



## **HERSTELBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

|               |  |
|---------------|--|
| Aanvrager     | <input type="checkbox"/> Smurfit Westrock Parenco B.V.   |
| Datum besluit | <input type="checkbox"/> 3 januari 2025  |
| Onderwerp     | <input type="checkbox"/> Herstelbesluit naar aanleiding van beroepszaak inzake actualisatievergunning op meerdere aspecten |
| Locatie-adres | <input type="checkbox"/> Veerweg 1 te Renkum   |
| Zaaknummer    | <input type="checkbox"/> AH25.00001  |
| Activiteit    | <input type="checkbox"/> Milieu  |

# HERSTELBESLUIT ACTUALISATIE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

## I. Onderwerp

Smurfit Westrock Parenco B.V. (hierna SWP) is een bedrijf voor het produceren van papier en karton, gelegen aan de Veerweg 1 in Renkum. Op 1 februari 2022 is met zaaknummer W.Z21.100253.01 een ambtshalve wijziging omgevingsvergunning voor meerdere aspecten verleend.

Tegen dit besluit van 1 februari 2022 is door SWP beroep ingesteld met zaaknummer ARN 22 / 1406 WABOM. Naar aanleiding van dit beroep wijzigen wij een aantal voorschriften van de hierboven genoemde verleende omgevingsvergunning. In dit besluit gaat het met name om de voorschriften met betrekking tot de gewijzigde PGS 15 en 31 en het werking treden van Landelijk afvalbeheerplan (LAP3).

## II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) om de verleende omgevingsvergunning met kenmerk W.Z21.100253.01 d.d. 1 februari 2022 te wijzigen. Het gaat om de voorschriften 1.2.1, 1.2.3, 1.3.1, 1.3.4 en 3.1.5. Deze staan in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit.

## III. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

  
Afdelingsmanager Vergunningverlening Milieu

*Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.*

## **RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN**

Op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht heeft het beroep van SWP tegen het besluit van 1 februari 2022 van rechtswege tevens betrekking op dit herstelbesluit.

### **INWERKING TREDEN BESLUIT**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

### **PUBLICATIE**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **MOGELIJKHEID VAN INZIEN**

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer AH25.00001 een email naar [omgevingsloket@odrn.nl](mailto:omgevingsloket@odrn.nl).

### **BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING**

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## **INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN**

|          |   |              |
|----------|---|--------------|
| <b>1</b> | <b>OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN .....</b>  | <b>- 5 -</b> |
| 1.2      | OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) .....                             | - 5 -        |
| 1.3      | OPSLAG VAN OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN IN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31) ..... | - 5 -        |
| <b>3</b> | <b>AFVALSTOFFEN.....</b>  | <b>6</b>     |
| 3.1      | AV-BELEID EN AO/IC .....  | 6            |

# VOORSCHRIFTEN

## 1 OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

### 1.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

#### 1.2.1 Opslag tot 10.000 kg

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15: versie 1.0 (september 2016), "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van deze richtlijn met uitzondering van de voorschriften:

3.2.3, 3.2.5, 3.2.11, 3.3.1 t/m 3.3.4, 3.4.2, 3.4.5, 3.4.12, 3.7.1 t/m 3.7.5, 3.7.7, 3.7.8, 3.9.1, 3.10.1, 3.11.3, 3.18.1 en 3.19.5.

#### 1.2.3 Opslag gasflessen

De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.2, 6.2.6, 6.2.7 en 6.2.9 tot en met 6.2.18 van de richtlijn PGS 15: versie 1.0 (september 2016).

### 1.3 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

#### 1.3.1

De hierboven genoemde tankinstallaties met tanknummers moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 31: versie 1.1 (oktober 2018), "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties": 2.2.1, 2.2.15 t/m 2.2.16, 2.2.22, 2.2.23, 3.1.1 t/m 3.2.1, 3.2.3 t/m 3.2.8, 3.2.13 t/m 3.2.20, 5.2.2, 5.3.2, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.5.2, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.6, 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4 en 6.8.1 t/m 6.8.3.

*Opslag van overige ADR-CMR-stoffen in bovengrondse tanks*

#### 1.3.4

De opslag van andere ADR-CMR-stoffen in bovengrondse tanks, dan hierboven in dit hoofdstuk is vermeld, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 31: versie 1.1 (oktober 2018), "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties":

2.2.1 t/m 2.2.29, 2.2.34 t/m 2.2.52, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1 t/m 3.2.34, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1 t/m 5.3.10, 5.4.1 t/m 5.4.4, 5.5.1 t/m 5.5.3, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.2.2, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.4.6, 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4 en 6.8.1 t/m 6.8.3.

### **3 AFVALSTOFFEN**

#### **3.1 AV-beleid en AO/IC**

##### 3.1.5

Vergunninghouder mag:

- ontinktingslib van papierrecycling [03.03.05],
- rejects [03.03.07],
- afgekeurde compost afkomstig van de aërobe behandeling van vast afval [19.05.03],
- digestaat [19.06.04] en [19.06.06],
- onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof- en coatingslib [03.03.10],

uitsluitend verbranden indien uit een verklaring van twee andere verwerkers (niet van hetzelfde concern) blijkt dat de kosten voor afgifte van de partij aan de poort van de verwerker hoger zijn dan in sectorplan 3 is vermeld<sup>1</sup>. De verklaringen van twee verwerkers moeten in het dossier van de afvalstof bewaard worden. Deze verklaringen mogen niet ouder zijn dan één jaar.

---

<sup>1</sup>Volgens LAP3 sectorplan 3 (geldend op 02-03-2021) zijn deze kosten bepaald op € 205,-/ton aan de poort van verwerker.

# OVERWEGINGEN

## 1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1.1. Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Op basis van artikel 2.30 lid 1 Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op grond van artikel 5.10 lid 1 Bor moet binnen vier jaar na de publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de betreffende IPPC-installatie, van de relevante BBT-conclusies getoetst worden of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze nieuwe BBT-conclusies. Dit overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

In artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wabo is bepaald dat het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigt als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Naast de hierboven genoemde BBT-conclusies worden ook de nieuwe PGS-richtlijnen toegepast op de situatie bij SWP. In dit kader heeft SWP ook een BBT-toets uitgevoerd waarin naar de BBT-conclusies en de PGS-richtlijnen gekeken is.

Daarnaast is er sinds 28 december 2017 een nieuw Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3). Op grond van artikel 5.10 lid 2 Bor moet binnen een jaar nadat een nieuw Landelijk afvalbeheerplan (LAP), bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, er getoetst worden of een verleende vergunning nog voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. De voorschriften van de vergunning moeten hierop indien noodzakelijk aangepast worden.

Voorts kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Naar aanleiding van bovengenoemde overwegingen is op 1 februari 2022 een ambtshalve besluit genomen, waarbij het met name gaat om voorschriften met betrekking tot de BBT-conclusies algemeen, gewijzigde PGS en LAP3.

Namens SWP is tegen het besluit van 1 februari 2022 beroep ingesteld. Naar aanleiding van de ingediende beroepsgronden herstellen wij met dit besluit een aantal voorschriften waarvan nu reeds duidelijk is dat het beroep hiertegen tot wijziging van de verleende omgevingsvergunning zal leiden. In dit besluit gaat het met name om de voorschriften met betrekking tot de gewijzigde PGS 15 en PGS 31 en LAP3.

SWP heeft vergunning voor onder andere de volgende activiteiten:

- het terugwinnen van geschikte vezelstof uit oud papier in flotatieontkingsinstallaties;
- het verwerken van hout tot pulp;
- het vervaardigen van papier uit hout- en papierpulp in papiermachines;

- energievoorzieningen bestaande uit onder andere een werkelbedverbrandingsinstallatie, stoomketels en een hulpketel;
- het verbranden van van binnen en buiten de inrichting afkomstige geschikte reststromen in de werkelbedverbrandingsinstallatie;
- een waterzuiveringsinstallatie bestaande uit een voorbezinker, biologische zuivering, een nabezinker en een installatie voor slibontwatering;
- productiefaciliterende activiteiten.

Op grond van artikel 16.38 Omgevingswet geldt voor een herstelbesluit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet.

## 1.2. Huidige vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Soort                    | Vergunningsdatum | Kenmerk               | Onderwerp  |
|--------------------------|------------------|-----------------------|--|
| Revisie (*)              | 15-9-2009        | 2006-015337/MPM6605   | Productie 500 kton/jaar  |
| Milieuneutraal           | 12-07-2011       | 2011- MPM22858        | Duurzame verwerking biomassastromen  |
| Ambtshalve wijziging     | 9-11-2011        | 2011-MPM23507         | Wijzigen één voorschrift   |
| Milieuneutraal           | 11-7-2012        | 2012-010249/MPM25252  | Inzetten getorreficeerde biomassa  |
| Wijziging                | 13-12-2013       | 2013-007003/OLO778141 | Wijziging emissie-eisen/uitbreiding Euralcodes   |
| Milieuneutraal           | 18-6-2014        | 2014-05-06734         | Wijziging voorschrift inzake emissieduur ketelinstallatie 81   |
| Milieuneutraal           | 14-11-2014       | Z14.027736            | Diverse wijzigingen  |
| Wijziging                | 27-3-2015        | Z14.035272            | Uitbreiden papierproductie   |
| Milieuneutraal           | 18-12-2015       | W.Z15.101042.02       | Anaeroob voorzuiveren afvalwater   |
| Milieuneutraal en bouwen | 5-3-2019         | W.Z18.110357.01       | Plaatsing van een natronloogtank voor een waterzuiveringsinstallatie   |
| Milieuneutraal           | 27-7-2021        | W.Z21.103624.01       | Plaatsen en in gebruik nemen van een tank met opslag Ad Blue   |
| Milieuneutraal           | 1-10-2021        | W.Z21.103467.01       | Realiseren van twee warmtewisselaars en drie halventilator-units en het hiertoe ook plaatsen van een dakopbouw |
| Ambtshalve wijziging     | 1-2-2022         | W.Z21.100262.01       | Intrekken vergunning GT  |
| Ambtshalve wijziging     | 1-2-2022         | W.21.Z100253.01       | Wijziging voorschriften o.g.v. PGS, LAP3 en BBT  |

De hierboven genoemde vergunning waar een (\*) bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

## 1.3. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten en van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3.b, 16.3.b, 16.4 onder c., 20.1.a, 27.3, 28.4.a onder 6 en 28.4.e onder 2 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.



#### **1.4. Wijzigingen ten opzichte van het bestreden besluit**

Ten opzichte van het besluit van 2 februari 2022 zijn de voorschriften 1.2.1, 1.2.3, 1.3.1, 1.3.4 en 3.1.5 gewijzigd.

#### **1.5. Toelichting op de wijzigingen**

##### Voorschrift 1.2.1

Naar aanleiding van het beroep van SWP zijn wij van mening dat het klopt dat de activiteit waarop maatregel 3.18.1 van de richtlijn PGS 15 ziet, niet relevant is binnen de inrichting van SWP. Uit de aanvraag uit 2008 volgt inderdaad niet dat verwarmingstoestellen in opslagruimten voor gevaarlijke stoffen aanwezig zullen zijn. Maatregel 3.18.1 wordt daarmee opgenomen in dit voorschrift.

##### Voorschriften 1.2.3, 1.3.1 en 1.3.4

De activiteit waarop maatregel 6.2.3 van de richtlijn PGS 15 ziet is inderdaad niet relevant binnen de inrichting van SWP. In de inrichting worden geen medische gassen opgeslagen. De verplichting om te voldoen aan maatregel 6.2.3 van de richtlijn PGS 15 komt daarmee te vervallen. Hiermee wijzigen de voorschriften 1.2.3, 1.3.1 en 1.3.4.

##### Voorschrift 1.2.3

De activiteit waarop maatregel 6.2.8 van de richtlijn PGS 15 ziet is niet relevant binnen de inrichting van SWP, aangezien er geen cilinderpakketten gasflessen aanwezig zijn. De verplichting om te voldoen aan maatregel 6.2.8 van de richtlijn PGS 15 vervalt daarom in voorschrift 1.2.3.

##### Voorschrift 1.3.1

De tanks staan bij SWP op de grond. Als gevolg hiervan is maatregel 2.2.17 uit PGS 31 (versie 1.1 (oktober 2018)) niet van toepassing, aangezien deze maatregel toe ziet op een draagconstructie zoals een metalen onderstel. In voorschrift 1.3.1 wordt daarom maatregel 2.2.17 van de PGS 31: versie 1.1 (oktober 2018) verwijderd.

##### Voorschrift 1.3.4

In lijn met een eerder ingediende zienswijze van SWP zijn de maatregelen 6.4.3 t/m 6.4.5, 6.4.7 t/m 6.4.10 en 6.5.1 t/m 6.5.8 van de PGS 31: versie 1.1 (oktober 2018) niet van toepassing op SWP. Deze waren naar aanleiding van de zienswijze wel verwijderd uit voorschrift 1.3.2, maar niet uit voorschrift 1.3.4. SWP gaat er van uit dat deze per abuis niet verwijderd zijn uit voorschrift 1.3.4. Hoewel dit niet zo in de zienswijze heeft gestaan, passen wij voorschrift 1.3.4 aan naar aanleiding van het beroepschrift.

##### Voorschrift 3.1.5

Sectorplan 16 ziet enkel op de biologische zuivering van afvalwater. SWP heeft een biologische zuivering, zodat in beginsel sprake is van biologische zuivering van afvalwater, echter voert SWP geen activiteiten uit die vallen onder de noemer: "en niet onder 03.03.10 vallend slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse [03.03.11] en slib van de behandeling van stedelijk afvalwater (afkomstig van installaties voor afvalbeheer) [19.08.05], beide laatste afvalstoffen voor zover niet vrijgekomen bij de biologische zuivering van afvalwater". Om deze reden zijn deze passages verwijderd uit voorschrift 3.1.5.

Voor het overige blijven de voorschriften van de vergunning van 1 februari 2022 met nummer W.21.Z100253.01 in stand.

#### **1.6. Conclusie**

Gelet op hiervoor gegeven overwegingen menen wij dat de voorschriften mogen worden gewijzigd.