

Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 11

Waterschap Rivierenland

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 599

4000 AN Tiel

Locatie

Veesteeg, Beneden-Leeuwen

Gemeente

West Maas en Waal

Activiteit

Aanleg klimaatbuffer

DSO-nummer

2024081900637

Beste [REDACTED],

Op 19 augustus 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Veesteeg, Beneden-Leeuwen, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor poelkikker. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften\(gelderland.nl\)](http://Bezwaarschriften(gelderland.nl)) en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locatie(s) van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

3 van 11

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 19 augustus 2024 ontvingen wij een aanvraag van Waterschap Rivierenland voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit wordt de verbodsbepaling overtreden van artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk verstoren van poelkikker en artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder a het vangen van voor van poelkikker.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 19 augustus 2024 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

Op 13 november en 11 december 2024 hebben wij van Royal HaskoningDHV (gemachtigde) aanvullende stukken ontvangen waar wij per e-mail van 4 november, 9 en 11 december 2024 om hebben verzocht.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikel 5.1 lid 2 Omgevingswet, artikelen 8.74 k lid 1 en 7.8a lid 2 onder b Besluit Kwaliteit Leefomgeving en artikel 11.52 Besluit Activiteit Leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel

voor de soort, verbodsbepalingen en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort, verboden en belang

Soort	Verbod	Belang
Poelkikker (Pelophylax lessonae)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder a	Het opzettelijk vangen*
	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk verstoren
		A

*Opzettelijk doden is niet toegestaan

A. *In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.*

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 maart 2028 zijn uitgevoerd¹.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soort, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer.

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

5 van 11

activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-010361.

5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-010361.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-010361.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige².
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-010361. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

6 van 11

13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan de provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2024-010361.

Poelkikker

14. Als na 1 november 2026 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2023 plaats te vinden.
15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen.
17. De vergunninghouder voert de werkzaamheden uit tussen 1 november en 1 maart. Dit is de minst kwetsbare periode van poelkikker voor werkzaamheden op land, als geen overwinteringshabitat aanwezig is.
18. De vergunninghouder voert de maai- en freeswerkzaamheden uit binnen bovengenoemde periode (1 november t/m 1 maart), voorafgaand aan de graafwerkzaamheden. De werkzaamheden en overig voorbereidend werk om de locatie gereed te maken wordt onder ecologische begeleiding uitgevoerd. Het maaisel zal na uitlekken meteen worden afgevoerd.
19. Om te borgen dat de planlocatie in het voorjaar en de zomer volgend op de werkzaamheden geschikt is als foerageergebied, zaait de vergunninghouder na het werk bloemrijk kruidenmengsel G2 van Cruydt-Hoeck in.
20. Eventueel aangetroffen poelkikkers worden gevangen en door een ecologisch deskundige direct overgezet naar geschikt leefgebied zo dicht mogelijk bij het plangebied, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Project

Waterschap Rivierenland realiseert klimaatbuffers in het Rijk van Maas en Waal om de regio klimaatbestendig en waterrobuust te maken. Eén van de locaties die het Waterschap Rivierenland gaat herinrichten is gelegen ten zuiden van Beneden-Leeuwen. Het projectgebied ligt tussen de wijk Het Leeuwse Veld en de Veesteeg en ten noorden van de N322 Maas en Waalweg. Het bestaat uit een perceel grasland en een perceel akkerland, gescheiden door een watergang en een houtsingel met vooral elzen.

Het Waterschap Rivierenland gaat 22 smalle watergangen en rabatten op het terrein aanleggen die van noord naar zuid aflopen. De oevers hebben een talud van 2:3. De watergangen worden 15 centimeter tot 1 meter diep ten opzichte van het (zomer)waterpeil. De bestaande houtsingel op het terrein wordt niet aangetast. Door middel van twee voordes worden de nieuwe watergangen verbonden met de centraal gelegen watergang. De twee voordes liggen op zomerpeil, waardoor water het gebied kan instromen wanneer er veel regen valt. Verder is het een afgesloten systeem. Het grootste deel van het jaar kan er geen water in- of uitstromen.

Bij nader onderzoek is geconstateerd dat dichtbijgelegen watergangen voortplantingshabitat en vaste rust- en verblijfplaatsen vormen voor poelkikker. Het graslandperceel en in mindere mate het akkerlandperceel, hebben een functie als foerageergebied voor de poelkikkers. Bij de werkzaamheden tast de initiatiefnemer dit terrein aan, waarbij poelkikker wordt verstoord en rust- en verblijfplaatsen indirect kunnen worden aangetast.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “Inrichting klimaatbuffers Rijk van Maas en Waal: Locatie 1 Beneden-Leeuwen Veesteeg” (Tijhuis Ingenieurs, 2024) zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar heikikker, kamsalamander, poelkikker, rugstreeppad en grote modderkruiper in 2023. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van het op dat moment vigerende soortinventarisatieprotocollen van het Netwerk Groene Bureaus.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Poelkikker	Voortplantingswater Winterhabitat Zomerhabitat/foerageergebied	Zomerhabitat/foerageergebied

Preventieve maatregelen

De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

Er worden broeihopen en marterhopen aangelegd.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de poelkikker. De voorzieningen worden aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Poelkikker	Er wordt lint gespannen op een meter van de potentiële overwinteringsgebieden, zoals de oevers en de bestaande houtwal.	Het grasland zal worden ingezaaid met een bloemrijk kruidenmengsel van Cruydt-Hoeck.

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: Er is een ecologische quickscan uitgevoerd en vervolgens nader onderzoek naar poelkikker, heikikker, kamsalamander en grote modderkruiper. De onderzoeken zijn uitgevoerd conform de toen geldende protocollen en richtlijnen en geven een helder en compleet beeld van te verwachten en uiteindelijk aanwezige soorten in het plangebied, evenals van de te verwachten effecten op deze soorten. Voor andere soorten is voldoende onderbouwd waarom deze niet in het plangebied verwacht worden en waarom geen nader ecologisch onderzoek nodig was.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: Er is onderzoek uitgevoerd naar heikikker en kamsalamander door tijdens twee veldbezoeken met schepnetten te vissen. Echter zaten er slechts 4 dagen tussen de veldbezoeken. Dit is minder dan noodzakelijk (10 dagen). Er is aanvullend e-DNA onderzoek gedaan. Alleen door de combinatie van de uitgevoerde onderzoeken en de expertise van de onderzoekers wordt dit geaccepteerd.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Er worden voldoende maatregelen getroffen om het tijdelijke effect op poelkikker te mitigeren. Na de uitvoering van het project zal het gebied meer geschikt zijn voor poelkikker.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: Voor de uitvoeringsperiode is zoveel mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare perioden van (beschermde) soorten. Voor de poelkikker geldt dat rekening gehouden wordt met de voortplantingsperiode (april t/m augustus). Tijdens de winterrust zijn mogelijk enkele exemplaren aanwezig in	Ja

Datum
13 februari 2025

Zaaknummer
2024-010361

Blad
9 van 11

het projectgebied in de slootkanten aan de noordzijde en in de centraal gelegen bosschage. Deze delen blijven intact. De werkzaamheden zijn gepland vanaf november 2025 tot uiterlijk half maart 2026. De kikkers zullen zich dan niet ophouden op de percelen die vergraven worden, omdat deze in de huidige situatie al geen geschikte overwinteringsplekken bieden.	
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: Waterschap Rivierenland heeft onder andere als taak om voor een goede waterhuishouding te zorgen in het beheergebied. Wateroverlast moet voorkomen worden in een wereld met steeds meer weerextremen. De aanleg van klimaatbuffers draagt bij aan deze taak. Deze onderbouwing voldoet voor het wettelijk belang: <i>‘In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’</i> . Het aangevraagde belang: <i>‘In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats’</i> is niet van toepassing, gezien het niet het primaire doel is van de ontwikkeling.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

10 van 11

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED

Figuur 1. Rood omkaderd de locatie van het projectgebied.

Datum

13 februari 2025

Zaaknummer

2024-010361

Blad

11 van 11

BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN

Figuur 2. Overwinteringsgebied van de poelkikker in en rondom het plangebied. Er wordt geen overwinteringshabitat aangetast door de werkzaamheden. Op 1 meter van de potentiële overwinteringsgebieden van poelkikker en de oevers wordt een lint gespannen zodat er tijdens de graafwerkzaamheden niet doorheen gereden wordt. Dit betreft uitsluitend de gebieden in het plangebied.