

## **OMGEVINGSVERGUNNING**

voor:	Het plaatsen van een EOS bij zonnepark Bellingwolde met de daarbij behorende landschappelijke inpassing, voorzieningen en technische installaties voor een periode van 30 jaar
activiteiten:	Omgevingsplanactiviteit: bouwen bouwwerk (art. 22.26 omgevingsplan Westerwolde)  Omgevingsplanactiviteit: buitenplans afwijken van regels in het omgevingsplan (art. 8.0a lid 2 Bkl)
vergunninghouder:	EOS Bellingwolde B.V.
locatie:	Veendijk 4 ZON te Bellingwolde
registratienummer:	Z/25/262020

## Besluit

### Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde heeft op 12 november 2025 een aanvraag om een omgevingsvergunning op basis van de Omgevingswet (Ow) ontvangen voor het plaatsen van een energieopslagsysteem (hierna: EOS) bij het zonnepark in Bellingwolde. De aanvraag is bij de gemeente geregistreerd onder het zaaknummer Z/25/262020.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Veendijk 4 ZON te Bellingwolde. Kadastraal is deze locatie bekend als gemeente Bellingwolde, sectie O en nummer 928.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Omgevingsplanactiviteit: bouwen bouwwerk;
- Omgevingsplanactiviteit: afwijken van regels in het omgevingsplan.

### Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op artikel 5.1 Omgevingswet (Ow), de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen;
2. dat de beschikking betrekking heeft op de volgende activiteiten:
  - Omgevingsplanactiviteit: bouwen bouwwerk (art. 22.26 omgevingsplan Westerwolde);
  - Omgevingsplanactiviteit: buitenplans afwijken van regels in het omgevingsplan (art. 8.0a lid 2 Bkl).
3. dat er voorschriften aan de beschikking worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de beschikking:
  - verzoek\_samenvatting d.d. 12 november 2025;
  - Bijlage\_1\_Toelichting\_op\_de\_aanvraag\_-\_EOS\_Bellingwolde\_v1.0 d.d. 12 november 2025;
  - Bijlage\_2\_Onderbouwing\_BOPA\_-\_EOS\_Bellingwolde\_v1.0. d.d 2 februari 2026;
  - Bijlage\_3\_Cameraprojectie\_zonnepark\_Bellingwolde;
  - Bijlage\_4\_Technisch\_design;
  - Bijlage\_5\_Participatieverslag\_EOS\_Bellingwolde\_-\_Westerwolde;
  - Bijlage\_A\_-\_Akoestisch\_onderzoek;
  - Bijlage\_B\_-\_Quickscan\_ecologie;
  - Bijlage\_C\_-\_AERIUS-berekening;
  - Bijlage\_D\_-\_Archeologisch\_bureauonderzoek\_ (Netaansluiting zonnepark Bellingwolde);
  - Bijlage\_E\_-\_Concept\_Calamiteitenplan\_EOS\_Bellingwolde Operationele Fase;
  - Bijlage\_F\_-\_Projectfasering\_en\_Veiligheidsdocumentatie;
  - Bijlage\_G\_-\_PGS37-1\_Checklist\_Template;
  - Bijlage\_H\_-\_Landschappelijke\_inpassing.pdf
  - Bijlage\_I\_-\_25KL045\_rapport\_nulrapport\_bodemonderzoek;
  - Xref\_M\_Bellingwolde\_Landscaping\_with\_BEES\_VD-A0 1.
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar (t/m 18 augustus 2053 gezien de koppeling met de vergunning voor het naastgelegen Zonne<sup>5.1.2e</sup> Bellingwolde) en dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

### Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.



**Bezwaar**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

**Ondertekening**

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,  
Namens deze,

5.1.2e

Coördinator VTH & Senior vergunningverlener Bouw en RO,

Datum: 9 april 2026

*Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*



## Procedure

### Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in de Kanaalstreek, Het Streekblad en op Overheid.nl.

### Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 16.64, leden 1 en 2 Ow en artikel 4:14 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### Volledigheid

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvrager is op 29 januari 2026 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen met de ontbrekende gegevens. De ontbrekende gegevens zijn op 10 februari 2026 aangeleverd. Hiermee is de aanvraag compleet en verder in behandeling genomen. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens.

### Bevoegd gezag

Op basis van de aanvraag en de bepalingen van paragraaf 5.1.2 Ow zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. In onze besluitvorming betrekken wij alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en zorgen wij voor een evenwichtige en onderbouwde afweging. Daarnaast stemmen wij de aan de vergunning verbonden voorschriften zorgvuldig op elkaar af.

### Advies

In de Omgevingswet worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 Ow hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan onze wettelijk voorgeschreven adviseur(s). Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van deze adviseur(s). Dit advies is meegenomen bij de toetsing van de aanvraag en is opgenomen in de inhoudelijke overwegingen.

#### *Advies en instemming Provincie Groningen*

De aanvraag is voor advies en instemming doorgestuurd naar de Provincie Groningen. Dit in verband met de instemming die Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen hierin dient te verlenen op basis van de door hen aangewezen lijst van gevallen. Op 21 januari 2026 heeft de Provincie Groningen een adviesreactie gegeven. Hierin werd aangegeven dat de ruimtelijke onderbouwing aangepast diende te worden en duidelijk te laten zien hoe aan de voorwaarden uit de provinciale Omgevingsverordening wordt voldaan. Daarnaast is opgemerkt dat de landschappelijke inpassing en de maximale instandhoudingstermijn in de omgevingsvergunning dient te worden geborgd. Hiervoor zijn daarom de voorwaarden opgenomen onder punt 1.6 en 1.14.

Op 11 februari 2026 hebben wij het advies ontvangen dat de ruimtelijke onderbouwing voldoende is aangepast op grond van de eerder gemaakte opmerkingen. Verder zijn derhalve in dit besluit de landschappelijke inpassing en de maximale instandhoudingstermijn geborgd en in de voorwaarden opgenomen. Een concept van dit besluit is op 20 maart 2026 voor instemming aan de provincie Groningen gezonden. Bij besluit gedagtekend op 6 april 2026, heeft de provincie Groningen instemming verleend (artikel 4.38 Ow)

#### *Advies en instemming Gemeenteraad Westerwolde*

Op basis van de door de gemeenteraad van Westerwolde vastgestelde advieslijst, die op 1 januari 2024 in werking is getreden, behoeft voor deze ontwikkeling geen advies en instemming van de gemeenteraad te worden gevraagd.



### **Flora & Fauna**

Bij uw project kunnen mogelijk beschermde dieren, planten of hun leefgebied worden verstoord. Op basis van de aangeleverde informatie kan niet worden vastgesteld of uw project gevolgen heeft voor soorten die beschermd zijn onder de Omgevingswet of artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Tijdens de uitvoering van uw project moet u negatieve gevolgen voor beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen of beperken. U bent zelf verantwoordelijk om vooraf te (laten) onderzoeken of uw werkzaamheden invloed hebben op beschermde soorten. Blijkt uit dit onderzoek dat negatieve gevolgen niet kunnen worden voorkomen? Dan kan een vergunning of ontheffing van de provincie Groningen nodig zijn. Neem bij twijfel contact op met de provincie Groningen. Kijk voor meer informatie op <https://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/beschermde-soorten/>.



## Inhoudelijke overwegingen

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

### **Omgevingsplanactiviteit**

De vergunning wordt verleend als geen van de in het omgevingsplan genoemde weigeringsgronden aan de orde zijn bij een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 1, onder a Ow. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn, heeft plaatsgevonden.

### *Omgevingsplantoets*

Het plan is gelegen in een gebied waarvoor het 'Omgevingsplan Westerwolde' geldt. Onderdeel hiervan en van toepassing op het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' van de voormalige gemeente Bellingwedde. Daarnaast is het facetbestemmingsplan 'Archeologie Westerwolde' op deze locatie van toepassing. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met een gesloten landschap' alsook 'Waarde – Archeologie 6'. Deze gronden zijn bestemd voor het uitoefenen van het agrarisch bedrijf en waterhuishoudkundige doeleinden met al dan niet ondergeschikte medebestemmingen. De realisering van een energie opslag systeem (EOS) is in strijd met deze bestemming en het project is daardoor strijdig met het bestemmingsplan.

### *Afwijkingsmogelijkheid*

Er is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mogelijk. Het betreft een geval als bedoeld in artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), waarbij voldaan dient te worden aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b t/m 8.0e van het Bkl. De gemeente wil meewerken aan de afwijkingsmogelijkheid.

### *Motivering*

Voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient het aannemelijk te zijn dat alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de aangevraagde activiteit) niet in strijd zijn met de omgevingsvisie, provinciale verordening of het rijksbeleid. Voor het afwijken van het omgevingsplan heeft de aanvrager een onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving aangeleverd (Bijlage\_2\_Onderbouwing\_BOPA\_-\_EOS\_Bellingwolde\_v1.0. d.d 2 februari 2026 inclusief verder daarbij horende bijlagen). Hieruit blijkt dat in voldoende mate is onderbouwd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De EOS is samenhangend verbonden aan het Zonnepark Bellingwolde waarvoor oorspronkelijk op 9 november 2020 een omgevingsvergunning is verleend (met registratienummer Z/20/104996 en IMRO-codering: NL.IMRO.1950.OV2008-vs01). Op 18 augustus 2023 is een wijzigingsvergunning (zaaknummer Z/23/172755) hierin verleend waarbij ook het besluit is genomen dat de vergunning voor een periode van uiterlijk 30 jaar wordt verleend. Derhalve zal ook aan deze vergunning de uiterlijke instandhoudingstermijn zijn gekoppeld die samenhangt aan deze laatste wijzigingsvergunning zijnde 18 augustus 2053.

### Landschappelijke inpassing

In de ruimtelijke onderbouwing wordt ook verwezen naar het inrichtingsplan gemaakt door LAOS. Het inrichtingsplan van LAOS 'Bijlage H - Landschappelijke inpassing' d.d. 11 november 2025 " zal onderdeel gaan uitmaken van de omgevingsvergunning ter borging van de uitvoering ervan.

Het landschappelijke inpassingsplan (en de daarin opgenomen landschappelijke maatregelen) moeten vóór het in gebruik nemen van de EOS zijn uitgevoerd en dienen vervolgens duurzaam in stand worden gehouden. Zie hiervoor ook artikel 1.14 van de voorschriften.

### *Toetsing aan de redelijke eisen van welstand*

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit is gevraagd om te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 16 december 2025 heeft de Adviescommissie positief geadviseerd.



**Conclusie**

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan van het tijdelijk omgevingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het omgevingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



# Voorschriften

## Algemeen

- 1.1. U bent verplicht de toezichthouders van de gemeente Westerwolde tijdig te informeren over de verschillende fasen van de uitvoering. U moet daarbij in ieder geval het volgende doorgeven:
  - de aanvang van de werkzaamheden, inclusief de ontgravingswerkzaamheden, waarbij u dit minimaal twee werkdagen van tevoren moet melden.
  - de gereedmelding van de werkzaamheden.

Wijze van indienen kennisgevingen en meldingen: Voor het indienen van een melding kunt u contact opnemen met de toezichthouder bouw via het telefoonnummer 0599-320220. Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om een melding in te dienen via [bouwtoezicht@westerwolde.nl](mailto:bouwtoezicht@westerwolde.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.
- 1.2. Bij het project moet de vergunning aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven;
- 1.3. Alle aan deze vergunning verbonden rechten en plichten gaan bij verkoop van het betrokken perceel over op de nieuwe eigenaar/huurder zodra de eigendomsoverdracht is gemeld via: [gemeente@westerwolde.nl](mailto:gemeente@westerwolde.nl);
- 1.4. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde worden doorgegeven;
- 1.5. Burgemeester en wethouders kunnen uw omgevingsvergunning conform artikel 5.40, tweede lid, onder b van de Omgevingswet intrekken, indien u niet binnen een jaar activiteiten verricht waaruit blijkt dat gebruik wordt gemaakt van de vergunning;
- 1.6. Nadat de instandhoudingstermijn van maximaal 30 jaar is verlopen dient de situatie te zijn teruggebracht zoals deze was voor de verlening van de vergunning. De uiterste datum hiervoor is 18 augustus 2053;
- 1.7. De afvoerwegen dienen vrij te worden gehouden van hout, steen, puin, containers of andere materialen en de eventuele ontstane schade aan personen of goederen van derden is geheel voor rekening van de vergunninghouder;
- 1.8. Bij het project vrijkomende grond dient zoveel mogelijk op de locatie hergebruikt te worden. Indien hergebruik op het terrein niet mogelijk is, dan moet er officieel depotbemonstering gedaan worden om de hergebruikmogelijkheden te bepalen. Dit dient in overleg met het bevoegd gezag te gebeuren om het hergebruik en de afvoermogelijkheden van de grond vast te stellen;
- 1.9. Het terrein waarop het project wordt uitgevoerd, moet door een deugdelijke afscheiding van de weg en aanliggende percelen zijn afgescheiden indien gevaar of hinder is te verwachten. Het verkeer moet hiervan zo min mogelijk hinder ondervinden en de toegang tot de brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, mogen niet worden belemmerd. De opslag van bouwmaterialen op wegen en/of bermen is verboden, tenzij hierover in overleg met een bevoegde ambtenaar vooraf toestemming wordt verkregen. Indien in de nabijheid van bestaande wegen, trottoirs of plantsoenen wordt gebouwd, dienen deze na de bouw in de oorspronkelijke toestand teruggebracht te worden, terwijl eventuele schade op uw kosten door ons wordt hersteld. Bij aan- en afvoer van grond of zand dient u de wegen en trottoirs schoon te houden;
- 1.10. Het niet nakomen van voorschriften en het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens kan stilleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben;



- 1.11. Indien er bij de uitvoering van graafwerkzaamheden onverhoopt archeologische vondsten worden gedaan of sporen worden ontdekt, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Westerwolde;
- 1.12. Vanuit de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt een zorgplicht dat voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij verlening van deze omgevingsvergunning is er daarom van uit gegaan dat de vergunninghouder zich voorafgaand op de hoogte stelt van de aanwezige natuurwaarden, de kwetsbaarheid ervan en de mogelijke gevolgen daarvoor van het handelen. Bij de uitvoering van die handeling(en) moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden. Zo nodig zal de vergunninghouder een vergunning dan wel ontheffing aanvragen bij de provincie Groningen mocht dit gelden op basis van de Omgevingswet of het Bal;
- 1.13. De vergunninghouder dient zich, alvorens met de werkzaamheden te beginnen, volledig op de hoogte te stellen omtrent de aanwezigheid en ligging van kabels, leidingen etc. op het terrein. Schade, toegebracht aan kabels en leidingen, zijn geheel voor rekening van de vergunninghouder. Om schade te voorkomen, kunt u een Klic-melding doen bij Kadaster Klic, telefoonnummer 0800 0080.

### **Landschappelijke inpassing**

- 1.14. Een goede landschappelijke inpassing van de voorgenomen situatie is van belang.  
Om deze landschappelijk inpassing vorm te geven wordt in de ruimtelijke onderbouwing (2 februari 2026) verwezen naar het inrichtingsplan gemaakt door LAOS. De aanleg en instandhouding van deze maatregelen dient in deze vergunning te worden geborgd.

Om die reden is aan de vergunning de kwalitatieve voorwaarde verbonden dat de landschapsmaatregelen conform 'Bijlage H - Landschappelijke inpassing' d.d. 11 november 2025 ", teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing, worden uitgevoerd binnen 1 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning en gedurende de werkingsduur van de vergunning duurzaam in stand worden gehouden.

### **Brandveiligheid**

Op advies van de Veiligheidsregio Groningen worden de volgende ontwerpuitsgangspunten als voorwaarden opgenomen zodat de kans op brand zo veel mogelijk verkleind wordt:

Voor de brandveiligheid wordt de PGS 37-1 (12-2023) als stand der techniek gezien. In de PGS checklist wordt aangegeven welke voorschriften van de PGS van toepassing zijn.

- 1.15. Als voorwaarde stellen wij dat aan de PGS 37-1 (versie december 2023) wordt voldaan en dat wordt aangetoond op welke manier aan de verschillende voorschriften van de PGS wordt voldaan.
- 1.16. Alvorens het systeem in gebruik genomen kan worden dient door de initiatiefnemer een noodplan te worden opgesteld die ter goedkeuring aan het bevoegde gezag dient te worden gestuurd. In dit noodplan dienen scenario's bij calamiteiten / BMS meldingen en sturingen op celniveau te zijn opgenomen alsook hoe de opvolging (intern/extern) bij elk van deze calamiteiten dient te verlopen. Ook daarbij duidelijkheid verschaffen over wanneer de brandweer wordt gebeld, of er ook een installatieverantwoordelijke ter plaatse is als de brandweer arriveert en wat er dan van de brandweer wordt verwacht. Voor het in te dienen noodplan zal de Veiligheidsregio Groningen (brandweer) door het bevoegde gezag als adviseur worden aangewezen en opgetreden.



# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	2, 3