



Omgevingsdienst
Veluwe



Uitvoeringsprogramma 2025

Vergunningen, Toezicht & Handhaving en Advies

Versie 02

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Wettelijk kader	3
2.	Ontwikkelingen	4
3.	Doelen en prioritering	6
4.	Programma	7
4.1	Vergunningverlening	7
4.2	Toezicht en handhaving	7
4.3	Advies	8
5.	Uitvoeringsorganisatie en bedrijfsvoering	10

Bijlage 1 Overzichtstabel producten vergunningverlening, toezicht & handhaving en advies.

Bijlage 2 Ontwikkelingen die betrekking hebben op vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Bijlage 3 Complexe gemeentelijke bedrijven per branche en risicoanalyse.

Bijlage 4 Individuele analyses gemeenten en provincie.

Bijlage 5 Bedrijvenlijst actualisatieprogramma 2025.

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2025 van de Omgevingsdienst Veluwe (UP-2025). In dit programma wordt beschreven welke werkzaamheden en producten de omgevingsdienst komend jaar gaat verzorgen.

De omgevingsdienst Veluwe is per 1 januari 2024 ontstaan door het samengaan van de omgevingsdiensten Noord-Veluwe en Veluwe-IJssel. In deze nieuwe organisatie vindt de milieutaakuitvoering plaats in opdracht van twaalf Veluwse gemeenten. Het betreft de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Voorst. Ook Provincie Gelderland heeft een aantal taken in deze nieuwe omgevingsdienst belegd.

Momenteel wordt aan de hand van de in 2024 uitgekomen handreiking 'Regionale beleidscyclus' gewerkt aan een actualisatie van de regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. Het uitvoeringsprogramma 2026 zal op de nieuwe strategie worden gebaseerd. Hierdoor is dit het laatste regulier opgestelde uitvoeringsprogramma. Daarna zal het uitvoeringsprogramma aansluiten bij de doelstellingen uit de regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie.

ODVeluwe verricht de taken onder mandaat van de deelnemende gemeenten en provincie Gelderland. ODVeluwe verzorgt het uitvoeringsprogramma van de VTHA-taken (vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies) in het werkveld milieu voor de deelnemende gemeenten en geeft daarmee invulling aan de wettelijke verplichting voor overheden om jaarlijks een uitvoeringprogramma op te stellen voor milieutoezicht en – handhaving.

Het UP-2025 bevat een concrete uitwerking van de samenwerkingsovereenkomsten (SWO's). In de SWO's zijn met de afzonderlijke deelnemers, bepaalde prioriteiten en projecten binnen de eigen gemeentegrenzen opgenomen. De keuze van de aanpak en onderwerpen die extra aandacht nodig hebben, wordt bepaald door een combinatie van beleid, signalen uit de praktijk, ervaringen uit de afgelopen jaren en ontwikkelingen in wet- en regelgeving. Het UP-2025 is afgestemd met de opdrachtgevers en met externe handhavingpartners. De risicobenadering is op basis van het herijkte AnteaGroupmodel (een besturingsmodel door adviesbureau AnteaGroup). In paragraaf 4.2 wordt hier nader op ingegaan.

In het UP-2025 wordt een werkverdeling gemaakt op afdelingsniveau waarbij rekening is gehouden met de VTH-kwaliteitscriteria 3.0. Dit geldt voor het totale werkgebied van de ODVeluwe. Nadat de SWO's zijn vastgesteld door de opdrachtgevende gemeenten, vertaalt ODVeluwe de opgave naar een werkprogramma. Dit is een intern stuk, waarin concrete werkzaamheden worden belegd bij medewerkers, die daarmee hun individuele werkprogramma's vormgeven.

1.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet vraagt van de overheid een integrale benadering van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving. Het transparant formuleren en uitvoeren van een uitvoeringsprogramma is daarbij een belangrijke opgave. Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze

kwaliteitscriteria wordt de kwaliteit van de processen, de uitvoeringsorganisatie en haar medewerkers geborgd.

De kwaliteitscriteria zijn opgebouwd uit twee delen; (1) de kritieke massa (deskundigheid en ervaring) en (2) de procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus. Deze beleidscyclus staat bekend als de Big 8. Het Uitvoeringsprogramma VTH is het schakelpunt tussen beide cirkels.

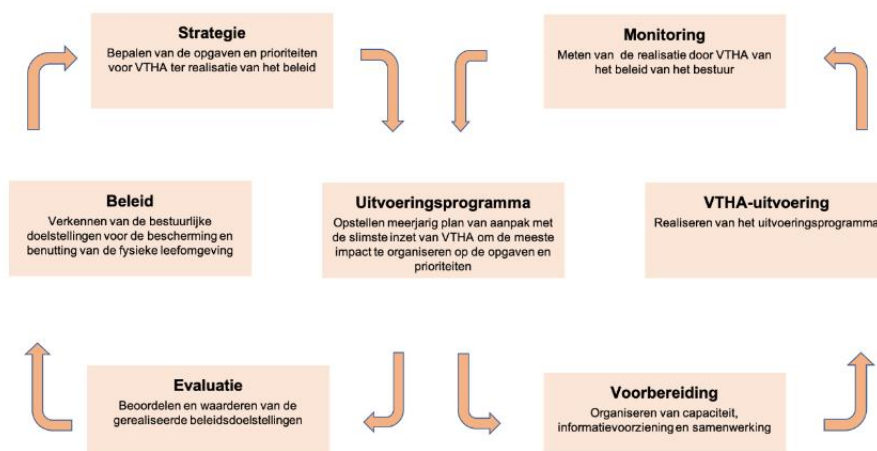
2. Ontwikkelingen

Regionale Uitvoerings- en handhavingstrategie

Bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst moeten zorg dragen voor één uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de omgevingsdienst (Artikel 13.5 uit het Omgevingsbesluit). De commissie Van Aartsen constateerde dat de praktijk echter is dat elk bevoegd gezag een eigen risicoanalyse maakt, eigen prioriteiten stelt, eigen beleidskeuzen maakt en een eigen uitvoeringsprogramma opstelt. Dit heeft geleid tot de aanbeveling om te komen tot één uitvoerings- en handhavingsbeleid en één uitvoeringsprogramma per regio. In het Omgevingsbesluit staat deze beleidscyclus beschreven. Regiogemeenten, provincie en OD Veluwe werken momenteel samen om te komen tot een uitvoerings- en een handhavingsstrategie voor het hele werkgebied van de omgevingsdienst. De fusie en daarmee ook de nieuwe samenwerking tussen 12 gemeenten, de provincie en OD Veluwe bieden een goede kans dit proces ook vorm te geven volledig in lijn met de landelijke handreiking. Deze nieuwe samenwerking vereist het zorgvuldig en gezamenlijk doorlopen van de verschillende processtappen, alles gericht op een bundeling en uniformering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie: het moet een strategie zijn van alle deelnemende partijen.

In 2024 is vanuit het Interbestuurlijk programma verbetering VTH-stelsel (IBP VTH) een handreiking 'Regionale beleidscyclus' opgesteld. De bedoeling van de handreiking is om de planning van de uitvoering van VTH-taken te verbeteren. Dit om de negatieve impact van stoffen op de kwaliteit van onze leefomgeving en de gezondheid van mensen te beperken. De handreiking geldt voor alle regio's in Nederland en draagt bij aan een meer uniforme werkwijze.

De handreiking hanteert de regionale beleidscyclus, ofwel de BIG-8, en staat hieronder weergegeven. Door de stappen te volgen wordt de cyclus, die na de analysefase begint met het opstellen van het beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, gesloten.



Figuur 1: Beleidscyclus (BIG-8) handreiking 'Regionale beleidscyclus'.

In het OGO van 11 april 2024 is besloten om de handreiking toe te passen en zo te komen tot een regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. Om hier invulling aan te geven is een werkgroep opgesteld met gemeenten Elburg en Apeldoorn. De eerste stap om tot een regionale strategie te komen is een verkenning van alle doelstellingen, uitdagingen en opgaven die gemeenten en provincie hebben (onderdeel *beleid* in de beleidscyclus). Hiervoor wordt een regionale omgevingsanalyse opgesteld. Deze regionale omgevingsanalyse is opgebouwd uit de individuele analyses per gemeente en de provincie. Aan de hand van een eerste analyse met de gemeente Brummen (waarvoor dank) zijn met alle gemeenten (en de provincie) deze analyses uitgevoerd. Provincie Gelderland, gemeente Brummen en gemeente Elburg zijn momenteel de omgevingsvisie aan het actualiseren. Nieuwe ontwikkelingen op dit gebied worden bijgewerkt in de analyses. In bijlage 4 zijn de analyses opgenomen. De planning is dat de regionale omgevingsanalyse in 2024 wordt afgerond en op basis daarvan in gezamenlijkheid te komen tot de regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. De strategie wordt in 2025 vastgesteld.

Er spelen diverse ontwikkelingen die betrekking hebben op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieronder worden deze ontwikkelingen opgesomd. In bijlage 2 wordt per onderwerp een korte toelichting gegeven.

- *Visitatie*
- *CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit*
- *Ondermijning*
- *Stikstofproblematiek*
- *Stelseltaken ODVeluwe*
- *Interbestuurlijk programma (versterking VTH-stelsel)*
- *Zeer Zorgwekkende Stoffen*
- *Probleembedrijven*
- *Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)*
- *Wegverkeerslawaaï*
- *VTH taak: landelijke kwaliteitscriteria*
- *Actualisatieprogramma*
- *Branchegericht toezicht*
- *Toezicht op energiebesparing*
- *Circulariteit*
- *Toezicht op asbest*
- *Behandeling van klachten*
- *Kennisdeling en signalering*
- *Programma toezicht gemeentelijk complexe bedrijven*
- *Toezicht op complexe inrichtingen (stelselafpraak)*
- *Ketentoezicht*
- *Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)*
- *Groene handhaving*
- *Versterking rol regio coördinatie groene boa's*
- *Handhaven op adequaat niveau*

3. Doelen en prioritering

Bij de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van deze doelen en prioriteiten staan kwaliteit, deskundigheid, dienstverlening, uniformiteit en ketengericht werken altijd centraal. Hiermee dragen we bij aan de missie voor een leefbare, veilige en aantrekkelijke gemeente.

Doel 1: Onze dienstverlening is van hoge kwaliteit.

Dit betekent onder meer het volgende:

- De producten (bijvoorbeeld vergunningen en sanctiebesluiten) zijn in overeenstemming met de wettelijke eisen en zijn geschreven in begrijpelijke taal.
- Aanvragen en meldingen worden in principe binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.
- Voor inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden is er één aanspreekpersoon.
- Er wordt vanuit mogelijkheden en oplossingen gewerkt. De grondhouding is niet 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'. In overleg met initiatiefnemers wordt maatwerk geleverd. Als, ondanks deze positieve grondhouding, een initiatief geen doorgang kan vinden, wordt duidelijk uitgelegd waarom dat het geval is.

Doel 2: Meer inzetten op toezicht, minder op handhaving

Dit betekent onder meer het volgende:

- De toezichthouders zijn zichtbaar aanwezig in de gemeente.
- Bij geconstateerde overtredingen leggen toezichthouders het nut en de noodzaak van de overtreden regels uit. Er wordt gestreefd naar oplossingen zonder dat dit tot handhavingstrajecten leidt.
- Tegen overtredingen van geringe aard en ernst wordt in beginsel niet handhavend opgetreden, ook niet als daar klachten of handhavingsverzoeken aan ten grondslag liggen. Dit geldt tevens voor overtredingen waartegen handhavend optreden anderszins onevenredig is.

In hoofdstuk 4 worden de doelen en prioritering doorvertaald in een programma voor vergunningverlening en voor toezicht en handhaving.

4. Programma

4.1 Vergunningverlening

ODVeluwe handelt vergunningprocedures op het onderdeel milieu af. Dat start al bij het eventuele vooroverleg tot het daadwerkelijk toetsen van aanvragen onderdeel milieu, het opstellen van consideransteksten en voorschriften en het nemen van het besluit voor zover de aanvraag alleen op milieuactiviteiten betrekking heeft. In het geval van integrale aanvragen, wordt een advies n.a.v. de aangevraagde milieubelastende activiteiten opgesteld. Doelstelling hierbij is een gezonde en veilige fysieke leefomgeving door het voorkomen of minimaliseren van bedrijfsemissies. Hierbij passen we de actuele wet- en regelgeving toe en denken we in kansen om werken en wonen in de leefomgeving op een duurzame wijze te kunnen combineren.

Vergunningverlening (inclusief afhandelen van meldingen) is een grotendeels vraaggestuurde activiteit. Er worden aanvragen en meldingen ingediend al naar gelang de behoefte van de bedrijven en burgers. Het enige planbare product zijn de actualisaties van vergunningen en maatwerkbesluiten. Met de uitvoering van deze activiteiten wordt een bijdrage geleverd aan de beleidsdoelen Vergunningverlening (hoofdstuk 3, doel 1).

Afhankelijk van het ontvangen mandaat adviseert of handelt ODVeluwe vergunningaanvragen en meldingen af voor haar partners. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Regionale samenwerkingsafspraken Omgevingswet regio Veluwe.

In de overzichtstabel in bijlage 1 is de prognose voor het aantal vergunning producten opgenomen.

4.2 Toezicht en handhaving

Met toezicht en handhaving wordt gecontroleerd of wettelijke bepalingen worden nageleefd. Er wordt gewerkt met verschillende toezichtsvormen, zoals risicogestuurd toezicht, branchegericht toezicht en gebiedsgericht toezicht. Deze worden ingezet om gecoördineerd en waar gewenst integraal (samen met ketenpartners) toezicht te houden. Op deze manier vermindert de toezichtdruk voor burgers, bedrijven en instellingen en is het mogelijk om daadkrachtiger op te treden. Via de Antea Risicomodule wordt een verdeling gemaakt van bedrijfsgroepen en branches, die meer of minder toezicht behoeven. In combinatie met politiek-bestuurlijke wensen van de partners en de toezichtshistorie en actualiteit van vergunning-of meldingssituatie wordt het toezichtsprogramma voor 2025 opgesteld.

De beschreven activiteiten worden ingezet voor het realiseren van de beleidsdoelen Toezicht en Handhaving (hoofdstuk 3, doel 2).

De productaantallen uit het programma Handhaving van de programmabegroting 2025 worden op basis van het Antea-besturingsmodel en de al eerder genoemde branchepannen vertaald naar concrete geplande controle-activiteiten.

Dit gaat met name om het cyclisch toezicht. Daarnaast kennen IPPC-bedrijven veelal een verplichting tot het opstellen van een milieujaarverslag in het kader van de EPRTR-richtlijn. Dit jaarverslag moet jaarlijks voor 1 april worden ingediend en voor 1 juli zijn beoordeeld door het bevoegd gezag. Dit is daarmee ook een vorm van gepland toezicht.

Als er overtredingen worden geconstateerd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, dan is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) het beleidskader. De LHSO zet in op een passende interventie bij iedere overtreding. Handhavers hanteren de LHSO bij iedere constatering van een overtreding en maken daarbij gebruik van de in de LHSO aangegeven instrumenten. Voor een uitgebreide toelichting zie bijlage 2.

Werkzaamheden team Juridische zaken

Voor team Juridische zaken is het werk op te splitsen in vier soorten werkzaamheden:

- handhavingsbesluiten nemen
- handhavingsverzoeken behandelen
- het opstellen van ambtelijke waarschuwingen
- juridische advisering

In de overzichtstabel in bijlage 1 zijn de geplande controles (incl. sloop/asbest), inzet op toezichts- en handhavingsdiensten en verwachte handhavingsproducten opgenomen.

4.3 Advies

ODVeluwe adviseert gemeenten op het onderdeel milieu. Het gaat dan over advisering in het kader van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en op de thema's geluid, trillingen, luchtkwaliteit, bodem, omgevingsveiligheid, ecologie, stikstof, geur, gebruik van bestrijdingsmiddelen en elektromagnetische straling. Hierbij passen we de actuele wet- en regelgeving toe en denken we in kansen om werken en leven/wonen in de leefomgeving op een duurzame wijze te kunnen combineren.

De advisering is onderdeel van een ruimtelijke, milieu- en/of bouwprocedure en is een grotendeels vraaggestuurde activiteit. Het is geen verplichte taak, maar kan wel onderdeel zijn van een verplichte ODVeluwe-taak (VTH-milieu). Er worden initiatieven, (concept)aanvragen en meldingen ingediend al naar gelang de behoefte van gemeenten, ontwikkelaars, bedrijven en burgers en vanuit die initiatieven, meldingen en aanvragen wordt advies geleverd, zodat een kwalitatief goed besluit kan worden genomen. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen.

In de overzichtstabel in bijlage 1 zijn de verwachte adviesproducten opgenomen.

Milieuadvies kan ook gericht zijn op projecten, zoals voor het actualiseren milieubeleid, het opstellen van een Omgevingsvisie, Omgevingsplan of Omgevingsprogramma, enzovoort. Als het gaat om milieuadvies waarbij meer dan eenmalig of meer dan 30 uur inzet nodig is, landt dit in het programma Projecten en Programma's.

Projecten en Programma's

ODVeluwe voert projecten uit voor gemeenten en provincie op het onderdeel milieu. Daarnaast draait ODVeluwe mee in diverse programma's. Het gaat dan over projecten en programma's op de thema's geluid, luchtkwaliteit, bodem & ondergrond, omgevingsveiligheid, ecologie, stikstof, geur, klimaat, energie en duurzaamheid.

De projecten en programma's zijn veelal vraaggestuurd en komen voort uit gemeentelijke, regionale en provinciale omgevingsvisies, projecten en programma's waar milieu, ecologie en klimaat en duurzaamheid een onderdeel van zijn. Binnen deze dienstverlening zijn per project of programma afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen, inzet en

kwaliteit/resultaten. Voor de gemeente Apeldoorn zijn de projecten en programma's gekoppeld aan de SWO. Het verwachte aantal uren betreft 7.827 uur. Buiten het SWO zijn er ook verschillende afspraken gemaakt voor het uitvoeren van projecten en advisering. Deze afspraken zijn vastgelegd in project- of raamovereenkomsten.

Bodemtaken

In 2024 is de bodemtaak onderverdeeld in een drietal pijlers: Beleidsadviesing, plan- en projectadviesing en taken bevoegd gezag. De werkzaamheden beslaan:

- Beleidsadviesing: het richtinggevend adviseren over ontwikkelingen in het werkveld Bodem die vragen om het maken van beleidskeuzes en het ondersteunen van deelnemende gemeenten hierin.
- Project- en planadviesing: gericht wordt op het adviseren op planinitiatieven in de fysieke leefomgeving en advisering van deelnemende gemeenten op uitvoering van (civieltechnische) project met grond(verzet)werkzaamheden.
- Bevoegd gezag taken: het betreft de basistaken Bodem uit de Omgevingswet. Hierin zien we een verschuiving van vergunningverlening naar (preventief) toezicht.

Alle deelnemende gemeenten binnen OD Veluwe hebben de nieuwe bodemtaken belegd bij OD Veluwe. Ook voor 2025 wordt de financiering hiervan opgenomen in projectovereenkomst, per 2026 wordt dit structureel opgenomen in de begroting.

Afronding overdracht Bodemtaken

In het kader van de overdracht van bodemtaken van provincie naar gemeenten is in 2023 gestart met het beschrijven van de 4 deelprojecten die in 2025 worden afgerond. Het gaat om:

- Organisatie uitvoering taken onder Omgevingswet (takenpakket in beeld, werkprocessen op orde en inrichting beleidsadviesing.
- Input op Omgevingsplannen: advisering conform kader Omgevingswet.
- Data en datavisualisatie: BIS-systemen op orde en actueel.
- Overdracht complexe locaties en het inrichten van het kennisnetwerk in de regio.

5. Uitvoeringsorganisatie en bedrijfsvoering

De gemeente moet voldoen aan de eisen gesteld in het Omgevingsbesluit ten aanzien van haar (uitvoerings)organisatie, borging van middelen, monitoring en rapportage. De uitvoeringsorganisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van het VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. Per element is aangegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Omschrijving	Toelichting
Uitvoeringsorganisatie	
Het bestuursorgaan richt zijn organisatie zodanig in dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie, en het uitvoeringsprogramma gewaarborgd is.	In 2025 wordt er gewerkt aan een uitvoerings- en handhavingsstrategie (Ow, Ob artikel 13.5 en 13.6) en een uitvoeringsprogramma 2025 conform Omgevingsbesluit artikel 13.8.
<p>Het bestuursorgaan draagt er in ieder geval zorg voor dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) De personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering en de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd. • b) Vergunningverleners niet worden belast met het toezicht op naleving en het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) De personeelsformatie is vastgelegd in de begroting. • b) Vergunningverlening en toezicht/handhaving zijn op persoonsniveau (ook in inrichting organisatie verschillende afdelingen) van elkaar gescheiden. Ook in het programma (zie hoofdstuk 4) zijn vergunningverlening en toezicht en handhaving gescheiden.
<p>Het bestuursorgaan draagt tevens zorg voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake de uitvoerings- en handhavingstaken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld. • b) Dat uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zullen de processen etc. die hierop betrekking hebben worden aangepast. • b) Zie onder a)

Borging van middelen	
<p>Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd. • b) De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt. • c) Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma zo nodig wordt aangepast. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) De borging hiervan vindt plaats in de begroting. • b) Zie onder a). • c) De financiële en personele middelen zijn beperkt. Hierom wordt er risicogestuurd gewerkt. Aan de hand van doelen en prioriteiten worden in het uitvoeringsprogramma de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt.
Monitoring	
<p>Het bestuursorgaan bewaakt resultaten en voortgang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Het bereiken van de gestelde doelen. • b) De uitvoering van het uitvoeringsprogramma. 	<p>Gedurende het jaar vindt monitoring van het uitvoeringsprogramma plaats.</p>
<p>Het bestuursorgaan draagt zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.</p>	<p>Registratie vindt plaats in het zaakstelsel en ondersteunende applicaties.</p>
<p>Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. • b) De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling • c) De uitvoering van de afspraken 	<p>Dit vindt zijn beslag in het jaarverslag.</p>

<p>Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.</p>	<p>Dit vindt zijn beslag in het jaarverslag.</p>
<p>Het bestuursorgaan deelt de rapportage mee aan de gemeenteraad.</p>	<p>Jaarlijks wordt het jaarverslag te kennisneming aan de gemeenteraad aangeboden.</p>

Bijlage 2 ontwikkelingen die betrekking hebben op vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Visitatie

Een van de onderdelen van pijler 6 'Monitoring kwaliteit milieutoezicht' van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH is het inrichten van een systeem van visitatie van omgevingsdiensten.

Het doel van het uitvoeren van visitaties is om inzichtelijk te maken hoe de omgevingsdiensten functioneren. Het in beeld brengen van wat goed gaat en wat beter kan staat centraal. In het vierde kwartaal van 2024 is door Omgevingsdienst NL een visitatie uitgevoerd bij de ODVeluwe. Omgevingsdienst NL stelt medio januari 2025 hiervan een visitatierapportage op. In 2025 zal dit rapport geagendeerd worden in het Dagelijks Bestuur (DB) en Algemeen Bestuur (AB). Aan de hand van de visitatierapportage stelt ODVeluwe een verbeterplan op en zal deze laten vaststellen door het DB/AB. Naast aanbevelingen vanuit de visitatie zullen in het verbeterplan ook de resultaten van de evaluatie van het Inrichtingen en Implementatie Plan (eerder opgesteld verbeterplan n.a.v. het samengaan van OVIV en ODNV) worden meegenomen.

CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit

Op 1 juli 2024 is het 'Besluit CO2-reductie werkgebonden personenmobiliteit' in werking getreden. Dit besluit geeft concreet invulling aan het Klimaatakkoord en heeft als doel de uitstoot van koolstofdioxide (CO₂) door werkgerelateerde mobiliteit in de komende jaren te verminderen.

Bedrijven met 100 of meer medewerkers zijn daarom verplicht om jaarlijks bij de omgevingsdienst te rapporteren over de werkgebonden personenmobiliteit (wpm) binnen hun organisatie. In het gebied van de ODVeluwe gaat het om ongeveer 200 bedrijven.

Het doel is om vanaf 2025 deze nieuwe wettelijke taak op een adequate wijze in te vullen. Hiervoor wordt het proces opgesplitst in twee fasen: implementatie en uitvoering. In de implementatiefase is het doel om zowel het bevoegd gezag als de betrokken bedrijven te informeren en te zorgen voor een effectieve uitvoering van de taak. Om dit te realiseren zal geïnventariseerd worden waar binnen de omgevingsdienst deze basistaak wordt belegd, en worden in overleg met gemeenten afspraken gemaakt over de benodigde middelen (mogelijk bron: capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid' (CDOKE)).

Ondermijning

Samenwerking met partners is van groot belang: signaleren, situaties herkennen en elkaar informeren. Samenwerken in de keten om ondermijnende criminaliteit, ook in het buitengebied, aan te pakken. Specifieke projecten waaraan de omgevingsdienst deelneemt in het kader van ondermijning, zijn Theseus en Ariadne.

Stikstofproblematiek

De VTH-taakuitvoering op het gebied van stikstofemissies en soortenbescherming bij bedrijfsmatige initiatieven of sloopmeldingen is onderdeel van het reguliere werk.

Voor ondersteuning in beleidsvorming en kennisontwikkeling en de signaalfunctie is, net als vorig jaar is 840 uur beschikbaar (op basis van SWO's vanuit de regio Noord-Veluwe). Voor de regio Veluwe-IJssel wordt gewerkt met jaarlijkse PO's. Over de specifieke inzet van deze uren vindt met de opdrachtgevers nadere afstemming plaats.

Stelseltaken ODVeluwe

De fusie van ODNV en OVIJ heeft geen consequenties voor de verdeling van de stelseltaken. Dit houdt in dat de stelseltaken van beide diensten mee gaan naar ODVeluwe. Het betreft:

- Portaal (OVIJ)
- Coördinatie boa's en Bsb-m (ODNV)

Interbestuurlijk programma (versterking VTH-stelsel)

Naar aanleiding van het onderzoek van de commissie van Aartsen is eind 2022 het Interbestuurlijk programma voor versterking van het VTH-stelsel gestart (IBP VTH). Het beoogde resultaat van het IBP VTH is het merkbaar verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving en het verminderen van vermijdbare milieuschade.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Binnen het werkgebied van ODVeluwe bevindt zich een aantal rubber- en kunststofverwerkende bedrijven. Binnen deze tak van industrie wordt gebruik gemaakt van chemische grondstoffen die zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Deze Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten daarom met voorrang aangepakt worden. Het streven is om ZZS uit de leefomgeving te weren. Voor dit onderwerp worden o.a. aspectcontroles ingezet.

Probleembedrijven

Bij het uitvoeren van de VTH-taken kan een situatie buitensporig veel inzet vragen. Het kan gaan om een bedrijf dat de regels veelvuldig overtreedt met klachten uit de omgeving, maar ook om complexe RO-problemen, waarbij omwonenden op verschillende manieren proberen om iets aan de situatie te veranderen. Over dit soort probleembedrijven wordt met de betreffende partners afspraken gemaakt.

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)

Het REV is een database waarin de informatie over de omgevingsveiligheid verzameld wordt. Het gaat dan om de risico's rondom de opslag, het transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Vanaf 1 januari 2024 geldt de plicht voor gemeenten als bronhouder (of omgevingsdiensten als gemandateerde bronhouder) om wijzigingen in milieubelastende activiteiten en kwetsbare gebouwen en locaties binnen twee weken door te geven aan het REV.

Wegverkeerslawaaï

Gemeenten zijn verplicht om geluidemissie van hun grotere wegen te monitoren en beschikbaar te maken in de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG). In oktober 2024 is een bijeenkomst geweest met alle gemeenten. In 2025 worden verder afspraken gemaakt met de omgevingsdienst hoe invulling kan worden gegeven aan deze monitoringstaak.

VTH taak: landelijke kwaliteitscriteria

Er gelden kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De kwaliteitscriteria voor de kritische massa (deskundigheid en ervaring) zijn verplicht voor VTH-taken van het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. De opgave is om te zorgen dat ODVeluwe voldoet aan de kwaliteitscriteria 3.0. Hiervoor wordt in 2024 een programma gestart. Door het grotere werkgebied en het feit dat er meer complexe taken (VV en TH) voor gemeentelijke bedrijven naar ODVeluwe zijn toegekomen (per 1 januari 2024), zet ODVeluwe zich in om eind 2024 te voldoen aan de criteria voor kritische massa.

Actualisatieprogramma

De omgevingsdienst heeft als taak om de afgegeven milieuvergunningen te actualiseren wanneer veranderingen in wet- en regelgeving daar aanleiding voor geven. In 2024 is een actualisatieprogramma opgesteld en een eerste start gemaakt: er is ingezet op het in procedure hebben van de eerste 10 actualisaties. Voor 2025 staan er 50 actualisaties gepland. In bijlage 5 is een overzicht van de bedrijven genoemd waarvoor een actualisatietoets wordt uitgevoerd. Op basis van milieurelevantie heeft de selectie van deze bedrijven plaatsgevonden. In het actualisatieprogramma beschrijft naast de selectie van bedrijven ook de aanpak die bestaat uit een actualisatietoets om vast te stellen of en welke delen van een vergunning verouderd zijn en dus actualisatie behoeven.

Branchegericht toezicht

Het principe van branchegericht toezicht is dat op basis van het naleefgedrag van een branche en de beschikbare middelen voor toezicht, de meest passende interventie gekozen wordt. Er wordt branchegericht toezicht gehouden bij de branches Automotive en Dierhouderijen.

Binnen de gemeentelijke complexe bedrijven werken wij samen met alle Gelderse omgevingsdiensten om branchegericht toezicht te houden binnen de branches afval, metaalbewerking, scheepswerven, voedingsmiddelen en slachterijen, asfaltcentrales, steenfabrieken en diervoeders. ODVeluwe is hierbij de trekker van de branche voedingsmiddelen en slachterijen.

Toezicht op energiebesparing

Energie besparen wordt steeds belangrijker. Was het vanuit milieuaspecten gezien niet zo'n urgent onderwerp, vanuit duurzaamheid gezien is het onderwerp des te belangrijker geworden. Bedrijven en instellingen die per jaar vanaf 50.000 kWh of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken, zijn volgens de Wet milieubeheer verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen, de zgn. energiebesparingsplicht. Ondernemers zijn op grond van deze wet verplicht te melden welke maatregelen zijn genomen. Zo wil de overheid de transitie naar een CO₂-neutraal Nederland een flinke impuls geven. Voor grote energiegebruikers in bepaalde sectoren met een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ gas(equivalent) is er een onderzoeksplicht. Deze bedrijfsvestigingen moeten een onderzoek uitvoeren naar alle kosteneffectieve maatregelen en een uitvoeringsplan opstellen voor maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Voor toezicht en handhaving op het gebied van de energiebesparingsplicht geldt in 2025 de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK THE) van circa 900 uur. Deze SPUK-subsidie is ook in 2026 nog van toepassing.

De uitvoering van de activiteiten wordt projectmatig opgepakt, net als in 2024.

Naast de subsidiegelden is er aanvullende financiering nodig omdat in de afgelopen jaren is gebleken dat voor het houden van toezicht op energiebesparingsmaatregelen, andere kennis en een andere manier van beoordelen van bedrijfsactiviteiten nodig is. Bovendien blijkt dat er bij ca. 40% van de controles sprake is van een overtreding.

De aanvullende financiering is afkomstig uit de cofinanciering en SPUK-THE, bedoeld om te focussen op de meest risicovolle bedrijven ten aanzien van energieverbruik.

Aspectcontroles worden uitgevoerd voor dit thema. Waar mogelijk wordt voor de informatieplicht administratieve controles ingezet.

Circulariteit

In 2024 komt het thema circulariteit terug in een aantal gerichte controles bij bedrijven uit de maakindustrie. Dit sluit aan bij een opleidingstraject voor vergunningverleners en toezichthouders, dat ertoe moet bijdragen dat er bij bedrijven meer kansen voor circulaire economie gespot en benut worden.

Toezicht op asbest

Met betrekking tot toezicht op asbest zijn de belangrijkste taken:

- de afhandeling en toezicht op sloopmelding;
- het opsporen van illegale sloopactiviteiten en handhavend optreden;
- het geven van voorlichting over procedures en regelgeving.

Behandeling van klachten

ODVeluwe behandelt milieugerelateerde klachten over bedrijven. Het betreft klachten over overlast door geur, geluid, geur&geluid of overige milieuklachten. Er is sprake van een veel grotere tijdsbesteding aan klachten dan oorspronkelijk gedacht. Met de opdrachtgevers zal opnieuw worden gekeken naar de beste manier van afhandeling van uitsluitend milieugerelateerde klachten.

Kennisdeling en signalering

Aangezien zowel gemeente als omgevingsdienst betrokken zijn bij toezicht op naleving van regels, is met een aantal gemeenten afgesproken dat toezichthouders aansluiten bij het periodieke lokale handhavingsoverleg. In dit overleg worden ontwikkelingen en signalen over specifieke (bedrijfs)situaties gedeeld. Met deze kennisuitwisseling ontstaat ook de mogelijkheid om vanuit samenwerking met ketenpartners onze informatiepositie te versterken en zo nodig samen op te trekken in het toezicht. Tijdens de toezichtbezoeken heeft de toezichthouder altijd een oog- en oorfunctie ten aanzien van ondermijnende criminaliteit en wordt de gemeente geïnformeerd als er signalen zijn die hierop duiden.

Programma toezicht gemeentelijk complexe bedrijven

In het Gelders Stelsel is afgesproken om voor de gemeentelijk complexe bedrijven een eenduidige aanpak af te spreken in Gelderland. Het betreft veelal bedrijven waar het aantal klachten hoger is dan gemiddeld en waar ook sprake kan zijn van bestuurlijke gevoeligheid. Met name dit laatste maakt dat op deze dossiers ook coördinatie nodig is tussen verschillende disciplines (teams) van ODVeluwe en voor de afstemming met de gemeente. Samengevat; de grotere complexiteit en lokale dynamiek vraagt doorgaans meer tijd van de omgevingsdienst. Middels een centrale branchegerichte risicoanalyse en kennis over de bedrijven is inzet voor 2025 begroot (zie bijlage 3). Op basis van de realisatie in 2024 wordt de risicoanalyse geëvalueerd.

Extra inzet kan binnen het bestaande programma worden opgevangen, zodat er geen aanvullende financiering nodig is.

In 2025 wordt, waar nodig, vanuit toezicht een vervolg gegeven op de volgende projecten, die ook in 2024 al onderdeel waren van het Handhavingssuitvoeringsprogramma (HUP):

- Verbinding van bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handhaven; project gericht op toepassing LHS en samenwerking toezichthouders en boa's;
- Inzet op aandachtbedrijven; herijking van de lijst en gekozen aanpak per bedrijf;
- Inzet op ketentoezicht; o.a. vanuit het Gelderse programma Ketentoezicht zetten we in op risicovolle ketens zoals verontreinigde grond, asbest, co-vergisting, e-waste, mestfraude, synthetische drugs en metaalrecycling;

- Kennisproject Afval: vergroten van de kennis over regulering, toezicht en handhaving bij risicovolle afvalactiviteiten bij bedrijven;
- Inzet op bodemtoezicht: Onder de Omgevingswet zijn bodemtaken overgekomen van provincie naar gemeente. Verder is de afgelopen jaren een teruggang in het aantal Bbk-meldingen waargenomen. De ervaring leert dat lang niet alle toepassingen worden gemeld. We zetten in op meer toezicht om het naleefgedrag te verbeteren.
- Kwaliteitsimpuls toezicht: project in het kader van uniformering en borgen van gelijk speelveld, waarbij toezichthouders ervaringen en werkwijzen delen en met elkaar meelopen om van elkaar te leren en elkaar scherp te houden.

Toezicht op complexe inrichtingen (stelselafpraak)

Voorheen werkten de toezichthouders van OVIV op complexe inrichtingen samen met de Omgevingsdienst Regio Arnhem. In 2024 zijn alle complexe inrichtingen overgedragen aan de ODVeluwe. Deze worden door de ODV zelf uitgevoerd op een robuust niveau.

Ketentoezicht

Ieder jaar wordt er 1,4 fte aan ketentoezicht-capaciteit geraamd. Dit is bestemd om inzet te leveren aan projecten, die door Team Ketentoezicht van ODR worden geïnitieerd. Het gaat dan om bijvoorbeeld meevergisten van reststromen in co-vergisters. Het kan zijn, dat ODVeluwe in 2024 niet gevraagd wordt om deel te nemen aan een project. In dat geval worden de uren ingezet op het reguliere programma Handhaving.

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)

Als er overtredingen worden geconstateerd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, dan is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) het beleidskader. De LHSO zet in op een passende interventie bij iedere overtreding. Handhavers hanteren de LHSO bij iedere constatering van een overtreding en maken daarbij gebruik van de in de LHSO aangegeven instrumenten. Dit waarborgt een effectieve en doelmatige handhaving en een gelijk speelveld. Het draagt bij aan passend en eenduidig optreden en het waarborgt rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Hieronder de Interventie matrix van de LHSO.

De (mogelijke) gevolgen:	Interventiematrix			
4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV/ nader straf. onderzoek	Strafrecht PV/nader straf. onderzoek
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
			Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat	
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
3. Van belang	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV/ nader straf. onderzoek	Strafrecht PV/nader straf. onderzoek
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat
	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
2. Beperkt		Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht PV
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)
1. Vrijwel nihil			Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht PV
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing
Het gedrag van de overtreder is:	A. Goedwillend, proactief (dwz beëindigt overtreding eigener beweging)	B. Omverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel

Groene handhaving

ODVeluwe verzorgt ten behoeve van de andere Omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel de coördinatie van de Bijzonder Opsporingsambtenaren (boa's) en het toetsen en doorzetten van de Bestuurlijke StrafBeschikking Milieu (BSBm). Dit betreft:

- advisering aan de Gelderse omgevingsdiensten hoe de BSBm-taak in te richten;
- coördinatie van de boa's in dienst bij de Gelderse Omgevingsdiensten;
- bevorderen van de kwaliteit van de boa's in dienst bij de Gelderse Omgevingsdiensten;
- bewaken van de kwaliteit van de uitvoering van de BSBm.

Versterking rol regio coördinatie groene boa's

In de afgelopen jaren zijn de taken voor de groene handhaving, inclusief de regiocoördinator groene handhaving, voor het merendeel gefinancierd door de provincie Gelderland; 700 uur. Daarnaast wordt zo'n 400 uur ingebracht voor de kwaliteitsverbetering van aanschrijving en doorgeleiding naar het OM (via het boa-loket).

De provincie wil graag een meer evenwichtige verdeling van de bekostiging van de regiocoördinator tussen provincie en gemeenten. Reden is dat niet alleen de provincie maar ook de gemeenten vruchten plukken van deze inzet die gericht is op het versterken en uitbreiden van de samenwerking in de strafrechtelijke handhaving in het groene domein. Vanuit dat doel wil de provincie de rol van regiocoördinator uitbreiden naar in totaal 1 fte. Dit houdt in dat in totaal nog zo'n 300 uur benodigd is. De wens is om deze resterende uren te laten bekostigen door de gemeenten; 200 uur door de 8 gemeenten in de regio Noord-Veluwe en 100 uur door 4 gemeenten in de regio Veluwe-IJssel.

Handhaven op adequaat niveau

Het programma Handhaving betreft het uitvoeren van een wettelijk taak.

De Wet VTH schrijft voor dat het bevoegd gezag op adequaat niveau toezicht houdt op naleving van wet- en regelgeving.

Met het Antegroup-besturingsmodel wordt aan dit adequate niveau invulling gegeven.

Bijlage 3 Complexe gemeentelijke bedrijven per branche en risicoanalyse

In het onderstaande overzicht zijn de bedrijven opgenomen die behoren tot de categorie "gemeentelijk complex".

Gemeente	Bedrijf	Branche
Heerde	Hegin Metalfinishing B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Heerde	AKZO Nobel Decorative Coatings B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Putten	Dekker	Complex (chemische) industrie
Oldebroek	Jan Bakker	Automotive (incl loonwerkers)
Ermelo	Kamphorst	Vervaardiging en verwerking van veevoeder
Ermelo	Polskamp	GS Voeding > Slachterijen
Ermelo	Tomassen	GS Voeding > Slachterijen
Harderwijk	HE Tubing	GS Metalektro > Metaalbewerking
Harderwijk	Hydro	GS Metalektro > Metaalbewerking
Harderwijk	Calduran	Verv. van cement-, kalk-, gips-, asfalt-, beton-aardewerkproducten
Hatterm	Saturn Petcare	GS Voeding > Diervoeder
Hatterm	TP&T	GS Metalektro > Metaalbewerking
Heerde	Bitufa	GS Procesindustrie > Grof keramisch

Gemeente	Bedrijf	Branche
Nunspeet	Nive	GS Voedingsmiddelen
Oldebroek	Cela vita	GS Voedingsmiddelen
Oldebroek	Plukon	GS Voedingsmiddelen
Putten	NutriPro (eigendom Vreugdenhil Dairy)	GS Voeding > Diervoeder
Putten	Recyfood	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	Pouliersbedrijf Ep de Graaf Ruitenbeek	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	Pouliersbedrijf Ep de Graaf Halvinkhuizerwg	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	2Sisters Storteboom BV	GS Voeding > Slachterijen
Elburg	Universal Dehydrates B.V.	GS Voeding > Diervoeder
Ermelo	Golfbaan The Links Valley B.V.	GS Afval > Opslag
Nunspeet	Nestlé Nederland B.V.	GS Voeding > Vervaardiging
Apeldoorn	Circulus-Berkel B.V.	GS Afval > Inzamelaar
Apeldoorn	ESA B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Celsis B.V.	Complex overig
Apeldoorn	Sonac Loenen B.V.	GS Voeding > Diervoeder
Apeldoorn	Trioworld Apeldoorn b.v.	Complex overig
Apeldoorn	VHP Security Papermill B.V.	GS Procesindustrie > Pulp

Gemeente	Bedrijf	Branche
Apeldoorn	Ekro B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	VION Apeldoorn B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Loparex B.V.	Complex overig
Epe	Pluimveeslachterij G.P. Remkes BV	GS Voeding > Slachterijen
Epe	J. Gosschalk & Zn B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Epe	Vaassen Flexible Packaging	GS Drukkerijen
Voorst	RWZI Terwolde	GS Afval > Inzameling
Brummen	Veco B.V.	Complex overig
Epe	Galvaniseerbedrijf De Vries B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Epe	Agro Bodemvoeding	GS Afval > Meststoffen
Apeldoorn	Amsterdam Meat Company Ameco BV	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Kamp Coating Apeldoorn B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Brummen	Zonnepark Eerbeek	GS Energiedistributiebedrijven
Brummen	Industriewater Eerbeek B.V.	GS Energiedistributiebedrijven

In onderstaand overzicht is de risicoanalyse uit het toezichtsprogramma voor de gemeentelijke complexe bedrijven weergegeven. De verschillende branches zijn ingedeeld naar risicocategorie op basis waarvan de benodigde inzet is bepaald. Hierbij is rekening gehouden met complexiteit en eventuele aanvullende rapportageverplichtingen vanuit de EPRTTR (Integraal Pollutant Release and Transfer Register) wat extra toezichtsinzet vraagt. Op basis van de realisatie in 2024 wordt de risicoanalyse geëvalueerd.

	ZEER LAAG	LAAG	BEPERKT RISICO	HOOG	ZEER HOOG
inclusief EPRTTR	68	73	78	83	88
zonder EPRTTR	48	53	58	63	68
vm provinciale inrichting met toezichtsplan, zonder EPRTTR		40	80	100	125
vm provinciale inrichting met toezichtsplan, EPRTTR		60	100	120	145
met toezichtplan zonder EPRTTR			78	83	88
met toezichtplan incl. EPRTTR			98	103	108
met regie - projectleiding nodig			100	125	150
			Metaalshredders (GS Afval)	Puinbrekers (GS Afval)	GS Voeding > Slachterijen
	Windmolen (GS Energie)	Stortplaatsen gesloten incl nieuwe activiteiten	BSA op- en overslagbedrijven (GS Afval)		Diervoeder (GS Voeding)
			Complex Automotive, bv loonwerkers		Voedingsmiddelen (GS Voeding)
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Groot- en detailhandel)	Asfaltproducenten (GS Industrie)	
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Industrie)		
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Op- en overslag)		
		Metaalbedrijf (GS Metaal)	Leerlooierij (GS Industrie)	Galvanische oppervlaktebehandeling (GS Metaal)	
		Chemie-proces-coating-opplv.behandeling (GS Metaal)	Houtbewerking (GS Bouw)	Chemie-proces-coating-opplv.behandeling (GS Industrie, bv verfproducent, gieterij)	
		Beton (GS Industrie)	Scheepswerf (GS Scheepswerf)		
			Steenfabriek (GS Industrie)		

Bijlage 4 Individuele analyses gemeenten en provincie

Apeldoorn

Brummen

Elburg

Epe

Ermelo

Harderwijk

Hattem

Heerde

Nunspeet

Oldebroek

Provincie Gelderland

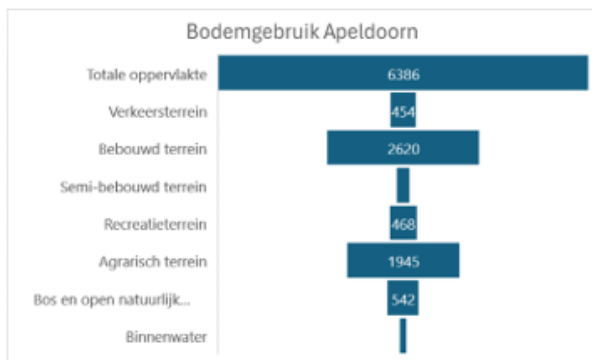
Putten

Voorst

Informatieblad: gemeente Apeldoorn

Inwoners : 168.211

Aantal bedrijven: 21.620



CBS.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

De gemeente Apeldoorn wil een veilige en gezonde fysieke leefomgeving bieden aan haar inwoners en bezoekers.

Verbeteren omgevingskwaliteit met name in de zogenaamde dynamische gebieden, maar ook langs zichtlocaties en infrastructuur.

Minder milieuhinder: geluidbeleid op maat, rekening houden met milieu/veiligheid bij het maken van plannen.

Minder milieuhinder (o.a. luchtkwaliteit) Ook geluidhinder heeft effect op mens en milieu. Apeldoorn werkt met geluidsbeleid op maat, afgestemd op de hoeveelheid geluid per gebied. Door de verstedelijking en mobiliteit letten we ook goed op de hoeveelheid lichtuitstoot, trillingen en geurhinder. Licht kan hinderlijk zijn voor inwoners, flora en fauna en is ook een bron van energieverbruik. Trillinghinder kan optreden langs spoorlijnen en bedrijventerreinen met zwaardere milieucategorieën. En de industrie en landbouw veroorzaken vaak geurhinder. Bij het maken van plannen willen wij al deze vormen van milieuhinder zoveel mogelijk terugdringen.

Relevante thema's:

- Energietransitie Energieneutraal in 2050. Stimuleren van energieopwekking bij nieuwe ontwikkelingen, woningen en bedrijfspanden vanaf 2025 'nul-op-meter.
- Vergroenen
- Externe veiligheid

Onze fysieke leefomgeving maakt het zijn van een gezonde en veilige gemeente mogelijk.

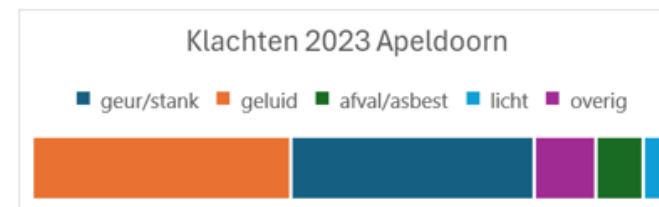
Maatschappelijke problematiek

Transformatie intensieve veehouderijsector met name in Uddel naar duurzame vormen van bedrijvigheid. Geleidelijke transformatie overige agrarische sector naar natuurinclusieve landbouw.

Operationeel

Geluidhinder avond en nachthoreca in het centrum.

In samenwerking met de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en andere partners zorgen wij voor een ruimtelijk ordeningsproces waarin we veiligheidsrisico's vroegtijdig, vanaf de eerste initiatieven, onderkennen en meewegen bij de inrichting en het gebruik van de ruimte. Leidraad hierbij zijn de risicovolle situaties uit het regionaal risicoprofiel (artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's beschrijft waar dit risicoprofiel aan moet voldoen).

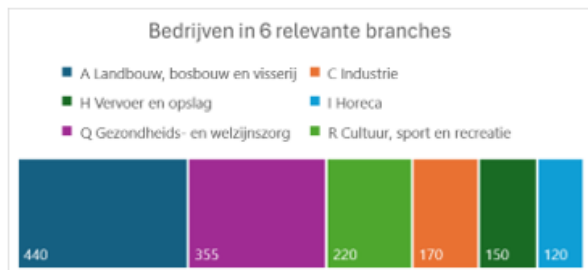
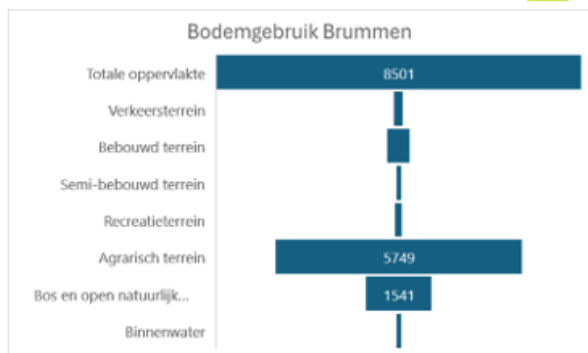


Gebuike informatiebronnen:

- [Omgevingsvisie](#)
- [Omgevingseffectrapportage](#)
- [Coalitieakkoord 2022-2026](#)

Informatieblad: gemeente Brummen

Inwoners : 21.286
Aantal bedrijven: 2.640



CBS.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Gemeente Brummen werkt momenteel aan een actualisatie van de omgevingsvisie (invulling via gebiedskwaliteit). Uit de tussentijdse notie staat de volgende richting aangegeven. De gemeente Brummen wordt gekenmerkt door groen, ruimte en rust, met de voordelen van stadse voorzieningen in de nabijheid. We hebben een uniek en

gevarieerd landschap, een veerkrachtige economie en inwoners die naar elkaar omkijken. We kenmerken ons door het dorpse leven van vriendelijkheid en gevoel van veiligheid. Dat maakt dat het in onze gemeente goed wonen en leven.

1. Wonen in het groen - duurzaam groen
2. Mobiliteit en connectiviteit - duurzaam en gezond
3. Ruimte voor werken en economie – duurzaam flexibel kansen creëren
4. Vitaal platteland – Transitie buitengebied, vergroent en verduurzaamt. Evenwicht tussen landbouw, natuur en recreatie in het buitengebied
5. Toerisme en recreatie
6. Gezondheid en voorzieningen - We willen omgevingsoverlast door geluid, geur, trillingen en licht verminderen
7. Klimaatneutraal, CO2-neutraal en klimaatadaptief, 2050 energieneutraal.

Maatschappelijke problematiek

Ook op maatschappelijk gebied zijn er een reeds ingrijpende ontwikkelingen geweest. Dit zijn onder andere een groeiende polarisering en veranderde zelfredzaamheid van burgers, klimaatverandering en -adaptatie, stikstofproblematiek, de woningbouwopgave, de opvang en huisvesting van arbeidsmigranten en vluchtelingen en ondermijning. Dit vraagt om een sterke integrale aanpak om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden.

Operationeel

Karakteristiek zijn de papierfabrieken waarvoor apart beleid is opgesteld.

Bij nieuwe ontwikkelingen houden we rekening met de 3-30-300 richtlijn.

De visie wordt verder uitgewerkt in een viertal doelstellingen.

1. Correcte implementatie nieuw beleid, wet- en regelgeving; met name de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging.
2. VTH-cyclus in lijn brengen met de wettelijke kwaliteitseisen;
3. Inwoners en ondernemers moeten de centrale spelers worden binnen het VTH-proces: enerzijds kent de Omgevingswet een grote verantwoordelijkheid toe aan inwoners of bedrijf over onder andere participatie. Daarbij neemt de gemeente een faciliterende en meedenkende rol in.
4. Versterking van de interne en externe VTH-keten;

Klachten:

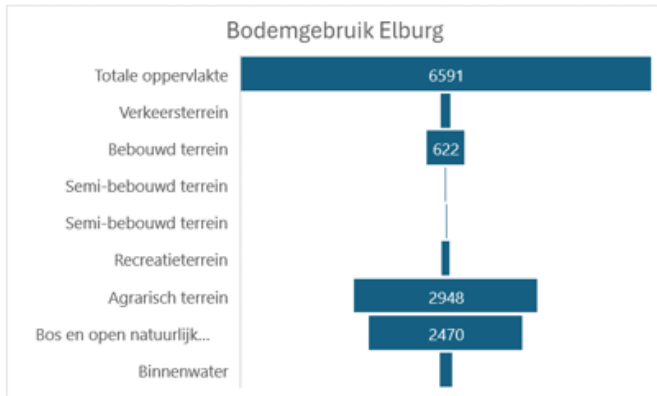


Gebuchte informatiebronnen:

- [Coalitieakkoord 2022-2026](#)
- Uitvoeringsprogramma VTH 2024
- Tussentijdse notitie Omgevingsvisie

Informatieblad: Elburg

Inwoners : 23.906
Aantal bedrijven: 2.730



Bron bovenstaande informatie www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

De huidige Omgevingsvisie is vastgesteld 30 januari 2019. De missie tot 2030 is: Samen naar een gezonde, veilige en duurzame balans tussen mens, ruimte en gebruik.

De Omgevingsvisie van de gemeente Elburg wordt momenteel geactualiseerd; de missie blijft op hoofdlijnen gelijk. Bij ontwikkelingen en investeringen staan de gemeentelijke kernwaarden voorop: Sociaal en zorgzaam, Gezond en groen, Gastvrij en ondernemend, Klimaatneutraal, Bereikbaar en veilig.

Thema's:

- Leefbare dorpen, actieve samenleving;
- Aantrekkelijke omgevingskwaliteit;
- Vitaal economisch klimaat;
- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Bereikbaar, nabij en toegankelijk.

Milieu: voor alle thema's en gebieden is het belangrijk dat er sprake is van een aangename, aantrekkelijke, veilige en gezonde omgeving. Hoe de feitelijke situatie is en hoe deze gewaardeerd wordt, is per gebied verschillend. Dat is afhankelijk van het type gebruik/de functie en de ambities voor toekomstige ontwikkeling

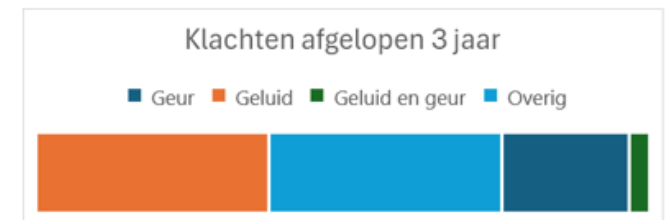
In het collegeprogramma voor de periode 2022-2026 is specifiek meer ingezet op versneld bouwen van betaalbare woningen. Ook het behouden van voldoende voorzieningen en een goede ontsluiting van het gebied zijn belangrijke speerpunten.

Operationeel

Uitwerking van de milieurelevante acties- gebaseerd op de wet, de visie en het collegeprogramma- vindt plaats in het [Programma Duurzaamheid 2022- 2025](#). En de jaarlijkse Uitvoeringsprogramma's van de ODVeluwe.

Wanneer de nieuwe omgevingsvisie gereed is zal deze zijn uitwerking krijgen in een set samenhangende uitvoeringsprogramma's.

Klachten:

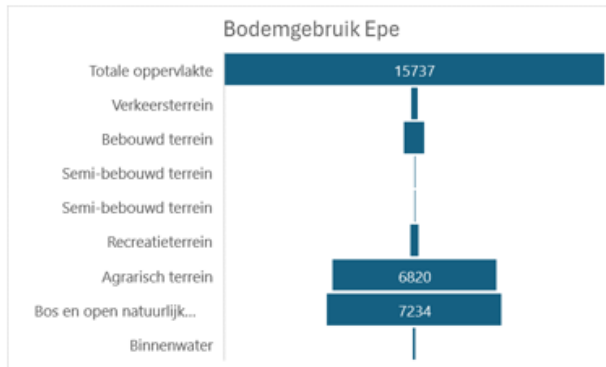


Gebuike informatiebronnen:

- [Collegeprogramma 2022-2026](#)
- [Omgevingsvisie](#)

Informatieblad: Epe

Inwoners : 33.168
Aantal bedrijven: 4.215



Bron bovenstaande informatie www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

In de gemeente Epe kun je een leven lang gezond, prettig en veilig wonen, werken en recreëren. Hier werken we continu aan bij de inrichting van onze omgeving.

De basis van de gemeente is de kwaliteit van de leefomgeving. Natuur-, water- en bodemkwaliteit, de landschappen, erfgoed, rust en dorps karakter vormen ons DNA.

We nemen verantwoordelijkheid in de energietransitie en de klimaatopgave. We zetten in op zon en wind en aardgasvrije wijken en benutten kansen en nieuwe technieken. We maken werk van de klimaatopgave door in te zetten op groen, natuurbescherming en -ontwikkeling en gebiedseigen maatregelen. We stimuleren eigen verantwoordelijkheid en trekken samen op.

Voor ondernemers biedt de gemeente Epe een prettig ondernemersklimaat. We bieden ruimte voor ontwikkeling en benutten kansen. We hebben oog voor een duurzame toekomst.

We werken aan een stevige woningbouwopgave door in en rond de kernen woningen te realiseren voor alle leeftijden en doelgroepen.

Recreatie en toerisme koppelen we aan onze natuurlijke en waardevolle (leef-)omgeving en onze uitnodigende dorpscentra. Ontwikkeling vindt plaats vanuit waardetoevoeging en kwaliteit.

Voor mobiliteit zetten we in op duurzame mobiliteit en het STOP-principe (stappen, trappen, OV, privé). We stimuleren wandelen en fietsen.

De landbouw in Epe is in transitie en heeft een nieuwe toekomst. In de Veluweflank

veranderen we naar een bredere schakering met andere functies en in de IJsselvallei is meer agrarische ontwikkelruimte met daarbij oog voor de versterking van de biodiversiteit.

Andere belangrijke thema's zijn; Gezondheid, zorg en welzijn
Ontmoeting, verbinding en samenwerking

Maatschappelijke problematiek

De klimaatverandering, de energietransitie (doelstelling energieneutraal), de biodiversiteitscrisis, het stikstofprobleem en op termijn het tekort aan grondstoffen. Het is nauwelijks te bevatten hoe we zullen moeten veranderen om het leven in onze gemeente echt toekomstbestendig te maken. Het vormgeven aan een duurzame toekomst van onze leefomgeving zien we als meest uitdagende opgave waar we met onze omgevingsvisie invulling aan geven.

Operationeel

Groen, gezond milieu en een hoge biodiversiteit. Vanuit het grijze milieu (geluid, geur, luchtkwaliteit, externe veiligheid)



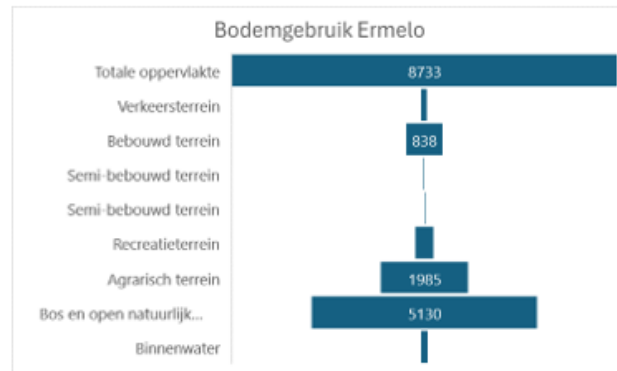
Gebuurte informatiebronnen:

- [Collegeprogramma 2022-2026](#)
- [Omgevingsvisie](#)

Informatieblad: Ermelo

Inwoners : 27.856

Aantal bedrijven: 3.910



www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Belangrijk vinden we dat het groene karakter en de identiteit van Ermelo behouden blijft. Een goed woon- en leefklimaat en een gezonde leefomgeving staat centraal. Ook hechten we grote waarde aan klimaatadaptatie, biodiversiteit, schone lucht en een gezonde leefomgeving.

Ermelo streeft naar een groene, natuurlijke gemeente met kwaliteit;

- afwisselende buitengebied
- zonering van drukke (recreatie) gebieden en stille (natuur) gebieden.

En een duurzame, energieneutrale en klimaatadaptieve gemeente;

- CO2-reductie (energieruutal in 2030)

Bedrijvigheid; Wanneer (nieuwe) zwaardere bedrijven op zoek zijn naar een locatie, zijn er regionale afspraken dat deze bedrijven het beste passend zijn op de bedrijventerreinen in Harderwijk en Zeewolde.

Belangrijke bedrijfssectoren zijn; zorg en recreatie en defensie is een belangrijke werkgever. Voor recreatie streven we naar het verder ontwikkelen van Ermelo als een duurzame recreatiegemeente. Belangrijke aspecten hiervoor zijn: een aantrekkelijk centrumgebied met een gevarieerd winkelaanbod, fietsstad, hoge kwaliteit van verblijfsrecreatie en een aantrekkelijk aanbod voor dagrecreatie.

Ontspannen, verblijven en recreëren
We zetten hierbij vooral in op kwaliteitsversterking, vergroten diversiteit, verbreding en seizoensverlenging. Bezoekers worden zo meer verspreid in de tijd en over de gemeente. Belangrijke ontwikkeling daarvoor is Strand Horst: hier ontstaat een recreatiecluster

Maatschappelijk problematiek

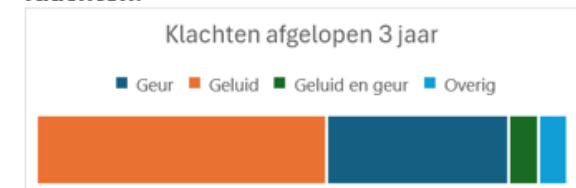
Ermelo staat voor diverse maatschappelijke uitdagingen op weg naar een CO2-neutrale en klimaatrobuuste samenleving. Daarnaast is het behoud en de versterking van de biodiversiteit via groene verbindingen van groot belang. De Veluwe kampt met flinke overbelasting door stikstof, wat de ecologische balans verder verstoort.

Operationeel

We streven ernaar de mensen in hun leefomgeving te beschermen tegen te hoge externe veiligheidsrisico's, dat doen we in samenwerking (netwerkgemeente) met onze partners.

Ermelo ziet voorsnog geen reden om op lokaal niveau, aanvullend op landelijk geldende milieunormen, strengere lokale normen vast te stellen. Indien de praktijk erom vraagt zou kunnen leiden tot aanpassing van normen.

Klachten:

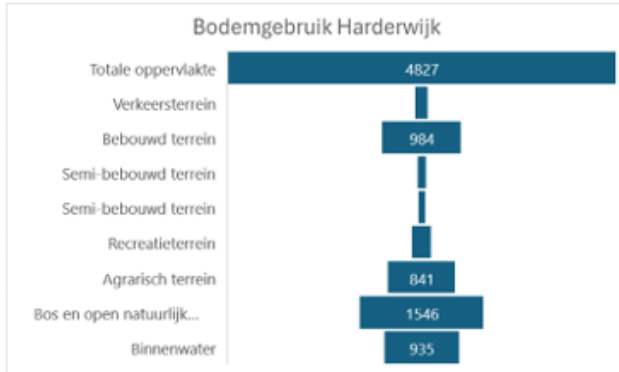


Gebuike informatiebronnen:

- [Collegeprogramma 2022-2026](#)
- [ontwikkelingsagenda netwerkgemeente](#)
- [Omgevingsvisie](#)

Informatieblad: Harderwijk

Inwoners : 49,387
Aantal bedrijven: 6.510



Bron CBS.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Gemeente Harderwijk heeft momenteel een concept Omgevingsvisie. Hieruit blijkt dat de gemeente Harderwijk streeft naar een gezonde en veilige leefomgeving. Dit wordt gedaan aan de hand van een aantal thema's:

- Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid heeft de gemeente Harderwijk aandacht voor klimaatadaptatie, energietransitie, biodiversiteit en circulaire economie. Doelstellingen die hiervoor zijn opgesteld zijn onder andere in 2050 een circulaire economie zijn en klimaatbestendig en waterrobuust zijn. Ook streeft de gemeente naar 45% minder CO₂-uitstoot in 2031 t.o.v. 2010. Meer informatie op: [Duurzaam in Harderwijk](#) | [Duurzaam in Harderwijk](#)

- Geluid

Wijken worden geluidsluw ingericht. Langs gebiedsontsluitingswegen wordt onder voorwaarden een hogere geluidsbelasting toegestaan.

- Bodem

Bodemverontreinigingen worden aangepakt met aandacht voor stoffen zoals asbest, PFAS en arseen.

- Luchtqualiteit

De gemeente heeft het schone lucht akkoord ondertekend. De doestelling is 50% gezondere lucht in 2030 t.o.v. 2016.

- Bedrijvigheid

Het energieverbruik op bedrijventerreinen moet in 2040 gehalveerd zijn, door energiebesparende maatregelen, energieopwekkende maatregelen maar ook capaciteitsuitbreiding van netwerken. Bedrijventerreinen worden verduurzaamd en vergroend met een focus op circulaire economie. Nieuwe terreinen zijn mogelijk in EZH-verband.

- Licht

Gemeente Harderwijk vindt het welbevinden van mensen het belangrijkste uitgangspunt. Lichthinder zal daarom aandacht krijgen.

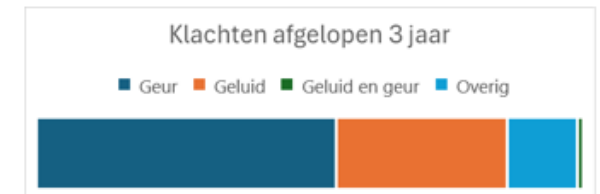
Maatschappelijke problematiek

Op maatschappelijk gebied zijn er ingrijpende ontwikkelingen (geweest). Dit zijn onder andere de uitdagingen op het gebied van woningvraag, gezondheid, bereikbaarheid, toegankelijkheid en de duurzaamheidsopgaven (energietransitie, klimaatverandering, biodiversiteit en circulariteit). Deze maatschappelijke vraagstukken vereisen een sterke integrale aanpak.

Operationeel

Gezondheid is een belangrijk onderwerp in de Omgevingswet, daarom gaat de gemeente meer regie voeren op het terugdringen van de effecten van bronnen van milieubelasting.

Klachten:



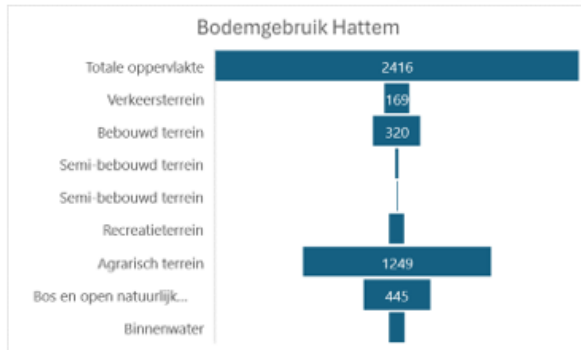
Gebuike informatiebronnen:

- [Coalitieakkoord](#)
- [Omgevingsvisie](#)

Informatieblad: Hattem

Inwoners : 12.624

Aantal bedrijven: 1.530



Bron www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Hattem gaat voor een zo veilig en gezond mogelijke woon-, werk- en leefomgeving. Met het oog op het beperken, voorkomen en bestrijden van branden, rampen en crises. Dit doen zij op de volgende thema's:

Duurzaamheid: Hattem heeft doelen op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie (in 2040 klimaatneutraal), biodiversiteit en circulaire economie.

Nieuwe woningen worden aardgas loos en energieneutraal. Ook is er actief beleid op het plaatsen van zonnepanelen, zonnevelden en afval. Gemeente Hattem werkt regionaal en nationaal samen om de doelen te bereiken. Ook verzetten zij zich samen tegen de opening van airport Lelystad en het springterrein in Heerde.

Naast bovenstaande standpunten gaat Hattem voor landschappelijke structuren in het buitengebied en groenstructuren in de stad. Hattem wil afwisseling aan natuurwaarden, biodiversiteit en toeristische-recreatieve mogelijkheden uitbouwen.

Bedrijvigheid: Op bedrijventerreinen wordt rekening gehouden met de beperkte ruimte en is er aandacht voor een duurzame economie (Regionaal Programma Werklocaties). Hattem stimuleert agrariërs naar een duurzame, circulaire en natuur-inclusieve bedrijfsvoering. Voor nieuwe intensieve veehouderij is geen ruimte in Hattem.

Gezondheid: Negatieve invloed van milieufactoren worden zo veel mogelijk geminimaliseerd (zoals geluidsoverlast, stankoverlast, bodemvervuiling, slechte lucht- en waterkwaliteit).

Veiligheid: Het voorzorgbeginsel wordt gehanteerd voor veiligheidsdiscussies. Er is bijvoorbeeld aandacht voor ondermijning,

transport van gevaarlijke stoffen (inclusief leidingen) en natuurbranden.

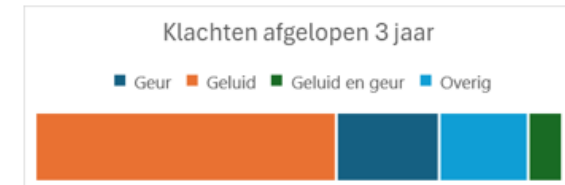
Maatschappelijke problematiek

Denk hierbij aan landelijke trends zoals vergrijzing, gezinsverdunding, milieu- en klimaatproblemen en individualisering. Deze trends spelen ook een rol in Hattem, naast lokale vraagstukken zoals de woningbouwopgave (1.100 woningen tot 2040), toegankelijkheid, verhoging van natuur- en recreatieve waarden, stikstofdeposities, gebrek aan inzicht op milieudata, en verschillende sociaal-maatschappelijke thema's zoals onderwijs, zorg, sport en welzijn.

Operationeel

Voor een gezonde leefomgeving bouwt Hattem geen woningen dichtbij drukke infrastructuur. Als de toekomst een duurzamer perspectief biedt op bijv. schonere en stillere auto's en geluidschermen die NO2 en fijnstof opvangen, wordt dit heroverwogen.

Klachten:



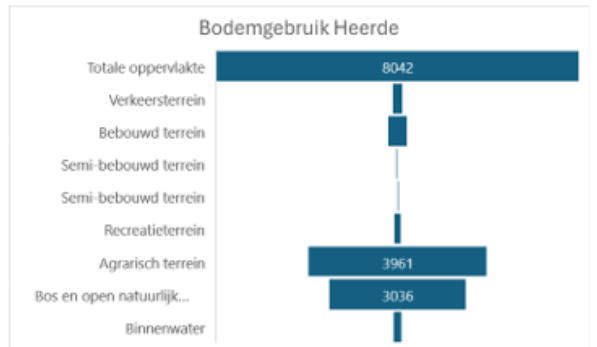
Gebuchte informatiebronnen:

- [Omgevingsvisie](#)
- [Bestuursakkoord](#)
- <https://www.hattem.nl>

Informatieblad: Heerde

Inwoners : 19.226

Aantal bedrijven: 2.205



Bron bovenstaande informatie www.cbs.nl

Strategisch

De gemeente Heerde streeft naar een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. Dit doen zij door middel van deze onderwerpen:

Duurzaamheid: De onderwerpen klimaatadaptatie, energietransitie, warmtetransitie, biodiversiteit en circulaire economie staan hoog op de agenda. Zo heeft Heerde 2 doelstellingen: in 2050 klimaatneutraal en een circulaire economie

zijn. Denk aan zonne-energie, windenergie en het STOP-principe.

Bedrijvigheid. De lokale economie is kleinschalig en passend met agrariërs en bedrijven die inspelen op de circulaire economie. Heerde zet zich in voor het behoud van werkgelegenheid, detailhandel, bedrijventerreinen en de vrijetijdseconomie, waarbij groei in harmonie moet zijn met mobiliteit en milieubehoud.

De bedrijventerreinen worden toekomstbestendig gemaakt met focus op duurzaamheid, vermindering van CO₂-uitstoot, het plaatsen van zonnepanelen en vergroening tegen hittestress. Risicovolle bedrijven en datacenters zijn echter niet welkom.

Agrarisch: De landbouw speelt een belangrijke rol in het beheer van het buitengebied, maar staat voor grote uitdagingen (landbouwtransitie). De focus ligt nu op kringloop-landbouw en het diversifiëren van het verdienmodel, waarbij boeren ook maatschappelijke diensten leveren, zoals natuurbeheer en recreatie. Vermindering van stikstofuitstoot is cruciaal en nieuwe intensieve veehouderijen zijn niet welkom. Wel is er ruimte voor verplaatsing van bestaande bedrijven onder strikte voorwaarden.

Wonen: Uitdaging is om meer passende, betaalbare en toekomstbestendige woningen te bouwen zonder karakterverlies van Heerde.

Nieuwbouw moet duurzaam, klimaatbestendig, natuurinclusief en gezond zijn.

Milieukwaliteit: Er is aandacht voor het verbeteren van luchtkwaliteit (Schone Lucht Akkoord) en het tegengaan van lichthinder, geluidhinder en geurhinder. Aandachtsgebieden zijn de wegen, de (agrarische) bedrijven en de bedrijven-terreinen. Ook is er aandacht voor een goed water- en bodemsysteem en de opening van airport Lelystad vanwege de gezondheidsgevolgen.

Buitengebied: Er wordt balans gezocht tussen recreatie en natuurbescherming.

Maatschappelijke problematiek

Er zijn factoren die invloed hebben op de leefomgeving. Denk hierbij aan landelijke trends zoals het woningtekort, vergrijzing, individualisering, milieuproblemen, afname van biodiversiteit en klimaatverandering. Deze trends spelen ook een rol in de gemeente Heerde, naast lokale vraagstukken zoals infrastructuur, (recreatie)voorzieningen, landbouwtransitie, energie en natuur.

Klachten:



Gebuijkte informatiebronnen:

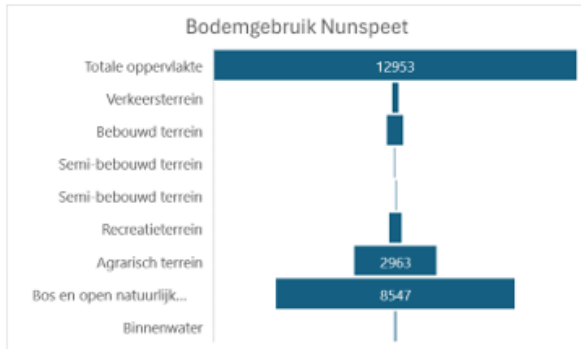
- [Omgevingsvisie](#)
- [Coalitieakkoord](#)

Informatieblad: Nunspeet



Inwoners : 29.072

Aantal bedrijven: 3.835



Bron www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Nunspeet is onderdeel van NEO-gemeenten (Nunspeet, Elburg en Oldebroek).

Wonen: doel is het verbeteren van de kwaliteit van de woongebieden. Daar hoort ook de ontwikkeling van de stationsomgeving bij en het versterken van de groene structuren. Kernwoorden zijn duurzaam, energieneutraal, gasloos en levensloop-bestendig.

Bedrijvigheid: De agrarische sector, en daaraan gerelateerde bedrijvigheid, is in deze omgeving sterk. Daarnaast ziet Nunspeet de diversiteit binnen het ondernemingsklimaat graag groter. Daar sluit de kwaliteitsversterking van bestaande bedrijventerreinen bij aan.

Buitengebied: Voor het beheer van het buitengebied en behoud van landschappelijke waarden is voortzetting van agrarische activiteiten van belang. Schaalvergroting is vaak economisch noodzakelijk, maar heeft effect op de landschapsstructuur en de biodiversiteit. Daar heeft Nunspeet oog voor.

Toeristisch-recreatief: Het agrarisch- en natuurlandschap aantrekkelijker, beleefbaarder en toegankelijker maken voor toerisme en vervolgens verbinden met centrumvoorzieningen.

Duurzaamheid: Nunspeet pakt duurzaamheid aan d.m.v. energiebehoud, groene energie opwek en energieopslag. Ze zijn actief met zonnepanelen, zonneparken en windturbines + onderzoek naar groen en biomassa voor opwekking energie. Nunspeet heeft aandacht voor klimaatbestendigheid.

Milieu & Gezondheid: Gericht op de relatie gezondheid en inrichting leefomgeving: voldoende groen, water en

speelvoorzieningen, stimuleren fiets en OV en verminderen autogebruik, een aantrekkelijke en veilige inrichting van de openbare ruimte (daarbij wordt rekening gehouden met geluid, bodemkwaliteit en luchtkwaliteit). Dat betekent bijv. voorzichtig omgaan met het toevoegen van gevoelige functies nabij A28 en veehouderijen.

Maatschappelijk problematiek

De gemeente bevindt zich in het Natura 2000 gebied. Hierbij hebben zij aandacht voor stikstofproblematiek aan de ene kant en behoud van de agrarische sector aan de andere kant. Net als de uitdagingen op het gebied van klimaatadaptatie en energietransitie in samenhang met het versterken van de sociaal-economische positionering (woningbouwopgave, bedrijvigheid en toerisme).

Relevante doelstellingen

100% reductie van CO2 in 2050.

Klachten:



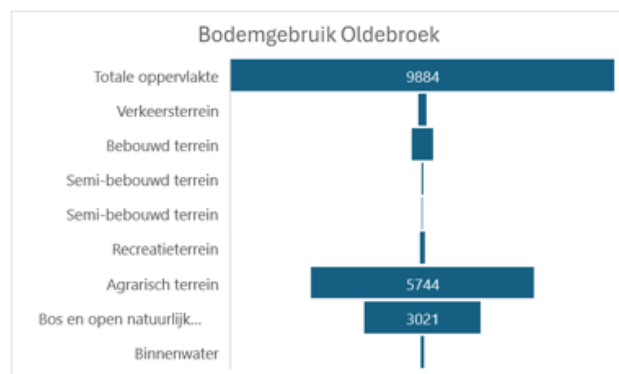
Gebuike informatiebronnen:

- [Omgevingsvisie](#)
- [Raadsakkoord](#)

Informatieblad: Oldebroek

Inwoners : 24.281

Aantal bedrijven: 2.970



Bron www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Er wordt gestreefd naar een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Dat wordt gedaan aan de hand van een aantal thema's:

Bedrijvigheid: Belangrijke bedrijvigheid in Oldebroek is de agrarische en toeristische sector, de maakindustrie, de voedsel-industrie, de bouwnijverheid en defensie. De strategische ligging maakt dat er door-

ontwikkeling mogelijk is. Kleinschalige ondernemers kunnen in de kern blijven. Bij doorgroei kan verplaatst worden naar bedrijventerrein H2O.

Duurzaamheid:

De gemeente Oldebroek is actief bezig op het gebied van Klimaatadaptatie, energietransitie, circulaire economie en biodiversiteit. Alle activiteiten moeten gericht zijn op het stimuleren van duurzaamheid. De gemeente heeft een [Routekaart](#) uitgezet om tot een klimaatneutraal Oldebroek te komen in 2050.

Wonen: De [Woonvisie](#) geeft aan dat grootschalige nieuwbouw is niet gewenst, vraaggericht bouwen wel. Met parken en groenblauwe structuren voor de leefbaarheid. En de omgevingsaspecten voor de gezondheid. Voor het buitengebied geldt: zoeken naar inbreidings- en herontwikkelingslocaties i.p.v. locaties aan de rand van de kernen.

Buitengebied: Het buitengebied is in beweging; agrariërs stoppen door schaalvergroting en strengere eisen. Gemeente pleit voor hergebruik en herbestemming voor versterking van leefbaarheid en kwaliteit van het buitengebied. De gemeente vindt toekomstbestendige agrarische bedrijven belangrijk. (Uitbreiding van) niet agrarische bedrijvigheid wordt graag voorkomen.

In het overgangsgebied wilt de gemeente de toeristisch-recreatieve mogelijkheden versterken.

De gemeente wilt in het Natura 2000-gebied het groen behouden en waar mogelijk versterken, afgestemd op de functie en het gebruik van een gebied.

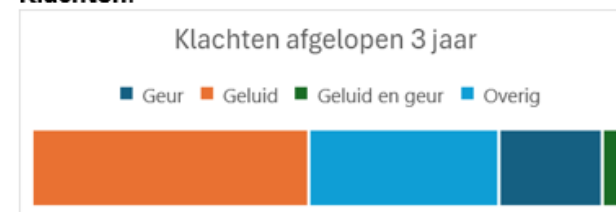
Maatschappelijk problematiek

Er is behoefte aan woningen die passen bij jong en oud, terwijl het dorpskarakter behouden blijft. In de landbouw leidt schaalvergroting en de stikstofcrisis tot druk op boeren om duurzame keuzes te maken. Ook klimaatverandering vereist maatregelen om de dorpen weerbaar en milieuvriendelijk te maken. Onderwerpen die aandacht vereisen.

Operationeel

De visie geeft een gebiedsgerichte vertaling van een gezonde leefomgeving. Via thema's: Groen, lucht, geluid, bodem, industrie, veehouderij, externe veiligheid, hitte, leefbaarheid en bewegen.

Klachten:



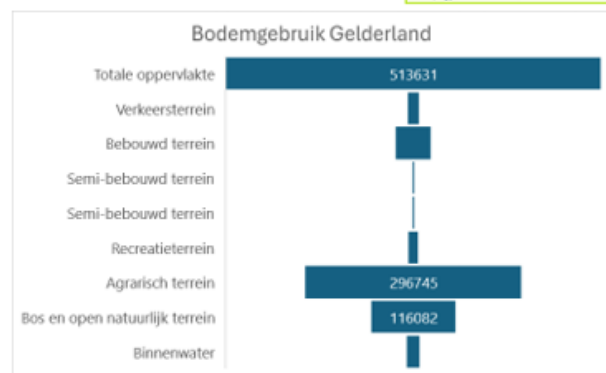
Gebuijkte informatiebronnen:

- [Omgevingsvisie gemeente Oldebroek](#)
- [Beleidsvisie Externe veiligheid](#)
- [Nota bodembeleid](#)
- [Landschapsontwikkelingsplan](#)
- [Bestuursakkoord](#)

Informatieblad: Provincie Gelderland

Inwoners: 2.149.071

Aantal bedrijven: 287.185



Bron CBS.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

De provincie is in het eerste kwartaal van 2024 gestart met een actualisatie van de Omgevingsvisie. In de huidige visie wil de provincie nieuwe woningen bouwen, energieneutraal zijn, de natuur herstellen en de landbouw duurzamer maken. En goede dingen behouden, versterken of beschermen. Wanneer de omgevingsvisie vernieuwd is, wordt deze omgevingsanalyse daaraan aangepast.

In het coalitieakkoord staat aangegeven: Ten aanzien van de energietransitie zien we dat veel bedrijven moeite hebben om de omslag te maken. Het is niet altijd haalbaar en betaalbaar. Doel voor heel de provincie is om CO₂ neutraal te zijn in 2050.

De provincie wil perspectief bieden en stabiliteit op lange termijn voor de boeren en tuinders. Daarbij past in ieder geval geen gedwongen uitkoop. De provincie gaat door met de aanpak Gelderse Maatregelen Stikstof en houdt vast aan het wettelijk vastgestelde jaar 2035 waarin de doelen bereikt moeten worden.

Gelderland is rijk aan natuur. Natuur is belangrijk: voor gezondheid, ontspanning en recreatie, met de Veluwe als grootste aaneengesloten natuurgebied van Noordwest-Europa. Natuur heeft ook een intrinsieke waarde. De provincie heeft daarin niet alleen een wettelijke taak, maar ook een rol als rentmeester.

Iedereen heeft recht op een gezonde leefomgeving. Dat wil zeggen: een omgeving waar de druk op de gezondheid zo laag mogelijk is en die uitnodigt tot een gezonde leefstijl. De provincie wil gezondheidswinst behalen door te sturen op het behouden en waar mogelijk verbeteren van een gezonde fysieke leefomgeving.

Maatschappelijke problematiek

Wonen, stikstof, natuur en energietransitie.

Operationeel

De provincie voert uitvoerings- en handhavingstaken uit op basis van landelijke en Europese wet- en regelgeving, provinciaal beleid en provinciale regelgeving (de omgevingsverordening).

De provincie heeft op het gebied van milieu een vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende rol bij circa 200 grote bedrijven die veel impact hebben op hun directe omgeving.

Om te beoordelen hoe UH bijdraagt aan het realiseren van beleidsambities, wil de provincie outcomegericht monitoren. In de UHStrategie worden op basis van risico's en provinciale doelstellingen keuzes gemaakt over de uitvoering van UH-taken. Bij de risicoanalyse wordt gekeken naar het belang dat de wet beoogt te beschermen.

Klachten

Voor de intern belegde taken (o.a. natuur, water, ontgrondingen) komen de meeste klachten binnen over *natuur*. Voor de complexe provinciale bedrijven gaan verreweg de meeste klachten over *geur*.

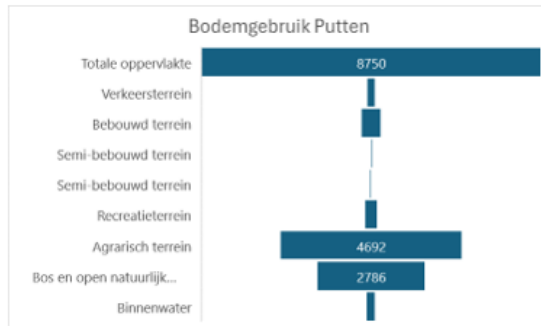
Informatiebronnen:

- [Omgevingsvisie 2018](#)
- [Coalitieakkoord 2023-2027](#)
- [Uitvoerings- en handhavingstrategie](#)

Informatieblad: Putten

Inwoners : 24.978

Aantal bedrijven: 3.745



Bron bovenstaande informatie www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

In Putten is het prettig wonen, recreëren en werken. Wij streven naar een duurzame (fysieke) leefomgeving, waarin de mensen (sociaal/cultureel), de planeet (ecologie) en de welvaart op harmonieuze manier in balans zijn. Hierin streven we sociale, ecologische en economische duurzaamheid na.

In Putten wordt gewoond én gewerkt. In Putten mag (nieuwe en bestaande) bedrijvigheid niet leiden tot overmatige overlast of negatieve milieubelasting. Dit houdt bijvoorbeeld in dat we overlast van geur, geluid of het onttrekken van grondwater waar mogelijk tot een minimum willen beperken en bodemverontreiniging willen

voorkomen. Uit de participatie bleek ook dat er goed gekeken moet worden naar problematiek van bedrijven met een hogere milieucategorie.

We werken aan een gebiedsgerichte uitwerking van het geluidsbeleid met variatie in toegestane geluidsbelasting en het aanwijzen van stiltegebieden. In de komende jaren gaan we aan de gang met het definiëren van de milieuambities voor de verschillende gebiedstypen. We werken volgens de principes van Bodem en Water Sturend, waarbij we kijken naar de hoofdkenmerken en kwetsbaarheden (klimaat en biodiversiteit) en sturen op versterking van Puttense bodem- en watersystemen in zowel lange termijn opgaven als (kleinere) projecten.

Wonen en werken kunnen meer met elkaar verenigd worden zolang voldaan kan worden aan de milieudoelstellingen behorend bij het desbetreffende gebied. We gaan flexibel om met nieuwe startende ondernemers en blijven hiervoor kansen bieden. We streven naar het vergroenen van bedrijventerreinen. Er zijn negen centrale opgaven:

1. Aangenaam wonen in Putten
2. Sociaal en vitaal Putten
3. Veilig Putten
4. Natuurlijk en groen Putten
5. Cultureel en historisch Putten
6. Energieneutraal (klimaatneutraal 2050)
7. Ondernemend Putten
8. Bereikbaar Putten
9. Recreatief Putten

Maatschappelijke problematiek

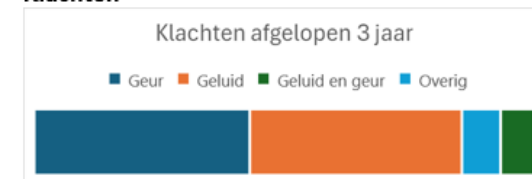
Energietransitie, stikstof en transitie buitengebied.

Operationeel

Een integrale benadering van de milieuthema's (bijv. geluid, bodem en gezondheid), waarbij een gezonde en veilige fysieke leefomgeving centraal staat, heeft onze aandacht. De huidige milieuruimte gebaseerd op wettelijke ruimte en lokaal en/of regionaal milieubeleid willen we behouden. Ontwikkelingen op de korte termijn die de gemeente wenselijk acht moeten uitvoerbaar blijven.

Luchtkwaliteitsnormen worden opgenomen in het besluit kwaliteit leefomgeving. Putten is sinds 20 augustus 2024 aangesloten op het Schone Lucht Akkoord. Putten biedt vanaf december 2024 subsidies aan inwoners voor het verwijderen van rookkanalen en verstrekt informatie en voorlichting over verantwoord stoken sinds oktober 2024. Putten is voornemens om het convenant Schoon en Emissieloos bouwen te ondertekenen in 2025 en is al bezig in 2024 met de daar bijbehorende acties te concretiseren in het kader van het realiseren van ambities op het gebied van luchtkwaliteit.

Klachten



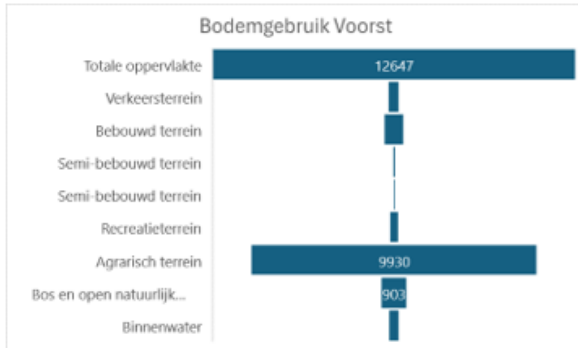
Gebuike informatiebronnen:

- [Coalitieprogramma 2022-2026](#)
- [Omgevingsvisie](#)

Informatieblad: Voorst

Inwoners : 25.377

Aantal bedrijven: 3.555



Bron bovenstaande informatie www.cbs.nl (raadpleegdatum 01-08-2024)

Strategisch

Vorst is een landelijke en relatief schone en natuurrijke gemeente, met veel landgoederen en cultuurhistorie, op de rand van de Veluwe. De gemeente Voorst wil het groene hart van de Stedendriehoek zijn en blijven, met een (dag)recreatieve functie voor de omliggende steden. Daarom hecht de gemeente Voorst veel belang aan ruimtelijke kwaliteit en aan een groene uitstraling.

Bijna 40% van onze bedrijven is agrarisch, en bijna 40% valt onder handel en dienstverlening. Slechts 8% van onze bedrijven valt onder industrie, en dan ook alleen lichte industrie. Voorst heeft geen zware industrie.

Belangrijke thema's zijn: Wonen, leefbaarheid en sociale cohesie; Werken, innovatie en recreatie; Omgeving en Landschap; Energie (doelstelling is energieneutraal in 2030) en Klimaat (incl. biodiversiteit). Verder ligt de nadruk op verbinden. Er is aandacht voor een veilige leefomgeving op het gebied van bouwen, milieu, evenementen en infrastructuur, én voor sociale veiligheid.

De visie maakt gebruik van een gebiedsindeling.

Circulaire landbouw

Deze coalitie wil stappen zetten naar een circulaire landbouw. Wij realiseren ons dat de agrarische sector onderdeel is van een mondiaal krachtenveld. Naast het vergroten van de biodiversiteit en het ontwikkelen van circulaire landbouw is het van belang dat de agrarische ondernemer een goed inkomen kan verdienen.

Maatschappelijk problematiek

Energietransitie en komen tot circulaire landbouw

Operationeel

Wat vindt Voorst belangrijk in handhaving? De identiteit van Voorst vertaalt zich in de handhaving naar veel aandacht voor bijvoorbeeld illegale kap, illegale bouw- en sloopwerkzaamheden en gebruik dat strijdig is met het omgevingsplan. Het toezicht op deze thema's doet de gemeente Voorst zelf, maar de omgevingsdienst kan hierin ondersteunen met een oog- en oorfunctie. Verder heeft de gemeente ook behoefte aan partners die een oog- en oorfunctie vervullen op het thema ondermijning.

Op basis van het voorgaande zijn de speerpunten voor milieutoezicht in de gemeente Voorst:

- Energie (wettelijke verplichtingen voor bedrijven voor energiebesparing)
- Stikstofuitstoot bij veehouderijen, in verband met de nabijheid van de Veluwe. Bijvoorbeeld controle op de werking van luchtwassers en het signaleren van reeds gestopte veehouderijen en het intrekken van vergunningen die niet meer gebruikt worden.

Klachten:



Gebuikte informatiebronnen:

- [Collegeprogramma 2022-2026](#)
- [Omgevingsvisie](#)

gemeente	nr	inrichtingnaam	straat	huisnr	woonplaats
Apeldoorn	1	Ekro B.V.	Laan van Malkenschoten	100	Apeldoorn
	2	ESA B.V.	Saba	9	Apeldoorn
	3	Elis	Nagelpoelweg	36	Apeldoorn
	4	Amsterdam Meat Company Ameco BV	Ecofactorij	29	Apeldoorn
	5	Kamp Coating Apeldoorn B.V.	Curaçao	15	Apeldoorn
	6	Trioworld Apeldoorn b.v.	Laan van Westenenk	11	Apeldoorn
	7	VION Apeldoorn B.V.	Laan van Malkenschoten	77	Apeldoorn
	8	Celsis B.V.	Aruba	21	Apeldoorn
	9	Circulus-Berkel B.V.	Aruba	16	Apeldoorn
	10	Gemeente Apeldoorn	J.C. Wilsaan	25	Apeldoorn
	11	Pieterse Sloopwerken B.V.	Hommel	101	Apeldoorn
	12	Van Gerrevink B.V.	Sint-Maarten	2	Apeldoorn
	13	Alpuro B.V.	Elspeterweg	60	Uddel
	14	Gedizo Trading International BV	Kruisseltseweg	5	Uddel
Brummen	1	Industriewater Eerbeek BV	Kanaalweg	8a	Eerbeek
	2	Veco B.V.	Karel van Gelreweg	22	Eerbeek
	3	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Brummen	Piepenbeltweg	31	Brummen
Elburg	1	Elchais voorheen Universal Dehydrates B.V.	Industriestraat	1	Elburg
	2	Autosloperij H. van de Bunte	Zuiderzeestraatweg West	158	Doornspijk
	3	Kayim Group	Uiterwaardenstraat	27	Elburg
Epe	1	Galvaniseerbedrijf De Vries B.V.	Aalbosweg	29	Vaassen
	2	J. Gosschalk & Zn B.V.	Oenerweg	2	Epe
	3	Vaassen Flexible Packaging	Industrieplein	1	Vaassen
	4	Circulus B.V.	Talhoutweg	26	Vaassen
	5	RWZI Epe	Hammerstraat	40	Epe
	6	W. Herms & Zn. B.V.	Hammerstraat	38	Epe
Ermelo	1	Polskamp Meat Industry B.V.	Oude Telgterweg	177	Ermelo
	2	Tomassen Duck-To B.V.	Fokko Kortlanglaan	116	Ermelo
	3	Navobi B.V.	Jhr. Dr. C.J. Sandbergweg	7	Ermelo
Harderwijk	1	Calduran Kalkzandsteen B.V.	Einsteinstraat	5	Harderwijk
	2	HE Tubing Netherlands B.V.	Industrieweg	13a	Harderwijk
	3	Hydro Extrusion Harderwijk	Industrieweg	15	Harderwijk
	4	Bnext.nl Sloopwerken B.V.	Kelvinstraat	4	Harderwijk
	5	WeCo Trans V.O.F.	Snelliusstraat	4	Harderwijk
	6	Ipekci Slachterij	Buys Ballotstraat	7	Harderwijk
Hatterem	1	Saturn Petcare B.V.	Stationslaan	1	Hatterem
	2	Waterschap Vallei en Veluwe (RWZI) Hatterem	Hilsdijk	106	Hatterem
Heerde	1	AKZO Coatings B.V.	Zevenakkersweg	4	Wapenveld
	2	Bitufa Waterproofing B.V.	Vlijtweg	4	Wapenveld
	3	Waterschap Vallei en Veluwe (RWZI) Heerde	Postweg	39	Heerde
Nunspeet	1	Nestlé Nederland B.V.	Laan	110	Nunspeet
	2	Nive	Energieweg	9	Nunspeet
Oldebroek	1	Van Halteren Special Products	Rendementstraat	13	Hatterembroek
	2	Automontagebedrijf Bastiaan V.O.F.	Rondweg	3	Wezep

	3	H.van Schoten autodemontage	Feithenhofsweg	8	Oldebroek
	4	Recycling van Werven B.V.	Bovendwarsweg	93	Oldebroek
Putten	1	Guliker's Gas- en Oliehandel B.V.	Ambachtstraat	16	Putten
	2	Poeliersbedrijf Ep de Graaf B.V.	Halvinkhuizerweg	15a	Putten
	3	Storteboom Fresh B.V.	Voorthuizerstraat	148	Putten
	4	Vreugdenhil Dairy Foods Putten	Nijkerkerstraat	61a	Putten
	5	Recyfood B.V.	Nijverheidsweg	4f	Putten
	6	Kamstra Recycling B.V.	Nijverheidsweg	4	Putten
	7	Loon en Grondwerk Schuchard B.V.	Keizerswoert	11	Putten
	8	Firma Evers Veevoerders	Waterweg	59	Putten
Voorst	1	RWZI Terwolde	Bandijk	3	Terwolde