

RAPPORT

Bijlage 1 - Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning

EOS Bellingwolde

Klant: NOVAR

Referentie: PR5043-IB-RP-250925-0935

Status: Definitief/1

Datum: 12 november 2025

PONDERA CONSULT B.V.

5.1.2e

5.1.2e

Arnhem

Netherlands

Industry & Buildings

Kamer van Koophandel nr.: 08156154

Telefoon: 5.1.2e

E-mail: info@ponderaconsult.com

Website: ponderaconsult.com

Titel document:	Bijlage 1 - Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning
Ondertitel:	EOS Bellingwolde
Referentie:	PR5043-IB-RP-250925-0935
Status:	Definitief/1
Datum:	12 november 2025
Projectnaam:	EOS Bellingwolde
Projectnummer:	PR5043-101-100

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. Pondera Consult B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van Pondera Consult B.V. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat. Dit document kan zijn opgesteld met behulp van kunstmatige intelligentie (AI); alle door AI gegenereerde inhoud is beoordeeld en gevalideerd door onze experts.

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en noodzaak	1
1.2	Aanvraag omgevingsvergunning	2
1.3	Benodigde vergunningen	2
1.4	Onderdelen van de aanvraag	3
1.5	Termijn	3
1.6	Bevoegd gezag en procedure	3
1.7	Eigendomssituatie	3
2	Beschrijving projectlocatie	4
3	Toelichting op het project	5
3.1	Batterijsysteem	5
3.2	Overige faciliteiten	6
3.2.1	Weg(en)	6
3.2.2	Brandputten	7
3.3	Ontwerp en landschappelijke inpassing	8
3.4	Bouwkosten	9
4	Omgevingsplanactiviteit	10
5	Bijlagen	13

Tabellen

Tabel 2-1	Percelen en kadastrale gegevens waarbinnen het projectgebied valt	4
Tabel 3-1	Maatvoering containers	6

Figuren

Figuur 1-1	Projectgebied	2
Figuur 2-1	Projectgebied en kadastrale percelen	4
Figuur 3-1	Opstelling containers EOS. Bruine weg om het EOS is halfverharding (zand/grind), donkergroen is verhoging groen, geel/groen is kruidenrijk grasland.	6
Figuur 3-2	Locaties brandputten	7
Figuur 3-3	Indicatief voorbeeld van een brandput boven maaiveld	8



a company of **Haskoning**

Figuur 4-1 Projectgebied is aangegeven met rode rechthoek op plankaart 2 van het bestemmingsplan buitengebied 1998. Groen geeft de gronden aan met enkelbestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap'.	11
Figuur 4-2 Projectgebied in relatie tot dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'	12

Bijlagen

Geen inhoudsopgavegegevens gevonden.

1 Inleiding

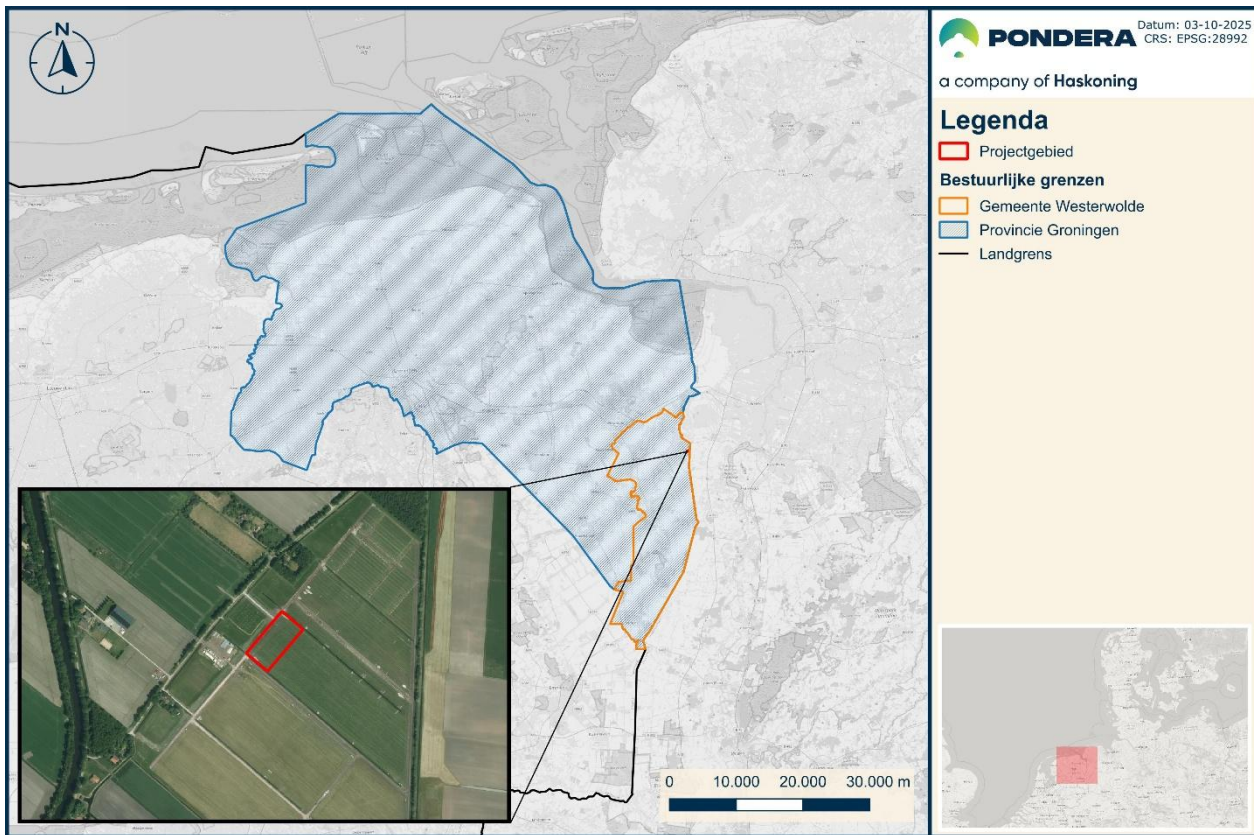
1.1 Aanleiding en noodzaak

Voorliggend document ziet op de aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van een energieopslagsysteem (hierna: EOS) te Bellingwolde in de gemeente Westerwolde in de provincie Groningen (zie Figuur 1-1).

Novar (hierna; initiatiefnemer) is voornemens een EOS te realiseren in Bellingwolde in de gemeente Westerwolde. Het beoogde opslagsysteem van 36 MW ligt binnen de begrenzing van zonnepark Bellingwolde – Westerwolde¹. Het zonnepark geeft voldoende ruimte voor een dergelijke technische installatie. Met de grondeigenaar is een overeenkomst gesloten voor realisatie van het systeem binnen de grenzen van het zonnepark. De locatie geeft daarmee voldoende ruimte voor initiatiefnemer om tot een definitief ontwerp te komen.

Energieopslagsystemen spelen een belangrijke rol bij het verminderen van congestie op het openbare elektriciteitsnet. In Nederland wordt steeds meer energie opgewekt uit duurzame energiebronnen (zonne- en windenergie). Doordat er niet altijd evenveel energie wordt afgenomen op het moment dat de energie wordt opgewekt, ontstaat er een disbalans tussen vraag en aanbod op de energiemarkt. Door deze disbalans kan er op piekmomenten netcongestie ontstaan. Een EOS kan deze pieken opvangen en energie opslaan voor later gebruik. Door het gebruiken van de opgeslagen energie kan het piekverbruik worden verlaagd en is er ruimte om het energieverbruik te verschuiven naar daluren.

¹ Voor meer informatie over het zonnepark zie: <https://www.novar.nl/projecten/zonnepark-bellingwolde-westerwolde/>



Figuur 1-1 Projectgebied

1.2 Aanvraag omgevingsvergunning

Onderhavig document is een korte toelichting op de aan te vragen activiteit(en) in de omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit om het EOS te kunnen realiseren. Artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet (Ow) verbiedt het verrichten van omgevingsplanactiviteiten zonder omgevingsvergunning. Het beoogde EOS kan niet worden gerealiseerd binnen het Omgevingsplan van de gemeente Westerwolde. Het EOS is daarom aan te merken als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Om de realisatie van het EOS mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd (artikel 5.1 lid 1 Ow). Voor de aanleg van het EOS Bellingwolde is een omgevingsvergunning BOPA vereist². Voorliggend document is de toelichting op deze omgevingsvergunningsaanvraag.

1.3 Benodigde vergunningen

Deze aanvraag voorziet in de aanvraag van een omgevingsvergunning die nodig is voor het realiseren van een EOS. Aangevraagd wordt een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit (art. 5.1, lid 1 onder a Ow) voor de activiteiten:

- Buitenplans afwijken omgevingsplan gemeente Westerwolde;
- Bouwen van een bouwwerk zijnde een EOS, bestaande uit batterijcontainers.

² Voor het plaatsen van het EOS is geen omgevingsvergunning technische bouwactiviteit nodig op basis van artikel 2.26 Besluit bouwwerken leefomgeving.



a company of Haskoning

- Overige werken

Bovenstaande activiteiten kwalificeren als vergunningplichtige activiteiten op grond van het vigerende omgevingsplan. Op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit (al dan niet buitenplans) uit te voeren. Voor de geplande activiteiten zijn de volgende vergunningen nodig:

- Omgevingsvergunning – Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
 - *Omdat de ruimtelijke activiteit strijdig is met het geldende omgevingsplan.* Voor de BOPA gelden de beoordelingsregels van Afdeling 8.1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De grondslag voor de beoordelingsregels ligt in artikel 5.18 juncto artikel 5.21 Ow.

1.4 Onderdelen van de aanvraag

Voor de aanvraag is gebruik gemaakt van het aanvraagformulier in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Op een aantal plaatsen wordt in het online formulier verwezen naar Bijlage 1. Bijlage 1 in het aanvraagformulier is dit document. Dit document vormt een toelichting op de via de DSO ingediende aanvraag. Als het aanvraagformulier niet overeenkomt met informatie in deze toelichting, dan is deze toelichting op de aanvraag (Bijlage 1) leidend.

1.5 Termijn

Voorliggende aanvraag voorziet in een omgevingsvergunning voor een periode van 30 jaar. Dit is in lijn met het al vergunde zonnepark Bellingwolde – Westerwolde.

1.6 Bevoegd gezag en procedure

Het bevoegd gezag is de gemeente Westerwolde, specifiek het college van Burgemeester & Wethouders (B&W). De voorgenomen werkzaamheden zijn vergunningplichtig op grond van artikel 5.1a van de Ow. De initiatiefnemer geeft de voorkeur aan het toepassen van een reguliere procedure. Deze reguliere procedure (beslistermijn) bedraagt 8 weken. Bevoegd gezag heeft de mogelijkheid de beslistermijn met 6 weken te verlengen. Vervolgens is bezwaar en beroep in twee instanties mogelijk over het besluit.

1.7 Eigendomssituatie

Er is met de grondeigenaar een overeenkomst gesloten voor de realisatie van het EOS binnen de grenzen van het zonnepark.

3 Toelichting op het project

Dit hoofdstuk bevat de informatie van het project ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning BOPA voor de realisatie van een EOS. Deze informatie is benodigd om het project ruimtelijk te kunnen toetsen aan het omgevingsplan. Het project is (grofweg) op te delen in de volgende onderdelen:

- Het batterijsysteem
- Bijbehorende faciliteiten
 - Weg(en)
 - Brandputten
- Landschappelijke inpassing

Het technisch design van het EOS Bellingwolde is opgenomen in Bijlage 4.

Kader 3-1 Standaard faciliteiten van een EOS die niet nodig zijn vanwege integratie met het vergunde zonnepark

Het EOS in relatie tot het zonnepark Bellingwolde

Het EOS wordt in de begrenzing van het zonnepark Bellingwolde gerealiseerd. Dit biedt efficiëntie in het ruimtebeslag voor de faciliteiten ten behoeve van het EOS. De toegang tot het EOS kan worden verschaft door de al vergunde toegangsweg van het zonnepark. Om het EOS hoeven geen hekwerken of camerasystemen te worden geplaatst omdat het EOS binnen de vergunde hekwerken en zichtvelden van de vergunde camerasystemen van het zonnepark valt. (Zie Bijlage 3 voor de cameraprojectie van zonnepark Bellingwolde.) Het EOS zal worden aangesloten op een inkoopstation dat voor het zonnepark wordt gerealiseerd. Ook dit inkoopstation is vergund.

Om bovenstaande redenen zijn een aantal standaard faciliteiten en uitgangspunten die normaal nodig zijn voor een EOS in dit geval niet nodig om vergund te worden en te realiseren.

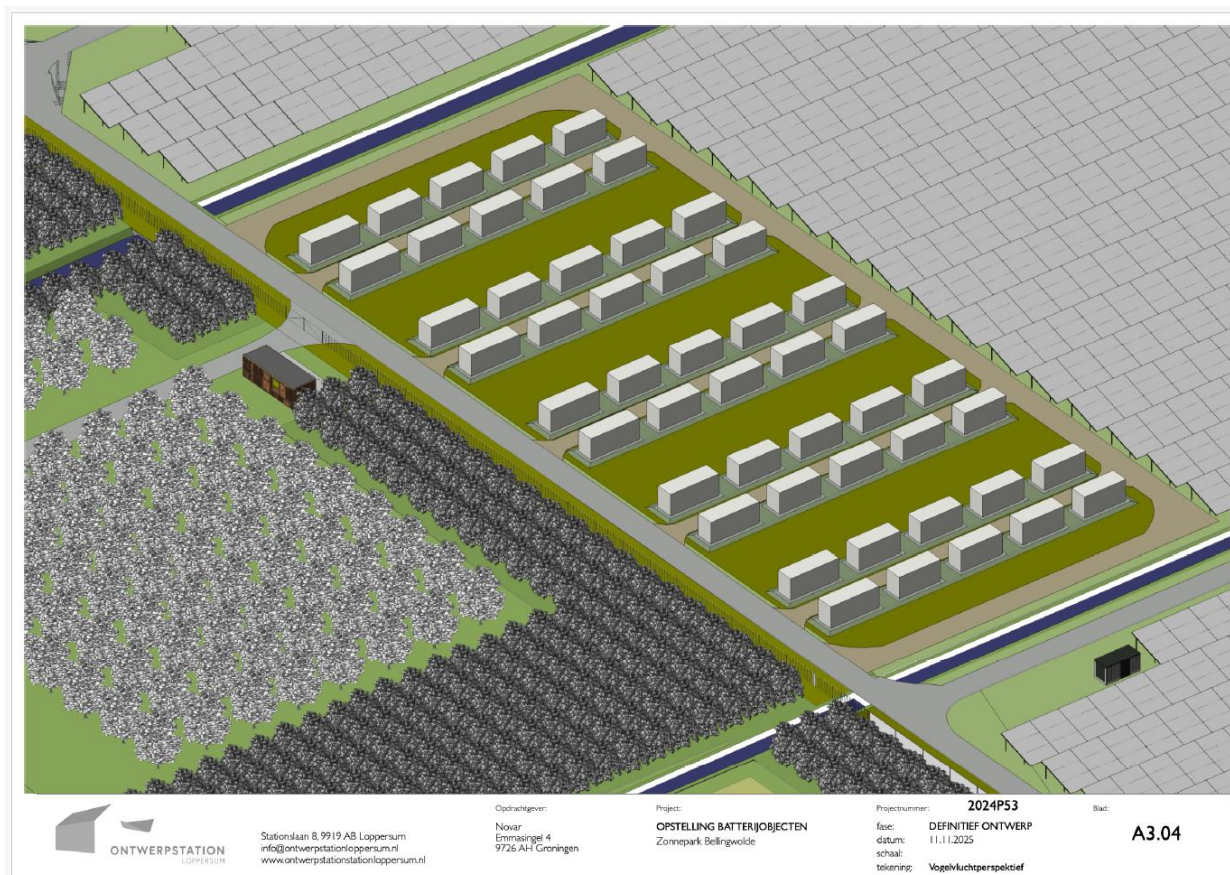
3.1 Batterijsysteem

Het batterijsysteem zorgt voor de opslag van elektrische energie. Het batterijsysteem heeft een maximaal vermogen van 36 MW en een opslagcapaciteit van 144 MWh. De insteek van NOVAR is om voor de vergunningaanvraag het EOS maximaal te dimensioneren, maar dat het systeem modulair kan worden opgebouwd. Dus er wordt een maximum (MW/MWh) aangevraagd waarbij een EOS met minder MW/MWh realiseren ook mogelijk blijft. Het batterijsysteem wordt geplaatst in containers. Het betreft maximaal 50 containers die op enkele meters afstand (minimaal 3,5 meter) van elkaar worden geplaatst. Van de 50 containers zullen er maximaal 10 containers benodigd zijn als zogenaamde MV-containers. Dit zijn de containers van het batterijsysteem waarin zich de omvormers, transformatoren en andere randapparatuur bevinden die nodig zijn voor het functioneren van het batterijsysteem. De overige 40 containers zullen de batterijenmodules zich in bevinden (BESS-containers). In Figuur 3-1 is de opstelling van de containers weergegeven. De (worst-case) afmetingen van de containers zijn weergegeven in Tabel 3-1.

De containers worden op paalfundatie gerealiseerd. Worst-case zijn deze fundatiepalen 15 meter lang en gaan deze de grond in middels (worst-case) heien. De benodigde uiteindelijke lengte van de fundatiepalen is afhankelijk van de ondergrond. Het heien gaat meestal tot de eerste zandlaag. In een latere fase (na vergunningverlening) zal uit (bodem)onderzoek blijken wat de benodigde lengte is om tot de eerste zandlaag te komen.

Tabel 3-1 Maatvoering containers

Maatvoering	BESS container	MV container
Lengte	7,2 meter	8,4 meter
Breedte	3,4 meter	3,4 meter
Hoogte	2,8 meter	2,8 meter



Figuur 3-1 Opstelling containers EOS. Bruine weg om het EOS is halfverharding (zand/grind), donkergroen is verhoging groen, geel/groen is kruidenrijk grasland.

3.2 Overige faciliteiten

Een aantal standaard faciliteiten die normaliter nodig zijn voor de werking van een EOS en waarvoor een aanvraag omgevingsvergunning wordt gedaan, is door de integratie met het zonnepark en de daarvoor reeds vergunde onderdelen niet benodigd voor het EOS (zie Kader 3-1). Er zijn nog een aantal faciliteiten die wel onderdeel uitmaken van het EOS en de voorliggende aanvraag. Deze worden in onderstaande paragrafen behandeld.

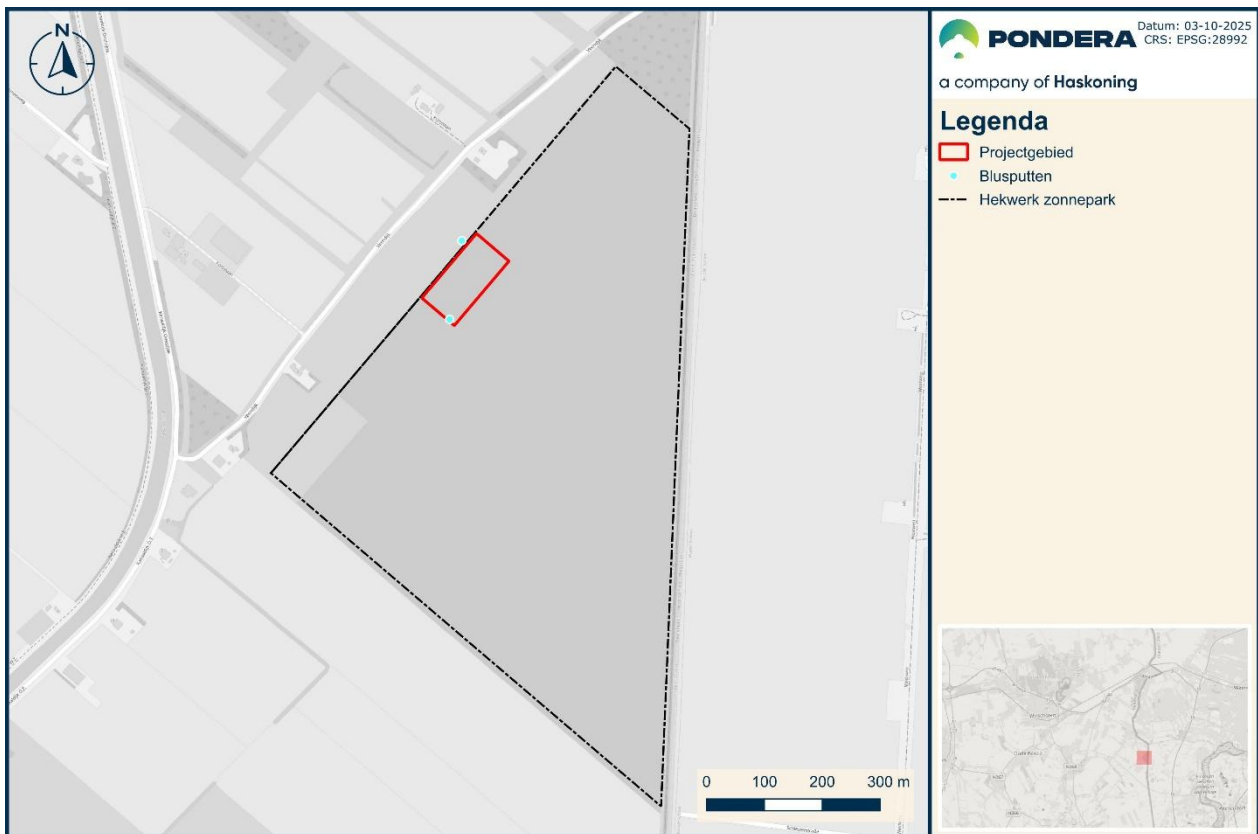
3.2.1 Weg(en)

Er is geen toegangsweg nodig voor het EOS omdat van de toegangsweg van het zonnepark gebruik kan worden gemaakt (zie Kader 3-1). Om het EOS ligt wel een weg die aansluit op de toegangsweg van het zonnepark. De weg om het EOS zal bestaan uit halfverharding van grind en zand en ook tussen de rijen van containers loopt deze halfverharding om deze containers te kunnen bereiken (zie Figuur 3-1).

3.2.2 Brandputten

Op 8 september 2025 heeft initiatiefnemer een bezoek gebracht aan de veiligheidsregio Groningen waarin besproken is dat initiatiefnemer voor het voorgenomen energieopslagsysteem (EOS) bij zonnepark Bellingwolde een bluswatervoorziening dient te realiseren. In het huidige ontwerp is gekozen voor 2 brandputten, waarvan één binnen het hekwerk en de ander buiten het hekwerk komt te staan.

Deze brandputten dienen als wateraansluiting voor de brandweer bij calamiteiten. De brandput steekt boven het maaiveld uit. In Figuur 3-3 is ter indicatie een brandput dat boven het maaiveld uitsteekt weergegeven. De diepte tot waar moet worden geboord voor de brandput is nu nog niet bekend. Dit zal in overleg met de brandweer in een later stadium moeten worden bepaald. In Figuur 3-2 is de locatie van de brandputten weergegeven.



Figuur 3-2 Locaties brandputten



Figuur 3-3 Indicatief voorbeeld van een brandput boven maaiveld

3.3 Ontwerp en landschappelijke inpassing

De opstelplaats van de containers bevindt zich direct achter het toegangshek van het zonnepark als integraal onderdeel van het terrein. De containers worden verdeeld tussen de twee watergangen en geplaatst volgens het verkavelingspatroon. Dit betekent haaks op de veendijk, parallel aan de verkavelingsstructuur en in lijn met de zonnepaneeltafels. In totaal zijn er 50 containers, verdeeld in 10 rijen van 5 (1 MV + 4 BESS). Uitgangspunt van de ordening is dat deze aansluit bij het ritme van de zonnepaneeltafels. De rijen worden gelijkmatig verdeeld tussen de twee watergangen, in het verlengde van de zonnepaneeltafels. Tussen elke twee rijen ontstaat een open ruimte met de breedte van een zonnepaneeltafel. Deze ruimtes worden ingezaaid met hetzelfde kruidenrijke graslandmengsel als langs het hekwerk (Zie ook bijlage H van Bijlage 2).

De objecten zullen worden uitgevoerd in gebroken wit, zodat zij contrasteren met de afwerking van het inkoopstation (deze wordt afgewerkt met steen strips en hout) en passen in het energielandschap achter het hekwerk, waar ook de witte windmolens in de verte bij aansluiten. Rondom het gebied van de opstelling komt een weg van halfverharding (grind/zand). Tussen de rijen lopen onderhoudswegen met halfverharding (grind/zand) (zie Figuur 3-1).

3.4 Bouwkosten

Het bouwwerk bestaat uit containers en landschappelijke inpassing. De bouwkosten zijn nog niet in detail te geven. In overleg met het bevoegd gezag zal de hoogte van het legesbedrag worden afgestemd.

4 Omgevingsplanactiviteit

De projectlocatie is gelegen in een gebied waarvoor Omgevingsplan gemeente Westerwolde geldt. Tot uiterlijk 31-12-2031 maken de nog geldende bestemmingsplannen, inpassingsplannen, wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen, beheersverordeningen, exploitatieplannen en voorbereidingsbesluiten deel uit van het omgevingsplan. Op de locatie van het project zijn om deze reden nog de volgende bestemmingsplannen geldig:

- Buitengebied 1998
- Facetbestemming Archeologie Westerwolde

De gronden van de projectlocatie hebben de volgende bestemming(en):

- 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' (zie Figuur 4-1)
- 'Waarde – Archeologie 6' (zie Figuur 4-2)

Deze gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden met al dan niet ongeschikte medebestemmingen. Daarnaast zijn de gronden mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de (te verwachten) archeologische waarden van de gronden.

De realisatie van het EOS en bijbehorende voorzieningen past niet binnen de bestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' en wordt dus niet door de regels van het omgevingsplan toegestaan waardoor een buitenplanse afwijking van het omgevingsplan noodzakelijk is. Om deze reden wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om af te mogen wijken van het omgevingsplan. Dit is een omgevingsvergunning – Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA).

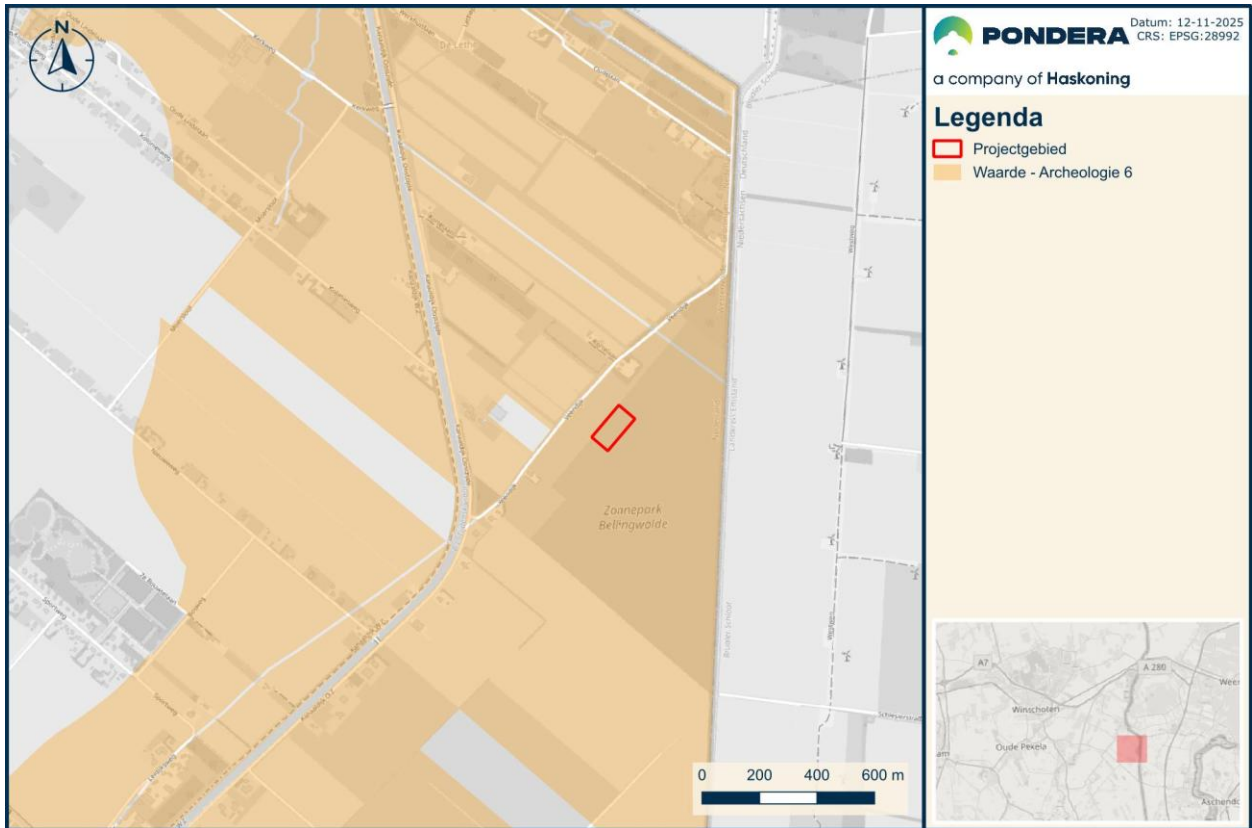
Een buitenplanse afwijking is mogelijk wanneer:

- Er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal) (artikel 8.0a, lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl));
- Als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b van het Bkl.

Voor de onderbouwing van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal) van het project en toets aan de relevante beoordelingsregels wordt verwezen naar Bijlage 2 en diens bijlagen. In Bijlage 2 wordt onderbouwd dat met de realisatie van het voorgenomen project sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



Figuur 4-1 Projectgebied is aangegeven met rode rechthoek op plankaart 2 van het bestemmingsplan buitengebied 1998. Groen geeft de gronden aan met enkelbestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap'.



Figuur 4-2 Projectgebied in relatie tot dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'



a company of Haskoning

5 Bijlagen

Voor de aanvraag is gebruik gemaakt van het aanvraagformulier omgevingsvergunning van het Omgevingsloket. Het aanvraagformulier zelf is het document waarop de aanvraag gebaseerd is. Op een aantal plaatsen wordt in dit formulier verwezen naar Bijlage 1. Dit is de toelichting op de aanvraag, dit document. Aan de aanvraag zijn ook andere bijlagen gevoegd. De bijlagen bij deze aanvraag staan hieronder opgesomd.

- Bijlage 1: Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning (onderhavig document)
- Bijlage 2: Onderbouwing BOPA
 - Bijlage A: Akoestisch onderzoek
 - Bijlage B: Quicksan ecologie
 - Bijlage C: AERIUS-berekening
 - Bijlage D: Archeologisch bureauonderzoek – Netaansluiting zonnepark Bellingwolde
 - Bijlage E: Calamiteitenplan EOS
 - Bijlage F: Projectfasering en Veiligheidsdocumentatie
 - Bijlage G: PGS37-1 Checklist template
 - Bijlage H: Landschappelijk inpassing opstelling batterij-objecten Zonnepark Bellingwolde, Definitief Ontwerp, 11/11/2025
- Bijlage 3: Cameraprojectie zonnepark Bellingwolde
- Bijlage 4: Technisch design

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	2
Burgerlijk wetboek 6	Art. 6:230b BW	Dit gegeven hoeft volgens art. 6:230b BW alleen verstrekt te worden aan de afnemer van de verleende diensten.	8