

Besluit Flora- en Fauna activiteit

Datum

24 maart 2026

Zaaknummer

2025-000929

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 9

Gemeente Tiel

T.a.v. [REDACTED]

Achterweg 2

4001 MV TIEL

Locatie

Teisterbantlaan 2 te Tiel

Gemeente

Tiel

Activiteit

Sloop en herontwikkeling Lingecollege

DSO-nummer

2026012001728

Beste [REDACTED]

Op 20 januari 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen betreffende het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 Wet natuurbescherming van 23 oktober 2023 met zaaknummer 2023-005693. Deze ontheffing is onherroepelijk geworden. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De gevraagde wijzigingen worden beoordeeld in het kader van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanvullen van de aanvraag vanwege twee extra vastgestelde zomerverblijfplaatsen. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit

Wij wijzigen de ontheffing van 23 oktober 2023 met zaaknummer 2023-005693 die nu van rechtswege een omgevingsvergunning is. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Andere vergunningen

Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de [vergunningcheck](#).

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

24 maart 2026

Zaaknummer

2026-000929

Blad

2 van 9

U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van ‘stikstofvergunningen’ (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](https://www.rechtspraak.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum
24 maart 2026

Zaaknummer
2026-000929

Blad
3 van 9

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de wijziging;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 20 januari 2026 ontvingen wij een aanvraag om het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming van 23 oktober 2023 met zaaknummer 2023-005693. Deze wijziging betreft het uitbreiden van de ontheffing voor aanwezigheid van twee extra zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en wordt beoordeeld als aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit worden de verbodsbepalingen overtreden van artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk verstoren van vleermuizen en artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 20 januari 2026 hebben wij uw aanvraag voor het wijzigen van de ontheffing van 23 oktober 2023 met zaaknummer 2023-005693 ontvangen.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is al eerder een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming verleend met zaaknummer 2023-005693, waarbij verbodsbepalingen worden overtreden voor de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, en artikelen 7.8a lid 2 onder b en 8.74k lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.52 Besluit activiteit leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door Gemeente Tiel, Postbus 6325, 4000 HH Tiel

voor de soort, verbodsbepalingen en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort, verboden en belang

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen
		A

A. In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wijzigingsverzoek

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de aangeleverde informatie. U vraagt om het volgende te wijzigen:

- het uitbreiden van de ontheffing voor aanwezigheid van twee extra zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

Beoordeling

Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijziging.

De voorschriften van onderliggende ontheffing blijven onverkort gelden. Dit wijzigingsbesluit maakt deel uit van de ontheffing, c.q. omgevingsvergunning.

Project

Als onderdeel van de gebiedsvisie “Veilingterrein en Teisterbantlaan Tiel” is de gemeente Tiel voornemens om het terrein van het Lingecollege aan de Teisterbantlaan 2 te herinrichten. De bebouwing van het Lingecollege zal hierbij grotendeels gesloopt worden. Op deze locatie zal ook nieuwbouw worden gerealiseerd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar gebouwbewonende vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen in 2022 en actualisatie van het vleermuisonderzoek in 2024 en 2025. De aanvrager heeft aangegeven dat het onderzoek is uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus.

Tabel 3 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling (aanvullend op eerder aangetroffen verblijfplaatsen)

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Gewone dwergvleermuis	2 zomerverblijfplaatsen 1 massawinterverblijf in een naastgelegen flat	2 zomerverblijfplaatsen Geen effect beoogde ontwikkeling op massawinterverblijf in naastgelegen flat

Mitigerende maatregelen

Tabel 4 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis. De voorzieningen worden aangebracht conform de richtlijnen uit het kennisdocument van BIJ12. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen (aanvullend op eerder voorgeschreven voorzieningen)

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden én in de actieve periode van vleermuizen worden 8 tijdelijke vleermuiskasten binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen geplaatst.	Er worden 8 inmetselfkasten (type IBVLo6 of vergelijkbaar type inbouwkast) aangebracht in de nieuwbouw in het plangebied. Deze permanente inbouwkasten worden bij voorkeur gerealiseerd op of nabij de oorspronkelijke verblijfloccaties. De precieze locaties en uitvoering van de permanente voorzieningen moeten voor de start van de nieuwbouw-werkzaamheden ter goedkeuring aan de provincie worden voorgelegd (2023-005693, voorschrift 26).

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: Er is een quickscan en nader onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen uitgevoerd in 2022 ten behoeve van de ontheffing van 23 oktober 2023. Deze wijzigingsaanvraag gaat alleen over het Lingecollege, niet over de andere twee deelgebieden waar de oorspronkelijke ontheffing ook betrekking op heeft. De bebouwing van het Lingecollege is al in 2022 als ongeschikt voor huismus en gierzwaluw beoordeeld. Het actualiserende onderzoek van 2024 en vervolgonderzoek in 2025, hebben zich daarom alleen gericht op gebouwbewonende vleermuizen.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: Uit het geactualiseerde nader onderzoek (Laneco 2024) blijkt dat sprake is van twee extra zomerverblijfplaatsen en een (mogelijke) massawinterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis. Naar aanleiding van deze resultaten heeft op 8 juli 2025 een vooroverleg plaatsgevonden tussen de provincie Gelderland en Laneco. Een van de afgesproken actiepunten uit dit overleg betrof het inzetten van een hoogwerker om vast te stellen waar de eventuele massawinterverblijfplaats zich binnen de bebouwing bevindt. Op 20 oktober 2025 is deze inspectie uitgevoerd. Tevens is er door Laneco een extra onderzoek gedaan in 2025 naar massawinterverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis bij het Lingecollege en de aangrenzende flatgebouwen. Met de nadere inspectie met de hoogwerker is vastgesteld dat in het deel van de bebouwing waar zwermgedrag is waargenomen geen geschikte ruimte aanwezig is voor een massawinterverblijfplaats. De bebouwing van het Lingecollege is uit beton opgetrokken en biedt geen geschikte ruimtes voor massawinterverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis. Tijdens het onderzoek naar massawinterverblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis in 2025 is in alle drie naastgelegen flatgebouwen tijdens alle onderzoeksrondes zwermgedrag waargenomen wat duidt op de aanwezigheid van een massawinterverblijfplaats in één van deze flatgebouwen. Dit wordt ondersteunt doordat in het oorspronkelijke onderzoek van 2022 hier ook een massawinterverblijfplaats is vastgesteld. In dit onderzoek in 2022 is geen zwermactiviteit van gewone dwergvleermuis waargenomen bij het Lingecollege. Het zwermgedrag wat is waargenomen in 2025 is vermoedelijk voortgekomen uit verkennend gedrag vanuit de massawinterverblijfplaats(en) van 1 van de 3 flatgebouwen naast het Lingecollege. Door de ongeschiktheid van de bebouwing van het Lingecollege voor een massawinterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis is een uitbreiding van de ontheffing hiervoor niet meer noodzakelijk.	Ja

Datum
24 maart 2026

Zaaknummer
2026-000929

Blad
7 van 9

De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Er worden mitigerende en compenserende maatregelen getroffen conform de voorwaarden die de provincie hieraan stelt. Negatieve effecten worden daarmee zoveel mogelijk voorkomen en gecompenseerd.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: Alternatievenafweging en de werkwijze zijn voldoende toegelicht; het is aannemelijk gemaakt dat er geen betere alternatieven en werkwijze zijn die evident minder effecten hebben op beschermde soorten.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: De onderbouwing van het wettelijk belang is gebaseerd op de grote woningbouwopgave van de gemeente en de mogelijkheid een aanzienlijk deel daarvan op deze locatie te realiseren. Dit belang is voldoende onderbouwd in het projectplan van 2023, waar naar wordt verwezen in de onderbouwing voor dit wijzigingsverzoek.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: De getroffen en te treffen maatregelen zorgen er voor dat de gewone dwergvleermuis tijdens en na de werkzaamheden in (de directe nabijheid van) het plangebied gevestigd kan blijven. Er zijn geen effecten op de lokale staat van instandhouding te verwachten.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum
24 maart 2026

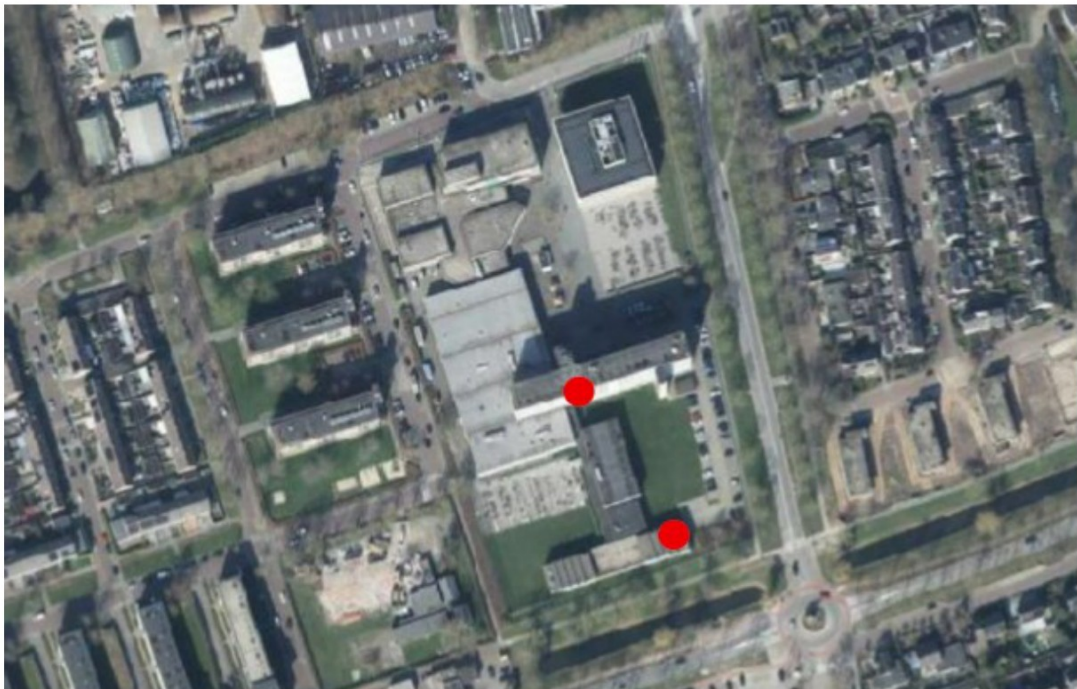
Zaaknummer
2026-000929

Blad
8 van 9

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Plangebied (rood omlijnd) Lingecollege te Tiel (uit projectplan Laneco, 2023)



Figuur 2: Locatie vastgestelde zomerverblijfplaatsen gewone dwergvleermuis (rood gemarkeerd)

Datum

24 maart 2026

Zaaknummer

2026-000929

Blad

9 van 9

BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN

Figuur 3: Bebouwing waaraan de tijdelijke mitigatie zal worden gerealiseerd (rood gemarkeerd). Tijdelijke vleermuiskasten moeten op verschillende oriëntaties en met inachtneming van verschillende microklimaten worden geplaatst, conform kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12).

Permanente mitigatie:

Er worden 8 inmetselfkasten (type IBVLo6 of vergelijkbaar type inbouwkast) aangebracht in de nieuwbouw in het plangebied. Deze permanente inbouwkasten worden bij voorkeur gerealiseerd op of nabij de oorspronkelijke verblijflocties. De precieze locaties en uitvoering van de permanente voorzieningen moeten voor de start van de nieuwbouw-werkzaamheden ter goedkeuring aan de provincie worden voorgelegd (2023-005693, voorschrift 26).