsbronnen aanwezig, zoals het rijden van vrachtwagens. Gezien de afstand tot gevoelige objecten en het feit dat er op het terrein wordt gereden met een beperkte rijsnelheid en over een geëgaliseerd terrein, veroorzaken deze activiteiten geen trillinghinder. Er is daarmee geen noodzaak dit aspect nader te onderzoeken in het kader van het opstellen van milieueffectrapport.

### **Externe veiligheid**

De voorgenomen activiteit valt niet onder de reikwijdte van het Besluit risico zware ongevallen of het Besluit externe veiligheid. In de inrichting worden in beperkte omvang (< 10 ton) verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen. De risico's voor de omgeving, als gevolg daarvan, worden tot een aanvaardbaar niveau beperkt, doordat de opslag plaatsvindt in een speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening, die voldoen aan richtlijn PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'. Eventueel lekkende vloeistof wordt opgevangen in lekbakken in de ruimte, een dergelijke calamiteit zal geen invloed hebben op de externe veiligheid.

Met betrekking tot stof/gasontploffingsgevaar heeft het bedrijf een zone-indeling conform de ATEX richtlijn opgesteld. Alle relevante informatie ter beperking van explosiegevaar is opgenomen in een explosieveiligheidsdocument (EVD). Als gevolg van het voornemen wijzigt op dit vlak niets. Verder worden instructies voor inspecties en onderhoud van installaties opgesteld, die de goede werking daarvan moeten waarborgen.

Voor het aspect externe veiligheid is er geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport

### **Bodem**

Het bodemrisico is vastgesteld aan de hand van de bodemrisicochecklist (BRCL) van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De potentieel bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt, waardoor er geen aanleiding is om voor dit aspect een milieueffectrapport op te stellen.

### **Afvalstoffen**

Binnen de inrichting komen relatief beperkt afvalstoffen vrij. De afvalstromen worden gescheiden opgeslagen en ingezameld en afgevoerd naar een erkende verwerker. De uitbreiding van capaciteit zal niet tot een belangrijke toename van afvalstoffen leiden, want afvalstoffen, die vrijkomen bij de productie, kunnen worden hergebruikt. Er ontstaan geen nieuwe of andere afvalstoffen. Er is geen aanleiding om dit aspect nader te laten onderzoeken in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport.

Bepaalde grondstoffen, die ForFarmers verwerkt, worden wettelijk aangemerkt als afvalstoffen. Er worden uitsluitend grond- en hulpstoffen verwerkt, die wettelijk zijn toegestaan. Hierbij wordt opgemerkt dat uitsluitend 'afvalstoffen' worden verwerkt, die vrijkomen bij de productie van voedingsmiddelen, bestemd voor menselijke consumptie.

### **Afvalwater**

Binnen de inrichting wordt uitsluitend leidingwater gebruikt. Het grootste deel van het water wordt gebruikt voor de productie van stoom en wordt toegevoegd aan het eindproduct. Het waterverbruik hiervoor is direct gerelateerd aan de productie en neemt evenredig toe. Het afvalwater bestaat uit hemelwater, huishoudelijk afvalwater, spui- en regeneratiewater van de stoomketel en compressorcondensaat. Alle afvalwaterstromen, met uitzondering van schoon hemelwater van de terreinverharding, worden geloosd op het gemeentelijke vuilwaterriool. De wijze van het lozen van afvalwater geeft geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

### **Energie**

ForFarmers viel onder de MJA-3 afspraken. Deze zijn per afgelopen 1 januari afgelopen. ForFarmers valt sindsdien onder de EED-audit. In dit kader is een energie audit uitgevoerd voor alle vestigingen van ForFarmers Nederland B.V., waaronder dus ook ForFarmers Deventer, waarin onderzocht is hoe het energieverbruik zich ontwikkeld en welke maatregelen genomen kunnen worden. Door de regulering via de EED-audit wordt de milieucomponent energie beheerst. Er zijn geen relevante effecten te verwachten die het noodzakelijk maken dat een volledige milieueffectrapport wordt opgesteld.

### **Verkeer en vervoer**

Het minimaliseren van het aantal transportkilometers voor eigen vervoer maakt standaard deel uit van de bedrijfsvoering, aangezien transportkilometers een kostenpost zijn voor het bedrijf.

Het vervoer van de geproduceerde diervoeders naar de eindafnemers is deels uitbesteed aan een vaste transportonderneming en gebeurt deels met eigen vrachtwagens. Het vervoer van producten vindt zoveel mogelijk plaats in bulk en met

volle vrachtwagens. Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van een lichte toename in het aantal transportbewegingen. Het effect is doorgerekend in de diverse technische onderzoeken (geluid, lucht en stikstofdepositie) en is zeer beperkt en geeft geen aanleiding tot het optellen van een milieueffectrapport.

### **Risico's voor de menselijke gezondheid**

De risico's voor de menselijke gezondheid als gevolg van de voorgenomen activiteit, zijn van beperkte omvang. ForFarmers betreft geen risicovolle inrichting. De emissies naar de lucht, van geluid en geur worden tot een niveau beperkt, waarbij de gezondheid van omwonenden niet in het geding is. Er worden geen installaties gerealiseerd, welke (schadelijke) straling of elektromagnetische velden veroorzaken.

De afstand vanaf de inrichtingsgrens tot de dichtstbijzijnde aaneengesloten woonbebouwing is circa 450 meter. Ten opzichte van de bestaande situatie wijzigt dit niet. Bij een ongeval als brand ontstaan naast 'reguliere' rookgassen geen (zeer) gevaarlijke verbrandingsproducten, die de gezondheid van omwonenden in gevaar brengt. De normale voorzorgmaatregelen (ramen en deuren van woningen dicht) zijn afdoende ter bescherming van de gezondheid.

In de aanmeldnotitie is voldoende aangegeven welke maatregelen getroffen worden om gevaar voor de volksgezondheid te beperken. Verder is het niet mogelijk om op dit punt een m.e.r. te laten opstellen.

### **Conclusie**

Op grond van het bovenstaande zijn wij, in onderlinge samenhang gezien, tot de conclusie gekomen dat de voorgenomen wijziging geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft en dat er geen aanzienlijke milieueffecten ontstaan. Gelet op de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen, is het opstellen van een MER-rapport niet noodzakelijk.