



RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2026-00004393 Vergunning Omgevingswet voor het plaatsen van diverse voorzieningen ten behoeve van het Festival de Ballade op het Kopje van Kanada te Hoek in de gemeente Terneuzen van 3 t/m 5 juli 2026.

Datum	25 maart 2026
Nummer	RWS-2026/7689 I
Status	Definitief

Inhoud

1	Aanhef—3
2	Besluit—4
3	Voorschriften—5
4	Aanvraag—7
4.1	Algemeen—7
4.1.1	Aanleiding—7
4.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd—7
4.2.1	Beschrijving van de waterkering waar de handelingen plaatsvinden—7
5	Toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer—8
5.1	Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een beperkingengebied—8
5.1.1	Regelgeving en beleid—8
5.1.2	Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)—9
6	Procedure—11
7	Conclusie—11
8	Ondertekening—11
9	Mededelingen—12
Bijlage 1	Begripsbepalingen—14
Bijlage 2	Lay-out terrein—15

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 16 maart 2026 een aanvraag ontvangen van Stichting de Ballade om een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een activiteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk.

De aanvraag betreft het plaatsen van diverse voorzieningen binnen een beperkingengebied met betrekking tot een waterkering in beheer bij het Rijk. Concreet gaat het om het vanaf 24 juni 2026 tot en met 17 juli 2026 plaatsen van diverse voorzieningen en het maaien op de waterkering ten behoeve van Festival de Ballade op het Kopje van Kanada in de gemeente Terneuzen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2026-00004393.

Voor het in behandeling nemen van deze aanvraag zijn leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn op 23 maart 2026 ontvangen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Samenvatting;
- Draaiboek Festival de Ballade 2026;
- Calamiteitenplan 2026;
- Lay-out terrein.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan Stichting de Ballade, Axelsestraat 56, 4537 AL te Terneuzen te verlenen voor:
 - de beperkingengebied activiteit het plaatsen van werken, geen bouwwerken zijnde, als bedoeld in artikel 6.18, sub b Bal;
 - de beperkingengebied activiteit het verrichten van werkzaamheden als bedoeld in artikel 6.57, lid 1 sub a juncto artikel 6.59 Bal, ten behoeve van het plaatsen van voorzieningen voor het evenement genaamd “Festival de Ballade” op de waterkering op het Kopje van Kanada in de gemeente Terneuzen en het maaien van het gras op het festivalterrein, voorafgaand aan het festival.
- II. De vergunning te verlenen voor de periode van 24 juni 2026 tot en met 17 juli 2026.

Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in de artikelen 6.2 Besluit activiteiten leefomgeving genoemde oogmerken.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3 Voorschriften

3.1 Standaardvoorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werken

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende bijlage 2.

Voorschrift 2

Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
2. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen drie werkdagen worden gemeld aan de waterbeheerder.
3. Indien de werkzaamheden gereed zijn, moet dit uiterlijk binnen twee werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
4. De meldingen, genoemd in lid 1, 2 en 3, dienen onder vermelding van het zaaknummer telefonisch of per email gericht te worden aan:
 - de objectdeskundige, via e-mailadres ZDZ.assetmanagement@rws.nl;
 - de afdeling handhaving via handhavingzeeland@rws.nl

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen veertien dagen schriftelijk worden gemeld.

3.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 4

T-0 meting en T-eind meting

1. Voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen dient de vergunninghouder in overleg met de objectdeskundige en onderhoudsaannemer Scaldis (scaldis@heijmans.nl) een visuele inspectie uit te voeren. Bestaande schades dienen te worden vastgelegd in een document inclusief datum en tijdstip van de waarneming. De gegevens dienen te worden overlegd aan de objectdeskundige.
2. Na beëindiging van de werkzaamheden wordt op identieke wijze als voor de aanvang van de werkzaamheden een visuele inspectie uitgevoerd. De gegevens dienen te worden overlegd aan de objectdeskundige.

Voorschrift 5

Grasbekleding

1. Het maaien van het gras voor aanvang van het festival dient te gebeuren met een maaibalk en/of schijvenmaaien. Het maaisel dient te worden afgevoerd. Het maaien dient te gebeuren in zuidelijke richting.
2. Bij oplevering van het werk dienen alle onderhouds- en/of herstelwerkzaamheden aan de grasbekleding erop te zijn gericht om zo snel mogelijk een gesloten wortelnet te verkrijgen. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:
 - er dient sprake te zijn van een glad en egaal talud en kruin;
 - door de activiteiten ontstane opbollingen, verondiepingen en/of rijsporen groter dan 0,05 meter in de grasbekleding moeten door vergunninghouder worden hersteld;
 - alle kale plekken moeten voor 1 september 2026 zijn ingezaaid met dijkgrasmengsel D2 zodat het graszaad voor aanvang van de winter ontkiemt.

4 Aanvraag

4.1 Algemeen

4.1.1 *Aanleiding*

Stichting de Ballade is voornemens om tussen 24 juni 2026 en 17 juli 2026 diverse voorzieningen te plaatsen ten behoeve van het evenement "Festival de Ballade" dat plaatsvindt van vrijdag 3 juli 2026 tot en met zondag 5 juli 2026, op de waterkering van het Kanaal van Gent naar Terneuzen, op het Kopje van Kanada aan de Nieuw Neuzenweg 1 te Hoek in de gemeente Terneuzen. De overige dagen worden gebruikt voor op- en afbouw van het festivalterrein.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De vergunningaanvraag heeft betrekking op het plaatsen van diverse voorzieningen ten behoeve van een evenement "Festival de Ballade" op het Kopje van Kanada in de gemeente Terneuzen, in de periode van 24 juni 2026 tot en met 17 juli 2026. Naast de plaatsing van diverse voorzieningen heeft deze vergunning betrekking op het in zuidelijke richting maaien van het gras op het festivalterrein, voorafgaand aan het festival.

4.2.1 *Beschrijving van de waterkering waar de handelingen plaatsvinden*

Kanaal van Gent naar Terneuzen

Het Kanaal van Gent naar Terneuzen is een grensoverschrijdend kanaal, in beheer bij het Rijk, dat in Sas van Gent Nederland binnenkomt en bij Terneuzen uitmondt in de Westerschelde. Het kanaal is 32 kilometer lang, waarvan 16,6 kilometer door Nederland loopt. Het kanaal maakt deel uit van de landelijke hoofdtransportassen voor de scheepvaart en heeft derhalve een belangrijke scheepvaartfunctie. Daarnaast heeft het kanaal een functie in het kader van waterafvoer. De kanaaldijken met bijbehorende zoneringen langs het kanaal zijn onderdeel van een stelstel van regionale waterkeringen in dijkkring 32. Het sluizencomplex bij Terneuzen is onderdeel van de primaire waterkering. Beide hebben een waterkerende functie.

5 Toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer

De Ow omschrijft in artikel 1.3 in samenhang met artikel 6.2 Bal de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Bkl zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de aanvraag opgenomen. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Ow, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Ow en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de onder a t/m c genoemde oogmerken.

Aan de hand van het genoemd toetsingskader volgt in de paragrafen 4.1.1 t/m 4.1.2 de toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een beperkingengebied

5.1.1 *Regelgeving en beleid*

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren en het Beleidskader IJsselmeergebied.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Specifieke zorgplicht

In artikel 6.6 van het Bal is de specifieke zorgplicht opgenomen. De regels van de specifieke zorgplicht gelden naast de vergunning. Dit betekent onder meer dat vergunninghouder zorgt dat:

- na beëindiging van de activiteit het terrein zo veel mogelijk in oorspronkelijke staat wordt teruggebracht;
- de veilige en vlotte doorvaart van de scheepvaart niet wordt belemmerd;
- de zichtlijnen voor de scheepvaart niet worden gehinderd;
- geen hinder voor navigatieapparatuur wordt veroorzaakt; en
- werken of onderdelen daarvan, materiaal en materieel niet uit de damwand steken.

5.1.2

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren, het IJsselmeer en de aanwezige keer- en spuisluizen staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Het voorkomen en beperken van wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, is uitgewerkt in het waterveiligheidsbeleid.

De onderhavige vergunningaanvraag betreft het plaatsen van diverse voorzieningen en het maaien op de waterkering van het Kanaal van Gent naar Terneuzen en de daarbij behorende beschermingszones ten behoeve van Festival de Ballade op het Kopje van Kanada.

De herinrichting van het terrein heeft invloed op de waterkering. Soms is het mogelijk de werkzaamheden en daarmee de minimale verstoring toe te staan, indien het effect op de waterkering gering tot nihil is. Het is van groot belang dat de stabiliteit van de waterkering zoveel mogelijk gewaarborgd blijft. Hiervoor zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Bij het naleven van de aan de vergunning verbonden voorschriften wordt het voorgestelde gevraagde gebruik van de waterkering aanvaardbaar geacht.

Gelet op de activiteit is geen invloed op de waterkwantiteit te verwachten. De opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen op het gebied van waterveiligheid voldoende worden beschermd.

Specifieke overwegingen*T0-meting+Teind-meting*

Schades als gevolg van de activiteiten moeten door vergunninghouder én op kosten van vergunninghouder worden hersteld. Om dit te borgen is voorschrift 4 opgenomen over het vastleggen van een beginsituatie en een eindsituatie.

5.1.1 *Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)*

De werken bevinden zich binnen het watersysteem, maar gelet op de locatie op de primaire waterkering is er geen invloed op de chemische en ecologische toestand van het oppervlaktewater te verwachten.

Conclusie

Gelet op de activiteit is geen invloed op de waterkwaliteit te verwachten.

5.1.2 *Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen*

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Voor de waterlichamen kunnen de volgende functies gelden:

- Natuur;
- Drinkwater;
- Zwemwater;
- Schelpdierwater;
- Archeologie, gebouwd erfgoed en historisch landschap;
- Visserij;
- Bouwgrondstoffen;
- Energieproductie;
- Kabels en leidingen;
- Koel- en proceswater;
- Landbouw;
- Waterrecreatie.

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken, een duurzame leefomgeving (overkoepelend), waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, vlot en veilig verkeer over water op orde zijn.

Conclusie

De aangevraagde handelingen op de waterkering van het Kanaal van Gent naar Terneuzen ter hoogte van het Kopje van Kanada kunnen worden toegestaan.

6 Procedure

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor de reguliere voorbereidingsprocedure van afdeling 4.1 van de Awb van toepassing is.

7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

mevrouw mr. ing. E. Jansen

9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de begeleidende brief bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta, afdeling Werkenpakket, postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen. Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Mededeling privaatrechtelijk gebruik Rijksground

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoedbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met het Rijksvastgoedbedrijf mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

Overige mededelingen:

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Ik wijs u op de mogelijkheid dat voor de werkzaamheden tevens vergunningen dan wel ontheffingen of meldingen op grond van andere wet- en regelgeving nodig kunnen zijn. U dient in verband met broedende vogels op het terrein een ontheffing Natuurbeschermingswet bij de provincie Zeeland aan te vragen en hier bij het maaien rekening mee te houden.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf, Postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl;
- Waterschap Scheldestromen, info@scheldestromen.nl;
- Gemeente Terneuzen, gemeente@terneuzen.nl;
- Provincie Zeeland, provincie@zeeland.nl.

Bijlage 1 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 1 'Aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 16 maart 2026 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta en geregistreerd onder nummer RWSZ2026-00004393.
- 2 'Afdeling handhaving': de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat Zee en Delta, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, e-mailadres handhavingzeeland@rws.nl, telefoonnummer 06 52 58 18 30.
- 3 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
- 4 'Waterbeheerder': het hoofd van het waterdistrict Westerschelde, bezoekadres: Kennedylaan 1, 4538 AE Terneuzen, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht; telefoonnummer 088 - 797 4760, buiten kantooruren bereikbaar via telefoonnummer 088-797.
- 5 'Onderhoudsaannemer': het bedrijf Scaldis, bereikbaar via scaldis@heijmans.nl;
- 6 'Werken/Werk': het plaatsen van diverse voorzieningen op de waterkering ten behoeve van Festival de Ballade op het Kopje van Kanada in de gemeente Terneuzen volgens bijlage 2 t/m 3.
- 7 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de met dit besluit vergunde werk(en) en het maaien op de waterkering.

Bijlage 2 Lay-out terrein

