

# **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT**

**voor het gedeeltelijk verleggen en aanpassen van primair oppervlaktewater  
Rode Beek en het aanbrengen, het verwijderen en aanbrengen van  
beplanting langs en in primair oppervlaktewater Rode Beek in het kader van  
herinrichting Rode Beek tracé Millen-Susteren in de gemeente Echt-Susteren**

**Zaaknummer: 2024-Z7628**

## Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie.....	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften.....	5
6.2	Specifieke voorschriften.....	8
7	Aanvraag.....	10
7.1.	Samenvatting aanvraag.....	10
7.2	Vergunningplichtige handelingen.....	11
7.3	Zorgplicht.....	11
7.4	Overige wet en regelgeving.....	13
8	Toetsing.....	13
8.1	Algemeen.....	13
8.2	Overwegingen.....	15
8.3	Conclusie toetsing.....	17
9	Procedure en rechtsbescherming.....	17
9.1	Procedure.....	17
9.2	Rechtsbescherming.....	18
10	Mededelingen.....	19
11	Bijlagen.....	20

## BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

### 1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 19 juli 2024 een aanvraag ontvangen van Adviesbureau Brouwers BV, Postbus 245, 6040 AE te Roermond, namens Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het gedeeltelijk verleggen en aanpassen van het primaire oppervlaktewater 'Rode Beek' op het tracé 'Millen-Susteren' en het aanbrengen / verwijderen van beplanting langs het primaire oppervlaktewater 'Rode Beek' op het tracé Millen-Susteren, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De geplande werkzaamheden voor het gedeeltelijk verleggen en aanpassen van het primaire oppervlaktewater 'Rode Beek' hebben consequenties voor de Omgevingswetlegger, de onderhoudslegger en de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. Door de werkzaamheden verandert de vorm, richting, afmeting en constructie van de Rode Beek ter plaatse. Door de gedeeltelijke verlegging wijzigen de verschillende werkingsgebieden van de Rode Beek ook. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden en de voorgenoemde leggers van Waterschap Limburg aan te passen. De hierbij behorende wijzigingen van de werkingsgebieden (2024-Z7659), de Omgevingswetlegger (2024-Z7663) en de onderhoudslegger (2025-Z1011) worden separaat verleend.

### 2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

### 3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond, voor:
  - het gedeeltelijk verleggen en aanpassen van het primaire oppervlaktewater 'Rode Beek' op het tracé 'Millen-Susteren', waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.83 van

- paragraaf 2.1.17 'Verleggen of aanpassen van oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het aanbrengen / verwijderen van beplanting langs het primaire oppervlaktewater 'Rode Beek' op het tracé Millen-Susteren, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.48 van paragraaf 2.1.8 'Beplanting langs een oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- bijlage 1: tekening ' Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren werkterrein', tekeningnummer 24-081 van 27 mei 2024; (WLDOC-1663486819-358836);
  - bijlage 2: tekening ' Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren beplantingsplan deel 4 en 5', tekeningnummer 24-06103 van 17 april 2024 (WLDOC-1663486819-358832);
  - bijlage 3: tekening ' Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren beplantingsplan deel 4, tekeningnummer 24-06105 van 7 juni 2024 (WLDOC-1663486819-358831);
  - bijlage 4: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3A', tekeningnummer 2407101 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358868);
  - bijlage 5: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3B', tekeningnummer 2407102 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358873);
  - bijlage 6: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3C', tekeningnummer 2407103 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358869);
  - bijlage 7: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3D', tekeningnummer 2407104 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358871);
  - bijlage 8: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 4', tekeningnummer 2407105 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358870);
  - bijlage 9: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 5', tekeningnummer 2407106 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358872).

#### 4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde  
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Locatie

De diverse activiteiten waarvoor deze vergunning wordt verleend, worden gerealiseerd van of nabij de locatie RD-coördinaten X = 196910, Y = 332713 tot op of nabij de locaties RD-coördinaten X = 187069, Y = 341723. De werkzaamheden worden uitgevoerd in of nabij primair oppervlaktewater Rode Beek tussen Millen en Susteren.



De Rode Beek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Echt-Susteren en is als primair water opgenomen in de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. De Rode Beek heeft ter plaatse een profiel van vrije ruimte met een breedte van 14 meter. Het oppervlaktewater heeft een omgevingsgerichte functie.

## 6 Voorschriften

### 6.1 Algemene voorschriften

#### **Voorschrift 1**

##### *Aanwezigheid vergunning*

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

## **Voorschrift 2**

### *Beheer en onderhoud*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

## **Voorschrift 3**

### *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

## **Voorschrift 4**

### *Start en einde werkzaamheden*

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
1. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

## **Voorschrift 5**

### *Afwijken van de vermelde gegevens*

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.

2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

#### **Voorschrift 6**

##### *Uitvoeringsvoorschriften*

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlagen 1 t/m 9).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail ([handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl)) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

#### **Voorschrift 7**

##### *Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

### **Voorschrift 8**

#### *Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

## **6.2 Specifieke voorschriften**

### **Voorschrift 9**

#### *Oppervlaktewater algemeen*

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

### **Voorschrift 10**

#### *Graven, dempen en verhardingen*

1. Het oppervlaktewater dient te worden vergraven, gedempt, verlegd, versmald volgens de maatvoering zoals opgenomen in bijlagen 4 t/m 9 bij deze vergunning.
2. Traject 3, Saeffelerbach – Spoorlijn.
  - a. De aanwezige verharde beekbodem van tegels en beton mag worden verwijderd en worden vervangen door een waterdichte leemlaag van 40 cm en een substraatlaag van 30 cm;
  - b. er mag een meetpunt ter hoogte van de kruising met het spoor worden aangelegd en behouden in een talud met beton;
  - c. na de meetgoot mag er een rechtstand van 15 meter worden aangelegd met enkele stoorstenen.



2. Traject 4, Spoorlijn - Op de Pas.  
De bestaande bodemverharding mag worden verwijderd en vervangen door een afsluitende leemlaag van 40 cm en een substraatlaag van 30 cm.
3. Voordat met de demping wordt begonnen, moet het te dempen deel volledig worden afgesloten van het aangrenzende oppervlaktewater.
4. Het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen. In dat geval moet de aanwezige bagger eerst worden verwijderd.
5. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.
6. Tegen de oever van het oppervlaktewater moet een beschoeiing worden aangebracht op de locaties die zijn aangegeven in de bijlagen 4 tot en met 6 van deze vergunning om uitspoeling of afkalving te voorkomen.
7. Het graven moet voorafgaand aan, of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
8. Bij het graven van het oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem te allen tijde worden voorkomen.
9. Uitstroomvoorziening die op de bijlagen 4 tot 9 zijn aangegeven, moeten worden gehandhaafd en/of aangepast overeenkomstig deze bijlagen.

#### **Voorschrift 11**

##### *Aanplantingen langs een oppervlaktewater*

1. Bomen, beplanting en struweel langs de Rode Beek worden verwijderd en geplant/aangebracht worden overeenkomstig de bijlagen 2 en 3 bij deze vergunning.
2. De kernzone van de Rode Beek zal niet worden versmald of beschadigd als gevolg van het aanpassen van de beplanting.
3. Het oppervlaktewater en de bijbehorende werkingsgebieden worden na afloop van de werkzaamheden in goede staat achtergelaten.
4. Het definitieve plan met betrekking tot de groeninrichting moet 4 weken voor de daadwerkelijke start van de werkzaamheden ter goedkeuring aan het waterschap worden aangeboden via [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

#### **Voorschrift 12**

##### *Kernzone (inclusief onderhoudspaden)*

1. De taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden van de nieuwe tracés dienen binnen één jaar na aanleg te zijn voorzien van een gesloten grasmatt, voor zover dit niet in strijd is met het realiseren van het streefbeeld van de natuurvriendelijke oevers met (ruige) grasvegetatie.
2. De onderhoudspaden dienen volledig vrij te zijn van obstakels en vlak te zijn aangelegd
3. Bomen of struiken binnen 2 meter afstand tot het onderhoudspad, dienen tot 4 meter boven het maaiveld takvrij gehouden te worden.
4. Eventuele uitspoelingen aan bodem of taluds dienen door de vergunninghouder te worden hersteld.

5. Het onderhoud genoemd in het voorgaande lid dient zodanig te worden uitgevoerd dat het oppervlaktewater volledig aan zijn waterhuishoudkundige functie kan blijven voldoen.
6. Langs het oppervlaktewater moet ten behoeve van onderhoud een ruimte van minimaal 4 meter breed en 4 meter hoog worden vrijgehouden, gemeten vanaf de insteek van het oppervlaktewater, tenzij anders aangegeven in de tekeningen in de bijlagen 4 tot en met 6 van deze vergunning. Bij de oorsprong van de watergang op de Duitse grens dient een keerpunt beschikbaar te zijn voor het keren van de onderhoudsmachines.
7. De niet gewijzigde aangrenzende onderhoudstrook van de Rode Beek wordt in oorspronkelijke toestand teruggebracht.

## **7 Aanvraag**

### **7.1. Samenvatting aanvraag**

Waterschap Limburg is voornemens om de Rode Beek tracé 'Millen-Susteren', over een lengte van ongeveer 5 km, her in te richten. Deze herinrichting is noodzakelijk vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (=KRW). In dit kader heeft de Rode Beek de functie natuurbek en de status van sterk veranderend waterlichaam gekregen. De huidige genormaliseerde en vastgelegde beekloop voldoet niet aan deze KRW-doelstellingen. De specifieke knelpunten zijn hydrologie, waterkwaliteit, morfodynamiek en vismigratie. Na de herinrichting zal de waterverdeling geoptimaliseerd zijn, waardoor droogval wordt voorkomen en er geen migratiebelemmering meer aanwezig is. Het oppervlaktewater wordt hiervoor klimaatproof ingericht en de grondgebruikfuncties en de waterpeilen worden op elkaar afgestemd.

Bij de herinrichting wordt de Rode Beek meer meanderend aangelegd om water waardoor het water langer in de beek wordt vastgehouden. Ten behoeve hiervan wordt onderscheid gemaakt in een smal zomer- en een breder winterbed met een afwisseling tussen plas-dras met flauwe taluds en een steilere oever aan de overzijde.

Voor het deel vanaf Op de Pas in Susteren tot aan de Meijnpasweg (over een lengte van ongeveer 1 kilometer) zal de beplanting worden vervangen door een alternatieve inrichting, aangezien de slechte onderhoudsstaat van de huidige beplanting. Verder zal het oppervlaktewater door het gedeeltelijk te verleggen en het verwijderen van oude beplanting en het aanbrengen van nieuwe beplanting een meer natuurlijk karakter krijgen.

De bomen op het traject 3, Saeffelerbach – Spoorlijn en het traject 4, Spoorlijn – Op de Pas worden veelal gehandhaafd in dit tracés. Waar nodig, wordt aanwezig struweel wel verwijderd. De nieuwe groeninrichting wordt afgestemd op de al aanwezige natuurwaarden in en om het projectgebied.

De werkzaamheden worden uitgevoerd op de grens van Duitsland en Nederland. Waterschap Limburg heeft alleen vergunning aangevraagd voor de werkzaamheden die plaatsvinden aan de Nederlandse kant van de Rode Beek. De werkzaamheden aan de Duitse kant van de Rode Beek worden gedaan door de Duitse waterpartner.

In de tekeningen bij de aanvraag is het ook het maken en/of wijzigingen van (bouw)werken in- of nabij de Rode Beek aangegeven. Deze onderdelen in de tekeningen zijn niet aangevraagd in deze vergunningaanvraag met het kenmerk 2024-Z7628. Hiervoor zal het waterschap, als aanvrager, nog aparte aanvragen indienen. Het waterschap voert in deze gevallen wel de werkzaamheden uit maar blijft niet de beheerder van deze objecten.

De herinrichting van de Rode Beek is door het waterschap projectmatig opgepakt op basis van de voormalige Waterwet en omvatte in eerste instantie meerdere trajecten om de gestelde doelen te realiseren. Bij het indienen van de aanvraag is kritisch gekeken wat per onderzocht traject haalbaar was. Dit heeft ertoe geleid dat het traject 1, Millen – Gelders Eind (N297) wordt niet uitgevoerd, omdat hier niet of nauwelijks mogelijkheden zijn om de beek een meer natuurlijk verloop te geven. Tevens wordt traject 2, Gelders Eind (N297) – Saeffelerbach niet uitgevoerd, omdat de beek tussen Millen en de Saeffelerbach over onvoldoende watertoevoer beschikt om permanent watervoerend te zijn. Hierdoor is het niet zinvol om het beektracé als meanderende beek her in te richten. Ook blijven op traject 5, Op de Pas – Meijnpasweg De betonbodem en betonnen muren benedenstrooms van de Oude Rijksweg gehandhaafd.

## 7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- 2.1.8. Beplanting langs een oppervlaktewater op grond van artikel 2.48 Vergunningplicht;
- 2.1.17 Verleggen of aanpassen van oppervlaktewater op grond van artikel 2.80 Vergunningplicht.

## 7.3 Zorgplicht

### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerdergenoemde zones en gebieden.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

### Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor 2.1.8 'Beplanting langs een oppervlaktewater' is geregeld in artikel 2.45;

De zorgplicht, zoals bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. bomen en struiken zodanig worden geplant dat oeververdedigingen (beschoeiingen) en talud van oppervlaktewateren niet beschadigen als gevolg van wortelgroei;
- b. bomen en struiken zodanig worden onderhouden dat deze niet tot schade aan het oppervlaktewater en bijbehorende zones kunnen leiden;
- c. de kernzone niet wordt versmald of beschadigd als gevolg van uitgroeïende wortels, stammen en takken van bomen en struiken;
- d. het oppervlaktewater en de bijbehorende zones na afloop van de werkzaamheden in nette staat achtergelaten worden; en
- e. na het aanbrengen, verplaatsen en verwijderen van bomen en struiken de onderhoudsstrook en het oppervlaktewater in de oorspronkelijke toestand worden teruggebracht.

De invulling van de zorgplicht voor 2.1.17. 'Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater' is geregeld in artikel 2.79 van de waterschapsverordening:

De zorgplicht, zoals bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater; en

- b. het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht worden voldaan.

#### **7.4 Overige wet en regelgeving**

Ten behoeve van de werkzaamheden voor het verleggen van de Rode Beek wordt gegraven in de waterbodem. Afhankelijk van de bodemkwaliteit ter plaatse, geldt er een informatieplicht op grond van paragraaf 2.2.11 'Lozen bij ontgravingen, baggerwerkzaamheden en werkzaamheden door de waterbeheerder op een oppervlaktewater'.

Bij de herinrichting van de Rode Beek worden ook (bouw)werken gemaakt en/of aangepast in de beek. Bij het maken en/of aanpassen van deze werken kunnen stoffen worden geloosd in de beek. Hierop is paragraaf 2.2.7 'Lozen bij reinigen, conserveren, bouwen, renoveren of slopen van bouwwerken' van toepassing en geldt er mogelijk een informatieplicht.

In de aanvraag is aangegeven dat er ongeveer 4500 m<sup>3</sup> aan bagger wordt verwijderd uit de huidige loop van de Rode Beek. Deze bagger wordt weer gebruikt binnen het werk om de meandering van de Rode Beek te kunnen realiseren. In de ontvangen bijlagen bij de aanvraag is ook aangegeven dat de bagger mogelijk tijdelijk wordt opgeslagen op een particulier buiten de werkingsgebieden van de Rode Beek.

Op deze werkzaamheden is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing omdat er sprake is van een milieubelastende activiteit. Er gelden algemene regels en mogelijk is er ook sprake van een meldplicht.

## **8 Toetsing**

### **8.1 Algemeen**

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Rode Beek heeft de functie omgevingsgerichte beek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

## 8.2 Overwegingen

### Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, t.w. beoordelingsregel omgevingsvergunning wateractiviteiten.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

8. Aanbrengen van bomen en struiken binnen de kernzone van een primair of secundair oppervlaktewater;
12. Verleggen en aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater.

### Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;

Bij het verleggen van de Rode Beek en verwijderen / aanbrengen van de beplanting mag de bergingscapaciteit van het oppervlaktewater niet zodanig afnemen dat er wateroverlast kan ontstaan.

In voorschrift 10 is aangegeven dat de gedeeltelijke demping geen wateroverlast mag veroorzaken. Daarnaast geldt dat door de meanderende inrichting van de beek het oppervlak van de Rode Beek wordt vergroot. Hierdoor ontstaat er meer ruimte van het bergen van water.

In voorschrift 11 staat dat de kernzone van de Rode Beek niet mag worden gewijzigd ten gevolge van het verwijderen of aanbrengen en behouden van beplanting (inclusief bomen). Versmalling van de kernzone die zou kunnen zorgen tot een afname van de bergingscapaciteit. Hierbij wordt uitgegaan van de maatgevingen die zijn opgenomen in de bijlagen 1 tot en met 9. Ook wordt behoud van de bergingscapaciteit ook gewaarborgd via de zorgplichten zoals aangegeven in paragraaf 7.3.

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;

Bij het verleggen van de Rode beek en verwijderen / aanbrengen van de beplanting moet de doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater behouden blijven. Dit is belangrijk in het voorkomen van wateroverlast.

Bij het ontwerp van de herinrichting van de Rode Beek is daarom onderscheid gemaakt in een smal zomer- en een breder winterbed met een afwisseling tussen plas-dras met flauwe taluds en een steilere oever aan de overzijde. Het doel van de meandering is om de stroomsnelheid van

het water te remmen maar door de gekozen inrichting blijft er ruimte om regulier overtollig water, afkomstig vanuit Duitsland en de aangrenzende percelen goed te kunnen afvoeren. De beplanting zal ook zodanig worden ingericht dat deze geen significante negatieve invloed heeft op de doorstroomcapaciteit. Versmalling van de kernzone waarin onder normale omstandigheden het water afgevoerd wordt, is niet toegestaan op grond van voorschrift 11.

- stabiliteit taluds;

De stabiliteit van de taluds van de Rode Beek is belangrijk om eventuele afschuivingen van het talud te voorkomen. Deze hebben een negatieve invloed op de eerdergenoemde bergings- en doorstroomcapaciteit van de Rode Beek waardoor wateroverlast en/of onveilige situaties kunnen ontstaan.

In de bijlagen 4 tot en met 9 is opgenomen dat de taluds niet steiler worden dan 1 : 2 aangelegd, tenzij in de tekeningen anders is aangegeven. Doordat de taluds erg flauw zijn, is de stabiliteit gewaarborgd en zullen geen negatieve effecten optreden ten aanzien van de stabiliteit van de taluds.

De taluds worden na het verwijderen / aanbrengen van de beplanting zodanig hersteld dat deze niet afkalven (zie voorschrift 11). In voorschrift 12 is aangegeven dat de taluds moeten worden ingezaaid om een goede en stevige grasmat te creëren. Een goede grasmat is belangrijk voor de stabiliteit van de taluds.

- negatief effect op ecologie;

De werkzaamheden worden aangevraagd in het kader van de verbetering van de waterkwaliteitswaarden op grond van de Kaderrichtlijn Water. Een verbeterde waterkwaliteit heeft, naar verwachting, een positief effect op de aanwezige natuurwaarden en ecologie van de Rode Beek.

De ecologie in de beek wordt als gevolg van de werkzaamheden, die nodig zijn om deze verbeteringen te creëren, niet significant negatief beïnvloed. Bij de geplande werkzaamheden voor het herinrichten en de bijbehorende beplanting wordt gewerkt overeenkomstig een ecologische werkplan dat bij de aanvraag is ingediend (ons kenmerk WLD0C-1663486819-358853). In voorschrift 11 is aangegeven dat het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen.

- negatief effect op grondwaterregime

Bij dit afwegingskader wordt gekeken of de geplande werkzaamheden gevolgen hebben voor het grondwater. Hierbij wordt gekeken naar de grondwaterkwantiteits- en – kwaliteitsaspecten.

Door het aanbrengen van een waterdichte leemlaag van 40 cm en een substraatlaag van 30 cm, ten behoeve van natuurlijke begroeiing, in de verlegde watergang, stopt in principe de infiltrerende invloed van de Rode Beek op het grondwater. Via de beek zal er geen aanvulling van het grondwater meer plaatsvinden. Het gaat echter om een relatief beperkte afname van de aanvulling.



Hier tegenover staat dat met de waterdichte leem wordt voorkomen dat nutriënten in de Rode Beek wordt geïnfiltreerd in de bodem en uiteindelijk terecht komen in het grondwater. De Rode Beek stroomt door een agrarische gebied en ligt in grondwaterbeschermingsgebied Roosteren. Dit is echter een beperkt positief effect.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;  
Op basis van de Waterschapswet is Waterschap Limburg de onderhoudsplichtige van de Rode Beek tenzij dit anders is aangegeven in een vergunning of een overeenkomst (= publiekrechtelijke taak). Op grond van deze vergunning is Waterschap Limburg als vergunninghouder onderhoudsplichtige van de vergunde werken. In beide hoedanigheden is het belangrijk dat het onderhoud goed is geregeld om te waarborgen dat de Rode Beek aan haar functie kan blijven voldoen.  
In voorschrift 12, eerste lid is aangegeven dat de werken moeten uitgevoerd overeenkomstig de bijlagen 4 tot en met 9 van de vergunning. Op deze tekeningen is aangegeven waar nieuwe onderhoudspaden aangelegd worden in verband met het onderhoud van de Rode Beek, inclusief de mogelijkheid voor een U-turn. Ook in voorschrift 10 zijn voorschriften opgenomen om de onderhoudspaden vrij te houden van obstakels die het onderhoud zouden kunnen belemmeren. De onderhoudspaden zijn daardoor goed bereikbaar en vormen daarom geen belemmering voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden door het waterschap.
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.  
Er zijn, na het uitvoeren van de herinrichtingswerkzaamheden, geen toekomstige werkzaamheden in deze watergang gepland. Met de geplande werkzaamheden wordt de Rode Beek KRW-proof gemaakt.

### 8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 9 Procedure en rechtsbescherming

### 9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 19 juli 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z7628.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

De geplande werkzaamheden voor het gedeeltelijk verleggen en aanpassen van het primair oppervlaktewater 'Rode Beek' hebben consequenties voor de Omgevingswetlegger, de onderhoudslegger en de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. Door de werkzaamheden verandert de vorm, richting, afmeting en constructie van de Rode Beek ter plaatse. Door de gedeeltelijke verlegging wijzigen de verschillende werkingsgebieden van de Rode Beek ook. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden en de voorgenoemde leggers van Waterschap Limburg aan te passen. De hierbij behorende wijzigingen van de werkingsgebieden (2024-Z7659), de Omgevingswetlegger (2024-Z7663) en de onderhoudslegger (2025-Z1011) worden separaat verleend.

## 9.2 Rechtsbescherming

### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 10 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

### *Afschrift*

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL te Echt
- Kreisverwaltung Heinsberg, Valkenburger Straße 45, D-52525 Heinsberg

## 11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z7628:

- bijlage 1: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren werkterrein', tekeningnummer 24-081 van 27 mei 2024; (WLDOC-1663486819-358836);
- bijlage 2: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren beplantingsplan deel 4 en 5', tekeningnummer 24-06103 van 17 april 2024 (WLDOC-1663486819-358832);
- bijlage 3: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen - Susteren beplantingsplan deel 4, tekeningnummer 24-06105 van 7 juni 2024 (WLDOC-1663486819-358831);
- bijlage 4: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3A', tekeningnummer 2407101 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358868);
- bijlage 5: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3B', tekeningnummer 2407102 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358873);
- bijlage 6: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3C', tekeningnummer 2407103 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358869);
- bijlage 7: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 3D', tekeningnummer 2407104 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358871);
- bijlage 8: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 4', tekeningnummer 2407105 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358870); en
- bijlage 9: tekening 'Herinrichting Rode Beek Millen – Susteren definitief ontwerp tracé 5', tekeningnummer 2407106 versie C van 17 mei 2024 (WLDOC-1663486819-358872).