

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

Reconstructie van de Bergerstraat binnen het beperkingengebied van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 en 83.037 (dijktraject 83-1), ter plaatse van de Bergerstraat in Nattenhoven in de gemeente Stein

Zaaknummer: 2025-Z15807

Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Conclusie.....	3
3.	Besluit	4
4	Ondertekening.....	5
5	Voorschriften.....	6
5.1	Voorschriften algemene aard	6
5.2	Specifieke Voorschriften	9
6	Aanvraag.....	11
6.1	Samenvatting aanvraag	11
6.2	Locatie.....	11
6.3	Wijziging aanvraag.....	12
6.4	Vergunningplichtige handelingen	12
6.5	Niet vergunningplichtige activiteiten	12
6.6	Algemene regels en zorgplichten	13
6.7	Andere wet- en regelgeving.....	14
7	Toetsing aanvraag	15
7.1	Algemeen.....	15
7.2	Overwegingen.....	16
7.3	Toetsing reconstructie Bergerstraat.....	17
7.4	Conclusie toetsing.....	20
8	Procedure en rechtsbescherming	21
8.1	Procedure.....	21
8.2	Participatie.....	21
8.3	Rechtsbescherming.....	21
9	Mededelingen.....	22
10	Bijlagen	23

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1. Onderwerp aanvraag

Op 11 november 2025 heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een aanvraag ontvangen van de gemeente Stein, Postbus 15 6170 AA Stein, om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen binnen het beperkingengebied van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 en 83.037 (dijktraject 83-1), ter plaatse van de Bergerstraat in Nattenhoven in de gemeente Stein, te weten:

- het aanpassen en aanleggen van fiets op- en afritten binnen het profiel van vrije ruimte en in de kernzone van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 tot 83.036;
- het aanpassen en behouden van een opstelplaats binnen de kernzone van de primaire waterkering;
- het herinrichten van de Bergerstraat binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering tussen dijkpaal 83.030 en 83.037;

Voor een deel van deze activiteiten is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 6.4 van deze vergunning.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen geen bezwaar tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen, besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de vergunning te verlenen aan de gemeente Stein, Postbus 15 6170 AA Stein, voor de volgende handelingen binnen het beperkingengebied van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 en 83.037 (dijktraject 83-1), ter plaatse van de Bergerstraat in Nattenhoven in de gemeente Stein:
 - het aanpassen en aanleggen van fiets op- en afritten binnen het profiel van vrije ruimte en in de kernzone van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 tot 83.036, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.61, eerste lid, van paragraaf 3.1.14 'Aanleggen en verwijderen van verharding', artikel 3.64 van paragraaf 3.1.15 'Aanleggen van wegen' en artikel 3.70 van paragraaf 3.1.16 'Ophogen' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het aanpassen van een opstelplaats binnen de kernzone van de primaire waterkering, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel(en) 3.61, eerste lid van paragraaf 3.1.14 'Aanleggen en verwijderen van verharding' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van dit besluit:
 - Tekening "Vergunningstekening blad 1" met tekeningnr 2024075_Bi1, d.d. 29-01-2026 (Doc nr. WLDOC-1663486819-412355, bijlage 1);
 - Tekening "Vergunningstekening blad 2" met tekeningnr 2024075_Bi2, d.d. 29-01-2026 (Doc nr. WLDOC-1663486819-412354, bijlage 2);
 - Tekening "Profielen en Details (aangepast door WL)" met tekeningnr 2024075_Det1, d.d. 01-09-2025 (Doc nr WLDOC-1663486819-412356, bijlage 3);
 - Planning "Verkeerskundige aanpak" versie 2.1, d.d. 25-08-2025 (Doc nr. WLDOC-1663486819-400413, bijlage 4);
- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (bijlage 5) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (bijlage 6) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

7-4-2026

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de vergunde werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die belast zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen, bij voorkeur via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging bij voorkeur via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden bij voorkeur via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden bij voorkeur via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De vergunde werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen behorende bij dit besluit (zie bijlagen).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (d.d. 27-12-2016, bijlage 5) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (bijlage 6) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via ‘Meldpunt Water’ 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaïld (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de vergunde werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke Voorschriften

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De vergunde werken moeten zodanig worden aangevoerd en behouden dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter, aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.
3. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
4. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
De waterkering en de inspectiestrook dient altijd afwaterend te zijn aangelegd met een talud van 1:10 bij de teen zodat er geen water (na neerslag) op of bij de waterkering blijft staan.
5. Het talud van de waterkering dient minimaal altijd 1:3 te zijn. Knikpunten in het talud dienen altijd vloeiend te worden aangelegd.
6. Ter plaatse van bochten van het fietspad dient het talud minimaal 1:4 te zijn zodat alle plekken bereikbaar zijn maaimachines.
7. Van 15 oktober tot en met 15 maart mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in/bij waterkeringen. Van dit voorschrift kan enkel middels een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg genomen nieuw besluit met daarbij behorend een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg goedgekeurd noodplan worden afgeweken.
8. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
9. Twee dagen voorafgaand aan een verwachte afvoer van de Maas van 1000 m³/s (meetpunt Sint Pieter Noord) dient vergunninghouder in overleg te treden met het waterschap over de sluitingsprocedure van de waterkering.
10. Twee dagen voorafgaand aan een verwachte afvoer van de Maas van 1500 m³/s (meetpunt Sint Pieter Noord) dient de waterkering door vergunninghouder overeenkomstig oorspronkelijk profiel te worden aangevuld met grond.
11. Bij een afvoer van de Maas van 1500 m³/s (meetpunt Sint Pieter Noord) dient de waterkering te zijn aangevuld met grond overeenkomstig oorspronkelijk profiel.
12. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
13. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.

Voorschrift 10

Fiets op- en afritten

1. Tussen dijkpaal tussen dijkpaal 83.030 tot 83.036 mogen fiets op- afritten worden aangelegd over de overeenkomstig de bijlagen behorende bij dit besluit.
2. Het fietspad, inclusief de bermen, moet zodanig zijn ontworpen en aangelegd dat onderhoudsvoertuigen van of namens het waterschap gebruik kunnen maken van de weg zonder dat de weg hierdoor beschadigingen oploopt.
3. Ter plaatse van de aansluiting van de op- en afritten op de bestaande waterkering wordt de grond voorbereid door middel van een trapsgewijze inkassing met treden waarvan zowel de diepte als hoogte tussen de 0,30 en 0,50 meter is.
4. Indien er ter plaatse van de grondaanvulling en/of de inkassing een grasmat ligt, wordt deze eerst gefreesd, voordat met aanvullen en/of het maken van de inkassing wordt begonnen.
5. Indien er als fundering voor de op- en afrit een funderingscunet wordt gegraven dan wordt dit cunet direct na het graven ervan aangevuld met daartoe geschikt materiaal.
6. De op- en afrit wordt voorzien van een erosiebestendige afdekking bijvoorbeeld asfalt.
7. Een eventueel aan te brengen verharding op de op- en afrit sluit aan de zijanten goed aan op de aan te brengen erosiebestendige kleilaag.
8. Direct na afloop van de werkzaamheden wordt de geroerde grond voorzien van een erosiebestendige bekleding of ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel, goed aansluitend op de bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering en de eventueel aan te leggen erosiebestendige verharding van de op- en afrit.
9. De op- en afritten worden zodanig afgewerkt dat boven en terzijde van de aanvullingen geen plasvorming ontstaat.
10. De taluds worden afgewerkt onder een helling van 1:3 of flauwer, in goede aansluiting op de bestaande berm en het talud van de waterkering en afwaterend worden aangelegd. De bermen en de taluds worden ingezaaid met graszaad en worden vervolgens onderhouden door de vergunninghouder.
11. Knikpunten in het talud dienen altijd vloeiend en afwaterend te worden aangelegd zodanig dat er geen plassen ontstaan.
12. De bermen en taluds van de op- en afritten worden onderhouden door de vergunninghouder.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Gemeente Stein is voornemens om de Bergerstraat te Nattenhoven te reconstrueren. De bestaande wegindeling zal worden heringericht waarbij de wegfundering voor een groot deel zal worden hergebruikt, het asfalt van het fietspad wordt vernieuwd en er worden nieuwe fietspad aansluitingen aangelegd. Daarnaast wordt er een opstelplaats aangelegd rondom een bestaande pompput. De werken vinden plaats binnen de zonering van de primaire waterkering waardoor deze vergunningplichtig zijn.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht ter plaatse van de Bergerstraat binnen het beperkingengebied van de waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 en 83.037 (dijktraject 83-1). Kadastraal gezien worden de werkzaamheden uitgevoerd op het perceel kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie H en de nummer 266. In het RD-coördinatenstelsel bevindt de locatie zich tussen de coördinaten $X_1:182010$, $Y_1:335569$ en $X_2:182301$, $Y_2:336110$.



Afbeelding 1: locatie aanduiding.

De Waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht' is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten is de waterkering op de legger voorzien van een kernzone, beschermingszone een buiten beschermingszone en een profiel van vrije ruimte.

6.3 Wijziging aanvraag

Bij de initiële aanvraag is, naast de vergunningplichtige handelingen beschreven in paragraaf 6.4, ook vergunning aangevraagd voor het aanleggen van een voetpad binnen de kernzone van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 tot 83.037 en voor het plaatsen van een hekwerk en heg rondom de bestaande pomp opstelplaats ter hoogte van de Bergerstraat 7 te Nattenhoven.

In overleg met de aanvrager zijn deze handelingen buiten de aanvraag gesteld. Aanvrager heeft de tekeningen aangepast en deze op 23 maart 2026 aangeleverd. Deze vergunning ziet dus niet op het aanbrengen van het voetpad en het plaatsen van een hekwerk en heg rondom de opstelplaats en het gedenkteken. Voor deze werken is geen vergunning verleend.

6.4 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanpassen en aanleggen van fiets op- en afritten binnen het profiel van vrije ruimte en in de kernzone van de primaire waterkering 'Nattenhoven – Grevenbicht', tussen dijkpaal 83.030 tot 83.036, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.61, eerste lid, van paragraaf 3.1.14 'Aanleggen en verwijderen van verharding', artikel 3.64 van paragraaf 3.1.15 'Aanleggen van wegen' en artikel 3.70 van paragraaf 3.1.16 'Ophogen' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het aanpassen van een opstelplaats binnen de kernzone van de primaire waterkering, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel(en) 3.61, eerste lid van paragraaf 3.1.14 'Aanleggen en verwijderen van verharding' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

6.5 Niet vergunningplichtige activiteiten

Voor een deel van uw activiteiten hebt u geen vergunning van ons nodig. Het gaat om het herinrichten (her-straten) van de Bergerstraat, waarbij niet dieper dan 50 cm wordt ontgraven, binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering tussen dijkpaal 83.030 en 83.037 en voor het her-asfalteren van het bestaande asfalt fietspad. Voor deze activiteiten moet u normaal gesproken een melding bij ons doen/voldoen aan de indieningsvereisten van de informatieplicht. Dat is nu niet nodig. Wij hebben dit deel van uw aanvraag al beschouwd als melding/ informatieplicht. U mag deze activiteiten uitvoeren. U moet daarbij wel voldoen aan een aantal algemene regels en zorgplichten. Deze regels leest u onder het kopje 'Algemene regels' en 'Zorgplichten' verderop in deze vergunning.

6.6 Algemene regels en zorgplichten

Algemene zorgplicht

Op grond van afdeling 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerdergenoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- de stabiliteit en de bereikbaarheid van de waterkering niet negatief beïnvloed mogen worden, en
- het aanleggen van een leiding zodanig plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad, en
- de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

De invulling van de zorgplicht voor de voorgenomen activiteiten is geregeld in artikel(en) 3.56, 3.63 en 3.66 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Verplichtingen verharding

Artikel 3.56 'Specifieke zorgplicht verharding'

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a) voorkomen wordt dat het afvloeiend hemelwater leidt tot aantasting van de stabiliteit van waterkering; en
- b) negatieve effecten van het aanleggen, hebben, wijzigen en verwijderen van de verharding op de stabiliteit en het functioneren van de waterkering worden voorkomen; en
- c) het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

Artikel 3.58 Algemene regel aanleg verharding

Degene die verharding aanlegt of behoudt:

- a) legt de bovenkant van de verharding op het huidige maaiveldniveau;
- b) legt de constructie van de verharding, inclusief fundering, niet dieper aan dan 50 cm onder het bestaande maaiveld; en
- c) legt de verharding zo aan dat de afwatering van de waterkering niet gehinderd wordt en dat er geen vernatting van de teen van de waterkering optreedt.

Artikel 3.59 Algemene regel verwijderen verharding

De ontgraving wordt na verwijdering van de verharding aangevuld tot oorspronkelijk maaiveld en met een opbouw gelijk aan die van het omliggende terrein

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht wordt voldaan.

Verplichtingen ophogen

Artikel 3.66 'Specifieke zorgplicht ophogen'

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a) de toegankelijkheid en bereikbaarheid van de waterkering niet negatief wordt beïnvloed;
- b) de aanwezige ophoging geen zettingen en stabiliteitsproblemen veroorzaakt met invloed op de waterkering; en
- c) voor de ophoging materiaal gebruikt dat voldoet aan de daaraan gestelde eisen in het Besluit bodemkwaliteit en dat geen resten bevat van invasieve exoten zoals de Japanse Duizendknoop.

Artikel 3.68 Algemene regel ophogen

1. Ophogingen worden zo aangelegd dat de afwatering van de waterkering en de waterhuishouding niet wordt gehinderd.
2. Ophogingen leiden niet tot verstoring van de ondergrond.
3. Afspoeling van grond richting de kernzone wordt met het oog op bescherming van de grasmat van de kernzone vermeden.

6.7 Andere wet- en regelgeving

U hebt alleen toestemming voor de activiteiten die in dit besluit staan. Gaat u naast de activiteiten uit deze vergunning nog andere activiteiten uitvoeren? Of wilt u de activiteiten op een andere manier uitvoeren dan u in uw aanvraag hebt aangegeven? Dan hebt u daarvoor misschien een aparte vergunning van ons nodig. Neem bij twijfel contact met ons.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleidsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- Beleidsregel 14 – Aanleggen van kleine bouwwerken bij een waterkering;
- Beleidsregel 21 - Aanleggen van beplanting bij een waterkering;
- Beleidsregel 22 - Aanleggen van een weg bij een waterkering.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

7.3 Toetsing reconstructie Bergerstraat

Kerende hoogte van de waterkering

De waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte. Deze hoogte van de waterkeringen is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. (De aanleg van) aangevraagde (bouw)werken mogen niet leiden tot een afname van de bestaande hoogte van de waterkering.

Bij voorgenomen werkzaamheden wordt de bestaande kerende hoogte niet aangetast. De huidige hoogte blijft intact.

Stabiliteit van de waterkering

Waterkeringen kennen verschillende verschijningsvormen. Een dijk moet bestaan uit een voldoende groot grondlichaam om de waterdruk bij hoogwater te kunnen keren. De stabiliteit van waterkeringen wordt onder meer verkregen door voldoende flauwe taluds in combinatie met de juiste grondsoort en de waterspanning in het dijklichaam. Instabiliteit door infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond moet worden voorkomen. In het algemeen geldt dat de aangevraagde (bouw)werken, beplanting of activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

Ten behoeve van de werken hoeft er weinig te worden gegraven. De bestaande wegfundering wordt gebruikt om de nieuwe bestrating op aan te leggen. De opritten worden tegen de dijk aangelegd en verflauwen het talud aan de binnenzijde. Geconcludeerd wordt dat de negatieve invloed van de werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar is.

Afwatering afstromend hemelwater

Ophopend hemelwater kan verweking van (delen van) de waterkering bewerkstelligen. Dit kan instabiliteit van de waterkering teweegbrengen en is daarom ongewenst. Er wordt geen verweking van de waterkering verwacht ten gevolge van het herinrichten van de Bergerstraat. In het ontwerp is rekening gehouden door het afwaterend aanleggen van de werkzaamheden. Daarnaast zijn er ook voorschriften opgenomen die toezien op het behoud van de afwatering van de waterkering.

Erosiebestendigheid

Het buitentalud, binnentalud en de kruin van de waterkering moeten gedurende hoogwater bestand zijn tegen uitspoeling. Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het grondlichaam. Een grasbekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken, goed doorwortelde en soortenrijke grasmatt. Door beschadiging van de grasmatt neemt de kans op erosie toe. In een stenen dijkbekleding mogen geen (bouw)werken of planten aanwezig zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren. Beschadiging van de grasmatt of steenbekleding moet worden voorkomen. De werkzaamheden vinden plaats aan de binnenzijde van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat eventuele beschadigingen aan de grasmatt adequaat moeten worden hersteld.

Door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Daarnaast moet dijkonderhoud op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Werkzaamheden die in dit kader een rol spelen zijn bijvoorbeeld de wettelijke beoordeling van de waterkering, terugkerende onderhoudswerken, inspecties, monitoring en calamiteitenzorg.

(Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van waterkeringen en onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel. Het beheer en onderhoud aan de waterkering mogen geen negatieve effecten ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) de (bouw)werken, de beplanting of activiteiten.

De werken bevinden zich op voldoende afstand van het dijklichaam dat er geen belemmeringen ontstaan voor het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud aan de waterkering. Geconcludeerd wordt dat het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Profiel van vrije ruimte van de waterkering en verwijderbaarheid van de werken

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen locatie en voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering.

Voor de voorgenomen werken geldt dat er voldoende ruimte over blijft ten behoeve van eventuele toekomstige aanpassingswerkzaamheden aan de waterkering.

De periode van uitvoering van de werkzaamheden / activiteiten

Ter bescherming van de waterkering heeft het waterschap een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege de hogere waterafvoeren en sterke wind. De gesloten periode is van toepassing op de waterkering en de bijbehorende beschermingszone. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode niet worden uitgevoerd. Het waterschap houdt daarom bij de toetsing van aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten altijd rekening met de gesloten periode. Per aanvraag weegt het waterschap af welke risico's de aangevraagde werken en activiteiten met zich meebrengen in relatie tot de gesloten periode. Hierbij worden tevens andere uitvoeringsaspecten zoals de uitvoeringsperiode en de locatie van de werkzaamheden afgewogen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werkzaamheden buiten het hoogwaterseizoen moet worden uitgevoerd. Tevens is geborgd dat de werkzaamheden op aanzegging van het waterschap moeten worden stilgelegd.

Verweving van functies / functiescheiding

Dijklichamen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap zijn opgenomen als waterkering, hebben primair de functie om water te keren. Alle andere vormen van gebruik mogen deze waterkerende functie niet schaden. Tussen voorzieningen voor de waterkerende functie en een aan te brengen (bouw)werk, moet een duidelijke scheiding-aanwezig zijn. De aan te brengen (bouw)werken worden aan de waterkering aangepast, niet andersom. Verweving van functies is ongewenst omdat dit kan leiden tot een onbeheersbare situatie. Dit geldt voor alle categorieën waterkeringen.

Geconcludeerd wordt dat er in beperkte mate sprake is van mede-waterkerende werken en van functieverweving. Het huidige fietspad vormt de kruin van de bestaande dijk. Hierop worden enkele aansluitingen gemaakt. Gezien de huidige inrichting is dit acceptabel bevonden.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Objecten in de (zonerings) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk kwel, piping of erosie teweeg brengen. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

Buitengebruikstelling en verwijderbaarheid van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achterblijven binnen de zonerings van de waterkering, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit, de kerende hoogte en het uit te voeren onderhoud aan de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd. De aangevraagde werken vormen in beperkte mate een obstakel wanneer het in de toekomst noodzakelijk zou blijken om deze te verwijderen, bijvoorbeeld vanwege een dijkreconstructie.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 november 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z15382. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door de gemeente Stein, Postbus 15 6170 AA Stein.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Participatie

De aanvrager heeft aangegeven te hebben geparticipeerd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- de motivering van het verzoek;
- een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Actieve risicoaanvaarding

U dient er rekening mee te houden en op bedacht te zijn dat u bij extreme afvoer in de Maas, mogelijk overlast ervaart als gevolg van de hoge waterstand. Omdat u als initiatiefnemer bekend bent met dit gegeven, dient u er zich van bewust te zijn dat u geen recht kunt doen gelden op een eventuele schadevergoeding of nadeelcompensatie van het waterschap.

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Afschrift

Afschriften van dit besluit zijn verzonden aan:

- Gemeente Stein, Postbus 15 6170 AA Stein, info@gemeentestein.nl.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2025-Z15807:

1. Tekening "Vergunningstekening blad 1" met tekeningnr 2024075_Bi1, d.d. 29-01-2026 (Doc nr. WLDOC-1663486819-412355, bijlage 1);
2. Tekening "Vergunningstekening blad 2" met tekeningnr 2024075_Bi2, d.d. 29-01-2026 (Doc nr. WLDOC-1663486819-412354, bijlage 2);
3. Tekening "Profielen en Details (aangepast door WL)" met tekeningnr 2024075_Det1, d.d. 01-09-2025 (Doc nr WLDOC-1663486819-412356, bijlage 3);
4. Planning "Verkeerskundige aanpak" versie 2.1, d.d. 25-08-2025 (Doc nr. WLDOC-1663486819-400413, bijlage 4);
5. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (WLDOC-1663486819-404091);
6. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (WLDOC-1663486819-404090).