

VERZONDEN 21 FEB. 2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20241029 01057
Zaaknummer : OMG-041583/DMS489859
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Florence Nightingalestraat 15, 19 t/m 27 (oneven), 2 t/m 6, 12 t/m 18, 22, 24 (even), Cornelia de Langestraat 15, 19, 21 (oneven), 2 t/m 8, 12 t/m 22 (even), Mary Fleischmannstraat 4 t/m 10 (even), 13 t/m 19 (oneven), Aletta Jacobsstraat 1, 3, 5, 9, 11, 15 t/m 23, 27, 29, 33, 35, 47 t/m 57 (oneven), 14, 18, 20, 24, 36 t/m 46, 50, 54, 56 (even) te Haarlem
Vergunninghouder : Stichting Pré Wonen

Samenvatting

Op 29 oktober 2024 heeft Stichting Pré Wonen een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten aan woningen in Complex 145700 en 145701 aan de Florence Nightingalestraat 15, 19 t/m 27 (oneven), 2 t/m 6, 12 t/m 18, 22, 24 (even), Cornelia de Langestraat 15, 19, 21 (oneven), 2 t/m 8, 12 t/m 22 (even), Mary Fleischmannstraat 4 t/m 10 (even), 13 t/m 19 (oneven), Aletta Jacobsstraat 1, 3, 5, 9, 11, 15 t/m 23, 27, 29, 33, 35, 47 t/m 57 (oneven), 14, 18, 20, 24, 36 t/m 46, 50, 54, 56 (even) te Haarlem. Het gaat hierbij om dakisolatiewerkzaamheden.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Wij besluiten een omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende schadelijke handelingen en soort:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus (*Passer domesticus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het aanbieden van tijdelijke en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis, het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de aangetroffen nest- en verblijfplaatsen en het uitvoeren van een controlerende voorafgaand aan de werkzaamheden om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied uit te kunnen sluiten.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief Complex 145700 en 145701 te Haarlem aan de Florence Nightingalestraat 15, 19 t/m 27 (oneven), 2 t/m 6, 12 t/m 18, 22, 24 (even), Cornelia de Langestraat 15, 19, 21 (oneven), 2 t/m 8, 12 t/m 22 (even), Mary Fleischmannstraat 4 t/m 10 (even), 13 t/m 19 (oneven), Aletta Jacobsstraat 1, 3, 5, 9, 11, 15 t/m 23, 27, 29, 33, 35, 47 t/m 57 (oneven), 14, 18, 20, 24, 36 t/m 46, 50, 54, 56 (even), te Haarlem. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens om verduurzamingswerkzaamheden uit te voeren aan het dak van de complexen 145700 en 145701 in Haarlem. Bij de werkzaamheden wordt het gehele dak opgebroken en opnieuw gelegd. Dit besluit heeft betrekking op de woningen in Complex 145701. In het aangrenzende Complex 145700 zijn reeds identieke dakisolatiewerkzaamheden uitgevoerd. Bij de woningen in Complex 145700 zijn de boeiboorden en daken op eenzelfde wijze geschikt gemaakt zoals beschreven in dit besluit.

Door de werkzaamheden worden zeven nestplaatsen van de huismus en vier zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tijdelijk ongeschikt. Na afloop van de werkzaamheden worden deze nest- en verblijfplaatsen weer beschikbaar gemaakt door het terugplaatsen van eenzelfde boeiboord als aanwezig was voor het uitvoeren van de werkzaamheden en door het dak tot de derde parkeerlaag toegankelijk te maken voor huismussen.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Stichting Pré Wonen een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van Complex 145701 te Haarlem aan Florence Nightingalestraat 15, 19 t/m 27 (oneven), 2 t/m 6, 12 t/m 18, 22, 24 (even), Cornelia de Langestraat 15, 19, 21 (oneven), 2 t/m 8, 12 t/m 22 (even), Mary Fleischmannstraat 4 t/m 10 (even), 13 t/m 19 (oneven), Aletta Jacobsstraat 1, 3, 5, 9, 11, 15 t/m 23, 27, 29, 33, 35, 47 t/m 57 (oneven), 14, 18, 20, 24, 36 t/m 46, 50, 54, 56 (even).

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus;
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Wij besluiten een omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende schadelijke handelingen en soort:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na verzending van het besluit tot en met 31 maart 2026.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied (complex 145701);
- Bijlage 2: Locaties aangetroffen nest- en verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen;
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen;
- Bijlage 5: Fasering van de werkzaamheden.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften voor de huismus

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door middel van weringsborstels. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de nestplaatsen is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Verder dient er voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
- Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
13. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken in het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Indien er bij de controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de huismus. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende omgevingsvergunning te worden aangevraagd.
15. De reeds in januari 2025 geplaatste tijdelijke alternatieve nestplaatsen, in de vorm van veertien nestkasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven op bijlage 3 (figuur 1 en 2) van dit besluit.
16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen minimaal drie maanden na realisatie van de permanente alternatieve nestplaatsen functioneel te blijven.
17. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige te worden gecontroleerd. Indien er gebreken zijn, dienen deze direct te worden onderhouden of te worden vervangen.
18. De nestkasten voor de huismus, welke dienen als tijdelijke alternatieve nestplaatsen, mogen bij gebruik als nestplaats pas worden verwijderd zodra deze niet meer in gebruik zijn en wanneer er geen sprake is van vorst. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus dient een ecologisch deskundige te controleren of de nestplaatsen verlaten zijn.
19. Ten behoeve van de permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dient het dak van de te renoveren gebouwen, zoals weergegeven op bijlage 4 van dit besluit, weer op vergelijkbare wijze geschikt gemaakt te worden voor de huismus. Een vogelschroot dient achterwege gelaten te worden of op minimaal de derde panlat van onderen te worden geplaatst.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument *Huisumus Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BIJ12. Zodoende dient bij het realiseren van nestplaatsen onder een dakpan een hoogte van minimaal 8 centimeter tussen de dakplaat en onderzijde van de dakpan als richtlijn aangehouden te worden.

Specifieke voorschriften voor de gewone dwergvleermuis

21. Minimaal 7 dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 van dit besluit ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' in combinatie met vulschuim. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
22. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige of gecertificeerd (isolatie)bedrijf is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

23. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij deze vergunning, dient plaats te vinden buiten de kwetsbare periode, zijnde de:
- Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
24. Na het ongeschikt maken, maar voor de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
25. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >100 Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
26. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 24 en 25 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
27. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de woningen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 24 en 25 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
28. De reeds in augustus 2024 geplaatste tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van minimaal zestien vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 (figuur 1) bij dit besluit.
29. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden.
30. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal één actief seizoen, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis functioneel te blijven.
31. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
32. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dienen dezelfde boeiboorden teruggeplaatst te worden als aanwezig waren voor het uitvoeren van de werkzaamheden ten behoeve van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis.
33. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20241029 01057, d.d. 29 oktober 2024);
- Ecologische quickscan Complex 145700 en 145701, te Haarlem, opgesteld door Smit Groenadvies (d.d. 26 juli 2023);
- Aanvullend onderzoek; Huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen; Complex 145700 en 145701 te Haarlem, opgesteld door Smit Groenadvies (d.d. 24 juli 2024);
- Activiteitenplan; Complex 145700 & 145701 te Haarlem, opgesteld door Smit Groenadvies (d.d. 21 oktober 2024);
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 6 januari 2025 beschreven in de 'Antwoordenbrief Complex 145700 en 145701 te Haarlem';
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 20 januari 2025 beschreven in de 'Antwoordenbrief vragen gesteld op 09-01-2025';
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 21 januari 2025 beschreven in de email 'Vervolg vragen aanvullende informatie OMG-041583', opgesteld door Smit Groenadvies.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

U geeft aan dat de woningen in het plangebied onderhouden en verduurzaamd moeten worden. Volgens u voldoet de huidige staat van de woningen niet aan de gewenste normen en is deze staat niet toereikend om de benodigde energie-efficiëntie te realiseren. Er worden dakisolatiewerkzaamheden uitgevoerd waarbij het huidige energielabel C verhoogd wordt naar het beoogde energielabel A. Hiermee wordt een energetische verbetering van de woningen behaald.

De bovengenoemde werkzaamheden zijn gebonden aan de woningen. Het project kan daarom niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn volgens u geen optie, aangezien met alternatieve inrichtingsmaatregelen niet de beoogde verbeteringen en energieprestatie worden behaald. Verder hebben alternatieve inrichtingsplannen, zoals sloop en nieuwbouw, geen meerwaarde voor de aanwezige soorten.

U geeft aan dat het uitvoeren van de dakisolatie via een andere werkwijze geen mogelijkheid is. De opzet van het gebouw en de bestaande infrastructuur maken het technisch niet haalbaar om de isolatie van binnenuit aan te brengen zonder ingrijpende wijzigingen die de bouwstructuur en het gebruik van het gebouw zouden beïnvloeden. De gekozen werkwijze van isolatie aan de buitenkant is daarom de enige praktische en haalbare oplossing om de gewenste isolatie te realiseren zonder de interne ruimte van het gebouw te compromitteren.

U geeft ook aan dat een aanpassing van de planning en het uitstellen van de werkzaamheden niet zal voorkomen dat er verstoring optreedt van de aanwezige beschermde soorten. Gezien de aard van de werkzaamheden en de benodigde tijd om de isolatie aan te brengen, blijft de verstoring voor nest- en verblijfplaatsen van huismussen of vleermuizen onvermijdelijk. Daarbij is er in de planning al rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de aanwezige beschermde soorten. Een andere planning zal dus geen oplossing bieden voor het voorkomen van verstoring.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het project vertegenwoordigt twee belangrijke belangen: verduurzaming en kwalitatieve en betaalbare huisvesting. In eerste opzicht heeft de opdrachtgever de noodzaak zijn woningvoorraad te verduurzamen in het kader van het klimaatakkoord van Parijs. Dit akkoord heeft als doel de uitstoot van broeikasgassen te verminderen, zodat de opwarming van de aarde onder de twee graden Celsius blijft ten opzichte van het pre-industriële niveau. In Nederland moet de uitstoot van broeikasgassen met 49% zijn verminderd in 2030 vergeleken met 1990. Voor woningcorporaties betekent dit dat hun woningvoorraad in 2050 CO₂-neutraal moet zijn. Het verbeteren van dakisolatie is een effectieve maatregel om energie te besparen, wat leidt tot een verminderd gebruik van fossiele brandstoffen.

Op dit moment beschikt het complex niet over dakisolatie. Na voltooiing van de werkzaamheden zal het volledige dak worden vervangen en zal er isolatie worden aangebracht. Dit zal leiden tot een verbetering van het energielabel. U geeft aan dat met het uitvoeren van de dakisolatiewerkzaamheden de woningen van het huidige energielabel C naar een beoogd energielabel A gaan. Hierbij geeft u aan dat het verbeteren van dakisolatie een effectieve maatregel is om energie te besparen, wat leidt tot een verminderd gebruik van fossiele brandstoffen. Door deze werkzaamheden wordt de woningvoorraad verduurzaamd in het kader van het klimaatakkoord van Parijs. Verder geeft u aan dat de woningcorporatie hiermee bijdraagt aan het behalen van de doelstellingen van het Energieakkoord.

Daarnaast hebben woningcorporaties de maatschappelijke verantwoordelijkheid om betaalbare en kwalitatieve woningen te bieden. Dit omvat niet alleen het aanbieden van betaalbare woningen, maar ook het zorgen voor goed onderhouden woningen die voldoen aan moderne eisen op het gebied van isolatie en ventilatie. Renovaties, verduurzamingsmaatregelen en planmatig onderhoud dragen direct bij aan deze sociale taak van woningcorporaties.

U geeft aan dat door het uitvoeren van de dakisolatiewerkzaamheden het mogelijk wordt om een beter binnenklimaat te creëren, waarin vochtproblemen en schimmelvorming kunnen worden voorkomen. Schimmel en vocht kunnen negatieve effecten hebben op de gezondheid van bewoners, zoals ademhalingsproblemen en allergieën. Het verbeteren van de isolatie kan hierdoor helpen bij het waarborgen van een gezond binnenklimaat.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig³. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023 (broedvogeltrend)⁴.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN-criteria⁸.

In het plangebied zijn vier zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en zeven nestplaatsen van de huismus aangetroffen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze nest- en verblijfplaatsen raken tijdelijk ongeschikt door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan; Complex 145700 & 145701 te Haarlem' van 21 oktober 2024 en de aanvullende informatie van 6, 20 en 21 januari 2025. Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt door het plaatsen van weringsborstels en exclusion flaps in combinatie met vulschuim. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve nest- verblijfplaatsen zijn in januari 2025 vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis en nestkasten voor de huismus gerealiseerd. Het betreffen zestien vleermuiskasten en veertien huismuskasten op de locaties zoals weergegeven in figuur 1 en 2 van bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen, zullen voor de gewone dwergvleermuis vergelijkbare boeiboorden, als aanwezig voor het uitvoeren van de werkzaamheden, teruggeplaatst worden. Voor de huismus zal het dak tot de derde panlat weer toegankelijk worden gemaakt. Het betreffen alle daken en bijbehorende boeiboorden van de woningen in het plangebied op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

Dit besluit heeft betrekking op de woningen in Complex 145701. In het aangrenzende Complex 145700 zijn reeds identieke dakisolatiewerkzaamheden uitgevoerd. Bij de woningen in Complex 145700 zijn de boeiboorden en daken op eenzelfde wijze geschikt gemaakt zoals beschreven in dit besluit.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Op dit moment zijn er geen vergunde nog niet gerealiseerde projecten met invloed op de huismus en de gewone dwergvleermuis bekend in de nabije omgeving van het plangebied. Cumulatieve effecten van verschillende projecten worden op dit moment daarom niet voorzien.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁵ [Gewone dwergvleermuis | De Zoogdiervereeniging](#)

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdiervereeniging, d.d. 1 oktober 2020

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort huismus. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en zomerverblijven bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 29 oktober 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 6 november 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Verlengen procedure

Op 6 november 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 6, 20 en 21 januari 2025 hebben wij van u aanvullende informatie ontvangen.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officiële bekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoeven, [REDACTED]

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
naam [REDACTED]

ig
D NHN)

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- [REDACTED]

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

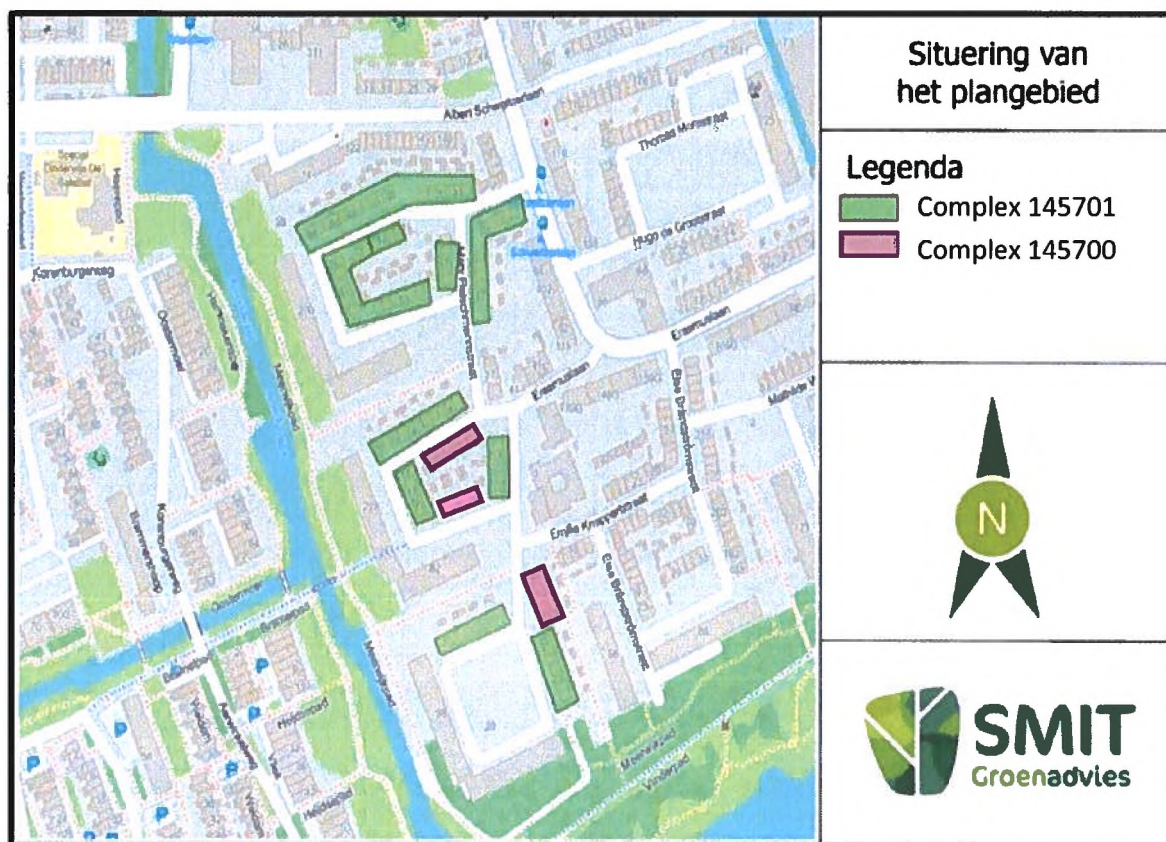
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

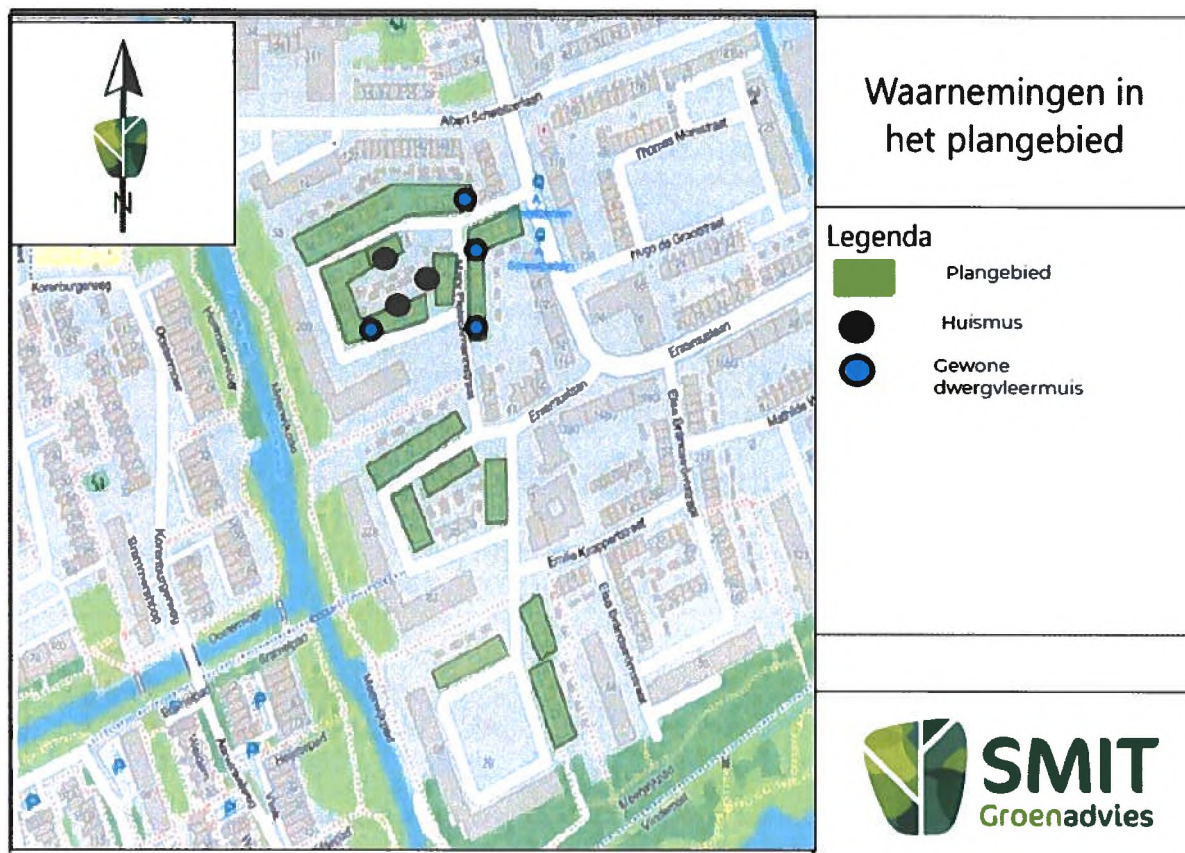
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied (complex 145701)



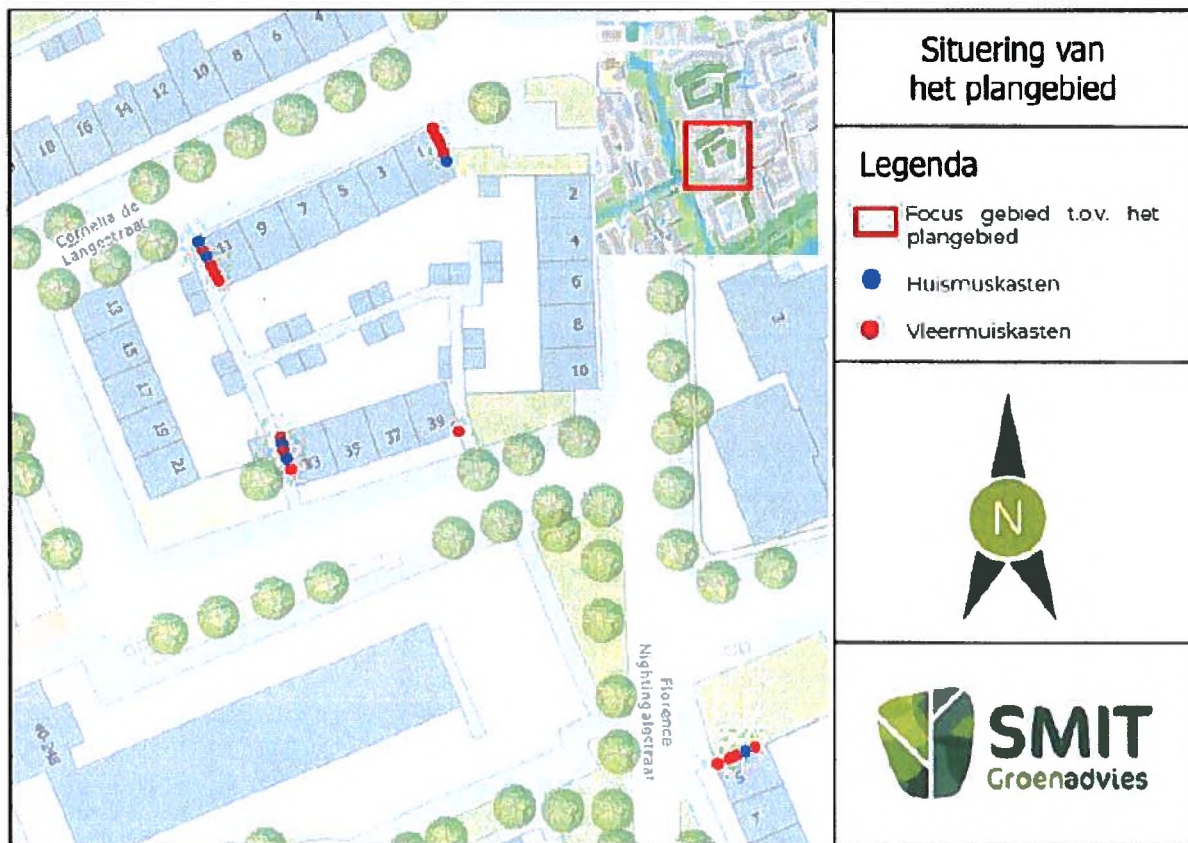
Figuur 1. Weergave plangebied Complex 145700 en 145701 aan de Florence Nightingalestraat, Cornelia de Langestraat, Mary Fleischmannstraat en de Aletta Jacobsstraat te Haarlem. Dit besluit heeft betrekking op de woningen van Complex 145701.

Bijlage 2: Locaties aangetroffen nest- en verblijfplaatsen



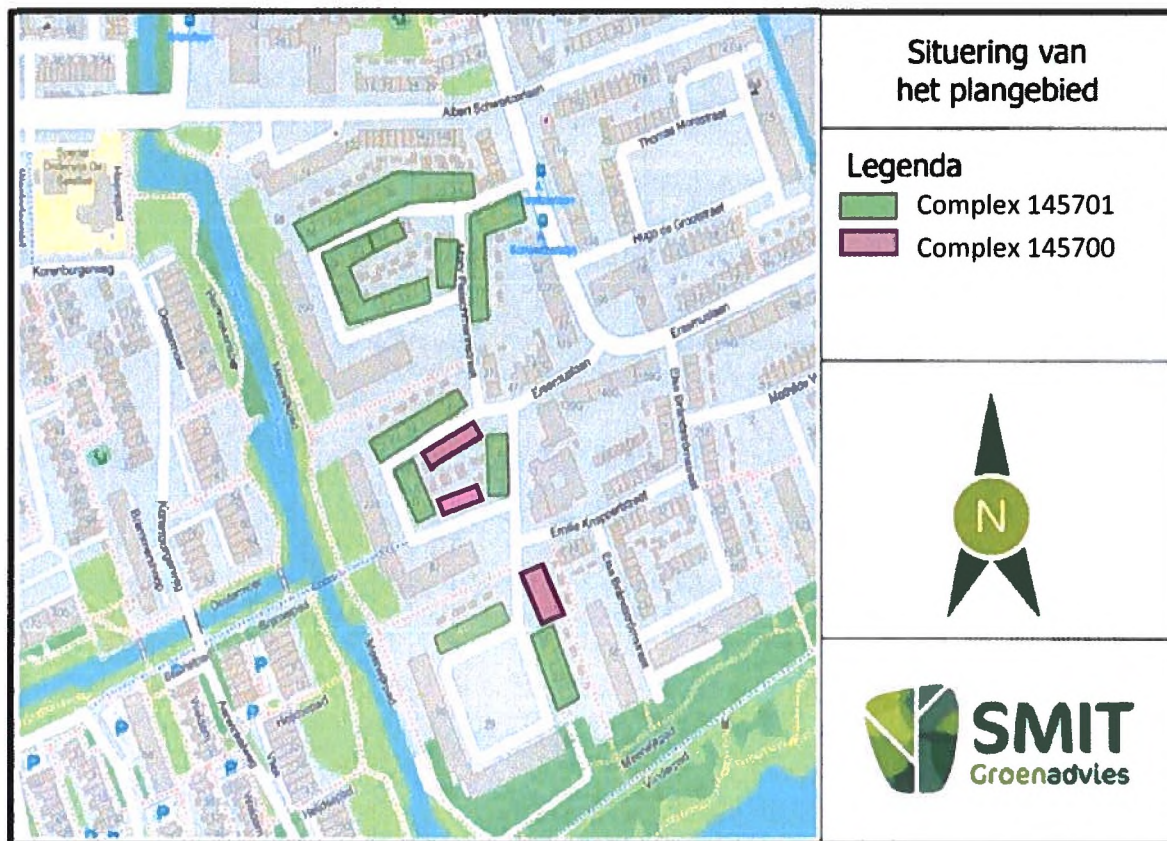
Figuur 1. Locaties van de aangetroffen nest- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de huismus in het plangebied. Het betreft vier zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (weergegeven als blauwe stippen) en zeven nestplaatsen van de huismus (weergegeven als drie groene stippen waar de zeven nesten geclusterd aangetroffen zijn).

Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen



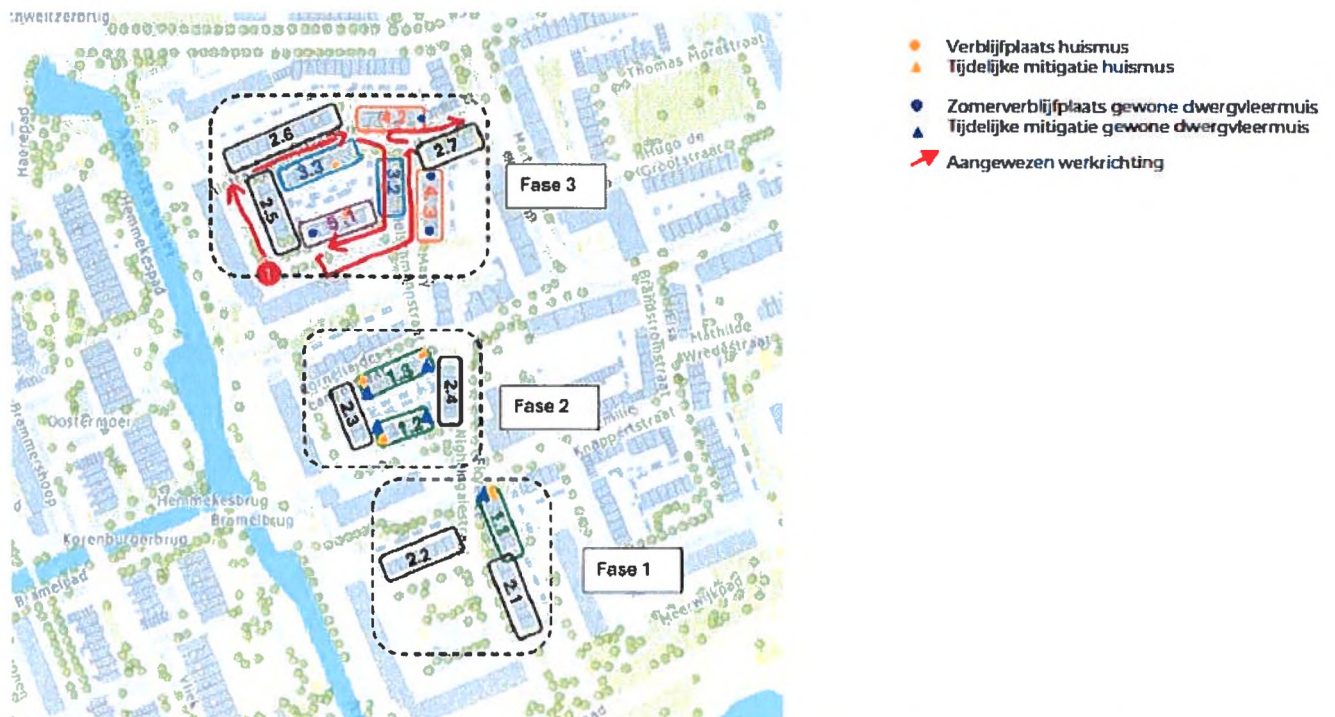
Figuur 1. Locaties van de tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen voor de huismuis en de gewone dwergvleermuis in de directe nabijheid van het plangebied. Het betreffen zestien tijdelijke vleermuskasten (weergegeven als rode stippen) en veertien tijdelijke huismuskasten (weergegeven als zes blauwe stippen op figuur 1 en als acht rode stippen op figuur 2).

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen voor de huismuis en de gewone dwergvleermuis. In complex 145701 betreft dit de boeiboorden, welke een geschikte verblijfplaats bieden voor de gewone dwergvleermuis. De daken bieden een geschikte nestplaats voor de huismuis. In complex 145700 worden de boeiboorden en daken op eenzelfde wijze geschikt gemaakt.

Bijlage 5: Fasering van de werkzaamheden



Figuur 1. Werkfases van de werkzaamheden binnen het plangebied. Kleuren en labels geven de bloknummers aan. Bloknummers 2 tot en met 5 vallen onder Complex 145701, waar dit besluit betrekking op heeft. Werkzaamheden aan bloknummers 1 zijn reeds uitgevoerd. De werkrichting voor de blokken 2.5 tot en met 5.1 is aangegeven met rode pijlen.

