

05-06-2023

Besluit m.e.r-beoordeling PAL-V International B.V.

Bailleybrugweg 13A t/m F te Raamsdonksveer

Gelet op de overwegingen in deze beoordeling, de bepalingen in de *Wet milieubeheer* en het *Besluit milieueffectrapportage* besluiten wij dat voor de aanvraag voor een oprichtingsvergunning, in het kader van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*, PAL-V International B.V. geen MER hoeft op te stellen.

zaaknummer

2022-057169

ons kenmerk

D2023-04-011984

plaats

Tilburg

Het college van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
Namens deze,

Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar kunt u dan digitaal inzien.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Zichtbaar samen werken aan een schone, veilige en duurzame leefomgeving

Inhoudsopgave m.e.r.-beoordeling

1.	Inleiding	3
2.	De voorgenomen activiteit	3
3.	M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure	3
4.	Overwegingen ten aanzien van de activiteit	3
4.1	De kenmerken van de voorgenomen activiteit	3
4.1.1	De omvang van de voorgenomen activiteit/project	4
4.1.2	Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen	4
4.1.3	Productie van afvalstoffen	4
4.1.4	Luchtverontreiniging	5
4.1.5	Bodem- en waterverontreiniging	5
4.1.6	Hinder	6
4.1.7	Risico's van ongevallen, externe veiligheid	6
4.1.8	Volksgezondheid	6
4.1.9	Cumulatie met andere activiteiten	7
4.2	De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit	7
4.2.1	De plaats van de voorgenomen activiteit	7
4.2.2	Beschermde gebieden	7
4.2.3	Beschermde soorten	7
4.3	De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu	8
5.	Noodzakelijkheid MER	8

1. Inleiding

Voor de activiteiten van PAL-V is op 7 april 2017 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. Uit beoordeling van deze melding is geconcludeerd dat de inrichting vergunningplichtig is in plaats van meldingsplichtig. Vanwege de aard van de inrichting/activiteiten wordt verzocht om de Wabo-vergunningaanvraag eveneens te beschouwen als een vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie op basis van onderdeel D 32.7 van het Besluit milieueffectrapportage. Op 22 december 2022 is een concept vormvrije m.e.r.-aanmeldingsnotitie ingediend. Op 18 mei 2023 is de vormvrij m.e.r.-aanmeldingsnotitie definitief aangevraagd.

2. De voorgenomen activiteit

De hoofdactiviteiten binnen de inrichting zijn gericht op het ontwikkelen, monteren en testen van (onderdelen) van *Personal Air and Land Vehicles*, ofwel gyrocopters (voertuigen voor personenvervoer zowel over weg als door de lucht) alsmede het repareren en bouwen van vliegtuigen zoals gedefinieerd in het Besluit milieueffectrapportage.

3. M.e.r.-beoordelingsplicht, procedure

De voorgenomen activiteiten vallen onder categorie 32.7 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.), waarbij een productieoppervlak van 250.000 m² niet wordt overschreden. Er dient daarom een m.e.r.-beoordeling (onder de drempelwaarde) uitgevoerd te worden, die inhoudelijk in moet gaan op de criteria in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling ('betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'). Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 22 december 2022 een concept m.e.r.-aanmeldingsnotitie aangeleverd inclusief een luchtkwaliteitsonderzoek en actuele Aeriusberekening (6 februari 2023). Deze is op 18 mei 2023 definitief aangevraagd. Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Deze beoordeling is hierna uitgewerkt.

4. Overwegingen ten aanzien van de activiteit

In artikel 7.17, lid 3 en 4 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding geven tot een plicht om een MER te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Deze luiden:

- de kenmerken van de voorgenomen activiteit;
- de plaats van de voorgenomen activiteit;
- de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daarvoor is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals opgenomen in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

4.1 De kenmerken van de voorgenomen activiteit

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteit dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

4.1.1 De omvang van de voorgenomen activiteit/project

De hoofdactiviteiten binnen de inrichting zijn gericht op het ontwikkelen, monteren en testen van (onderdelen) van *Personal Air and Land Vehicles*, ofwel gyrocopters (voertuigen voor personenvervoer zowel over weg als door de lucht) alsmede het repareren en bouwen van vliegtuigen zoals gedefinieerd in het Besluit milieueffectrapportage. Er zijn ongeveer 100 tot 150 personen werkzaam voor PAL-V. Het perceel, waarbinnen de inrichting zich bevindt, heeft een oppervlakte van 5.285 m² waarvan 2.255 m² wordt ingenomen door het bedrijfspand.

De inrichting bestaat uit een bedrijfspand, bestaand uit enkele werkplaatsen en ruimten voor opslag en kantoorgedeelten. Het pand bestaat uit zes delen met elk formeel een eigen adres (Baileybrugweg A t/m F). Verder bevindt zich ten oosten van het hoofdpand een container alwaar men de motoren van de vliegtuigen beproeft in een speciaal daarvoor bestemde en ingerichte ruimte. Ook in de buitenlucht is een zogenaamd paardenbox gerealiseerd alwaar in de dagperiode incidenteel (minder dan 12 maal per jaar) een gyrocopter wordt getest op de werking van de propellor alvorens deze voor een rit – test naar een vliegveld wordt getransporteerd.

In de loop der jaren zijn alle units in gebruik genomen door PAL-V. Het terrein is voorzien van 50 parkeerplaatsen voor personenvoertuigen.

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de m.e.r.-aanmeldnotitie.

4.1.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, grond- en hulpstoffen

Binnen de inrichting wordt met name energie gebruikt in de vorm elektriciteit en aardgas. PAL-V heeft het navolgende energiegebruik:

	2020	2021
Elektriciteit	99.797 kWh	135.698 kWh
Aardgas	8.504 m ³	12.862 m ³

Binnen de inrichting wordt enkel water gebruikt voor sanitaire doeleinden en consumptie.

Vanwege het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en grond- en hulpstoffen zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

4.1.3 Productie van afvalstoffen

Bij PAL-V worden geen van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen opgeslagen. Er komen verschillende soorten afval vrij binnen de inrichting. Dit betreffen voornamelijk ongevaarlijke afvalstromen die gescheiden worden ingezameld en door een erkende verwerker worden afgevoerd. Het kan gaan om de volgende afvalstromen:

- papier en karton;

- glas;
- elektronica afval;
- metaal (schroot);
- hout;
- plastic (folie en stuk);
- restafval.

Er worden minimale hoeveelheden (afgewerkte) olie als afval verzameld. Deze wordt periodiek afgevoerd naar een externe verwerker.

4.1.4 Luchtverontreiniging

Als gevolg van de bedrijfsvoering van PAL-V vinden emissies naar de lucht plaats afkomstig van vervoersbewegingen en aardgasgestookte installaties. De stookinstallaties worden periodiek onderhouden door een erkend installateur.

Ten behoeve van de vergunningaanvraag en vormvrije m.e.r.-aankomstnotitie is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Hierin zijn de effecten van de inrichting op de luchtkwaliteit onderzocht. Hierbij zijn de emissies van luchtverontreinigende stoffen als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van stookinstallaties gemodelleerd.

De conclusie van het luchtkwaliteitsonderzoek is dat op alle in het onderzoek opgenomen beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden, zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geen belemmering vormt voor verdere besluitvorming.

4.1.5 Bodem- en waterverontreiniging

Bodem

Binnen de inrichting is er sprake van bodembedreigende activiteiten zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012 (NRB):

- op- en overslag van stoffen in emballage.

In paragraaf 3.3 van de bodemrisico checklist uit de NRB is voor deze activiteit opgenomen dat de bodemrisicofactor lekkende emballage betreft. Om dit risico te beheersen, wordt invulling gegeven aan cvm I uit tabel 3.3.2 van de NRB, inhoudende dat de volgende voorzieningen worden getroffen:

- kerende voorzieningen en;
- aandacht voor geschikte emballages.

Aanvullend op de hierboven beschreven voorzieningen worden de volgende maatregelen getroffen:

- visueel toezicht;
- algemene zorg en;
- faciliteiten en personeel.

Voor het acculaadstation, alwaar de accu van de reachtruck wordt opgeladen, geldt dat deze zich op een vloeistofkerende voorziening bevindt. De aanvullende maatregelen betreffende visueel toezicht, algemene zorg en faciliteiten en personeel zijn ook van toepassing op deze activiteit.

Water

Het bedrijfsproces is en blijft zoveel als mogelijk gericht op het voorkomen van verontreiniging van oppervlaktewater en grondwater. Binnen de inrichting wordt enkel water gebruikt voor sanitaire doeleinden en consumptie.

De activiteiten vinden voornamelijk plaats binnen het pand. Bij eventuele testen ter plaatse van de testopstelling op het buitenterrein wordt geen water gebruikt en komt geen water vrij.

Huishoudelijk afvalwater dat vrijkomt binnen de inrichting wordt op het gemeentelijk riool geloosd. Daarnaast wordt niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van het dak van het bedrijfspand en de bestrating van de parkeerplaats geloosd op de naastgelegen sloot.

Op grond van de lozingssituatie zijn geen significante effecten te verwachten. Verder is er geen sprake van het lozen van afvalwater waarvoor de vergunningplicht, zoals bedoeld in de Waterwet, geldt. Geconcludeerd wordt dat de beoogde activiteiten geen effecten hebben op de waterkwaliteit van het oppervlaktewater, de lokale waterhuishouding en de riolering c.q. werking van zuiveringsinstallaties.

4.1.6 Hinder

Geluid

Binnen de inrichting bevinden zich in het algemeen geen noemenswaardige vaste geluidsbronnen in de buitenlucht. Er zijn geen zware machines aanwezig die leiden tot trillingen en/of een geluidsrelevante uitstraling hebben. Eventuele activiteiten waarbij geluidsemissies ontstaan, zoals slijpen, boren en overige metaalbewerking, vinden inpandig plaats.

Wel wordt zoals in de beschrijving van de activiteiten reeds is aangegeven op het buitenterrein gebruik gemaakt van een geïsoleerde container ten behoeve van het testen van motoren. Grootschalige testen van de gyrocopter, waarbij het voertuig in volledige werking is, vinden niet plaats binnen de inrichting maar op daarvoor bestemd terrein (in het algemeen een vliegveld) buiten de grens van de inrichting van PAL-V.

Daar de inrichting is gelegen naast de A-27 en in de directe omgeving van de inrichting, binnen 50 meter van de grens van de inrichting, bevinden zich geen geluidsgevoelige objecten. Er zal enkel geopereerd/gewerkt worden in de dagperiode. Hiermee worden geen nadelige effecten op het gebied van geluid verwacht.

4.1.7 Risico's van ongevallen, externe veiligheid

Gelet op de bedrijfsactiviteiten valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van het Brzo'15 alsmede het Bevi. Er wordt niet met open vuur gewerkt en vindt er evenmin opslag plaats van gevaarlijke stoffen, zoals gedefinieerd in de PGS 15. Er vindt uitsluitend opslag plaats van enkele gasflessen en maximaal 200 liter brandstof t.b.v. het testen van motoren. Dit leidt niet tot inrichtingsgrens overschrijdende risico's. Er is daarmee naar verwachting geen sprake van belangrijke negatief effect op externe veiligheid.

4.1.8 Volksgezondheid

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat de inrichting van PAL-V voor lucht, geluid en externe veiligheid voldoet aan de wettelijk grens- en/of richtwaarden. Risico's voor de volksgezondheid zijn niet te verwachten.

4.1.9 Cumulatie met andere activiteiten

De projectlocatie is gelegen op een als zodanig bestemd en ingericht geluidgezoneerd bedrijventerrein. In de directe nabijheid zijn andere actieve bedrijven gevestigd die daar hun activiteiten ontplooiën.

Op en direct nabij de locatie spelen geen ontwikkelingen die in samenhang met het onderhavige initiatief leiden tot wezenlijke effecten op de omgeving.

4.2 De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit

Als de voorgenomen activiteit zich voordoet in of nabij een gebied dat gevoelig is voor milieueffecten, dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- het bestaande grondgebruik (industrieterrein, landelijk gebied etc.);
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit van en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- aanwezigheid van gevoelige gebieden, zoals aangeduid in natuurbeleidsplannen of van (inter)nationaal beschermde gebieden (zoals Habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn, Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische hoofdstructuur), landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang etc., zie de nadere specificatie in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU).

4.2.1 De plaats van de voorgenomen activiteit

De inrichting is gevestigd aan de Baileybrugweg 13A t/m F te Raamsdonksveer. De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein De Pontonnier. Ten westen van dit industrieterrein is de snelweg A27 gelegen. In de nabijheid van de bedrijfslocatie zijn diverse andere (industriële) bedrijven gelegen.

4.2.2 Beschermde gebieden

Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten

Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied betreft 'De Biesbosch'. Dit is gelegen op een afstand van circa 1,5 kilometer van de projectlocatie. Een directe negatieve invloed van de activiteiten binnen de inrichting op dit gebied wordt niet verwacht. Wel is er een mogelijkheid dat de uitstoot van de inrichting aan stikstofoxides een stikstofdepositie veroorzaakt op dit gebied. Om deze reden is een Aeriusberekening uitgevoerd waaruit is gebleken dat geen stikstofdepositie wordt berekend. Voor de beschreven activiteiten is geen vergunning Wet natuurbescherming nodig. Een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet is eveneens niet aan de orde.

Nationaal Natuurnetwerk

Naast het Natura 2000-gebied liggen er meerdere NN-gebieden in de omgeving van PAL-V. In deze gebieden vinden geen ingrepen plaats, en ook de geluidbelasting wijzigt niet. Van aantasting of versnippering van deze EHS-gebieden is dan ook geen sprake.

4.2.3 Beschermde soorten

Buiten de Natura2000 bevinden zich mogelijk dieren en plantensoorten die bescherming genieten in het kader van de Flora- en Faunawet. Gezien de ligging op een industrieterrein, het intensieve gebruik van dit terrein en het feit dat geen leegstaande oude gebouwen worden gesloopt of bomen worden gekapt is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten.

4.3 De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu

Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:

- het bereik van de effecten;
- grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- orde en grootte en de complexiteit van de effecten;
- waarschijnlijkheid van de effecten;
- duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende nadelige gevolgen voor het milieu zijn in de paragrafen 4.1 en 4.2 aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid:

Gelet op de aard van de inrichting en de aard en omvang van de activiteiten die worden uitgevoerd, overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in het bereik, waarschijnlijkheid, orde, grootte en complexiteit van de effecten vanuit de inrichting.

Er is geen sprake van grensoverschrijdende effecten.

De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

5. Noodzakelijkheid MER

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling; vigerende wetgeving en beleidsuitspraken; de status van het beschermende gebied; de beschikbare kennis en informatie; de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieu-effectrapport toegevoegde waarde zou hebben.