

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

|  |   |
|--|---|
| verleend aan:                            | Ster Vlapp B.V.   |
| voor:                                    | het uitbreiden van de ippc-installatie met een propaantank  |
| activiteiten:                            | het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies |
| locatie:                                 | Garreweesterweg 16, 9903 TD Appingedam  |
| bevoegd gezag:                           | het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta  |
| verzoeknummer:                           | 20260113 01687 000  |
| zaaknummer<br>Omgevingsdienst Groningen: | Z2026-000473  |
| verzendsdatum:                           | 17 maart 2026   |

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 13 januari 2026 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet ontvangen van Ster Vlapp B.V. Het betreft het in gebruik nemen van een bovengrondse propaantank van 20 m<sup>3</sup> ten behoeve van het verwarmen van de pluimveestallen. De aanvraag heeft betrekking op Garweersterweg 16, 9903 TD Appingedam. De aanvraag is geregistreerd onder verzoeknummer 20260113 01687 000 en zaaknummer Z2026-000473.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteit:

- het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (artikel 3.200, eerste lid, onder a van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal)).

In artikel 3.201 van het Bal is deze activiteit als vergunningplichtige activiteit aangewezen.

### Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta besluit, gezien de aanvraag en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regeling:

1. aan Ster Vlapp B.V., Garweersterweg 16 in Appingedam de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 3.201 van het Bal voor het in gebruik nemen van een bovengrondse propaantank voor het verwarmen van de pluimveestallen.
2. aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de bijlage van dit besluit;
3. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
4. dat deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken vanaf de dag van bekendmaking bezwaar maken, door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA Appingedam. Het bezwaarschrift moet een naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit er bezwaar gemaakt wordt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen). Dit verzoek kan ook digitaal worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

## Ondertekening

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta,  
namens deze,



De heer T.W. Hobma  
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 Externe Veiligheid**

- 1.1 De jaarlijkse doorzet van propaan mag niet meer bedragen dan 100 m<sup>3</sup> per jaar. Registratie van propaanleveringen moet hiertoe plaatsvinden en te allen tijde beschikbaar zijn.
  
- 1.2 Een reservoir voor de opslag van propaan en/of butaan moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 19, versie 1.0, september 2021.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1 Procedurele aspecten

#### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 januari 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag voor Ster Vlapp B.V.

#### 1.2 Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het opslaan van propaan in een bovengrondse opslagtank voor het verwarmen van de pluimveestallen.

De genoemde activiteit behoort tot de ippc-installatie, omdat de opslagtank een technische eenheid is. Bovendien is de technische eenheid vast en hangt rechtstreeks samen met het houden van pluimvee. Het technisch verband tussen de propaantank en het houden van pluimvee is het verwarmen van de pluimveestallen.

De vergunning wordt gevraagd voor de volgende in de Ow omschreven activiteit:

- milieubelastende activiteit (artikel 5.1, lid 2, onder b Ow).

#### 1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Verzoekformulier 20260113 01687 000, d.d. 13 januari 2026;
- Aanmeldnotitie Ster Vlapp BV, d.d. 12 februari 2026.

#### 1.4 Huidige vergunde situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) op de locatie zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Soort                       | Datum             | Kenmerk                | Onderwerp  |
|-----------------------------|-------------------|------------------------|--|
| Revisievergunning*          | 24 januari 2008   | 565                    | Vleeskuikenhouderij en akkerbouwbedrijf  |
| Milieuneutrale verandering  | 12 september 2013 | WABO-2013-099          | verandering huisvestingssysteem bestaande stallen en verminderen aantal vleeskuikens |
| Milieuneutrale verandering  | 20 april 2016     | WABO-2016-0184         | Herbouw van de loods na brand  |
| Melding                     | 19 april 2017     | AIM-sessie Aw000iOm41h | Windturbine  |
| Milieuneutrale verandering* | 8 januari 2018    | WABO-2016-0977         | Realisatie van wintertuinen aan de bestaande stallen                                 |
| Ambtshalve wijziging*       | 7 februari 2023   | Z2020-0001 2446        | Actualiseren vergunningsvoorschriften  |

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

#### 1.5 Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Het volgende artikel is van toepassing:

| Artikel | Omschrijving   |
|---------|--|
| 3.200   | het exploiteren van een ippc–installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies. |

Op grond van artikel 3.201 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

### 1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Ow.

### 1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Vervolgens hebben wij om aanvullingen gevraagd. Na het ontvangen van de aanvullingen zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### 1.8 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop is op 21 januari 2026 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## 2 TOETSINGKADER MILIEU

### 2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een mba als bedoeld in artikel 3.200 van het Bal. Het gaat hier om de volgende mba:

| Artikel             | Omschrijving   |
|---------------------|--|
| 3.200 lid 1 onder a | het exploiteren van een ippc–installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies. |

Het betreft een mba waartoe één of meer ippc–installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

### 2.2 IPPC–installatie

In artikel 1.1 van de Ow is de volgende definitie van een ippc–installatie opgenomen:

- installatie als bedoeld in artikel 3, onder 3, van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 over industriële emissies (Rie), voor zover daarin een activiteit als bedoeld in bijlage I bij die richtlijn wordt verricht.

De definitie van het begrip 'installatie' die de Rie hanteert, luidt: vaste technische eenheid waarin een of meer van de in bijlage I of in deel I van bijlage VI vermelde activiteiten en processen alsmede andere op dezelfde locatie ten uitvoer gebrachte en daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten plaatsvinden die in technisch verband staan met de in die bijlagen vermelde activiteiten en die gevolgen kunnen hebben voor de emissies en de verontreiniging.

Het startpunt voor het installatiebegrip van de richtlijn is dat er een vaste technische eenheid is voor het verrichten van een activiteit of proces. Vervolgens voegt het begrip aan deze technische eenheid ook andere samenhangende activiteiten op dezelfde locatie toe:

- de installatie is een technische eenheid;

- de technische eenheid is vast;
- de technische eenheid is bedoeld voor een aangegeven activiteit;
- de installatie omvat ook andere activiteiten op dezelfde locatie;
- de andere activiteiten moeten rechtstreeks met de aangegeven activiteit samenhangen;
- de andere activiteiten moeten technisch in verband staan met de aangegeven activiteit;
- de andere activiteiten moeten gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging.

De bedoelde gevolgen kunnen van de aangegeven activiteit komen, van de rechtstreeks samenhangende activiteit, of van de interactie tussen de twee. Er kunnen ook gevolgen zijn als de integrale BBT afweging vereist dat de twee activiteiten in samenhang worden bekeken, omdat de keuze anders suboptimaal zou zijn. "Kunnen hebben" geeft aan dat niet alleen feitelijke emissies, maar ook milieugevolgen van incidenten meewegen.

Tot de ipcc-installatie behoort de volgende (in dit kader relevante) installatie:

- de bovengrondse propaanopslagtank.

Deze installatie maakt onderdeel uit van de ipcc-installatie en daarmee ook van de onderhavige vergunningaanvraag.

### 3 M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Het voorgenomen project valt onder categorie *A1 Installaties voor intensieve veehouderij* van bijlage V, kolom 3, van het Omgevingsbesluit (Ob). Bij een wijziging dient een m.e.r.-beoordeling plaats te vinden. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

#### 3.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

##### 3.1.1 Overwegingen

Het uitbreiden van de huidige ipcc-installatie met een propaantank is een dusdanige kleine wijziging, dat het gehele project niet opnieuw beoordeeld hoeft te worden. Voor het plaatsen en in gebruik nemen van de propaantank worden geen natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Daarnaast is er geen sprake van de productie van afvalstoffen. Bovendien zijn er bij normaal gebruik geen nadelige effecten voor de menselijke gezondheid te verwachten.

Onder normale bedrijfsomstandigheden veroorzaakt de propaanopslagtank geen emissies naar bodem, water of lucht. Propaan is een vluchtige stof die bij vrijkomen snel verdampt en geen langdurige bodem- of waterverontreiniging veroorzaakt. Mogelijke hinder kan ontstaan in het uitzonderlijke geval van een lekkage, waarbij tijdelijk geur- of veiligheidsgerelateerde hinder kan optreden. Door toepassing van veiligheidsvoorzieningen, periodiek onderhoud en controlemaatregelen wordt dit risico geminimaliseerd.

De belangrijkste risico's betreffen brand of explosie bij een incident met de opslagtank of bij lekkage van propaan. Op atlasleefomgeving.nl is de kaart 'Activiteiten met gevaarlijke stoffen' geraadpleegd. Daarop is te zien dat in de omgeving van Garreweesterweg 16 in Appingedam alleen op een afstand van 55 meter (vanaf de aangevraagde propaantank) een gasopslagtank is geregistreerd. De opslagtanks liggen niet in een brand- of explosieaandachtsgebied. Bovendien verbinden we veiligheidsvoorschriften aan de vergunning, die overeenkomen met de algemene regels in het Bal en de PGS 19, versie 1.0, september 2021.

### 3.1.2 Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

## 3.2 Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

### 3.2.1 Overwegingen

Volgens het bestemmingplan van de gemeente Appingedam 'Herziening regeling windturbines Agrarische gebieden', vastgesteld op 15-02-2018, heeft de Garreweesterweg 16 in Appingedam een agrarische bestemming en een archeologische waarde. De activiteit, het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, valt binnen de agrarische bestemming. Omdat het een bovengrondse opslagtank betreft zal er niet gegraven worden. De archeologische waarde blijft daarmee intact.

De afstand tot het dichtstbijzijnde kwetsbare gebouw is 144 meter, gemeten vanaf de locatie van de aangevraagde propaantank tot aan de gevel van de Garreweesterweg 18 in Appingedam. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 en kwetsbare gebied is de Waddenzee op 7,7 km, gemeten vanaf de aangevraagde propaantank.

### 3.2.2 Conclusie locatie van het project

De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

### **3.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect**

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

#### **3.3.1 Overwegingen**

Van belang is de ligging ten opzichte van de leefomgeving en de mogelijke (on)omkeerbaarheid van de effecten. Zoals gezegd ligt het dichtstbijzijnde kwetsbare gebouw op 144 meter. De potentiële effecten van de propaanopslagtank zijn naar verwachting beperkt van omvang en voornamelijk lokaal van aard. Onder normale bedrijfsomstandigheden treden geen relevante milieueffecten op. In het geval van een incident, zoals een lekkage of brand, kunnen effecten optreden binnen de directe omgeving van de installatie. Het ruimtelijk bereik van mogelijke effecten blijft naar verwachting beperkt tot de directe nabijheid van de tank en het omliggende perceel.

Gelet op de beperkte omvang van het project en het lokale karakter van de mogelijke effecten worden geen grensoverschrijdende milieueffecten verwacht. Eventuele effecten kunnen zich uitsluitend voordoen tijdens uitzonderlijke omstandigheden, zoals een incident of calamiteit. De effecten treden in dat geval direct op, zijn doorgaans van korte duur en incidenteel van aard. Eventuele milieueffecten, zoals tijdelijke luchtverontreiniging of lokale schade aan vegetatie, zijn in het algemeen omkeerbaar of herstelbaar.

#### **3.3.2 Conclusie soort en kenmerken van het potentiële effect**

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

### **3.4 Conclusie**

De voorgenomen projectactiviteit van Ster Vlapp B.V. leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

## **4 EXTERNE VEILIGHEID**

### **4.1 Inleiding**

Paragraaf 4.91 van het Bal bevat regels met het oog op het waarborgen van de veiligheid bij het opslaan van propaan of propeen in bovengrondse of ondergrondse tanks. In artikel 3.22 van het Bal is aangegeven wanneer er sprake is van vergunningplichtige gevallen. Om de externe veiligheid te waarborgen moeten veiligheidsafstanden in acht worden genomen zoals gesteld in artikel 4.899 van het Bal. Daarnaast is in artikel 4.901 van het Bal bepaald dat een opslagtank met propaan of propeen met toebehoren, leidingen en andere installatieonderdelen moet voldoen aan PGS 19. Het toepassingsbereik van deze PGS-richtlijn is bijna identiek aan het toepassingsbereik van paragraaf 4.91 van het Bal.

In de vergunningsaanvraag is aangegeven dat het een propaanopslagtank betreft met een inhoud van

20 m<sup>3</sup> die maximaal 5 keer per jaar wordt gevuld. De locatie van de bovengrondse propaanopslagtank is inzichtelijk gemaakt aan de hand van de ingevoerde coördinaten. In bijlage B2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) zijn vaste plaatsgebonden risico aangegeven voor vergunningplichtige propaantanks. In de onderstaande tabel zijn de veiligheidsafstanden weergegeven.

| Jaarlijkse doorzet in m <sup>3</sup> | Ondergrondse opslagtank: vanaf vulpunt, bovengrondse vloeistofvoerende leiding, aansluitpunten van die leiding en pomp (in m) | Bovengrondse opslagtank: vanaf vulpunt en opslagtank         |  |
|--------------------------------------|---|--|--|
|                                      |   | Inhoud 13 m <sup>3</sup> tot en met 20 m <sup>3</sup> (in m) | Inhoud 20 m <sup>3</sup> tot en met 50 m <sup>3</sup> (in m) |
| ≤ 100                                | 25  | 25   | 25   |
| 100 tot en met 300                   | 30  | 35   | 35   |
| > 300                                | 40  | 45   | 55   |

In de aanvraag is aangegeven dat er een jaarlijkse doorzet van 100 m<sup>3</sup> is. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico contour 25 meter is. Deze contour blijft binnen de perceelgrens en valt daarmee niet over (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties.

#### Brand en explosieaandachtsgebied

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een manier van omgaan met het groepsrisico. In artikel 5.12 van het Bkl zijn de externe veiligheidsrisico's aandachtsgebieden gedefinieerd. Voor de aandachtsgebieden gelden begrenzings (artikel 5.13 van het Bkl). Deze begrenzings staan aangegeven in bijlage VII van het Bkl. Aangezien het bij deze propaantank om een vergunningaanvraag gaat, zijn er vaste afstanden vastgesteld. In bijlage VII, activiteit B2 zijn deze vaste afstanden aangegeven. Voor het brandaandachtsgebied geldt een afstand van 60 meter. Het explosieaandachtsgebied kent een straal van 160 meter. In deze afstanden liggen geen (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties van derden.

#### 4.2 Conclusie

De voorgenomen locatie van de opslagtank voor propaan en de opstelplaats van de tankwagen voldoen aan de afstandseisen zoals gesteld in het Bal en in het Bkl.

#### 5 BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen wordt gerefereerd naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving.

| Begrip | Definitie                                   |
|--------|---|
| BBT    | Beste beschikbare technieken                |
| IPPC   | Integrated Pollution Prevention and Control |
| Rie    | Richtlijn Industriële Emissies              |