



## Raadsvergadering

Zaaknummer Z25154549

Onderwerp: Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Edam-Volendam 2022 (Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Edam-Volendam).  
Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Aan de raad.

### **Voorstel**

Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Edam-Volendam 2022 (Eerste wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Edam-Volendam).

### **Kern van het voorstel, samenvatting**

Gemeentebesturen dienen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) hun inwoners te ondersteunen bij hun zelfredzaamheid en participatie in de samenleving en stellen hiertoe maatwerkvoorzieningen ter beschikking. Op basis van de Wmo zijn gemeenten verplicht om in een verordening regels en beleidsuitgangspunten vast te stellen over de uitvoering van deze wet. De huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Edam-Volendam 2022 is in werking getreden per 1 december 2022.

In de afgelopen jaren heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) in het kader van de Jeugdwet verschillende uitspraken gedaan over eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen van gezinnen. Deze jurisprudentie heeft binnen onze regio in de afgelopen maanden tot verschillende bezwaar- en beroepszaken geleid, waarin beroepszaken rondom Persoonsgebonden budgetten (PGB's) in het informele netwerk gegrond zijn verklaard, omdat de verordening niet dekkend is op het gebied van eigen kracht en (boven)gebruikelijke hulp. Hoewel de uitspraken zijn gedaan in het kader van de Jeugdwet, hebben ze ook directe gevolgen voor de Wmo 2015. Gemeenten moeten de verordening maatschappelijke ondersteuning aanpassen om invulling te geven aan begrippen zoals eigen kracht en gebruikelijke hulp. Daarnaast is het belangrijk om de vereiste deskundigheid te waarborgen bij iedere indicatiestelling. In de huidige verordening is onvoldoende kader opgenomen over de afbakening van deze begrippen. Dit levert de gemeente financiële risico's op.

Het is essentieel dat de lokale teams met een nieuwe verordening een sluitend kader krijgen, zodat hun onderzoek in de toekomst standhoudt. De uitspraken van de CRvB vormden de belangrijkste aanleiding om de Verordening aan te passen. De wijzigingen zijn dusdanig klein, dat is gekozen voor het wijzigen van de huidige verordening. Deze wijzigingen zijn gebaseerd op de nieuwe modelartikelen van landelijk kennis en adviesbureau Stimulansz.

### **Beleidsdoelstelling / Maatschappelijk effect**

Op grond van de Wmo kan het gemeentebestuur ten behoeve van de zelfredzaamheid en participatie een maatwerkvoorziening aan inwoners toekennen. Op basis van de Wmo zijn gemeenten verplicht om een verordening op te stellen. In de verordening staan algemene voorwaarden en kaders omschreven om in aanmerking te komen voor een maatwerkvoorziening. Dit biedt duidelijkheid voor inwoners en handvatten voor de indicatiestellers (Breed Sociaal Loket) om hun onderzoek sturing te geven. Door de



voorgestelde wijzigingen in de huidige verordening toe te passen, voldoen we aan de uitspraken van de CRvB.

### **Toelichting en argumenten**

Op 29 mei 2024 heeft de CRvB 3 uitspraken in het kader van de Jeugdwet gedaan. De 3 betrokken gemeenten hadden bepaalde onderdelen (gebruikelijke hulp en eigen kracht) niet voldoende opgenomen. De genomen besluiten waren daarom in strijd met de Jeugdwet omdat de vereiste wettelijke grondslag ontbrak. Het gaat om de uitspraken CRvB, 29 mei 2024, ECLI:NL:CRVB:2024:1095 (gemeente Vlissingen), ECLI:NL:CRVB:2024:1096 (gemeente Hollands Kroon) en ECLI:NL:CRVB:2024:1097 (gemeente Groningen).

Hoewel de uitspraken zijn gedaan in het kader van de Jeugdwet, hebben ze ook directe gevolgen voor de Wmo 2015. Hierop heeft landelijk kennis en adviesbureau Stimulansz modelartikelen opgesteld voor de verordening Wmo. De modelartikelen worden één op één overgenomen als wijziging op de huidige verordening van de gemeente Edam-Volendam. De wijzigingen zijn dusdanig klein, dat is gekozen voor het wijzigen van de huidige verordening. In deze artikelen wordt invulling te geven aan begrippen zoals eigen kracht en gebruikelijke hulp. Daarnaast is het belangrijk om de vereiste deskundigheid te waarborgen bij iedere indicatiestelling. Zie bijlage 1 voor een volledig overzicht van de wijzigingen.

De wijzigingen op de verordening dienen door de gemeenteraad te worden vastgesteld.

### **Kanttekeningen en alternatieven**

Een alternatief is om de verordening niet te wijzigen. Daarmee lopen we als gemeente een juridisch en financieel risico. Door de voorgestelde wijzigingen in de huidige verordening toe te passen, voldoen we aan de uitspraken van de CRvB.

### **Financiële middelen en effecten begroting**

Het wijzigen van de verordening heeft geen direct financieel gevolg. Het betreft een aanscherping van de begripsbeschrijving waardoor gemakkelijker beroep kan worden gedaan op de eigen kracht en gebruikelijke hulp van inwoner.

### **Uitvoering of vervolgproces**

De wijzigingsverordening wordt na vaststelling van de gemeenteraad gepubliceerd op [lokaleregelgeving.overheid.nl](https://lokaleregelgeving.overheid.nl) zodat inwoners kunnen lezen hoe de Wmo in Edam-Volendam geregeld is. In het belang van een goede uitvoering van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Edam-Volendam, worden de Wmo consultants van het Breed Sociaal Loket uitgebreid geïnformeerd over de wijzigingen.

### **Participatie en communicatie**

Dit besluit is tot stand gekomen in samenwerking met de kwaliteitsmedewerker van het Breed Sociaal Loket, een juridisch adviseur en de medewerker bezwaar en beroep. De voorgestelde wijzigingen zijn positief ontvangen en creëren de gewenste verduidelijking voor de praktijk. Ook aan de Koepel Sociaal Domein is advies gevraagd, welke wij op 21 oktober hebben ontvangen (bijlage 1). We onderschrijven de door de Koepel gemaakte opmerking met betrekking tot emotionele en sociale ondersteuning. Dit behoeft echter niet specifiek een plek in de verordening omdat dit in het voorliggend veld georganiseerd is en niet direct gerelateerd is aan het inzetten van maatwerkvoorziening.



### **Rapportage en evaluatie**

De verordening wordt doorlopend geëvalueerd in samenwerking met de beleidsafdeling, de medewerker bezwaar en beroep en het Breed Sociaal Loket.

### **Achterliggende documenten en eerder genomen besluiten**

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Edam-Volendam 2022.

<http://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR715372>.

### **Bijlagen**

Bijlage 1: Advies Koepel Sociaal Domein d.d. 21 oktober 2025

Edam-Volendam,

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris,  
C. Rijnberg

de burgemeester,  
R.J. Beukers.

*Dit voorstel is elektronisch ondertekend. Dit is na besluitvorming zichtbaar op de volgende pagina.*

# Transactiebewijs iBabs digitale handtekening