

MEMO

Aan : Omgevingsdienst IJsselland
Van : College van Burgemeester en Wethouders
Datum : 26 juni 2024
Betreft : Adviesverzoek aanvraag omgevingsvergunning verandering milieu
 [REDACTED] 15
Zaaknummer : 6965-2024

Aanleiding

De gemeente heeft een adviesverzoek van het bevoegd gezag ontvangen over de aanvraag omgevingsvergunning verandering milieu, op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, van de inrichting van Jansen Wijhe B.V., gevestigd aan de [REDACTED] 15 in [REDACTED]. Er wordt advies gevraagd voor de activiteit 'bouwen' en de activiteit 'handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening'. Het adviesverzoek is behandeld in de collegevergadering van 9 juli 2024. In deze memo leest u ons advies.

Verzoek

De verandering waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd:

- de ontvangst en de op- en overslag en het beperkt sorteren van bouw- en sloopafval afkomstig uit eigen inzameling;
- de ontvangst, opslag en samenvoegen, zeven en keuren van grond;
- wijziging van de locatie van de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslag met alkylbrandstof);
- wijziging van het proces van groencompostering en mestverwerking.

De veranderingen zijn toegelicht in het rapport met nummer 4JAW-[REDACTED], opgesteld door Misa Advies in opdracht van de aanvrager.

Activiteit: Bouwen

De vergunningsaanvraag gaat niet over veranderingen of uitbreidingen waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen noodzakelijk is.

Activiteit: Handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Bij het verstrekken van het advies hebben wij overwogen dat:

Bestemmingsplan:

- Voor de locatie geldt het Bestemmingsplan Buitengebied Olst [REDACTED] d.d. 12 april 2021. De locatie heeft de enkelbestemming 'Bedrijf', de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' en de functieaanduidingen 'agrarisch loonbedrijf' (deels) en 'specifieke vorm van bedrijf - composteerbedrijf' (deels). Volgens artikel 6.1 zijn de voor 'Bedrijf' aangewezen gronden bestemd voor:
 - a. bedrijven vallende in de categorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten; alsmede voor:
 - b. ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch loonbedrijf': tevens een agrarisch loonbedrijf uit categorie 3 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
 - j. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composteerbedrijf': tevens een composteerbedrijf uit categorie 3 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.
- Volgens artikel 1.12 is een agrarisch loonbedrijf een bedrijf dat uitsluitend of overwegend gericht is op het verlenen van diensten aan agrarische bedrijven met behulp van landbouwwerktuigen en landbouwapparatuur of op het verrichten van werkzaamheden op het gebied van grondverzet en cultuurtechniek, voor zover deze werkzaamheden in het buitengebied plaatsvinden.

Vergunningverlening

Op 23 augustus [REDACTED] door gedeputeerde staten van [REDACTED] een revisievergunning (kenmerk 2011/0155054) verleend op grond van de Wet milieubeheer voor het veranderen van het bedrijf. De belangrijkste veranderingen betreffen:

- het verwerken van groenafval tot compost wordt uitgebreid van [REDACTED] ton tot maximaal [REDACTED] ton per jaar;
- mest en co-producten worden verwerkt in een (mest)vergister. De productie van biogas, inclusief installaties voor opslag en bewerking van biogas, mest en co-product, met een ontwerpcapaciteit ter grootte van [REDACTED] ton vindt plaats op het huidige composteerbedrijf;
- de bestaande activiteiten in de agrarische dienstverlening en grond-, weg, en waterbouw en cultuurtechnische werken worden onveranderd voortgezet.

Beoordeling

- De uitgangspunten ten aanzien van de gewenste veranderingen zoals opgenomen in het rapport 4JAW-[REDACTED] van Misa Advies: "toelichting op de aanvraag voor een veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting van Jansen [REDACTED] B.V." worden onderschreven.
- De veranderingen zoals beschreven hebben geen gevolgen voor het energieverbruik.
- Er is aangegeven dat de bedrijfsvoering van machines en installaties door de verandering waarvoor vergunning wordt aangevraagd niet gewijzigd wordt. Ook de emissie en depositie van stikstof wijzigt daardoor niet ten opzichte van de vergunde situatie.
- **Op- en overslag en sorteren van bouw- en sloopafval**
De bestaande bedrijfsvoering bestaat onder andere uit weg-, en waterbouw en cultuurtechnische werken. Het daarbij vrijkomende bouw- en sloopafval wordt op het eigen terrein gesorteerd en op- en overgeslagen. Voor een meer integrale dienstverlening worden in beperkte mate partijen van derden rechtstreeks in ontvangst genomen. Containers met daarin alleen metaalafval worden niet geaccepteerd.

Voor de vergunde situatie is door Witteveen+Bos een akoestisch onderzoek uitgevoerd in 2011 (rapportage met kenmerk WE32-4/nija4/010). In dit geluidsonderzoek is rekening gehouden met het in bedrijf zijn van een shovel en kraan gedurende 8 uur gedurende de dagperiode. Deze bronnen zijn mede gemodelleerd op het achterterrein, waar ook de activiteiten voor het verwerken van bouw- en sloopafval en grond plaatsvinden die nu al deel uitmaken van de bestaande activiteiten. Gelet op de beperkte schaal van de aangevraagde activiteiten passen de extra verkeersbewegingen, inclusief de ureninzet van machines binnen het akoestisch representatieve bedrijfssituatie waarmee rekening is gehouden met in het akoestisch onderzoek met kenmerk WE32-4/nija4/010 d.d. 17 februari 2011.

Er kunnen bodembeschermende maatregelen worden genomen, zoals beschreven in het rapport 4JAW-[REDACTED] van Misa Advies. Daarmee wordt voorkomen dat bodemverontreiniging kan ontstaan.

De opslag van bouw- en sloopafval en grond waarop deze vergunningaanvraag betrekking heeft vindt plaats op een vloeistofdichte vloer. Vrijkomend hemelwater wordt via een OBAS en slibvangput afgevoerd naar en opgevangen in het bestaande hemelwaterbassin. Het water daaruit wordt gebruikt als sproeiwater.

Zeer zorgwekkende stoffen kunnen voorkomen in de ingenomen materialen. Voor deze afvalstoffen geldt allereerst dat de omvang van de activiteiten hiermee (erg) beperkt zijn. Daarnaast worden deze afvalstromen niet bewerkt. Vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met deze afvalstoffen geldt dat geen sprake zal zijn van (significante) verspreiding van ZZS naar lucht en water. In het acceptatie- en

verwerkingsbeleid zijn maatregelen opgenomen over de wijze waarop verspreiding voorkomen wordt.

Omdat het sorteren, op- en overslaan van materialen al mogelijk is in verband met de bestaande werkzaamheden wordt een positief advies gegeven voor de ondergeschikte inname van materialen van derden als onderdeel van de bestaande dienstverlening in het kader van de weg-, en waterbouw en cultuurtechnische werken mits de opgenomen maximale jaardoorzet, de opslagcapaciteit en andere relevante kenmerken niet wordt overschreden.

	Jaarcapaciteit ton/jaar	Opslag- capaciteit	Max hoogte	Opslagwijze	Toegestane bewerking / handeling
Steenachtige materialen	4.000	500	3	losgestort	opslag en overslag
Bouw- en sloopafval (gemengd)	2.000	50	3	losgestort & containers	opslag en overslag
A-hout	1.125	100	3	losgestort & containers	opslag en overslag
B-hout	1.125	100	3	losgestort & containers	opslag en overslag
C-hout	250	50		losgestort & containers	opslag en overslag

- **De ontvangst, opslag en samenvoegen, zeven en keuren van grond;**

De bestaande bedrijfsvoering bestaat onder andere uit een loonwerkersbedrijf en het grondweg en waterbouwbedrijf. Daarbij komt al grond vrij. Bij die activiteiten wordt grond op eigen terrein gesorteerd en op- en overgeslagen. Ook hier wordt voor een meer integrale dienstverlening in beperkte mate partijen van derden rechtstreeks in ontvangst genomen. De partijen zijn afkomstig van bouw- en slooppjecten, uit eigen inzameling en uit het sorteerproces. Indien partijen grond te veel bodemvreemde materialen bevatten, wordt de grond gezeefd met behulp van een mobiele grondzeef.

Deze activiteiten zorgen niet voor geureffecten. De geluidsproductie van de grondzeef zal niet afwijken ten opzichte van de al vergunde bedrijfssituatie. Wanneer de zeefinstallatie grond zeefd, zal deze niet worden ingezet om compost te zeven en visa versa. De geluidsproductie van de grondzeef zal niet afwijken ten opzichte van de reeds vergunde bedrijfssituatie. Er zijn maatregelen mogelijk om stofoverlast en de bodemkwaliteit te beschermen, zodat er geen sprake is van meer of andere effecten ten opzichte van de bestaande vergunde situatie.

Er wordt een positief advies gegeven voor de ondergeschikte inname van materialen van derden als onderdeel van de bestaande dienstverlening in het kader van de weg-, en waterbouw en cultuurtechnische werken en de loonwerkersactiviteiten mits de opgenomen maximale jaardoorzet, de opslagcapaciteit en andere relevante kenmerken niet wordt overschreden.

	Jaarcapaciteit ton/jaar	Opslag- capaciteit	Max hoogte	Opslagwijze	Toegestane bewerking / handeling
Grond	4.000	2.000	3	losgestort & containers	opslag / overslag / samenvoegen / zeven / keuren

- **Wijziging van de locatie van de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslag met alkylbrandstof);**

De wijziging van de locatie van de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslag met alkylbrandstof) heeft geen milieugevolgen of impact op de omgeving gezien vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Er wordt een positief advies gegeven.

- **Wijziging van het proces van groencompostering en mestvergisting**

In de vergunde situatie is er sprake van een bedrijf waarbij er zowel groen gecomposteerd mag worden als mest mag worden vergist tot een totale omvang van [REDACTED] ton ([REDACTED] ton groen en [REDACTED] ton mest). Er wordt nu een veranderingsaanvraag ingediend voor een verschuiving waarbij er tot [REDACTED] ton groen wordt gecomposteerd in plaats van mestvergisting.

De toevoeging van het productieproces voor compost zal tenslotte niet leiden tot een verandering van het vergunde jaardoorzet- en opslagcapaciteit van groenafval binnen de inrichting. Ook zal de samenstelling en het aangeleverde groenafval niet wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Naar verwachting zal circa 60% van de compostering plaatsvinden door middel van de reeds vergunde technieken en circa 40% voor via het Reducomproductieproces.

	Jaarcapaciteit ton/jaar	Opslag- capaciteit	Max hoogte	Opslagwijze	Toegestane bewerking / handling
Groenafval	[REDACTED] ton	50	3	losgestort & containers	opslag en overslag

De betreffende activiteiten blijven vallen onder de toegestane bedrijfsactiviteiten van groencompostering. De omvang neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie.

De aanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening op basis van de uitkomsten van beoordeling. Er wordt een positief advies gegeven voor het wijzigen van het proces voor 'specifieke vorm van bedrijf - composteerbedrijf' tot een jaarcapaciteit van [REDACTED] ton onder voorwaarde dat geuremissie en verkeersbewegingen niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie.

Voorwaarden

- Om te voorkomen dat de situatie niet meer overeenkomt met de vergunde situatie wordt positief advies gegeven onder de volgende voorwaarden:
 - o Als tijdens het grond zeven stofemissie optreedt, wordt de grond vooraf licht vochtig gemaakt.
 - o Als de (weers-)omstandigheden daartoe aanleiding geven, worden de binnen de inrichting aanwezige buitendepots met afval- en bouwstoffen vochtig gehouden met behulp van water. Bevochtiging vindt zodanig plaats dat geen afvalwater vrijkomt.
 - o Bij stormachtige wind (windkracht 8) vindt geen overslag meer plaats.
 - o Bij het storten van afval- en grondstoffen wordt de valhoogte zo laag mogelijk gehouden. De valhoogte bij het storten vanuit de laadbak van shovel en kraan (laden) bedraagt maximaal 1 meter boven het depot. Containers met daarin alleen metaalafval worden niet geaccepteerd.
 - o Indien nodig (bijvoorbeeld bij droog weer en / of zware wind) wordt het buitenterrein (verhard en onverhard) vochtig gehouden.
 - o Ten aanzien van de signalering van mogelijke stofemissie worden medewerkers geïnstrueerd om tijdens het uitvoeren van activiteiten te controleren of (onaanvaardbare) stofemissie -buiten de inrichting- optreedt.
 - o De geuremissie wordt tijdelijk gemonitord bij invoering van het proces en neemt niet toe ten opzichte van de maximale geuremissie van de vergunde situatie.
 - o De geluidsproductie neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie.
 - o Het aantal verkeersbewegingen neemt niet toe ten opzichte van de vergunde situatie.
 - o De bodembeschermende maatregelen zoals beschreven in het rapport 4JAW-[REDACTED] van Misa Advies worden overgenomen.
 - o Ter voorkoming van verspreiding van zeer zorgwekkende stoffen worden de maatregelen die zijn opgenomen in het acceptatie- en verwerkingsbeleid overgenomen.

- Opslag van bouw- en sloopafval vindt plaats op een vloeistofdichte vloer. Vrijkomend hemelwater wordt afgevoerd naar en opgevangen in het bestaande hemelwaterbassin.
- De capaciteit van het hemelwaterbassin moet voldoende groot zijn om de toename van hemelwater als gevolg van het groter oppervlakte aan vloeistofdichte vloer en als gevolg van klimaatverandering.