

Artikelsgewijze toelichting

Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Vlissingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Het recht op bijzondere bijstand is afhankelijk van bijzondere omstandigheden. Uitgangspunt is maatwerk. Deze beleidsregels zijn niet gemaakt om beperkingen te benadrukken. Zij zijn bedoeld om veel voorkomende situaties waar recht kan zijn op bijstand goed te beschrijven. Daarmee worden mogelijkheden van ondersteuning herkenbaarder voor inwoners. En spelregels over met name de financiële omstandigheden worden bij een aanvraag op een gelijke manier gewogen. De gemeenteraad van de gemeente Vlissingen stelt de kaders vast voor armoede- en/of minimabeleid. De beleidsregels moeten binnen deze kaders passen. Een specifieke doelgroep in de beleidsregels zijn de chronisch zieken. Deze doelgroep is in deze beleidsregels nader omschreven. Bij chronische ziekte wordt als uitgangspunt genomen dat er in ieder geval geen herstel is binnen zes maanden.

Artikel 2 Wettelijke en gemeentelijke uitgangspunten van de bijzondere bijstand

Dit artikel geeft de wettelijke en gemeentelijke kaders weer. Als kosten noodzakelijk zijn, is bijstand aan de orde. Echter, als er sprake is van verwijtbare keuzes door aanvrager, kan dit tot gevolg hebben dat de bijstand in de vorm van een geldlening wordt verstrekt.

Artikel 3 De aanvraag

De wet geeft aan dat de bijstand 'op aanvraag' wordt verstrekt. Daarmee wordt ook bedoeld dat een aanvraag wordt beoordeeld op het moment dat de kosten aan de orde zijn. Toch is de praktijk dat soms achteraf bijstand wordt aangevraagd. Een maximale periode van twee maanden is bij een aantal kostensoorten redelijk. Een bestuursorgaan kan bepalen hoe een aanvraag ingediend kan worden. De meest eenvoudige methode is het indienen van een aanvraag via de website www.orioniswalcheren.nl. Daarnaast is het vanzelfsprekend mogelijk een schriftelijke aanvraag te doen met een door het dagelijks bestuur vastgesteld formulier dat, op verzoek, door Orionis Walcheren zal worden toegezonden/uitgereikt. Medewerkers van Orionis Walcheren kunnen ook de inwoner helpen om een mondelinge aanvraag 'op schrift te stellen' door deze digitaal in te dienen. De inwoner krijgt altijd een bewijs van het indienen van de aanvraag.

Artikel 4 Specifieke bepalingen over de vorm van bijstand

Het uitgangspunt is dat bijstand in de vorm van een gift wordt verstrekt. Dit artikel geeft weer dat bijstand soms in de vorm van een lening wordt verstrekt. Naast een situatie waarin een inwoner een verwijtbare keuze heeft gemaakt, geeft dit artikel een aantal andere specifieke mogelijkheden. Eigen woningbezitters met een grote overwaarde op de woning kan bijzondere bijstand in de vorm van een lening verstrekt

worden als het bedrag naar verwachting meer is dan de gehuwdennorm voor een maand. Hetzelfde geldt voor de zelfstandig ondernemer die zich tijdelijk in 'zwaar weer' begeeft. De afweging is dat we kosten van debiteurenbeheer voor relatief kleine bedragen tot een minimum willen beperken.

Artikel 5 Uitbetaling

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 6 Algemene bepalingen over draagkracht

Dit artikel is het gevolg van de kaders die de gemeente heeft gesteld over de vraag wanneer iemand gelet op het inkomen of vermogen zélf kosten kan betalen. Als de eigen middelen van de inwoner lager zijn dan de in de Participatiewet genoemde vermogensgrenzen, is bijzondere bijstand mogelijk.

Artikel 7 Basis voor de draagkrachtberekening

Dit artikel beschrijft wat het uitgangspunt is voor de vaststelling van de draagkracht. Dit is de bijstandsnorm zonder correcties omdat een inwoner bijvoorbeeld kostendeler is. Dit is eenvoudiger. De inwoner kan dan ook gemakkelijker voor zichzelf bepalen of hij in aanmerking zou kunnen komen voor bijstand.

Artikel 8 Draagkracht in inkomen

In dit artikel wordt een paar specifieke bepalingen genoemd die, voor de vaststelling van draagkracht, in aanmerking genomen moeten worden. Bij de berekening wordt het bedrag dat de inwoner aan feitelijk besteedbaar inkomen heeft, vergeleken met de bijstandsnorm die in de wet staat. Daarnaast wordt in dit artikel bepaald dat een inwoner die in een wettelijk of minnelijk schuldsaneringstraject zit, geen financiële draagkracht kan hebben. Dit wordt tenslotte al aangewend ten behoeve van schuldeisers. In een situatie van loonbeslag beschikt de inwoner ook (tijdelijk) over een lager feitelijk besteedbaar inkomen. Wel wordt in aanmerking genomen wat er aan gedaan wordt om deze situatie te stoppen. Het is tenslotte ongewenst om bijzondere bijstand te blijven verstrekken als ook de loonbeslagsituatie ongewijzigd voortduurt. Vergoedingen van andere miniregelingen blijven buiten beschouwing voor de draagkrachtberekening.

Artikel 9 Draagkracht in vermogen

Als uitgangspunt kan gesteld worden dat de maximale spaargelden die in artikel 34 lid 3 van de wet genoemd zijn, de bedragen zijn die het uitgangspunt vormen voor de beoordeling van bijzondere bijstand. Soms kunnen (immateriële) schadevergoedingen buiten beschouwing blijven. Tenzij natuurlijk voor het zelfde doel bijzondere bijstand beoordeeld moet worden. Als er gespaard wordt vanuit de uitkering tot boven de genoemde vermogensgrenzen, mag verondersteld worden dat bijzondere kosten zélf bestreden kunnen worden.

Artikel 10 Aanvulling levensonderhoud jongeren van 18 tot en met 20 jaar

Voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar zijn de bijstandsnormen volgens artikel 20 van de Participatiewet van toepassing. Jongeren van deze leeftijd kunnen hogere bestaanskosten hebben dan de genoemde bijstandsnorm volgens artikel 20 van de wet indien zij zelfstandig wonen. Dan kan aanvullende bijzondere bijstand nodig zijn. Primair moet een beroep worden gedaan op de onderhoudsverplichting van de ouders. Onderdeel van het onderzoek is in hoeverre de ouder(s) aan deze onderhoudsverplichting kan/kunnen voldoen. Bij een ernstig verstoorde relatie kan en mag van de jongere niet verwacht worden dat hij/zij een beroep doet op de onderhoudsplicht van zijn/haar ouders. In dit artikel zijn de omstandigheden vermeld die een uitzondering op de onderhoudsplicht rechtvaardigen. Uiteraard dient er een noodzaak aanwezig te zijn om zelfstandig te wonen. Dit dient in de beoordeling meegenomen te worden. In beginsel wordt uitgegaan dat de jongere, voorafgaande aan de ingangsdatum bijstand, twaalf maanden of langer zelfstandig woont. Hiervan kan worden afgeweken indien de omstandigheden van de jongere daartoe aanleiding geven. Dit moet dan wel onderbouwd worden.

Artikel 11 Duurzame gebruiksgoederen en woninginrichting

Het uitgangspunt is dat kosten van vervanging of aanschaf van gebruiksgoederen, inrichting en verhuizing bij de algemene kosten van bestaan horen. Deze kosten moeten betaald worden uit het inkomen en of het vermogen. Dit kan door reservering of gespreide betaling achteraf. Gespreide betaling achteraf is mogelijk via een lening van Orionis Walcheren (kredietbank). Als dit niet mogelijk is, kan een renteloze lening door Orionis Walcheren worden verstrekt. Zolang er een betalingsverplichting is op grond van een wettelijke schuldsanering of een minnelijke schuldsaneringstraject, kan bijzondere bijstand om niet worden verstrekt. Reden hiervoor is dat er geen afzonderlijke geldlening mogelijk is en er geen aflossingscapaciteit aanwezig is.

Bijzondere bijstand voor vervanging dan wel aanschaf van duurzame gebruiksgoederen wordt onder bepaalde voorwaarden als gift verstrekt. Hiervan is sprake als de inwoner minimaal 36 maanden, voorafgaande aan de aanvraag, een inkomen heeft dat niet meer bedraagt dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Er wordt geen reserveringsruimte aanwezig geacht indien men 36 maanden of langer aangewezen is op bovenvermeld inkomen. Deze bepaling geldt uitsluitend bij vervanging van duurzame gebruiksgoederen en geldt niet voor personen die een inkomen ontvangen volgens de WSF en WTOS.

De overige inrichtingskosten, zoals verf en behang, zijn naar hun aard geen duurzame gebruiksgoederen (jurisprudentie Centrale Raad van Beroep). Deze worden dus bij onvoorziene omstandigheden als gift verstrekt.

Artikel 12 Hoogte van de vergoeding van duurzame gebruiksgoederen

Voor de hoogte van de vast te stellen bijzondere bijstand wordt uitgegaan van de meest goedkope en passende oplossing. Hiernaast wordt er vanuit gegaan dat een voorliggende voorziening ontbreekt. Daaronder wordt ook begrepen de mogelijkheid van tweedehands goederen, kringloopwinkels en websites. De mogelijkheden van gebruikte goederen via kringloopwinkels en aanbod via internet worden gestimuleerd.

Voor de hoogte van de vergoeding voor duurzame gebruiksgoederen wordt uitgegaan van maximaal 50% van de prijzen zoals vermeld in Nibud-prijzengids, uitgezonderd witgoedapparaten en noodzakelijke huishoudelijke apparatuur, zoals stofzuigers en laptop. De vergoeding is dan maximaal 100% van de Nibud-prijzengids. Soms, bijvoorbeeld in het geval van een aangepaste keuken, volstaat 100% van de

Nibud-prijzengids niet om een geschikt apparaat aan te schaffen. Indien dit aantoonbaar de situatie is, kan worden afgeweken van de bedragen zoals genoemd in de Nibud-prijzengids.

Bij een volledige woninginrichting wordt uitgegaan van het inventarispakket volgens het Nibud (exclusief stoffering en huishoudelijke apparatuur). Huishoudelijke apparatuur is dan begrensd tot de genoemde artikelen. Voor kamerbewoning wordt een bedrag vastgesteld. Voor stoffering is de vergoeding maximaal 50% van de Nibud-richtlijnen en overige kosten 100%. Met deze normering voorkomen we ook dat de hoogte van de geldlening niet onnodig hoog worden.

Artikel 13 Babyuitzet

De kosten van babyuitzet vallen onder de algemene kosten van bestaan. Deze kosten moeten uit de bijstand of het inkomen betaald worden. Ook het vermogen volgens de wet is van toepassing. Als er toch bijzondere omstandigheden aanwezig zijn om de kosten te vergoeden, worden deze om niet verstrekt. De maximale vergoeding is 50% van de Nibud-norm.

Artikel 14 Kosten in verband met verhuizing

Gewoonlijk behoren kosten van verhuizing tot de incidenteel voorkomende algemeen noodzakelijke kosten van bestaan. Deze kunnen voldaan worden uit het inkomen ter hoogte van de toepasselijke bijstandsnorm door middel van reservering dan wel gespreide betaling achteraf. Ook het vermogen ter hoogte van de wet wordt in aanmerking genomen. In bijzondere omstandigheden is bijzondere bijstand mogelijk. Het kan gaan om een onvoorziene situatie die een verhuizing onvermijdelijk maakt. Dat geldt ook voor de kosten van eerste huur en de eventuele waarborgsom. Uitgangspunt is dat de nieuwe woning passend is voor de situatie van de inwoner. Als er een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening (zoals een Wmo-voorziening of via de werkgever), is er geen recht op bijzondere bijstand.

De aanvraag voor verhuiskosten moet aangevraagd worden bij de vertrekkende gemeente. Een aanvraag voor overige kosten, zoals opknapkosten en inrichtingskosten, kan ingediend worden in de gemeente van vestiging.

Artikel 15 Woonkostentoeslag

Voor de draagkracht wordt uitgegaan van 100% van het inkomen boven de bijstandsnorm en 100% van het vermogen boven de vermogensvrijlating volgens de wet. Voor de praktische berekening van de hoogte van de woonkostentoeslag wordt aansluiting gezocht bij de Wet op de Huurtoeslag.

Wanneer de woonkosten (huur of hypotheek) meer bedragen dan de maximum huurgrens, dan kan op grond van individuele omstandigheden toch overwogen worden om een tijdelijk (aanvullende) woonkostentoeslag te verlenen. Daarbij dient het betoonde besef van verantwoordelijkheid meegewogen te worden: was de ontstane situatie te voorzien en dus te voorkomen?

De woonkostentoeslag wordt toegekend voor de periode van maximaal 1 jaar. Daarbij wordt de verplichting opgelegd om te zoeken naar goedkopere huisvesting waarvoor wel recht bestaat op huurtoeslag. De periode waarover de woonkostentoeslag is toegekend, kan na afloop tijdelijk worden verlengd. Daarbij wordt meegewogen welke moeite de inwoner heeft gedaan om andere huisvesting te vinden.

Er kan worden afgezien van een verhuisplicht wanneer de verkoop van de woning of het verlaten van de huurwoning voor de inwoner een onevenredig groot nadeel oplevert. Dit moet zeer zorgvuldig beoordeeld worden. Denk hier bijvoorbeeld aan een aangepaste woning, of een zeer groot financieel verlies.

Voor de gemeentelijke taakstelling statushouders wordt geen rekening gehouden met de leeftijd van de vergunninghouder. Jongeren worden soms noodgedwongen in woningen geplaatst waarvan de rekenhuur te hoog is om huurtoeslag te kunnen ontvangen. Soms is er door een urgente omstandigheden en de krapte op de woningmarkt een situatie waarbij tijdelijk een woonruimte aanvaard moet worden om onderdak te krijgen. Dit wordt van geval tot geval beoordeeld.

Artikel 16 Doorbetaling vaste lasten

Bij opname in een inrichting kan de inwoner zijn woning tijdelijk aanhouden. De kosten kunnen echter niet bestreden worden vanuit de bijstandsnorm voor personen die in een inrichting verblijven. In dat geval is extra geld nodig om de lasten te kunnen betalen van het aanhouden van de woning. Hiervoor kan bijzondere bijstand worden verstrekt. Het gaat dan om de volgende kostensoorten:

- * woonlasten;

- * voorschotnota energielasten.

Woonlasten

Het gaat om de huur van de woning inclusief servicekosten onder aftrek van huurtoeslag. Bij een eigen woning wordt geen bijstand verleend in de kosten van aflossing van de hypotheekschuld.

Voorschotnota energielasten

Het bedrag van de voorschotnota van het energiebedrijf kan via bijzondere bijstand vergoed worden. Het voorschot moet wel zo laag mogelijk worden vastgesteld aangezien er weinig gas en elektriciteit gebruikt worden tijdens de afwezigheid.

Termijn doorbetaling vaste lasten

Wanneer de inwoner de intentie heeft terug te keren naar zijn woning kunnen de vaste lasten tijdens een periode van maximaal zes maanden doorbetaald worden. Deze periode kan nog verlengd worden met een periode van zes maanden wanneer daarvoor dringende redenen zijn. Na een periode van één jaar is het in de regel niet meer aannemelijk dat belanghebbende op korte termijn kan terug keren naar de oorspronkelijke woning.

Als vooraf duidelijk is dat terugkeer niet mogelijk is, kan nog maximaal drie maanden bijzondere bijstand verleend worden om een overgang te regelen.

Een persoon aan wie rechte zijn vrijheid is ontnomen (waaronder detentie), is op grond van artikel 13, lid 1 van de Participatiewet uitgesloten van het recht op (algemene en bijzondere) bijstand.

Bijstand voor vaste lasten is dus niet mogelijk.

Van belang is artikel 13, lid 3 van de Participatiewet waarbij de tenuitvoerlegging van een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel plaatsvindt buiten een penitentiaire inrichting, een inrichting voor verpleging van ter beschikking gesteld en of een inrichting als bedoeld in artikel 1 onderdeel b, van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen. Dan is bijstand wel toegestaan. Dit geldt ook voor de persoon aan wie rechsens zijn vrijheid is ontnomen op grond van de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen dan wel van artikel 37 lid 1 van het Wetboek van Strafrecht of, na ontslag van alle rechtsvervolgng, van artikel 37b lid 1 van het Wetboek van Strafrecht en op de persoon die zich onttrekt aan de tenuitvoerlegging van een vrijheidsbenemende maatregel op grond van die artikelen.

In deze situaties kan er wel, als aan overige voorwaarden voor bijzondere bijstand is voldaan, bijzondere bijstand voor de vaste lasten worden toegekend.

Artikel 17 Collectieve Zorgverzekering Gemeenten (CZG)

De gemeentestelt voor inwoners, onder voorwaarden, een aanvullende collectieve zorgverzekering beschikbaar. Doelstelling is om inwoners in een betere verzekeringspositie te krijgen.

Zij hebben dan een directe relatie met de zorgverzekeraar en zullen voor de desbetreffende kosten geen beroep meer doen op bijzondere bijstand. Om dit te stimuleren, wordt een gereduceerde premie aan de doelgroep beschikbaar gesteld. Door het inhouden van de premie op de bijstandsuitkering kan er geen schuldenproblematiek ontstaan ten aanzien van de premiebetaling. Doordat meerdere aanvragen voor medische kosten via deze aanvullende collectieve verzekering tot stand komt, vermindert dit het aantal aanvragen bijzondere bijstand. Het vermindert daarmee ook de administratieve lastendruk van Orionis Walcheren. De gemeenten hebben via Orionis Walcheren een overeenkomst met een zorgverzekeraar gesloten. De hoogte van de premie wordt jaarlijks uiterlijk twee weken na bekendmaking van de landelijke publicatie door de zorgverzekeraars door Orionis bekendgemaakt.

Artikel 18 Bijzondere bijstand chronisch zieken en gehandicapten

Inwoners die tot de doelgroep behoren, komen eenmaal per jaar in aanmerking voor een extra financiële tegemoetkoming. De algemene tegemoetkoming is ter compensatie van de vervallen Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) en compensatie eigen risico (Cer) en wordt in een forfaitaire vergoeding verstrekt.

De doelgroep chronisch zieken en gehandicapten is niet aan de hand van specifieke kenmerken in te delen. Iedere ziekte of handicap is anders en brengt ook specifieke meerkosten met zich mee. In de begripsbepaling wordt expliciet de inwoners genoemd met een insulinepaspoort, maar een ander voorbeeld is dubbele kinderbijslag ontvangen vanwege thuiswonende kinderen die intensieve zorg krijgen.

Op het aanvraagformulier wordt verklaard dat aan de criteria wordt voldaan.

Artikel 19 Kosten bewindvoering, curatele en budgetbeheer

Bewindvoering en curatele

Kosten van de bewindvoerder die voortkomen uit geheel of gedeeltelijke beschermingsbewind (curatele of bewindvoering) komen voor bijzondere bijstand in aanmerking als de rechter een beschikking heeft afgegeven, de werkzaamheden daadwerkelijk worden verricht en de kosten daadwerkelijk worden gemaakt. Dit geldt voor alle kosten die de bewindvoerder of curator op grond van een rechterlijke uitspraak is vastgesteld.

Voor salariskosten voor bewindvoering in het kader van de Wet schuldsanering natuurlijke personen (WSNP) wordt geen bijzondere bijstand verstrekt omdat het binnen de faillissementswet (Fw) een passende en toereikende voorziening geregeld is.

Budgetbeheer

Soms is hulp in het ordenen en beheren van de financiën nodig maar is er nog geen aanleiding voor een ingrijpende maatregel zoals beschermingsbewind. Ordenen en beheren van de financiën is wel noodzakelijk ter voorbereiding op een schuldregeling of om verergering van financiële problemen te voorkomen. In dat geval kan onder voorwaarden bijzondere bijstand worden verstrekt. De bijzondere bijstand voor de kosten van budgetbeheer wordt gemaximeerd op een bedrag van 70% van de bewindvoerderstarieven (naar het tarief zonder problematische schulden). Dit is redelijk omdat een budgetbeheerder geen aparte verantwoording moet afleggen aan de rechterlijke macht.

Bijzondere bijstand kan alleen worden verstrekt als Orionis Walcheren niet zelf budgetbeheer uitvoert. Er moet een concreet plan van aanpak aan ten grondslag liggen om de financiën weer zelf te beheren of juist het beheer toe te vertrouwen aan een bewindvoerder. En de budgetbeheer moet zich aan de gedragscode houden die past binnen de financiële dienstverlening. De budgetbeheerder committeert zich aan de gedragscode van het Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet (NVVK). Bijzondere bijstand wordt toegekend voor maximaal één jaar; daarna moet een nieuwe beoordeling plaatsvinden

Artikel 20 Eigen bijdrage juridische ondersteuning

Het gaat hier om kosten vanwege het voeren van procedures bij de rechter. Voorbeelden hiervan zijn de eigen bijdrage voor een advocaat, griffierecht en reiskosten.

Voorliggende voorzieningen

Er bestaat geen recht op bijzondere bijstand als een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening. Bijvoorbeeld:

- Wet op de rechtsbijstand (Wrb). Op grond van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb) kan een inwoner met een laag inkomen in aanmerking komen voor een toevoeging van een advocaat. Een toevoeging van een advocaat vindt slechts plaats als de Raad voor de rechtsbijstand de procedure noodzakelijk acht. In dat geval worden de kosten (exclusief de eigen bijdrage) van de advocaat vergoed op grond van de Wrb;
- Een rechtsbijstandsverzekering. Wanneer een belanghebbende over zo'n verzekering beschikt, is het een voorliggende voorziening. Het feit dat de belanghebbende geen rechtsbijstandsverzekering heeft afgesloten is geen grond om een verzoek om bijzondere bijstand in de kosten van rechtsbijstand af te wijzen;

– Diagnosedocument juridisch loket. Wanneer het Juridisch Loket een doorverwijzing geeft naar een advocaat, bestaat recht op een korting op de eigen bijdrage van de tegemoetkoming in de advocaatkosten. Deze korting wordt verleend naar aanleiding van het zogenaamde ‘Diagnosedocument’. Deze korting is een voorliggende voorziening. Inwoners moeten daarom altijd verwezen worden naar het Juridisch Loket. Maar hierop zijn een paar uitzonderingen. Er wordt automatisch korting gegeven bij een strafzaak, asielzaak of een bestuurlijke sanctie. De belanghebbende hoeft dan niet eerst naar het juridisch Loket. Dit geldt ook voor een civiele of bestuursrechtelijke zaak die naar een hogere instantie gaat (bijvoorbeeld in hoge beroep).

Ook als er sprake is van de volgende twee bijzondere omstandigheden, hoeft de inwoner niet eerst naar het Juridisch Loket te gaan:

1 Als de dagvaarding op een heel korte termijn is. Dan kan de tijd ontbreken om eerst nog naar het Juridisch Loket te gaan. Dit geldt uiteraard niet als de inwoner de dagvaarding te lang heeft laten liggen voordat hij juridische hulp vraagt;

2 Als de inwoner door ernstige, medische redenen niet in staat is het Juridisch Loket te bezoeken. De inwoner die het Juridisch Loket niet bezoekt vanwege de afstand, is geen bijzondere reden.

Artikel 21 Uitvaartkosten

Kosten die verband houden met de begrafenis of crematie van een overledene, komen voor bijzondere bijstand in aanmerking voor zover deze kosten noodzakelijk zijn. Bijzondere bijstand kan worden verleend voor de uitvaartkosten die niet uit een verzekering of nalatenschap voldaan kunnen worden.

De bijstand wordt verleend aan erfgenamen en bloed- en aanverwanten van de overledene die verplicht zijn zorg te dragen voor de uitvaart. De vergoeding is grotendeels gebaseerd op de Nibud-prijzengids.

Artikel 22 Kosten krediethypotheek

De kosten van taxatie, de hypotheekakte, de inschrijving van de hypotheek en de bijkomende kosten komen ten laste van de eigenaar. Voor deze kosten kan bijzondere bijstand worden verstrekt in de vorm van een lening. Wanneer niet wordt overgegaan tot het vestigen van een krediethypotheek buiten de schuld van belanghebbende, kunnen de kosten van taxatie als bijzondere bijstand om niet aan belanghebbende worden verleend.

Artikel 23 Reiskosten

In dit artikel wordt de mogelijkheid gegeven om reiskosten te verstrekken. Gewoonlijk kunnen reiskosten bestreden worden uit de bijstandsnorm. Maar soms zijn er onvoorziene situaties waarbij reizen noodzakelijk is. Dit is met name het geval als een gezinslid is opgenomen in een ziekenhuis of verpleeginstelling. Ook kan het zijn dat een gezinslid gedetineerd is. Als dit buiten Walcheren is, zijn reiskosten mogelijk.

Daarnaast kan het zijn dat de inwoner zelf voor onderzoek of opname naar het ziekenhuis moet. Als de zorgverzekeraar geen vergoeding verstrekt en ook de WMO biedt geen mogelijkheden, kan bijzondere bijstand worden verstrekt.

Bijzondere bijstand is, in beginsel beperkt tot de landsgrenzen (artikel 11 van de wet). Voor kosten die opkomen in het buitenland is geen bijstand mogelijk. Echter, veel Zeeuwse inwoners worden verwezen naar ziekenhuizen in België voor noodzakelijke medische zorg. Dit, omdat er meer specialisme in België aanwezig is en omdat de afstand naar plaatsen als Antwerpen, Gent en Brugge in vergelijking met gespecialiseerde ziekenhuizen elders in Nederland korter is. In die gevallen kan maatwerk worden toegepast door, in afwijking van het territorialiteitsbeginsel, alsnog in de volledige reiskosten bijzondere bijstand te verstrekken.

Artikel 24 aanvullende medische kosten

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Wet langdurige zorg (Wlz) en Zorgverzekeringswet (Zvw) vergoeden in het algemeen alle noodzakelijke kosten die verband houden met medische of paramedische behandeling. Genoemde regelingen gelden samen in het kader van de Participatiewet als een voorliggende voorziening die passend en toereikend is. Er is geen recht op bijzondere bijstand wanneer kosten op grond van de Zvw en Wlz niet noodzakelijk worden geacht. Voor overige kosten kan men zich aanvullend verzekeren. Uitzondering hierop zijn de kosten voor de tandarts/orthodontie en kosten voor een bril/contactlenzen.

Uit onderzoek blijkt dat genoemde tandartskosten/kosten orthodontie aanzienlijk kunnen oplopen en dat hiervoor de aanvullende zorgverzekering niet toereikend is. In die gevallen is bijzondere bijstand mogelijk.

Voor kosten van een bril/contactlenzen kunnen er situaties voordoen waardoor vervanging of binnen de gestelde termijn, zoals genoemd in de aanvullende verzekering, noodzakelijk is. Bijvoorbeeld verslechtering van de ogen of verlies van bril/contactlenzen die niet op andere wijze wordt gedekt. Wanneer binnen twee jaar na vergoeding door de zorgverzekeraar de aanschaf van een nieuwe bril/contactlenzen, als gevolg van bijvoorbeeld hiervoor genoemde oorzaken, noodzakelijk is, is de bijzondere bijstand gelijk aan de maximale vergoeding van het extra uitgebreid pakket van de CZG.

Inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm kunnen gebruik maken van de Collectieve Zorgverzekering Gemeenten (CZG) bij CZ.

Indien er sprake is van noodzakelijk een bijzondere medische kosten, en deze kosten niet worden vergoed via de collectieve verzekering of een andere aanvullende verzekering, wordt bijzondere bijstand verstrekt. Er moet daarbij beoordeeld worden of het niet verzekerd zijn niet verwijtbaar is. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer iemand schulden heeft en daardoor geen aanvullende verzekering kan krijgen. Of wanneer iemand bij een andere aanvullende verzekering is verzekerd omdat hij daar voor zijn veel voorkomende kosten beter verzekerd is.

Voor mensen zonder aanvullende verzekering geldt dat (dat deel van de) kosten die gedekt zouden worden door een aanvullende verzekering geen bijzondere bijstand verstrekt kan worden

Artikel 25 Schoolkosten voor 16 en 17 jarige leerlingen van het MBO

Met ingang van 1 augustus 2015 is de tegemoetkoming schoolkosten op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wtos) voor leerlingen in de leeftijd tot 18 jaar vervallen. Vanaf die datum worden ouders gecompenseerd door een verhoging van het kindgebonden

budget (KGB). Het kindgebonden budget heeft een component voor vergoeding van schoolkosten. Deze vergoeding is doorgaans te laag om de werkelijke kosten te voldoen en is daarom niet aan te merken als een voorliggende voorziening die passend en toereikend is. Daarom kunnen de genoemde kosten in aanmerking komen, op voorwaarden dat de opleiding deze verplicht heeft gesteld en er geen aanspraak kan worden gedaan op een voorliggende voorziening (van onder andere. de opleiding zelf). De kosten van een laptop kunnen alleen voor vergoeding in aanmerking indien de onderwijsinstelling specifieke voorwaarden stelt aan de laptop waardoor de kosten aanzienlijk hoger worden dan gebruikelijk voor een laptop.

Artikel 26 Bijstand voor een computer, fiets voor schoolgaande kinderen en huiswerkbegeleiding

Kinderen in de leeftijd van 10 tot en met 15 jaar kunnen in aanmerking komen voor een computer, laptop of tablet, inclusief eventueel randapparatuur zoals een printer. Er dient een pro-formanota te worden overlegd. Voor kinderen die voor het eerst naar het voortgezet onderwijs gaan, is een extra vergoeding op grond van Fonds cultuur, sport en onderwijs beschikbaar voor onder andere. genoemde kosten. Deze vergoeding zal bij de aanvraag bijzondere bijstand voor een computer/laptop en fiets worden betrokken om deze in mindering te brengen op de bijzondere bijstand.

Bijzondere bijstand wordt als hoofdregel verstrekt als een geldbedrag 'om niet' (art 48 Participatiewet).

Op grond van art 57 van de Participatiewet of voor de verstrekking van categoriale bijzondere bijstand in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering is het mogelijk om bijzondere bijstand in natura te verstrekken. Daarnaast is het mogelijk om (individuele) bijzondere bijstand in natura te verstrekken in andere gevallen die niet wettelijk zijn geregeld.

Wanneer de verstrekking niet in natura is geregeld, kan de uitkering in geld worden verstrekt. Voor ieder kind dat voor het eerst naar het voortgezet onderwijs gaat, is het mogelijk een fiets te verstrekken. Vergoeding alleen op vertoon van een nota of een offerte. Voor de actuele vergoedingen wordt verwezen naar www.orioniswalcheren.nl. Voor de vergoeding van de kosten van huiswerkbegeleiding en bijles is een factuur en betalingsbewijs noodzakelijk of een pro-formanota indicatie van de kosten bij de aanvraag). Bij de aanvraag dient een verklaring van de school te worden toegevoegd waaruit blijkt dat de leerling ondersteuning nodig heeft. De criteria hierbij zijn:

- 1 indien het een leerling van het basisonderwijs betreft: deze leerling een E-, D- en C- citoscore of vergelijkbare scores voor een vak heeft
- 2 indien het een leerling van het voortgezet onderwijs betreft: deze leerling gemiddeld een 6 of een lager cijfer voor een vak heeft.

Vergoeding is ook mogelijk wanneer de leerresultaten van het kind niet of niet voldoende verbeterd kunnen worden met uitsluitend ondersteuning vanuit de school. De verzorgende ouder bepaalt samen met de school wie de huiswerkbegeleiding of bijles geeft.

De leerling krijgt gedurende maximaal een schooljaar, waarin onderwijs op hetzelfde onderwijsniveau wordt gevolgd, bijzondere bijstand in de kosten.

De maximumduur waarvoor de vergoeding huiswerkbegeleiding en of bijles kan worden verkregen, is bij uitzondering twee jaar, onder voorwaarde dat de ouders bij de vervolgaanvraag opnieuw een ondersteunende brief van school met het verzoek om voortzetting van de huiswerkbegeleiding en of bijles

bijsluiten waaruit de noodzaak, vanwege individuele omstandigheden, voor een extra jaar wordt gemotiveerd. Indien de ouders zijn uitgesloten van het recht op bijstand of zich niet houden aan de inlichtingenplicht bestaat er geen recht (meer) op vergoeding via bijzondere bijstand.

Artikel 27 en 28 Overgangs- en slotbepalingen

Deze beleidsregels hebben als doel uiting te geven aan de wijze waarop de bevoegdheid van het college wordt uitgevoerd. Het college heeft de bevoegdheden voor de uitvoering van de bijzondere bijstand overgedragen Orionis Walcheren.

Indien deze beleidsregels negatieve gevolgen hebben ten opzichte van de eerder vastgestelde regels, is in dit artikel de waarborg opgenomen dat oud beleid voor de duur van een vastgesteld draagkrachtjaar gelijk blijft.

Verder wordt nogmaals benadrukt dat individueel maatwerk mogelijk blijft, zeker als er zich onredelijke neveneffecten voordoen. In de beleidsregels wordt uitgegaan van vertrouwen. Als vergoedingen voor een ander doel worden besteed dan waarvoor bijstand is verleend, behoudt Orionis Walcheren zich het recht voor om bijstand terug te vorderen.