

## ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren en in bedrijf hebben van een sandwichpanelenfabriek

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk  
gebruik van gebouwen of gronden in strijd met het bestemmingsplan  
het oprichten van een inrichting

verleend aan: North Panels B.V.

locatie: Industrieweg 15 in Zuidbroek

bevoegd gezag: Burgemeester en wethouders van gemeente Midden-Groningen

vth-nummer: 19521306165

odg-nummer: ADV00144560

olo-nummer: 8124621

## Inhoudsopgave

1	Beschikking Ontwerpbesluit.....	3
1.5	Ondertekening.....	4
1.6	Verzending.....	4
2	Procedure.....	5
2.1	Gegevens aanvrager .....	5
2.2	Projectbeschrijving .....	5
2.3	Uitgebreide procedure .....	5
2.4	Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	5
2.5	Volledigheid aanvraag en opschorting procedure.....	6
2.6	Adviezen.....	6
2.7	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
2.8	Coördinatie met de Wet natuurbescherming.....	6
2.9	Toetsing milieueffectrapportage.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen bouwen.....	8
3.1	Het bouwen van een bouwwerk.....	8
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	9
3.3	Het oprichten van een inrichting.....	12
3.3.1	Toetsingskader.....	12
3.3.2	Samenhang met overige wet- en regelgeving .....	13
3.3.3	Beste beschikbare technieken .....	13
3.3.4	Nationale milieubeleidsplan .....	14
3.3.5	Algemeen .....	15
3.3.6	Bodem.....	15
3.3.7	Geluid .....	15
3.3.8	Licht.....	18
3.3.9	Energie.....	21
3.3.10	Lucht.....	22
3.3.11	Afvalstoffen .....	22
3.3.12	Afvalwater .....	23
3.3.13	Opslag gevaarlijke stoffen.....	23
3.3.14	Conclusie .....	25
4	Voorschriften.....	26

## 1 Beschikking Ontwerpbesluit

### 1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 13 oktober 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een sandwichpanelenfabriek.

De aanvraag is ingediend door [REDACTED] namens North Panels B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Industrieweg 15 te Zuidbroek en een tegenovergelegen terrein, kadastraal bekend als gemeente Zuidbroek, sectie E, nummers 2177, 2259, 2514 en 2570. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 8124621.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het oprichten van een inrichting.

### 1.2 Voorgenomen besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen is voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo);
  - gebruiken van gebouwen en gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
  - het oprichten van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 van de Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier, OLO-nummer 8124621, d.d. 13 oktober 2023;
  - Toelichting aanvraag met olo-nummer 8124621, d.d. 13 oktober 2023;
  - Kadastrale kaart E2177, ref. 2638438\_1, d.d. 16 oktober 2023;
  - Kadastrale kaart E2259, ref. 2638438\_2, d.d. 16 oktober 2023;
  - Kadastrale kaart E2514, ref. 2638438\_3, d.d. 16 oktober 2023;
  - Kadastrale kaart E2570, ref. 2638438\_4, d.d. 16 oktober 2023;
  - Detailtekeningen BB2012, project 2308, d.d. 14-11-2025;
  - Brandveiligheidsadvies van [REDACTED], proj.nr. 230140, versie 1.0 d.d. 24-7-2020;
  - BENG-berekening van [REDACTED], proj.nr. 2302004D, 24 juli 2023;
  - Bodemonderzoek van [REDACTED], proj.nr. 231147, versie 1, 13 oktober 2023;
  - Bodemonderzoek nulsituatie van [REDACTED], proj.nr. d.d. 19 februari 2024;
  - Geluidsrapport door [REDACTED], proj.nr. 1018-1301, versie 5.0, d.d. 4 september 2025;
  - Informatieblad van te plaatsen Panasonic Aquarea T-CAP M-serie warmtepomp, ingediend op
  - Statische berekening van [REDACTED], werk.nr. 23035S, aanvulling 02, d.d. 21-11-2023;
  - Vlekkenplan werkzaamheden, project 2308, d.d. 28-11-2023;
  - Verkeersonderzoek van [REDACTED], kenmerk 000060-M001, status definitief, versie V6.1, d.d. 5 november 2024;
  - Natuurtoets van [REDACTED], proj.nr. 240812, d.d. 11 juli 2024, versie 2 d.d. 31 juli 2024;
  - Memo BBT, d.d. 4 juli 2024;
  - Aerius projectberekening aanlegfase, kenmerk S3AdmdQkcLo6, d.d. 8 oktober 2025;
  - Aerius projectberekening gebruiksfase, kenmerk RXkqbSxsXMxC, d.d. 8 oktober 2025;
  - Stikstofmemo van [REDACTED], kenmerk 20230334, d.d. 8 oktober 2025;
  - Bodemrisicoanalyse, d.d. 28 november 2024, kenmerk: 000231;

- Risicoanalyse, d.d. 25 oktober 2024, kenmerk: 245995;
  - Luchtfoto waarop aangegeven de locaties van de terreinverlichting, ingediend op januari 2026;
  - Onderzoek lichthinder van [REDACTED], rapport 2500440.4500.r01, d.d. 9 januari 2026.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
  5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
  6. de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **1.3 Kennisgeving en terinzagelegging**

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in “De Regiokrant” en op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen van 19 maart 2026 tot en met 30 april 2026 ter inzage. De stukken zullen na bekendmaking ter inzage worden gelegd.

Belangrijk om te vermelden is dat er eerder op 10 februari 2025 een ontwerpbesluit is gepubliceerd, waarop zienswijzen naar voren zijn gebracht. Deze zienswijzen hebben ons doen besluiten aanvullende informatie op te vragen en om een nieuw ontwerpbesluit op te stellen.

### **1.4 Zienswijzen**

Tijdens de periode van terinzagelegging kan iedereen een schriftelijke of mondelinge zienswijze naar aanleiding van dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Een schriftelijke zienswijze kan worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Midden-Groningen. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze vragen wij u om minimaal een week voor het einde van de terinzagelegging een afspraak te maken via telefoonnummer (0598) 37 37 37.

### **1.5 Ondertekening**

*Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.*

### **1.6 Verzending**

Verzonden op: 12 maart 2026

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

[REDACTED]

## 2 Procedure

### 2.1 Gegevens aanvrager

Op 13 oktober 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen van North Panels B.V. Het betreft het realiseren van een sandwichpanelenfabriek.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Omdat de aanvraag van voor die tijd is en het moment van indienen bepalend is voor de te voeren procedure is de Wabo van toepassing.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Industrierweg 15 en een perceel er tegenover, kadastraal bekend als gemeente Zuidbroek, sectie E, nummers 2177, 2259, 2514 en 2570.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 8124621.

Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 1 februari 2024 bevestigd aan de aanvrager.

### 2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het realiseren van een bedrijf dat zich bezighoudt met de productie van sandwichpanelen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Het aspect licht is voor de activiteit het oprichten van een inrichting meegenomen in deze vergunning. Voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk wordt voor de lichtmasten een afzonderlijke vergunning aangevraagd. Bij die aanvraag zal het lichtrapport dat deel uitmaakt van deze beschikking als uitgangspunt dienen.

### 2.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

### 2.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van het bedrijf vallen onder de in Bijlage 1 onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- Categorie 2.1, inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al dan niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- Categorie 12.1, inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie: 12.4 Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting (bedrijf).

## **2.5 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 1 februari 2024 is de aanvrager geïnformeerd over een onvolledige aanvraag. Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan is het college gevraagd een standpunt in te nemen over de voorgenomen plannen. Nadat een positieve grondhouding was ingenomen zijn aanvullende stukken opgevraagd. Deze gegevens zijn op 2 augustus 2024 ontvangen. Bij beoordeling zijn hier meerdere keren om een aanvulling en/of aanpassing gevraagd.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **2.6 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit.

Wij hebben op 24 september 2024 advies ontvangen van de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit. In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

## **2.7 Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo zijn categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In artikel 6.5 tot en met artikel 6.10a van het Bor is aangegeven in welke gevallen een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor moet worden aangevraagd. Deze aanvraag heeft geen betrekking op de in die artikelen genoemde gevallen, zodat een verklaring van geen bedenkingen op grond van het Bor voor de aangevraagde activiteiten niet nodig is.

## **2.8 Coördinatie met de Wet natuurbescherming**

Op 1 januari 2017 zijn de Wet natuurbescherming (Wnb), het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wnb vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wnb is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wnb is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

De vergunning en/of ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant-

en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM) worden verleend. De OBM-plicht vloeit voort uit artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. Op grond van artikel 6.10a van het Bor mag de OBM niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Bij de aanvraag zijn berekeningen van de stikstofdepositie gevoegd, voor de aanlegfase (kenmerk S3AdmdQkcLo6, d.d. 8 oktober 2025) en voor de gebruiksfase (kenmerk RXkqbSxsXMxC, d.d. 8 oktober 2025).

De berekeningen zijn gemaakt met de AERIUS Calculator. Uit de berekeningen is gebleken dat in de aanlegfase en de gebruiksfase de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar. Met de opzet en de resultaten van de berekeningen stemmen wij in. Voor deze activiteiten hoeft op grond van de Wnb geen melding worden gedaan en geen vergunning worden aangevraagd.

Op basis van de bij de aanvraag ingediende ecologische quickscan kan gesteld worden dat er tevens geen aanhaakplicht Wet natuurbescherming van toepassing is, en dat er geen verklaring van geen bedenkingen of separate ontheffing Wet natuurbescherming-soortenbescherming hoeft te worden aangevraagd.

## **2.9 Toetsing milieueffectrapportage**

### *Algemeen*

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De aangevraagde activiteiten zijn niet opgenomen in de onderdelen C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Er hoeft daarom geen MER of (vorm-vrije) m.e.r.-aankomstnotitie te worden opgesteld.

### 3 Inhoudelijke overwegingen bouwen

#### 3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

##### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Zuidbroek" geldt. De gronden waar de fabriek is gelegen hebben de bestemming "Bedrijf – Bedrijventerrein" en de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 2". Daarnaast heeft het westelijk deel van de gronden de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.1" en hebben het oostelijk deel van de gronden en de gronden ten zuiden van de Industrieweg de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 3.2".

Volgens artikel 5.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven gericht op vervaardiging van producten van metaal. Hierbij dient de categorie waar het bedrijf onder valt wel te voldoen aan de categorie volgens de functieaanduiding die geldt voor de betreffende gronden. Voor de westelijke gronden geldt categorie 1 tot en met 3.1 en voor het oostelijk deel geldt categorie 2 tot en met 3.2.

Het bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat de sandwichpanelenfabriek in zijn geheel onder milieucategorie 3.2 valt. Het gebouw is voor de helft gesitueerd op gronden tot en met milieucategorie 3.2 en voor de andere helft op gronden tot en met categorie 3.1. Er wordt niet voldaan aan de functieaanduiding die de gronden hebben.

Het bouwplan voldoet verder wel aan de bouwregels van het bestemmingsplan.

Volgens artikel 15 (Waarde – Archeologie 2) zijn deze gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming mede bestemd voor het behoud van de archeologische (verwachtings-)waarden. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden, waarop de aanvraag betrekking heeft, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Een dergelijk rapport is niet van toepassing wanneer de aanvraag voor het bouwen van een gebouw betrekking heeft op het bouwen in de bodem tot een diepte van 0,40 meter onder het bestaande maaiveld.

Op basis van de ingediende aanvraag en de daarbij behorende tekeningen blijkt dat het terrein wordt opgehoogd, waardoor er niet tot een grotere diepte dan 0,40 meter onder het bestaande maaiveld wordt gebouwd. Een rapport behoeft dan ook niet te worden ingediend.

De aanvrager heeft geen toestemming gevraagd voor het afwijken van het bestemmingsplan. Deze toestemming is wel nodig. Wij hebben de aanvraag daarom ook gelezen als een aanvraag voor het afwijken van het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

##### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 24 september 2024 heeft de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

#### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

#### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

#### *Strijdigheid*

De gronden waarop het fabrieksgebouw voor de productie van sandwichpanelen komt heeft volgens het bestemmingsplan voor de helft de functieaanduiding categorie 3.2 en voor de andere helft de functieaanduiding categorie 3.1.

Een sandwichpanelenfabriek kan worden geschaard onder de sbi-code 28 waarbij sprake is van het vervaardigen van producten van metaal. In tegenstelling tot hetgeen door aanvrager wordt beweerd is er juridisch gezien geen sprake van een compartimentering van het productieproces, maar moet het geheel als een gesloten gebouw worden gezien met een productieomvang groter dan 200 m<sup>2</sup>. De SBI-code is dan 281: een 'gesloten gebouw' met een milieucategorie 3.2, aangezien de omvang van de productiehhal meer is dan 200 m<sup>2</sup>.

Voor zover de productiehhal van de fabriek wordt gerealiseerd op het kadastrale perceel 2570 met deels de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.1' is er een strijdigheid met het bestemmingsplan.

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Het bestemmingsplan biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo voor de vestiging van bedrijven welke in de in de bijlage van het bestemmingsplan Staat van bedrijven worden genoemd in een naast hogere categorie, mits deze bedrijven naar aard en effecten op de woon- en leefklimaat van de omliggende woongebieden, al dan niet onder te stellen voorwaarden, wat betreft geur, stof, gevaar en geluid, kunnen worden gelijkgesteld met de bedrijven welke wel zijn benoemd.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken mits geen onevenredige aantasting plaats vindt van:

- De gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- De verkeersveiligheid;
- De milieusituatie.

Bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning zal rekening worden gehouden met de Nota Industrielawaai.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een verkeersonderzoek en een geluidsrapport opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Het verkeersonderzoek en het geluidsrapport maken deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

#### *Afweging*

In deze afweging komt eerst het aspect 'verkeersveiligheid' aan de orde. Aan het eind wordt aandacht besteed aan de aspecten 'gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden' en 'de milieusituatie'.

#### Verkeersveiligheid

##### *Algemeen*

De verkeersdrukte in het dorp Zuidbroek is al jaren een aandachtspunt. Probleem is dat er maar één doorgaande route is om via de Kerkstraat en de Spoorstraat te komen van en naar de A7. Een groot deel van genoemde straten is aangeduid als 30 km gebied. Samen met winkelend publiek, fietsende- en overstekende schoolkinderen is er sprake van een verblijfsgebied. Daarnaast moet het verkeer de brug over het Winschoterdiep en de spoorverbinding Groningen-Nieuweschans passeren. Tel daarbij het doorgaande (sluip)verkeer en het verkeer van en naar de Industrieweg, de betonfabriek aan Achter de Wal, het tuinbouwkassencomplex aan De Akkers en het landbouwverkeer, wat maakt dat er sprake is van een behoorlijke belasting voor het dorp.

In de dorpsvisie, die door de inwoners van Zuidbroek is opgesteld, wordt verkeersveiligheid ook als een speerpunt gezien. In het dorp heerst –aldus de dorpsvisie– op verschillende plekken een gevoel van onveiligheid. Bepaalde straten en delen van Zuidbroek (waaronder de Kerkstraat) zijn volgens bewoners voor verbetering vatbaar. Ook bij de gemeente is de verkeerssituatie in Zuidbroek een punt van zorg. Plannen voor een alternatieve ontsluiting, bijv. in de vorm van een extra brug over het Winschoterdiep, zijn tot op heden niet haalbaar gebleken.

De hiervoor genoemde omstandigheden maken dat er een goede afweging moet plaatsvinden of de vestiging van de sandwichpanelenfabriek leidt tot een onevenredige aantasting van de verkeersveiligheid c.q. het woon- en leefklimaat van de omliggende woonbebouwing.

Voor het beoordelen van de vraag over de verkeersveiligheid is gekeken naar de huidige verkeersintensiteiten door Zuidbroek, de verwachte toename door de komst van de fabriek, maar ook welke vervoersbewegingen mogen worden verwacht bij industrieterreinen in het algemeen (de zgn. verkeersgeneratie).

##### *Aangeleverde gegevens*

In opdracht van initiatiefnemer is er door het bureau [REDACTED] een verkeerskundig onderzoek opgesteld dat als bijlage bij de aanvraag is ingediend. Daarin zijn ook verkeersgegevens aangehaald van mei 2023. Tellingen zijn destijds uitgevoerd aan de Stationsstraat en geven aan dat er per werkdag gemiddeld 2317 vervoersbewegingen plaatsvinden, waarvan gemiddeld 1288 voertuigen in westelijke richting en 1029 voertuigen in oostelijke richting rijden. Uit die tellingen blijkt echter niet het aandeel vrachtverkeer.

Bovendien is dat aantal niet alleen afkomstig van het verkeer van en naar de Industrieweg, maar is in dat aantal ook opgenomen een deel woonverkeer naar de nabijgelegen woonstraten.

Op basis van de bij de gemeente bekende verkeersgegevens blijkt dat er gemiddeld op een werkdag zo'n 6300 vervoersbewegingen door het dorp plaatsvinden, waarvan het aandeel vrachtautobewegingen ca. 240 bedraagt.

#### *Vervoersbewegingen komst sandwichpanelenfabriek*

In het hiervoor aangehaalde onderzoek van [REDACTED] is inzicht gegeven van het aantal vervoersbewegingen door de komst van de fabriek en de spreiding over de dag. De fabriek leidt tot de volgende vervoersbewegingen:

Vrachtwagens. Aanvoer grondstoffen (staal en PIR): 11 per dag en afvoer gereed product: 40 per dag  
Rekening houdend met een marge van 10% is dit totaal 57 vervoersbewegingen per dag.

Uit de aanvraag c.q. het onderzoek blijkt verder dat het vrachtverkeer voornamelijk over de dagperiode (06.00 – 18.00 uur) plaatsvindt. Per uur gaat het dan om afgerond 5 vervoersbewegingen.

Verder zijn er vervoersbewegingen met personenauto's van vooral werknemers. Dit zijn naar verwachting 110 verkeersbewegingen per werkdag en ca. 66 in het weekend. Verspreid over de dag gaat het voornamelijk om vervoersbewegingen ca.35 in de ochtendspits (06.30 – 09.00), ca. 35 tijdens de avondspits (15.30 – 19.00 uur), ca.10 overdag (9.30–15.30 uur) en vs. 20 s avonds (rond 23.00 uur).

De komst van de fabriek leidt dan totaal tot 167 extra vervoersbewegingen per werkdag en 66 vervoersbewegingen in het weekend.

Uit de toelichting bij de aanvraag blijkt dat tijdens de aanlegfase er meer verkeersbewegingen zijn. Voor het aan- en afvoeren van bouwmaterialen vinden er 90 zware verkeersbewegingen per dag plaats en voor wat betreft lichte verkeersbewegingen wordt rekening gehouden met 14 per dag.

#### *Verkeersgeneratie vanwege een industrieterrein*

Door het CROW (kennisinstituut voor o.a. infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer) zijn kencijfers verkeersgeneratie ontwikkeld die het mogelijk maken om op globaal niveau te kunnen rekenen aan de effecten van plannen. Vaak worden deze cijfers gebruikt bij planontwikkelingen. Het gaat dus niet om de werkelijke aantallen maar om verwachtingen.

Ook voor gebieden met de functie "werken" zijn kencijfers bekend die "losgelaten" kunnen worden op het industrieterrein Zuidbroek. Voor een terrein met een netto oppervlakte van 24 ha betekent dit dat per werkdag rekening mag worden gehouden met een totaal aan vervoersbewegingen van 5043. Voor personenauto's gaat het dan om 4085 en voor vrachtauto's om 958 vervoersbewegingen.

#### *Nieuwe situatie*

Op het totaal aantal vervoersbewegingen per dag levert de komst van de sandwichpanelenfabriek een zeer geringe stijging op. Verhoudingsgewijs is het aandeel vrachtauto's groter dan personenauto's maar 57 verkeersbewegingen per dag voor vrachtauto's meer maakt niet dat er sprake is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van de omliggende woonbebouwing.

Uit de aanvraag c.q. het verkeerskundig onderzoek blijkt verder dat het vrachtverkeer van/naar de fabriek voornamelijk gedurende de dagperiode plaatsvindt, waardoor de spitsperiode niet onevenredig zwaarder worden belast. Niettemin kunnen er tijdens de spitsperiodes opstoppingen ontstaan.

Omdat er maar één doorgaande route van en naar het Industrieterrein is kan een toename van het aantal vervoersbewegingen leiden tot overlast voor winkelend publiek en fietsverkeer en ook tot langere wachttijden bij de brug en over het spoor, maar die overlast is op sommige momenten nu in mindere mate ook al aanwezig. Als het verkeer toeneemt en een alternatieve ontsluiting is niet voorhanden dan is dat gewoonweg niet uit te sluiten.

Tijdens de aanlegfase is er sprake van meer zwaar vrachtverkeer, maar dit betreft een tijdelijke situatie en zeker geen representatieve bedrijfssituatie.

Verder wordt opgemerkt dat de nieuwvestiging van de fabriek wordt gerealiseerd op een bestaande locatie waar voorheen een ander bedrijf was gevestigd. Die verkeersbewegingen van dat bedrijf vallen nu weg en daarvoor in de plaats komen de vervoersbewegingen van de nieuwe fabriek. Niet bekend is

wat de verkeersintensiteiten van het voorheen gevestigde bedrijf waren, maar wel bekend is dat dat bedrijf zich richtte op logistieke doeleinden.

Wanneer naar het totaal aantal verkeersbewegingen voor met name vrachtauto's wordt gekeken dan ligt dit aantal aanmerkelijk lager dan op basis van de zogenoemde verkeersgeneratie bij industrieterreinen van een dergelijke omvang zoals het Industrieterein Zuidbroek mag worden verwacht. Met andere woorden: een industrieterrein met een bepaalde omvang genereert nu eenmaal een bepaalde hoeveelheid (vracht)verkeer. Hierbij is ook van belang te melden, dat wanneer zich op het industrieterrein een bedrijf vestigt met dezelfde verkeersbewegingen als de sandwichpanelenfabriek en dat bedrijf past binnen de gebruiksbepalingen (lees: milieucategorie) er geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren en behoeft er geen nadere afweging over de verkeersveiligheid behoeft plaats te vinden.

#### Gebruiksmogelijkheden aangrenzende gronden

De sandwichpanelenfabriek wordt gerealiseerd op een industrieterrein. Met de bouw wordt voldoende afstand tot de naastgelegen bedrijfsperven van derden aangehouden. Beide omstandigheden maken dat de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden niet wordt beperkt.

#### Milieusituatie

Naast de verkeersveiligheid dient ook de milieusituatie in de afweging worden betrokken. In de toelichting van de aanvraag wordt hieraan aandacht besteed en als bijlagen worden diverse milieuonderzoeken bijgevoegd. Conclusie is dat de activiteit milieu vergunbaar is.

Ook de toetsing aan de Nota Industrielawaai geeft aan dat wordt voldaan aan de grenswaarden van die nota en van het Activiteitenbesluit Milieubeheer. Ook is de conclusie dat wordt voldaan aan de toelaatbare geluidproductie per kavel, die volgt uit het akoestisch verdeelplan van die nota.

Voor het plan spreekt dat de fabriek haar bedrijfsprocessen zo heeft ingedeeld, dat de meest milieubelastende activiteit in het oostelijk deel van de fabriek plaatsvinden (terrein met milieucategorie 3.2). Dat deel is gericht op het produceren van de sandwichpanelen waarbij machines, materialen en (hulp)stoffen worden gebruikt. Na dit proces komen de panelen terecht in het westelijk deel van de fabriek (het deel met milieucategorie 3.1) waar de panelen verder drogen en uitharden om uiteindelijk en met heftrucks / zijladers te worden afgehaald en vervoerd naar het tasveld, gelegen aan de overkant van de Industrierweg.

#### *Conclusie*

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit geen onevenredige aantasting van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, de verkeersveiligheid en de milieusituatie plaats vindt kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

### **3.3 Het oprichten van een inrichting**

#### **3.3.1 Toetsingskader**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover het bedrijf daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die het bedrijf kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot het bedrijf en het gebied waar het bedrijf zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die het bedrijf kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die het bedrijf voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die het bedrijf drijft, met betrekking tot het bedrijf toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot het bedrijf voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavig bedrijf zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor het bedrijf relevante voorschriften opgenomen.

### **3.3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving**

#### *IPPC-installaties*

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (hierna: RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen het bedrijf bevinden zich geen IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

#### Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen het bedrijf plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Het bedrijf waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een bedrijf waarvoor een vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden zich op grond van de aanvraag geen activiteiten plaats die vallen onder hoofdstuk 3 van de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken (Hierna: BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

### **3.3.3 Beste beschikbare technieken**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat het bedrijf ten minste de voor het bedrijf in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen het bedrijf waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in het bedrijf uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in het bedrijf in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

#### **3.3.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen het bedrijf worden geen activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd. Daarom zijn op de activiteiten van het bedrijf geen BBT-conclusies van toepassing.

#### **3.3.3.2 Conclusies BBT**

De oprichting van het bedrijf voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **3.3.4 Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van North Panels niet in strijd is met het NMP.

### **3.3.5 Algemeen**

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften reguleren algemene aspecten die van belang zijn voor de milieubelasting als gevolg van de bedrijfsprocessen. Het betreft onder andere zaken met betrekking tot het onderhoud van en de veiligheid op het terrein van het bedrijf, het aanwezig hebben van een actuele plattegrondtekening, het registreren van gegevens die van belang zijn met betrekking tot de milieueffecten van het in werking zijn van het bedrijf, het geven van instructies aan werknemers en derden die werkzaamheden verrichten binnen het bedrijf en voorschriften met betrekking tot de milieugevolgen bij beëindiging van de onderneming.

### **3.3.6 Bodem**

#### **3.3.6.1 Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

#### **3.3.6.2 De bodembedreigende activiteiten**

Binnen het bedrijf vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Het gaat hierbij om lijmen en om de opslag van onder andere polyol en isocyaanaten in opslagtanks.

#### **3.3.6.3 Nulsituatiebodemonderzoek**

Bij de aanvraag is een bodemonderzoek aangeleverd, met kenmerk: 231003, d.d. 19 februari 2024. Echter zijn in dit onderzoek de bovengenoemde (3.3.6.2) bodembedreigende stoffen niet meegenomen, waardoor deze niet beschouwd kan worden als een volledig onderzoek. Daarom is er een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder alsnog hierin moet voorzien.

#### **3.3.6.4 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging**

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht op grond van artikel 2.11 lid 3 van het Activiteitenbesluit voor wat betreft activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Aangezien er bodembedreigende stoffen worden opgeslagen die niet vallen onder het Activiteitenbesluit zijn er aan de onderhavige vergunning vergunningvoorschriften verbonden omtrent het uitvoeren van een eindsituatieonderzoek en een herstelplicht van de bodem.

### **3.3.7 Geluid**

#### **3.3.7.1 Algemeen**

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door het zagen van sandwichpanelen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van "Akoestisch onderzoek - North Panels Industrierweg 17 Zuidbroek", projectnummer 1018-1301, v4.0, d.d. 31 juli 2024 door [REDACTED]. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve

bedrijfssituatie (de geluidsemissie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld wordt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van het bedrijf.

### **3.3.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau**

In het kader van de beoordeling of het bedrijf niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

North Panels ligt in de gemeente Midden-Groningen. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus op omliggende geluidgevoelige bestemmingen bedragen ten hoogste 34, 32 en 29 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Gemeente Midden-Groningen, voorheen de gemeente Menterwolde, heeft middels de nota 'Nota Industrielawaai Bedrijventerrein Zuidbroek, gemeente Menterwolde' (NAA, kenmerk 3924/NAA/jd/fw/6, 22 april 2013) een eigen beleid vastgesteld ten aanzien van industrielawaai. Voor het betreffende industrieterrein is een akoestisch verdeelplan opgesteld. Hierin is de beschikbare geluidruimte voor het industrieterrein vastgesteld. Voor wat betreft de planlocatie van North Panels geldt een maximale milieucategorie van 3.1 en 3.2. Voor bedrijven met een dergelijke milieucategorie is een geluidruimte van respectievelijk 59 en 62 dB(A)/m<sup>2</sup> toegestaan. Met een etmaalwaarde van ten hoogste 58 dB(A)/m<sup>2</sup>, blijft North Panels onder de richtwaarde uit de nota. Hiermee zijn de activiteiten van North Panels akoestisch inpasbaar.

### **3.3.7.3 Maximaal geluidsniveau (L<sub>max</sub>)**

Het maximaal geluidsniveau afkomstig van North Panels bedraagt in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk ten hoogste 54, 56 en 56 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

### **3.3.7.4 Indirecte Hinder**

De gemeente Midden-Groningen beoordeelt de geluidshinder van verkeer van en naar het bedrijf voor de Bedrijventerreinen Zuidbroek als totaal. De gemeente acht het niet adequaat om de indirecte geluidshinder van elk bedrijf als apart te beoordelen (paragraaf 3.1, Nota Industrielawaai Bedrijventerreinen Zuidbroek).

In het bestemmingsplan is op basis van tellingen en prognoses rekening gehouden met een zekere hoeveelheid verkeer op de wegen op de Bedrijventerreinen Zuidbroek 10 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan. Met deze aantallen is een verkeerslawaimodel opgesteld, waarmee de geluidsbelasting van deze wegen is berekend. Van deze berekeningen is verslag gedaan in het rapport "Akoestisch onderzoekverkeerslawai op de Bedrijventerreinen Zuidbroek, gemeente Menterwolde", kenmerk 3924-1/NAA/jd/fw/1 d.d. 22 april 2013.

Het beleid ten aanzien van de indirecte hinder in het kader van de Wm bestaat hieruit, dat de gemeente ervoor zorgt dat de geluidsbelasting van het verkeer op de Bedrijventerreinen Zuidbroek na 10 jaar overeenkomstig het bestemmingsplan niet wordt overschreden. De gemeente wil dit realiseren door bedrijven die veel verkeer (kunnen) aantrekken te reguleren. Criterium hiervoor is een verkeersindex uit "Bedrijven en Milieuzonering" van 3P, 2G of 3G (P=personenauto's, G=vrachtauto's). Van deze bedrijven zal het aantal te verwachten of aangevraagde aantal transportbewegingen per voertuigcategorie en de te rijden route worden opgevraagd. De gemeente zal dit aantal optellen bij het huidige aantal, hiermee de resulterende geluidsbelasting berekenen en deze vergelijken met de prognose van de geluidsbelasting van de betreffende weg. In geval van een significante overschrijding van de prognose, kunnen middelvoorschriften worden opgelegd (bijvoorbeeld het verplicht volgen van een andere route). Een andere optie is het toepassen van stil asfalt om de geluidsbelasting te verlagen.

Voor het bedrijf is sprake van een aanzienlijk verkeer aantrekkende werking, 2G. Daarom is een verkeersonderzoek uitgevoerd door [REDACTED]. De gehanteerde uitgangspunten en bevindingen zijn vastgelegd in Memo: "Memo North Panels verkeerskundig onderzoek met kenmerk 000060\_M001, d.d. 29-02-2024".

### **3.3.7.5 Bijzondere situaties**

Voor incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Voor het bedrijf is er sprake van een incidentele bedrijfssituatie (IBS), dit is de situatie waarbij het gaat om een bovengemiddelde order die de maximale capaciteit van het bedrijf vraagt. Bij deze situatie, die maximaal 12 keer per jaar voorkomt, is sprake van een capaciteit die meer dan drie keer groter is dan tijdens de representatieve bedrijfssituatie.

Uit onderzoek blijkt dat tijdens de incidentele bedrijfssituatie het geluidniveau ten hoogste 38, 39 en 38 dB(A) bedraagt in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op de maatgevende geluidgevoelige bestemmingen. In deze situaties vindt er geen overschrijding plaats van de geldende grenswaarde zoals deze zijn beschreven in de "Nota industrielawaai Bedrijventerreinen Zuidbroek, gemeente Menterwolde". Om deze reden is de te verwachten optreden geluidbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie toegestaan.

Wij hebben deze activiteiten uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in de voorschrift(en) 1.8.2 voor representatieve bedrijfssituatie. In voorschrift 1.8.4 zijn geluidsgrenswaarden voor de incidentele bedrijfssituatie gepresenteerd.

### **3.3.7.6 Conclusies**

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunningvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

Bij de in het akoestische onderzoek ("Akoestisch onderzoek - North Panels Industrieweg 17 Zuidbroek", projectnummer 1018-1301, v4.0, d.d. 31 juli 2024) beschreven representatieve bedrijfssituatie van de verschillende activiteiten hoeven er geen maatregelen en voorzieningen te worden getroffen ter beperking van de geluidproductie.

### **3.3.7.7 Trillingen**

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

### 3.3.8 Licht

#### Algemeen

Duisternis is een belangrijke voorwaarde voor mens en dier om gezond te kunnen leven. Lichtvervuiling en lichthinder verstoren de natuurlijke levenscyclus van mens, natuur en landschap. Mensen werken ook steeds meer binnen en zijn gedurende de dag langer blootgesteld aan kunstlicht. In dit opzicht is duisternis een belangrijke factor voor de gezondheid. Ook de natuur, zowel flora als fauna, heeft periodes van duisternis nodig. Zo zijn er veel dieren in de schemering of duisternis actief en kent de nacht haar eigen ecosysteem. Tot slot heeft duisternis ook een landschappelijke waarde welke steeds meer wordt onderkent.

#### Definitie

De definitie voor lichthinder luidt:

"Het ten gevolge van licht van een verlichtingsinstallatie optreden van overlast bij mens, plant of dier".

De definitie voor lichtvervuiling luidt:

"De som van alle negatieve effecten van kunstlicht op de omgeving, met inbegrip van het effect van hinderlijk licht".

Een initiatiefnemer die een (aangewezen) activiteit verricht heeft op basis van de algemene zorgplichtbepalingen een verantwoordelijkheid naar de fysieke leefomgeving, waaronder omwonenden en de omgeving (plant, dier en landschap). Daarbij is de stelregel "donker waar het kan, en licht waar het nodig is":

- a. alleen waar nodig (plaats);
- b. alleen wanneer nodig (tijd);
- c. alleen zoveel als nodig (hoeveelheid).

Verlichting wordt dan alleen toegepast wanneer de afweging met betrekking tot de noodzaak aanwezig is. Hiervoor is het toetsingskader gegeven in de Richtlijn Lichthinder.

Om lichthinder te voorkomen moet bij toezicht en handhaving een duidelijk toetsingskader aanwezig zijn en zullen regels moeten worden gesteld. Deze regels zullen als voorschriften in deze vergunning worden opgenomen. Dit om lichthinder te voorkomen of om lichthinder in ieder geval tot een (maatschappelijk) aanvaardbaar niveau te beperken in de fysieke leefomgeving.

Dit geldt zowel voor de plaatsen waar mensen langdurig kunnen verblijven (woningen, kantoren e.d.) als ook in de omgeving (ter bescherming van flora en fauna en duisternis van het landschap). Met deze voorschriften wordt vastgelegd welke verlichtingseisen van toepassing zijn op de aangevraagde activiteiten van het bedrijf

#### Wettelijk kader

Hoewel wij geen "Wet lichthinder" kennen zijn er weldegelijk (spel)regels die tot doel hebben om een invulling te geven aan het zorgplicht beginsel zoals is opgenomen in artikel 2.14 van de Wabo. Hierin staat onder meer dat het bevoegd gezag bij haar beslissing in ieder geval "de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen" (artikel 2.14, lid 1, aanhef en sub a, onder 5° Wabo). Daarnaast dient men rekening te houden met het geldende milieubeleidsplan (artikel 2.14, lid 1, aanhef en sub b, onder 1° Wabo) en de BBT (artikel 2.14, lid 1, aanhef en sub c, onder 1° Wabo).

Daarbij is gebruik gemaakt van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV). Hierin zijn grenswaarden opgenomen. Hoewel niet opgenomen in het Bal is uit jurisprudentie voldoende duidelijk dat deze Nederlandse richtlijn algemeen gevolgd wordt.

De activiteit(en) van North Panels word(en) ook buiten de periode met daglicht uitgevoerd. Om ook bij duisternis de werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren zal verlichting van de werkomgeving noodzakelijk zijn. Hierbij bestaat de kans dat er lichthinder en lichtvervuiling ontstaat.

#### Rijksbeleid

Er is geen specifiek beleid op rijksniveau ten aanzien van lichthinder. Gemeenten en provincies worden wel gestimuleerd energiebesparend om te gaan met verlichting van openbare ruimte en lichtvervuiling tegen te gaan. De rijksoverheid erkent dat duisternis bijdraagt aan de gezondheid en welbevinden van mens en natuur.

#### Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft 'Duisternis' benoemd als een kernwaarde. De provincie heeft deze kernwaarde vertaald naar een aantal concrete vastgestelde beleidsregels. Deze zijn opgenomen in het Milieuprogramma Provincie Groningen geldend van 1 januari 2024, inclusief bijbehorende beleidsregels (provinciaal blad nr. 9214). Naast concrete regels voor inrichtingen en activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is, zoals het opvragen van een lichtplan en toetsen aan de richtlijn lichthinder 2020 van de NSVV, probeert zij ook gemeenten te bewegen, onder andere door middel van instructieregels in de omgevingsverordening aangaande licht en duisternis, om aandacht te besteden aan de bescherming van duisternis.

#### Gemeentelijk beleid

De activiteiten van North Panels vinden plaats op het bedrijventerrein in de gemeente Midden-Groningen. Deze gemeente heeft (nog) geen concreet beleid geformuleerd om het donkere landschap (duisternis), te beschermen. Wel is in de Omgevingsvisie gemeente Midden-Groningen" (d.d. 2 november 2023) aangegeven dat belang gehecht wordt aan nachtelijke duisternis in zowel stedelijke kernen, als in kernen van het buitengebied.

#### Voorkomen of beperken van lichthinder en lichtvervuiling

In de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV zijn diverse adviezen opgenomen die helpen om lichtvervuiling en lichthinder te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Voor de terreinverlichting kan men door het plaatsen van het juiste armatuur met een juiste lichtsterkteverdeling (en kleurtemperatuur) op een effectieve manier het terrein verlichten zonder dat het licht zich buiten de inrichting verspreidt. Ook kan het toepassen van meer lampen, maar met een geringer vermogen hinderlijke lichtuitstraling voorkomen omdat dergelijke lampen een lagere lichtstroom hebben. Met behulp van timers in combinatie met bewegingsmelders kan bewerkstelligd worden dat de verlichting alleen gaat branden als zich mensen op die plaats bevinden. Bij het aanlichten van gebouwen of reclameborden dient de verlichting dan ook van boven naar beneden te schijnen om zo de Upward Light Ratio (ULR) zoveel mogelijk te beperken. Armaturen moeten zo gekozen worden dat ze zoveel mogelijk het licht, buiten de plaats waar ze nodig is, afschermen. Hierbij moet vooral aandacht besteed worden aan het voorkomen van direct zicht "in de lamp" vanuit de omgeving. De plaats van de armatuur, bijvoorbeeld onder een dak, dient dan zo gekozen te worden dat ze niet direct zichtbaar is, ook niet door de gevelopeningen van een gebouw. Dit is bijvoorbeeld te realiseren door ze hoger dan de goothoogte te plaatsen. Bovenstaande maatregelen kunnen worden gezien als een onderdeel van het toepassen van de BBT.

#### Effectieve verlichting

Als de verlichting nodig is, moet lichthinder zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Daarbij dient de veiligheid voor medewerkers en de omgeving niet uit het oog te worden verloren. In de NEN-

EN 12464-2 (werkplekken buiten) zijn verlichtingssterktes opgenomen waarbij de veiligheid (behoefte aan visueel comfort en visuele prestatie) op aangewezen plekken binnen de inrichting wordt geborgd. Daarbij kan met het opstellen van een lichtplan al voor het oprichten/wijzigen van een inrichting duidelijkheid verkregen worden over de wijze waarop hieraan tegemoet kan worden gekomen. Met het lichtplan "North Panels Zuidboek, Onderzoek lichthinder" rapport 2500440.4500.r01, opgesteld door SPA WNP ingenieurs, d.d. 9 januari 2026 heeft men hieraan een invulling gegeven (zie ook Lichtplan).

#### Veiligheid gaat voor

Hoewel er een inspanning wordt verwacht om de hoeveelheid licht naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken naar een, maatschappelijk aanvaardbaar lichthinderniveau, is te allen tijde de veiligheid op de werkplek van groter belang. Wanneer met in achtneming van de overige wetgeving de lichtberekeningen voor de te plaatsen (terrein) verlichting zijn uitgevoerd, dan mag verwacht worden dat de veiligheid voldoende wordt gewaarborgd. Een veel gebruikte NEN-norm is:

– NEN-EN 12464-2: (laatste versie is 2024) Licht- en verlichtingstechniek – Werkplekverlichting – Deel 2: Werkplekken buiten.

Hierbij kan worden opgemerkt dat er voldoende technische oplossingen beschikbaar zijn om zowel een veilig verlichte werkomgeving te hebben als te voorkomen dat lichthinder voor de omgeving wordt veroorzaakt.

#### Omgevingszone (E-zone)

Niet op elke plek is absolute duisternis een vereiste. De aanvaardbare hoeveelheid licht in een omgeving is afhankelijk van de omringende, oorspronkelijk aanwezige mate van verlichting in de desbetreffende omgeving. Deze indeling is ontleend aan Europese regels opgenomen in de CIE 150, 2nd edition 2017. Daarbij is de aanwezige omgevingshelderheid gehanteerd om een differentiatie in verschillende Omgevingszones vast te stellen. De E-zones. In de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV is een vijftal zones benoemd variërend van gebieden met intrinsieke duisternis (E0-zone) tot en met gebieden met en hoge omgevingshelderheid (E4-zone).

Tabel: E-zones Richtlijn lichthinder 2020

Zone	Omschrijving
E0	Intrinsiek duistere gebieden In het algemeen UNESCO sterrenlicht reservaten, IDA-duisternisgebieden en belangrijke optische astronomische observatoria
E1	Gebieden met een zeer lage omgevingshelderheid In het algemeen natuurgebieden en landelijke gebieden ver van woonkernen
E2	Gebieden met een lage omgevingshelderheid In het algemeen buitenstedelijke en landelijke gebieden
E3	Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke woongebieden
E4	Gebieden met een hoge omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke gebieden met nachtelijke activiteiten, zoals uitgaanscentra en industriegebieden

Bron: Tabel 6.1 Richtlijn Lichthinder 2020

Bij de typering van de omgeving is aansluiting gezocht bij deze E-zones. Op basis van de E-zone zijn er grenswaarden voor onder meer de maximale verlichtingssterkte ( $E_v$  in lux) en de maximale lichtsterkte van een verlichtingsarmatuur ( $I$  in candela) en de uitstraling naar boven toe (de boven de horizontaal uitgestraalde hoeveelheid licht) (ULR) in de richtlijn opgenomen.

Bij het bepalen van de E-zones moet niet uitgegaan worden van de plek van de activiteiten zelf (bedrijventerrein), maar van de haar omringende omgeving. Dus daar waar het licht kan worden waargenomen of terecht kan komen. Dit kan betekenen dat er in verschillende richtingen andere grenswaarden gelden. Zo zal in de richting van andere bedrijven op het bedrijventerrein sprake zijn van een hogere E-zone als in de richting van het buitengebied dat een overwegend extensief agrarisch gebruik kent.

De meest nabijgelegen E0-zone is het door het International Dark-Sky Association (IDA) erkende 'Dark-Sky park – Nationaal Park Lauwersmeer'. In de directe omgeving zijn geen natuurgebieden aanwezig die als E1-zone aangemerkt worden. Voor het agrarisch landschap in de richting van Muntendam is de passende grenswaarden E2-zone. Ook voor de woningen langs het Winschoterdiep (Trekweg Zuidbroek) is de omgevingshelderheid als laag aan te merken en vergelijkbaar met een E2-zone. Dit is in de voorschriften vastgelegd en de grenswaarden zijn daaraan gekoppeld.

#### Lichtplan

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een lichtplan aangeleverd. Hierin wordt aangegeven dat de exacte locatie voor de aan te brengen verlichting nog niet bekend is. De berekening zoals ze is aangeleverd wordt aangeduid als een worst case situatie die inzichtelijk maakt dat in die situatie kan worden voldaan.

#### Nacontrole

Nu inzichtelijk is gemaakt dat met een worst case invulling van het terrein er geen overschrijding van de grenswaarden voor de betreffende E-zones plaatsvindt, is er geen grondslag om de vergunning op dit punt te weigeren. Wel zal beter inzichtelijk gemaakt moeten worden of aan de uitgangspunten, waar licht nodig, wanneer licht nodig en zoveel licht als nodig van de Richtlijn Lichthinder 2020 tegemoet wordt gekomen. Daarom is dit als een voorschrift aan de vergunning verbonden. Daarnaast is een meer nauwkeuriger lichtplan vereist waarin duidelijk wordt of de definitief geplaatste verlichting voldoet aan de Richtlijn Lichthinder 2020. Om het beschermen van duisternis en hinder naar de omgeving te kunnen borgen zijn aan deze vergunning een voorschriften verbonden om na het in werking brengen van de activiteiten een lichtplan aan te leveren waarin de werkelijke verlichting met behulp van metingen in beeld wordt gebracht.

#### Conclusie

Ten aanzien van het aspect licht zal bij naleving van de aan de vergunning gestelde voorschriften sprake zijn van een milieu hygiënisch aanvaardbare situatie. Wij hebben aan de vergunningvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld welke gelden op beoordelingspunten in de omgeving van de inrichting waarbij aansluiting is gezocht bij de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV. Uit het aangeleverde lichtplan, waarbij een prognose van de aan te brengen verlichting als worst-case situatie berekend, blijkt dat er voldaan zal kunnen worden aan de grenswaarden behorende bij de betreffende omgevingszone. We hebben een voorschrift aan de vergunning verbonden ter controle van de geprognoseerde lichtemissie naar de omgeving. Tot slot is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden met de gangbare mogelijkheden om maatregelen te treffen en/of voorzieningen aan te brengen.

### **3.3.9 Energie**

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een niet relevant jaarlijks energiegebruik door het bedrijf, voor wat betreft (minder dan 50.000 kWh) elektriciteit en aardgas (minder dan 25.000m<sup>3</sup>). Sinds 1 juli 2023 zijn de energie voorschriften voor type C inrichtingen te vinden in het Activiteitenbesluit (artikel 2.15) en rechtstreeks werkend. Daarom zijn er dan ook geen voorschriften opgenomen in de onderhavige vergunning.

### **3.3.10 Lucht**

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor bedrijven worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit (afdeling 2.3). Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

### **3.3.11 Afvalstoffen**

#### **Preventie**

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen het bedrijf ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Huishoudelijk afval;
- Procesafhankelijk industrieel afval;
- Papier & karton;
- Metalen (afgekeurde sandwichpanelen);
- Verpakkingsmateriaal.

Gezien het type afvalstoffen, aard en omvang van het bedrijf concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### **Afvalscheiding**

Op grond van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit moeten gevaarlijke afvalstoffen altijd gescheiden worden opgeslagen. Voor overige afvalstoffen geldt dat scheiden moet ingeval dit nodig is op grond van het LAP. In deel B, hoofdstuk B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. In paragraaf B.3.4.2.2. is in tabel 7 aangegeven welke afvalstoffen altijd gescheiden moeten worden

gehouden en zijn in tabel 8 van paragraaf B.3.4.2.3 de afvalstoffen opgenomen waarvan scheiding afhankelijk wordt gesteld van de doelmatigheid.

De vergunninghouder heeft aangegeven in de aanvraag bovenvermelde afvalstoffen te scheiden.

Aangezien de voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit voor afvalscheiding deels (zie artikel 2.11a lid 2) ook voor type C inrichtingen rechtstreeks werkend zijn in de onderhavige vergunning geen voorschriften opgenomen.

### **3.3.12 Afvalwater**

In de aanvraag is aangegeven dat er geen sprake is van proces afvalwater. Er is enkel sprake van het lozen van huishoudelijk afvalwater op het gemeentelijk riool. Dit wordt gereguleerd in het Bouwbesluit 2012.

### **3.3.13 Opslag gevaarlijke stoffen**

#### **Besluit risico's zware ongevallen (Brzo2015)**

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo-2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo-2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Om te bepalen of een bedrijf onder het toepassingsgebied valt van het Brzo, moet getoetst worden aan de drempelwaarde tabel van het Brzo, zoals is vastgelegd in de Seveso III richtlijn bijlage I. Bij het toetsen aan deze drempelwaarde, blijkt North Panels Zuidbroek niet onder het toepassingsgebied van het Brzo-2015 te vallen.

#### **Externe veiligheid**

Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning milieu is getoetst of het bedrijf onder het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) valt. Na toetsing aan artikel 2 lid 1 tot en met lid 4, blijkt het bedrijf niet onder het Bevi te vallen. Omdat de externe veiligheidsrisico's reiken tot buiten de bedrijfsgrenzen sluiten we in deze vergunning in materiële zin aan bij de normering conform Bevi.

Volgens artikel 9.2 van de Ministeriële omgevingsregeling (hierna: Mor) moet het bevoegd gezag voor het verlenen van een vergunning rekening houden met de voor het bedrijf in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT). In de Mor (tabel 2, bijlage 1 Aanwijzing BBT documenten) staan de PGS-publicaties die zijn aangemerkt als Nederlandse BBT-documenten.

#### *Registratiebesluit externe veiligheid/Ministeriële regeling provinciale risicokaart*

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke bedrijven en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook bedrijven die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Het bedrijf valt onder de criteria van het Registratiebesluit. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

De aard en hoeveelheid van de binnen het bedrijf aanwezige gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het opstellen van een QRA is daarmee niet rechtstreeks een wettelijke verplichting. In verband met de aanwezigheid van pentaantanks heeft aanvrager echter toch een QRA uitgevoerd. De uitgangspunten in de QRA komen echter niet geheel overeen met de aanvraag. Om de aangevraagde hoeveelheid CP70 op te kunnen slaan, zijn minimaal twee tanks van de in de aangevraagde genoemde capaciteit van 31 m<sup>3</sup> nodig. Wij hebben daarom indicatief de QRA beschouwd met twee opslagtanks. Daaruit blijkt dat ook

dan voldaan wordt aan de normen voor plaatsgebonden risico, en is er geen groepsrisico geconstateerd. Vergunninghouder dient de bij de aanvraag gevoegde QRA in lijn te brengen met de aanvraag door in de QRA twee opslagtanks te beschouwen. Wij hebben hiertoe een voorschrift opgenomen.

De externe veiligheidsrisico's zijn door middel van een QRA in beeld gebracht. Hiervoor dienen regels en voorschriften aan verbonden te worden. Deze worden onttrokken uit aangewezen BBT-documenten.

#### Beoordeelde activiteiten

- Opslag brandbare vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties;
- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (gasflessen).

#### Opgeslagen stoffen:

Binnen het bedrijf zijn de volgende hoeveelheden gevaarlijke stoffen aangevraagd:

Tabel 1: opslag gevaarlijke stoffen in tanks

Stof	Hoeveelheden	UN nr	Klasse en VG
Pentaaanmengsel CP70 (cyclopentaaan/isopentaaan 70/30)	50 m <sup>3</sup>	3295	3, II
Plixxonat N107		-	-
Plixxopol RF		-	-

Tabel 2: opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Stof	Hoeveelheden	UN nr	Klasse
Stikstof	8 x 50 liter	1066	2.2

#### Opslag gevaarlijke stoffen

Plixxonat en Plixxopol hebben geen UN -nummer en vallen dus niet onder het ADR (geen gevaarlijke stof m.b.t. vervoer) en hoeven ook op basis van hun gevaareigenschappen (H-zinnen) niet in een QRA te worden meegerekend.

De opslag van het pentaanmengsel CP70 is echter wel onderworpen aan de eisen van PGS 31.

De opslag van de gasflessen met stikstof zijn onderworpen aan de PGS 15.

#### PGS-richtlijnen

PGS-richtlijnen geven, naar de huidige inzichten en stand der techniek, de minimumeisen voor de uitvoering en de bedrijfsvoering van opslaginstallaties. De voorschriften in de PGS-publicaties zijn generiek opgesteld en zijn van toepassing op alle situaties. In de praktijk is het goed mogelijk dat bepaalde voorschriften uit die generieke benadering niet van toepassing zijn of op een andere gelijkwaardige wijze zijn ingevuld door de vergunninghouder. Dat zijn de situaties waar de vergunninghouder zou willen afwijken van het gestelde in de PGS-voorschriften. Hiervan kan gebruik worden gemaakt indien gemotiveerd is, waarvan afgeweken wordt, waarom afgeweken moet worden en dat aantoonbaar is gemaakt dat deze afwijking geen invloed heeft op het veiligheidsniveau of gevolgen heeft voor het milieu.

In onderstaande tabel is een overzicht van de MOR aangewezen BBT-documenten opgenomen die relevant zijn in het kader van de (externe) veiligheid en het op te slagen pentaanmengsel CP70 en de stikstof.

Tabel 3: PGS geldende richtlijnen volgens het MOR

PGS-richtlijn	Versie
PGS 31:2018 overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Versie 1.1
PGS15:2016 opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	Versie 1.0

### **Opslagtanks**

North Panels Zuidbroek beschikt over meerdere opslagtanks voor de opslag van grondstoffen/hulpstoffen.

De opslagtanks voor het pentaanmengsel CP70 vallen binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 richtlijn. In de omgevingsvergunning milieu zijn de voorschriften uit de PGS 31 overgenomen. De opslagtanks voor Plixxonat N107 en Plixxopol RF vallen daar niet onder. Daarom zijn er voor deze opslagtanks geen voorschriften met betrekking tot het aspect externe veiligheid verbonden aan deze Omgevingsvergunning milieu.

### **Overige gevaarlijke vloeistoffen – opslag in tankinstallaties**

Er zijn tankinstallaties die vallen onder het toepassingsgebied van de PGS 31:2018. Dit betreffen de opslagtanks voor de opslag van het pentaanmengsel CP70. De aanvraag geeft geen inzicht in het voldoen van de pentaantanks aan de voorschriften opgenomen in PGS 31. In een toelichting per email d.d. 17 oktober 2024 is vermeld dat de opslag van pentaan in tanks voldoet aan de eisen die PGS 31 stelt. Een GAP-analyse voor de pentaantanks aan de hand van de voorschriften van PGS 31 dient aan de aanvraag toegevoegd te worden. Afwijkingen dienen toegelicht en onderbouwd te worden. Wij hebben hiertoe een voorschrift opgenomen.

### **Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen**

In de vergunning zijn aanvullende voorschriften opgenomen uit de PGS 31 en de PGS 15. De voorschriften die betrekking hebben op Arbo veiligheid (en ATEX) vallen niet onder de bevoegdheid van het bevoegd gezag Wabo. De Nederlandse Arbeidsinspectie (Ministerie SZW) is hiervoor de bevoegde instantie. Deze voorschriften zijn dan ook niet vastgelegd in dit besluit.

### **3.3.14 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de oprichting van North Panels B.V. kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4 Voorschriften

### 1. Het bouwen van een bouwwerk

- 1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:
- Een geotechnisch grondonderzoek.
  - Een funderingsadvies.
  - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies.
  - De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen, details en wapening.
  - De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal, via bouwtoezicht@midden-groningen.nl, bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

### 2 Oprichten van een inrichting (milieu)

#### 2.1 Algemeen

- 2.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

- 2.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 2.21 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving moet onverwijld telefonisch worden gemeld aan de Omgevingsdienst Groningen middels het telefoonnummer: [REDACTED].

#### 2.2 Terrein van het bedrijf en toegankelijkheid

- 2.2.1 Binnen het bedrijf moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
  - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.2.2 Het terrein van het bedrijf moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

#### 2.3 Instructies

- 2.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

#### 2.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 2.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens

plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 2.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de perceelgrenzen van het bedrijf nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste vijf werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 2.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

## 2.5 Registratie

- 2.5.1 Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle eventuele overige voor het bedrijf geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
  - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in het bedrijf aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
  - de registratie van het jaarlijks elektriciteits-, water- en aardgasverbruik.
- 2.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 2.5.1, onder c en 2.5.1 onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 2.5.3 Klachten van derden en de actie die daarop door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

## 2.6 Bedrijfsbeëindiging

- 2.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.6.2 Van het definitief buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag minimaal 2 dagen voor aanvang op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## 2.7 Bodem

- 2.7.1 het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten binnen de perceelsgrenzen moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

- 2.7.2 Binnen 3 maanden na inwerkingtreding van onderhavig besluit dient er ter beoordeling een nul-situatiebodemonderzoek te worden toegediend bij het bevoegd gezag.
- 2.7.3 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen het bedrijf waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740.

*Herstelplicht (bodemsanering)*

Indien uit het onderzoek, als bedoeld in het voorschrift 2.7.2 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf is aangetast of verontreinigd, draagt degene die het bedrijf drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de geldende referentiewaarde. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

**2.8 Geluid**

Algemeen

- 2.8.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999 of digitale uitgave 2004. Bij de bepaling en beoordeling van de geluidsniveaus geldt de situatie van de omgeving rond het bedrijf welke in de akoestische modelvorming voor deze vergunning is gehanteerd.

Representatieve bedrijfssituatie

- 2.8.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,F,LT}$  veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x;y)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
02 (Ref.punt 50 m (west))	254812; 576116	43	38	34
03 (Ref.punt 50 m (noord))	254997; 576237	39	39	38
04 (Ref.punt 50 m (oost))	255197; 576184	36	36	35
07 (Ref.punt 50 m (zuid))	255024; 576028	41	40	37
08 (Ref.punt 50 m (zuid))	254959; 575901	43	41	33

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening Overzicht rekenmodel (p. 24 van de 66) in de bijlagen van het akoestisch rapport. De beoordelingshoogte voor zowel de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 2.8.3 Het maximale geluidsniveau  $L_{A,max}$  veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten (x;y)	Maximaal geluidniveau $L_{Amax}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
02 (Ref.punt 50 m (west))	254812; 576116	61	61	61
03 (Ref.punt 50 m (noord))	254997; 576237	57	57	57
04 (Ref.punt 50 m (oost))	255197; 576184	62	62	62
07 (Ref.punt 50 m (zuid))	255024; 576028	60	60	60
08 (Ref.punt 50 m (zuid))	254958; 575901	62	62	62

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening Overzicht rekenmodel (p. 24 van de 66) in de bijlagen van het akoestisch rapport. De beoordelingshoogte voor zowel de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

#### Incidentele bedrijfssituatie

- 2.8.4** In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 2.8.2 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,LT}$  veroorzaakt de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, door de in het bedrijf verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
02 (Ref.punt 50 m (west))	254812,93; 576116,45	47	47	46
03 (Ref.punt 50 m (noord))	254997,96; 576237,43	42	42	40
04 (Ref.punt 50 m (oost))	255197,31; 576184,48	38	38	36
07 (Ref.punt 50 m (zuid))	255024,08; 576028,66	44	44	42
08 (Ref.punt 50 m (zuid))	254958; 575901	46	45	43

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening Overzicht rekenmodel (p. 24 van de 66) in de bijlagen van het akoestisch rapport. De beoordelingshoogte voor zowel de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 2.8.5** Voor wat betreft het maximale geluidniveau in de incidentele bedrijfssituatie wordt aangesloten bij waarde voor het maximaal geluidniveau uit de representatieve bedrijfssituatie zoals dat is weergegeven bij voorschrift 2.8.3.

## **2.9 Licht**

### Algemeen

- 2.9.1 Verlichting dient functioneel gebruikt te worden. Hieronder wordt verstaan:

- alleen waar nodig (plaats);
- alleen wanneer nodig (tijd);
- alleen zoveel als nodig (hoeveelheid).

- 2.9.2 De aangebrachte verlichting dient voorzien te zijn van bewegingsmelders die de verlichting uitschakelt als er geen activiteiten zijn. Een uitzondering hierop geldt voor gebieden of ruimten waar dit redelijkerwijs vanuit het oogpunt van veiligheid niet wenselijk is. Verlichtingsbronnen dienen zodanig te worden gepositioneerd en afgeschermd dat er gezien vanuit enig als lichtgevoelig aan te merken gebouw als gedefinieerd in de Richtlijn Lichthinder 2020, geen overschrijding van de grenswaarden zal voordoen.
- 2.9.3 Reclameverlichting dient na 23:00 uur te zijn uitgeschakeld tenzij het aanlichten van de reclametekst ook voor andere doeleinden (bijvoorbeeld oriëntatie- of terreinverlichting) noodzakelijk is.
- 2.9.4 De kleurtemperatuur van de toegepaste verlichting dient 3000K of lager te zijn. Uitgezonderd hierop is verlichting die slechts kortdurend, bij werkzaamheden of calamiteiten, in werking is of verlichting die in verband met de veiligheid een noodzakelijk hogere kleurtemperatuur moet hebben.

#### Meet- en rapportageverplichting

- 2.9.5 Het meten van de verlichtingssterkte moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV).
- 2.9.6 Binnen 3 maanden nadat de verlichting van het buitenterrein is aangebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een lichtonderzoek, aan het bevoegd gezag aantonen dat aan het voorschrift 1.9.5 en de lichtvoorschriften onder het kopje toetsingswaarden van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit lichtonderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden overlegd.
- 2.9.7 Aanvullend op het voorgaande voorschrift moet in het rapport ook:
  - a. de tijden dat de verlichting is ingeschakeld worden opgenomen;
  - b. het merk en type van de toegepaste verlichting(armaturen) vermeld worden.
- 2.9.8 Indien bij een meting als bedoeld in voorschrift 2.9.6 blijkt dat niet aan het bepaalde in voorschriften onder het kopje toetsingswaarden wordt voldaan, dient na deze constatering binnen 3 maanden door de vergunninghouder een plan van aanpak te worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden aangeboden. In dit plan moet de mate van afwijking inzichtelijk worden gemaakt. In het plan van aanpak moeten de maatregelen die redelijkerwijs\* mogelijk zijn ter beperking van lichthinder worden opgenomen. Daarbij dient ook het tijdspad waarbinnen deze maatregelen kunnen worden gerealiseerd worden vastgelegd. Voor het opstellen van de maatregelen kan gebruik gemaakt worden van de NEN-EN 12464-2 "Licht- en verlichtingstechniek – Werkplekverlichting – Deel 2: Werkplekken buiten". Hierin staan grenswaarden voor de verlichtingssterkte op die plekken bij verschillende werkzaamheden.

## Toetsingswaarden

- 2.9.9 Op onderstaande locaties in onderstaande tabel mogen de grenswaarden behorende bij de aangegeven omgevingszones, zoals omschreven in de Richtlijn Lichthinder 2020 niet worden overschreden:

Tabel Grenswaarden Richtlijn Lichthinder 2020

Omgevingszone <sup>1</sup>	Locatie
E3	Objecten voor langere verblijfsduur op het bedrijventerrein
E2	Woningen en objecten voor langere bedrijfsduur langs de Trekweg in Zuidbroek (o.a. woningen buiten het bedrijventerrein).
E2	Landelijk gebied ten zuiden van de spoorlijn Groningen – Bad Nieuwes chans

<sup>1</sup> De omgevingszone en de daarbij behorende grenswaarden zijn opgenomen in de Richtlijn lichthinder 2020 van de NSVV

- 2.9.10 De verlichtingssterkte in lux moet op de in voorschrift 1.9.9 genoemde locaties voldoen aan de grenswaarden van tabel 7.1 van de Richtlijn lichthinder 2020.
- 2.9.11 De lichtsterkte in candela moet op de in voorschrift 1.9.9 genoemde locaties voldoen aan de grenswaarden van tabel 7.2 van de Richtlijn lichthinder 2020.
- 2.9.12 De armaturen dienen zodanig gekozen en geplaatst te worden dat de Upward Light Ratio (ULR) in de geïnstalleerde positie direct boven de horizontaal uitgestraalde hoeveelheid licht in verhouding tot de totaal van de door de armatuur uitgestraalde hoeveelheid licht niet de maximaal toegelaten waarde van de in voorschrift 1.9.9 genoemde locaties, als bedoeld in tabel 7.3 van de Richtlijn lichthinder 2020 overschrijdt.
- 2.9.13 Indien binnen de in voorschrift 1.9.9 genoemde omgevingszone E2 verlichting aanwezig is moeten aan de grenswaarden voor de uitstralingshoek van de toegepaste verlichting voldoen. De grenswaarden staan in tabel 7.4 van de Richtlijn lichthinder 2020.

## **2.10 Externe veiligheid en de opslag van gevaarlijke stoffen**

- 2.10.1 De vergunninghouder dient binnen 3 maanden na het inwerking zijn van onderhavig besluit een tweetal GAP analyses (Plan van aanpak) ter beoordeling te overleggen bij het bevoegd gezag voor zowel de PGS 31 (opslag pentaanmengsel) als voor de PGS 15 ten aanzien van de gasflessenopslag.  
Het plan van aanpak bevat de volgende informatie:
- Beschrijving van de GAP (voorschrift van de PGS-richtlijn en de aanwezige afwijking);
  - Op welke wijze en welke maatregel de GAP ongedaan wordt gemaakt;
  - Binnen welke termijn de GAP ongedaan is gemaakt.
- 2.10.2 De vergunninghouder dient binnen 3 maanden na het inwerking zijn van onderhavig besluit de bij de aanvraag gevoegde QRA in lijn te brengen met de aanvraag door in de QRA twee opslagtanks te beschouwen, en te worden aangeleverd bij het bevoegd gezag ter beoordeling.

2.10.3 Voor de opslagtanks met het pentaanmengsel CP70 moet aan de onderstaande voorschriften uit de PGS31–2018 v1.1 voldaan worden:

Onderdeel	Van toepassing zijnde voorschriften PGS 31: 2018 versie 1.1
Algemene eisen	Vs 2.2.1, 2.2.4 t/m 2.2.6
Overvulbeveiliging	Vs 2.2.7, 2.2.9, 2.2.12
Fundering en ondersteuning, warmtebelasting, fireproofing coating	Vs 2.2.14 t/m 2.2.17, 2.2.18
Keuze lekdetectiesysteem, Niveaumeting	Vs 2.2.19 en 2.2.20, 2.2.21
Bereikbaarheid van de opslagtank, bodembeschermende voorzieningen, hemelwater, tertiaire opvang	Vs 2.2.22 en 2.2.23, 2.2.28 en 2.2.29
Aanvullende voorschriften voor uitpandige tankopslag van ontvlambare vloeistoffen	Vs 2.2.34
Tankinstallatie in bedrijf, good housekeeping	Vs 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3 en 3.2.4
Vullen van de opslagtank vanuit een tankwagen: aankomst, melden, documentatie, instructieprocedures,	Vs 3.2.5, 3.2.6
Aanduiding losplaats tankwagen, wegrijbeveiliging, geschiktheid tank, tankcapaciteit, aanvullende eisen ivm specifieke gevaarseigenschappen van de te verladen stof	Vs 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12
Verbinding losslang of leiding tot stand brengen, aansluitingen, tankwagen onder overdruk, lossen van de tankwagen	Vs 3.2.13, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18
Toezicht tijdens lossen, afkoppelen volgens procedure, aankomst, melden, papieren	Vs 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20
Installatiecertificaat	Vs 5.2.1, 5.2.2, 5.2.3
Periodieke keuring tankinstallaties, keuringen van dubbelwandige stalen tanks en leidingen	Vs 5.3.1 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5
Onderhoud aan de tankinstallatie	Vs 5.3.6 en 5.3.7
Controle aarding en lekdetectiesystemen	Vs 5.4.1, 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4
Registratie en documentatie	Vs 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3
Reinigen, buiten gebruik stellen van de opslagtank	Vs 5.7.1, 5.8.1
Maatregelen bij vrijkomende dampen van gevaarlijke vloeistoffen, aanrijbeveiliging, bereikbaarheid	Vs 6.2.1, 6.2.3, 6.3.1 en 6.3.2
Maatregelen voor brandveiligheid	Vs 6.4.1, 6.4.3, 6.4.5, 6.4.6
Beheers- en bluswatervoorzieningen binnen de inrichting	Vs 6.5.1, 6.5.4
Incidenten en ongewone voorvallen, intern noodplan, incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen	Vs 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 t/m 6.8.3

2.10.4 Voor de opslag van gasflessen met de stikstof moet aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 15-2016 v1.0 voldaan worden:

Onderdeel	Van toepassing zijnde voorschriften PGS 15:2016 versie 1.0
Samenhang met hoofdstuk 3	6.1.1
Kenmerking en etikettering en keurmerken	6.1.2, 6.1.3
Voorschriften voor de opslag van gasflessen	Alle voorschriften m.u.v. 6.2.3 en 6.2.4