



Omgevingsdienst
Veluwe



Uitvoeringsprogramma 2024

Vergunningen, Toezicht & Handhaving en Advies

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Wettelijk kader	3
2.	Ontwikkelingen	4
3.	Doelen en prioritering	6
4.	Programma	7
4.1	Vergunningverlening	7
4.2	Toezicht en handhaving	8
4.3	Advies	11
5.	Uitvoeringsorganisatie en bedrijfsvoering	14

1. Inleiding

De omgevingsdiensten Noord-Veluwe en Veluwe-IJssel zijn per 1 januari 2024 gefuseerd tot Omgevingsdienst Veluwe (verder ODVeluwe). In deze nieuwe organisatie vindt de milieutaakuitvoering plaats in opdracht van twaalf Veluwse gemeenten. Het betreft de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Voorst. Ook Provincie Gelderland heeft een aantal taken in deze nieuwe omgevingsdienst belegd.

Voor 2024 is een Uitvoeringsprogramma VTHA (UP-2024) uitgewerkt waarin de afgesproken werkzaamheden en producten die de omgevingsdienst gaat verzorgen zijn vastgelegd. In dit document is beschreven wat de twaalf gemeenten van ODVeluwe belangrijk vinden voor de taakuitvoering.

ODVeluwe verricht deze taken onder mandaat van de deelnemende gemeenten. ODVeluwe verzorgt het uitvoeringsprogramma van de VTHA-taken in het werkveld milieu voor de deelnemende gemeenten en geeft daarmee invulling aan de wettelijke verplichting voor overheden om jaarlijks een uitvoeringprogramma op te stellen voor milieutoezicht en – handhaving.

Het UP-2024 bevat een concrete uitwerking van de samenwerkingsovereenkomsten (SWO's). In de SWO's zijn met de afzonderlijke deelnemers, bepaalde prioriteiten en projecten binnen de eigen gemeentegrenzen opgenomen. De keuze van de aanpak en onderwerpen die extra aandacht nodig hebben, wordt bepaald door een combinatie van beleid, signalen uit de praktijk, ervaringen uit de afgelopen jaren en ontwikkelingen in wet- en regelgeving. Het UP-2024 is afgestemd met de opdrachtgevers en met externe handhavingpartners. De risicobenadering is op basis van het herijkte Anteagroupmodel (een besturingsmodel door adviesbureau AnteaGroup).

In het UP-2024 wordt een werkverdeling gemaakt op afdelingsniveau waarbij rekening is gehouden met de VTH-kwaliteitscriteria 2.3. Dit geldt voor het totale werkgebied van de ODVeluwe. Nadat de SWO's zijn vastgesteld door de opdrachtgevende gemeenten, vertaalt ODVeluwe de opgave naar een werkprogramma. Dit is een intern stuk, waarin concrete werkzaamheden worden belegd bij medewerkers, die daarmee hun individuele werkprogramma's vormgeven.

1.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet vraagt van de overheid een integrale benadering van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving. Het transparant formuleren en uitvoeren van een uitvoeringsprogramma is daarbij een belangrijke opgave. Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze kwaliteitscriteria wordt de kwaliteit van de processen, de uitvoeringsorganisatie en haar medewerkers geborgd.

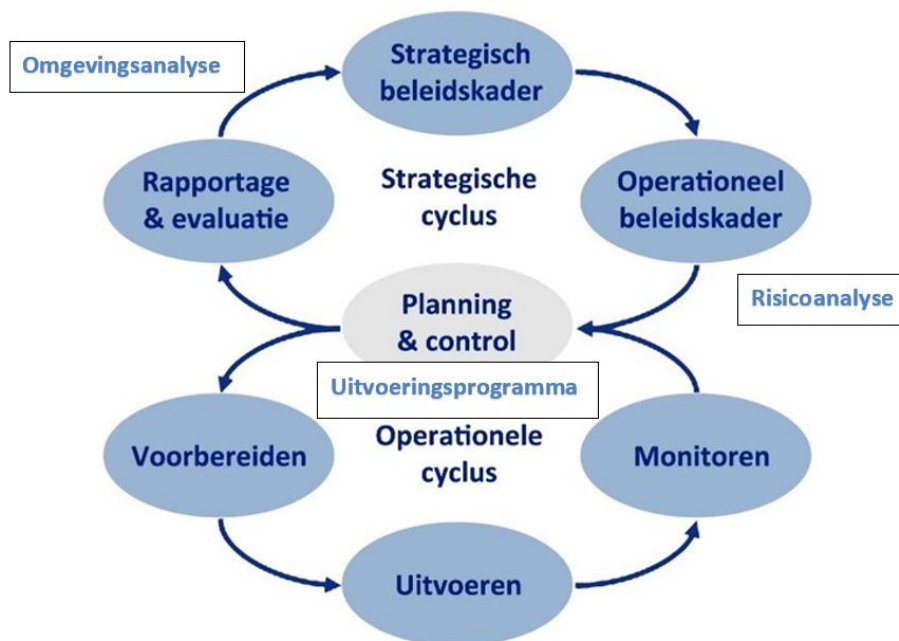
De kwaliteitscriteria zijn opgebouwd uit twee delen; (1) de kritieke massa (deskundigheid en ervaring) en (2) de procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus. Deze beleidscyclus staat bekend als de Big 8. Het Uitvoeringsprogramma VTH heeft betrekking op de onderste cirkel van deze cyclus.

2. Ontwikkelingen

Bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst moeten zorg dragen voor één uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de omgevingsdienst. De commissie Van Aartsen constateerde dat de praktijk echter is dat elk bevoegd gezag een eigen risicoanalyse maakt, eigen prioriteiten stelt, eigen beleidskeuzen maakt en een eigen uitvoeringsprogramma opstelt. Dit heeft geleid tot de aanbeveling om te komen tot één uitvoerings- en handhavingsbeleid en één uitvoeringsprogramma per regio. In het Omgevingsbesluit staat deze beleidscyclus beschreven. ODVeluwe beschikt (nog) niet over een uitvoeringstrategie en een handhavingsstrategie voor het hele werkgebied van de omgevingsdienst.

Zoals in de inleiding omschreven is ODVeluwe op 1 januari 2024 ontstaan uit een fusie van de OVIJ en de ODNV. Dit betekent dat 2024 een overgangsjaar is waarin gestart wordt met de doestellingen van de oude omgevingsdiensten. Het voorliggend uitvoeringsprogramma is dan ook hierop gebaseerd. Voor het uitvoeringsprogramma 2025 zal echter de *handreiking regionale beleidscyclus* worden gehanteerd. Deze handreiking is een product geschreven vanuit het Interbestuurlijk programma verbetering VTH-stelsel (IBP VTH).

De handreiking hanteert de regionale beleidscyclus, ofwel de BIG-8, en staat hieronder weergegeven. Door de stappen te volgen wordt de cyclus, die na de analysefase begint met het opstellen van het beleid en via de uitvoering uiteindelijk leidt tot het bijstellen van het beleid, gesloten.



Figuur 1: de BIG-8 aangevuld met omgevingsanalyse, risicoanalyse en uitvoeringsprogramma.

Er spelen diverse ontwikkelingen die betrekking hebben op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieronder worden deze ontwikkelingen opgesomd. In bijlage 1 wordt per onderwerp een korte toelichting gegeven.

- *Ondermijning*
- *Stikstofproblematiek*
- *Stelseltaken ODVeluwe*
- *Interbestuurlijk programma (versterking VTH-stelsel)*
- *Rapportageverplichting werkgebonden personenmobiliteit*
- *Scheiding VTH-taken*
- *Zeer Zorgwekkende Stoffen*
- *Probleembedrijven*
- *Fusie*
- *Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)*
- *Wegverkeerslawaaai*
- *VTH taak: landelijke kwaliteitscriteria*
- *Actualisatieprogramma*
- *Asbest-slopmeldingen*
- *Overige vergunningsactiviteiten*
- *Branchegericht toezicht*
- *Toezicht op energiebesparing*
- *Circulariteit*
- *Toezicht op asbest*
- *Behandeling van klachten*
- *Kennisdeling en signalering*
- *Programma toezicht gemeentelijk complexe bedrijven*
- *Toezicht op complexe inrichtingen (stelselafpraak)*
- *Ketentoezicht*
- *Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)*
- *Groene handhaving*
- *Versterking rol regio coördinatie groene boa's*
- *Handhaven op adequaat niveau*

3. Doelen en prioritering

Bij de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van deze doelen en prioriteiten staan kwaliteit, deskundigheid, dienstverlening, uniformiteit en ketengericht werken altijd centraal. Hiermee dragen we bij aan de missie voor een leefbare, veilige en aantrekkelijke gemeente.

Doel 1: Onze dienstverlening is van hoge kwaliteit.

Dit betekent onder meer het volgende:

- De producten (bijvoorbeeld vergunningen en sanctiebesluiten) zijn in overeenstemming met de wettelijke eisen en zijn geschreven in begrijpelijke taal.
- Aanvragen en meldingen worden in principe binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.
- Voor inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden is er één aanspreekpersoon.
- Er wordt vanuit mogelijkheden en oplossingen gewerkt. De grondhouding is niet 'nee, tenzij', maar 'ja, mits'. In overleg met initiatiefnemers wordt maatwerk geleverd. Als, ondanks deze positieve grondhouding, een initiatief geen doorgang kan vinden, wordt duidelijk uitgelegd waarom dat het geval is.

Doel 2: Meer inzetten op toezicht, minder op handhaving

Dit betekent onder meer het volgende:

- De toezichthouders zijn zichtbaar aanwezig in de gemeente.
- Bij geconstateerde overtredingen leggen toezichthouders het nut en de noodzaak van de overtreden regels uit. Er wordt gestreefd naar oplossingen zonder dat dit tot handhavingstrajecten leidt.
- Tegen overtredingen van geringe aard en ernst wordt in beginsel niet handhavend opgetreden, ook niet als daar klachten of handhavingsverzoeken aan ten grondslag liggen. Dit geldt tevens voor overtredingen waartegen handhavend optreden anderszins onevenredig is.

In hoofdstuk 4 worden de doelen en prioritering doorvertaald in een programma voor vergunningverlening en voor toezicht en handhaving.

4. Programma

4.1 Vergunningverlening

ODVeluwe handelt vergunningprocedures op het onderdeel milieu af. Dat start al bij het eventuele vooroverleg tot het daadwerkelijk toetsen van aanvragen onderdeel milieu, het opstellen van consideransteksten en voorschriften en het nemen van het besluit voor zover de aanvraag alleen op milieuactiviteiten betrekking heeft. In het geval van integrale aanvragen, wordt een advies n.a.v. de aangevraagde milieubelastende activiteiten opgesteld. Doelstelling hierbij is een gezonde en veilige fysieke leefomgeving door het voorkomen of minimaliseren van bedrijfsemissies. Hierbij passen we de actuele wet- en regelgeving toe en denken we in kansen om werken en wonen in de leefomgeving op een duurzame wijze te kunnen combineren.

Vergunningverlening (inclusief afhandelen van meldingen) is een grotendeels vraaggestuurde activiteit. Er worden aanvragen en meldingen ingediend al naar gelang de behoefte van de bedrijven en burgers. Het enige planbare product zijn de actualisaties van vergunningen en maatwerkbesluiten. Met de uitvoering van deze activiteiten wordt een bijdrage geleverd aan de beleidsdoelen Vergunningverlening (hoofdstuk 3, doel 1).

Afhankelijk van het ontvangen mandaat adviseert of handelt ODVeluwe vergunningaanvragen en meldingen af voor haar partners. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Regionale samenwerkingsafspraken Omgevingswet regio Veluwe.

Prognose 2024 aantallen vergunning producten

Producten	Voor overleg	Melding		Vergunning		Informatie plicht	Concept verzoek	Advies enkelvoudig	Totaal
		MBA – regulier	MBA – uitgebreid	MBA – regulier	MBA – uitgebreid				
Apeldoorn	50	530	230	30	15	50	50	0	955
Brummen	5	100	15	5	0	5	5	0	135
Epe	1	280	35	5	1	5	5	0	332
Voorst	5	40	40	10	5	10	10	0	120
Elburg	5	175	50	5	5	10	10	10	270
Ermelo	1	135	20	10	7	5	5	10	193
Harderwijk	10	175	30	15	5	15	15	15	280
Hatterij	1	60	10	2	0	0	0	4	77
Heerde	5	70	5	0	4	5	5	10	104
Nunspeet	5	200	40	20	5	20	20	5	315
Oldebroek	5	170	35	10	5	10	20	3	258
Putten	15	150	50	50	10	20	20	10	325
Gelderland	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	108	2.085	560	162	62	155	165	67	3.364

4.2 Toezicht en handhaving

Met toezicht en handhaving wordt gecontroleerd of wettelijke bepalingen worden nageleefd. Er wordt gewerkt met verschillende toezichtsvormen, zoals risicogestuurd toezicht, branchegericht toezicht en gebiedsgericht toezicht. Deze worden ingezet om gecoördineerd en waar gewenst integraal (samen met ketenpartners) toezicht te houden. Op deze manier vermindert de toezichtdruk voor burgers, bedrijven en instellingen en is het mogelijk om daadkrachtiger op te treden. Via de Antea Risicomodule wordt een verdeling gemaakt van bedrijfsgroepen en branches, die meer of minder toezicht behoeven. In combinatie met politiek-bestuurlijke wensen van de partners en de toezichtshistorie en actualiteit van vergunning-of meldingssituatie wordt het toezichtsprogramma voor 2024 opgesteld.

De beschreven activiteiten worden ingezet voor het realiseren van de beleidsdoelen Toezicht en Handhaving (hoofdstuk 3, doel 2).

De productaantallen uit het programma Handhaving van de programmabegroting 2024 worden op basis van het Antea-besturingsmodel en de al eerder genoemde brancheplannen vertaald naar concrete geplande controle-activiteiten.

Dit gaat met name om het cyclisch toezicht. Via het model is in 2018 bepaald, welke groepen bedrijven in 2019-2022 extra aandacht moeten krijgen, gelet op de risico's van het niet-naleven van voorschriften. Daarnaast kennen IPPC-bedrijven veelal een verplichting tot het opstellen van een milieujaarverslag in het kader van de EPRT-richtlijn. Dit jaarverslag moet jaarlijks voor 1 april worden ingediend en voor 1 juli zijn beoordeeld door het bevoegd gezag. Dit is daarmee ook een vorm van gepland toezicht.

Als er overtredingen worden geconstateerd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, dan is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) het beleidskader. De LHSO zet in op een passende interventie bij iedere overtreding. Handhavers hanteren de LHSO bij iedere constatering van een overtreding en maken daarbij gebruik van de in de LHSO aangegeven instrumenten. Voor een uitgebreide toelichting zie bijlage 1.

Geplande controles 2024 (incl sloop/asbest)

Programma Toezicht (in aantallen)	Integrale controle		Aspect controle			Niet geplande aspect controle		Incident melding
	Normaal	Groot	Normaal	Groot	Admini- stratief	Normaal	Groot	
Apeldoorn	475	40	180	15	150	600	10	390
Brummen	60	5	25	0	25	80	1	50
Epe	45	25	35	6	35	130	5	60
Voorst	67	20	45	2	30	120	5	50
Elburg	70	5	20	0	28	70	0	15
Ermelo	125	30	25	0	40	95	0	70
Harderwijk	155	30	30	0	49	102	5	20
Hattem	10	2	5	0	13	19	0	20
Heerde	42	5	15	0	21	48	0	10
Nunspeet	105	5	30	0	26	88	2	15
Oldebroek	55	2	30	0	16	58	0	10
Putten	95	15	60	10	40	90	10	60
Gelderland	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	1.329	189	520	33	473	1.550	38	780

Inzet op toezichts- en handhavingsdiensten

Diensten (in uren)	Bereikbaarheids-regeling (incl piket)*	BOA inzet (incl coördinatie)	Kennisontwikkeling, expertises en thema's (bv brancheplannen)
Apeldoorn	150	50	405
Brummen	50	50	200
Epe	100	100	250
Voorst	75	75	225
Elburg	275	500	450
Ermelo	750	750	370
Harderwijk	400	545	600
Hatterum	100	372	165
Heerde	145	149	200
Nunspeet	50	50	552
Oldebroek	40	45	210
Putten	275	295	1.200
Gelderland	0	0	0
Totaal	2.410	3.081	4.827

Werkzaamheden team Juridische zaken

Voor team Juridische zaken is het werk op te splitsen in vier soorten werkzaamheden:

- handhavingsbesluiten nemen
- handhavingsverzoeken behandelen
- het opstellen van ambtelijke waarschuwingen
- juridische advisering

Verwachte handhavingsproducten

	Handhavingsbesluit	Juridisch advies verstrekken	Handhavings-verzoek
Apeldoorn	110	30	5
Brummen	5	5	1
Epe	15	10	2
Voorst	10	5	3
Elburg	12	5	2
Ermelo	25	10	1
Harderwijk	32	5	1
Hatterum	4	5	0
Heerde	8	5	1
Nunspeet	21	5	2
Oldebroek	13	5	0
Putten	20	10	4
Gelderland	0	0	0
Totaal	275	100	22

Prognose 2024 inzet handhavingsinstrumenten

	Handhavingsbesluit	Juridisch advies verstrekken	Handhavingsverzoek
Apeldoorn	110	30	5
Brummen	5	5	1
Epe	15	10	2
Voorst	10	5	3
Elburg	12	5	2
Ermelo	25	10	1
Harderwijk	32	5	1
Hatter	4	5	0
Heerde	8	5	1
Nunspeet	21	5	2
Oldebroek	13	5	0
Putten	20	10	4
Gelderland	0	0	0
Totaal	275	100	22

4.3 Advies

ODVeluwe adviseert gemeenten op het onderdeel milieu. Het gaat dan over advisering in het kader van ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en op de thema's geluid, trillingen, luchtkwaliteit, bodem, omgevingsveiligheid, ecologie, stikstof, geur, gebruik van bestrijdingsmiddelen en elektromagnetische straling. Hierbij passen we de actuele wet- en regelgeving toe en denken we in kansen om werken en leven/wonen in de leefomgeving op een duurzame wijze te kunnen combineren.

De advisering is onderdeel van een ruimtelijke, milieu- en/of bouwprocedure en is een grotendeels vraaggestuurde activiteit. Het is geen verplichte taak, maar kan wel onderdeel zijn van een verplichte ODVeluwe-taak (VTH-milieu)). Er worden initiatieven, (concept)aanvragen en meldingen ingediend al naar gelang de behoefte van gemeenten, ontwikkelaars, bedrijven en burgers en vanuit die initiatieven, meldingen en aanvragen wordt advies geleverd, zodat een kwalitatief goed besluit kan worden genomen. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen.

Verwachte adviesproducten (aantallen of uren)

	Adviesproducten [Aantallen]	Adviesdiensten [Uren]
Apeldoorn	1095	2000
Brummen	40	230
Epe	280	270
Voorst	30	40
Elburg	185	210
Ermelo	250	420
Harderwijk	610	1400
Hatterij	15	160
Heerde	35	250
Nunspeet	52	250
Oldebroek	167	250
Putten	320	250
Gelderland	0	0
Totaal	3.079	5.730

Milieuadviesing kan ook gericht zijn op projecten, zoals voor het actualiseren milieubeleid, het opstellen van een Omgevingsvisie, Omgevingsplan of Omgevingsprogramma, enzovoort. Als het gaat om milieuadviesing waarbij meer dan eenmalig of meer dan 30 uur inzet nodig is, landt dit in het programma Projecten en Programma's.

Projecten en Programma's

ODVeluwe voert projecten uit voor gemeenten en provincie op het onderdeel milieu. Daarnaast draait ODVeluwe mee in diverse programma's. Het gaat dan over projecten en programma's op de thema's geluid, luchtkwaliteit, bodem & ondergrond, omgevingsveiligheid, ecologie, stikstof, geur, klimaat, energie en duurzaamheid.

De projecten en programma's zijn veelal vraaggestuurd en komen voort uit gemeentelijke, regionale en provinciale omgevingsvisies, projecten en programma's waar milieu, ecologie en klimaat en duurzaamheid een onderdeel van zijn. Binnen deze dienstverlening zijn per project of programma afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen, inzet en kwaliteit/resultaten. Voor de gemeente Apeldoorn zijn de projecten en programma's gekoppeld aan de SWO. Het verwachte aantal uren betreft 8.650 uur. Buiten het SWO zijn er ook verschillende afspraken gemaakt voor het uitvoeren van projecten en advisering. Deze afspraken zijn vastgelegd in project- of raamovereenkomsten.

Bodemtaken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet bodembescherming en worden gemeenten bevoegd gezag over bodemsaneringen, graven in verontreinigde grond en het toepassen van grond. Dit wordt via het aanvullingsspoor Bodem geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en in de Bruidsschat. Voor de gemeenten is dit een ingrijpende verandering, zij krijgen als nieuwe taken: het afhandelen van meldingen (graven en saneren) op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De gemeenten willen in samenwerking met de omgevingsdienst invulling geven aan:

- 1) Het gaan uitvoeren van de beleidsvormende verantwoordelijkheid (eigen taak, eventueel als plustaak advisering over op te stellen beleid te beleggen bij de omgevingsdienst):
- 2) Het gaan uitvoeren van de operationele verantwoordelijkheid, oftewel het opdrachtgeverschap aan de omgevingsdienst voor toetsing en toezicht:
- 3) Het gaan betalen voor de uitvoering door de omgevingsdienst.

Prognose 2024 uren bodemtaken

Voor de gemeenten uit de regio Noord-Veluwe is in 2023 een uitwerking gemaakt van de aanvullende bodemtaken onder de Omgevingswet en waar gewenst uitbreiding van het reeds overgedragen takenpakket op het gebied van Bodem:

	Nu		Uitbreiding aantal uren			totaal 2024
	Huidig takenpakket	Uitbreiding huidig pakket	Voormalige taken provincie	nieuwe taken OW	totaal extra	
Elburg	550	100	168	50	318	868
Ermelo	1.600	0	770	50	820	2.420
Harderwijk	2.200	0	532	50	582	2.782
Hatterem	100	200	140	50	390	490
Heerde	100	200	154	50	404	504
Nunspeet	550	450	448	50	948	1.498
Oldebroek	500	0	196	50	246	746
Putten	1.500	0	252	50	302	1.802
Totaal	7.100	950	2.660	400	4.010	11.110

Voor de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Epe en Voorst is begin 2024 samen met de gemeenten uitgewerkt wat de te verwachten omvang van de aanvullende bodemtaken is:

Uitbreiding aantal uren 2024			
	Advies (uren)	Toezicht (uren)	Totaal
Apeldoorn	880	880	1760
Brummen	152	152	304
Epe	185	185	371
Voorst	132	132	265
Totaal	1350	1350	2700

Doorloop overdracht Bodemtaken in 2024

Regio Noord-Veluwe Voor de overdracht van de Bodemtaken heeft Provincie Gelderland subsidie beschikbaar gesteld. In het jaarprogramma 2023 hebben de gemeenten de omgevingsdienst gevraagd om deze overdracht samen met hen voor te bereiden. Hiervoor zijn de ontvangen subsidiebedragen toegevoegd aan de begroting 2023. Lopende het jaar bleek dat de voorbereidingswerkzaamheden voor de taakoverdracht ook in 2024 doorlopen. Daarbij geldt dat meer dan de helft van de subsidie nog ongebruikt is. De resterende werkzaamheden worden met de opdrachtgevers afgestemd en afspraken worden gemaakt over het beschikbaar houden van het resterende subsidiebudget voor 2024.

Regio Veluwe-IJssel In 2023 is inzichtelijk gemaakt welke taken overgedragen worden van provinciaal naar gemeentelijk bevoegd gezag. Daarbij is nog niet inzichtelijk gemaakt wat de verwachte omvang van de aanvullende taken per gemeente is. Dit vraagt in 2024 nadere uitwerking.

Voor wat betreft de financiering voor de uitvoering van de aanvullende bodemtaken wordt voor 2024 per gemeente een projectovereenkomst afgesloten. Vanaf het jaar 2025 wordt de financiering opgenomen in de begroting.

5. Uitvoeringsorganisatie en bedrijfsvoering

De gemeente moet voldoen aan de eisen gesteld in het Omgevingsbesluit ten aanzien van haar (uitvoerings)organisatie, borging van middelen, monitoring en rapportage. De uitvoeringsorganisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van het VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. Per element is aangegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Omschrijving	Toelichting
Uitvoeringsorganisatie	
Het bestuursorgaan richt zijn organisatie zodanig in dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie, en het uitvoeringsprogramma gewaarborgd is.	In 2024 wordt er gewerkt aan een uitvoerings- en handhavingsstrategie (Ow, Ob artikel 13.5 en 13.6) en een uitvoeringsprogramma 2025 conform Omgevingsbesluit artikel 13.8.
<p>Het bestuursorgaan draagt er in ieder geval zorg voor dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) De personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering en de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd. • b) Vergunningverleners niet worden belast met het toezicht op naleving en het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) De personeelsformatie is vastgelegd in de begroting. • b) Vergunningverlening en toezicht/handhaving zijn op persoonsniveau (ook in inrichting organisatie verschillende afdelingen) van elkaar gescheiden. Ook in het programma (zie hoofdstuk 4) zijn vergunningverlening en toezicht en handhaving gescheiden.
<p>Het bestuursorgaan draagt tevens zorg voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake de uitvoerings- en handhavingstaken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld. • b) Dat uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zullen de processen etc. die hierop betrekking hebben worden aangepast. • b) Zie onder a)

Borging van middelen	
<p>Het bestuursorgaan draagt er zorg voor dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd. • b) De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt. • c) Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma zo nodig wordt aangepast. 	<ul style="list-style-type: none"> • a) De borging hiervan vindt plaats in de begroting. • b) Zie onder a). • c) De financiële en personele middelen zijn beperkt. Hierom wordt er risicogestuurd gewerkt. Aan de hand van doelen en prioriteiten worden in het uitvoeringsprogramma de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt.
Monitoring	
<p>Het bestuursorgaan bewaakt resultaten en voortgang van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Het bereiken van de gestelde doelen. • b) De uitvoering van het uitvoeringsprogramma. 	<p>Gedurende het jaar vindt monitoring van het uitvoeringsprogramma plaats.</p>
<p>Het bestuursorgaan draagt zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.</p>	<p>Registratie vindt plaats in het zaakstelsel en ondersteunende applicaties.</p>
<p>Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:</p> <ul style="list-style-type: none"> • a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. • b) De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling • c) De uitvoering van de afspraken 	<p>Dit vindt zijn beslag in het jaarverslag.</p>

<p>Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.</p>	<p>Dit vindt zijn beslag in het jaarverslag.</p>
<p>Het bestuursorgaan deelt de rapportage mee aan de gemeenteraad.</p>	<p>Jaarlijks wordt het jaarverslag te kennisneming aan de gemeenteraad aangeboden.</p>

Bijlage 1 ontwikkelingen die betrekking hebben op vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Ondermijning

Samenwerking met partners is van groot belang: signaleren, situaties herkennen en elkaar informeren. Samenwerken in de keten om ondermijnende criminaliteit, ook in het buitengebied, aan te pakken. Specifieke projecten waaraan de omgevingsdienst deelneemt in het kader van ondermijning, zijn Theseus en Ariadne.

Stikstofproblematiek

De VTH-taakuitvoering op het gebied van stikstofemissies en soortenbescherming bij bedrijfsmatige initiatieven of sloopmeldingen is onderdeel van het reguliere werk. Voor ondersteuning in beleidsvorming en kennisontwikkeling en de signaalfunctie is, net als vorig jaar is 840 uur beschikbaar (op basis van SWO's vanuit de regio Noord-Veluwe). Voor de regio Veluwe-IJssel wordt gewerkt met jaarlijkse PO's. Over de specifieke inzet van deze uren vindt met de opdrachtgevers nadere afstemming plaats.

Stelseltaken ODVeluwe

De fusie van ODNV en OVIJ heeft geen consequenties voor de verdeling van de stelseltaken. Dit houdt in dat de stelseltaken van beide diensten mee gaan naar ODVeluwe. Het betreft:

- Portaal (OVIJ)
- Coördinatie boa's en Bsb-m (ODNV)

Interbestuurlijk programma (versterking VTH-stelsel)

Naar aanleiding van het onderzoek van de commissie van Aartsen is eind 2022 het Interbestuurlijk programma voor versterking van het VTH-stelsel gestart (IBP VTH). Het beoogde resultaat van het IBP VTH is het merkbaar verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving en het verminderen van vermijdbare milieuschade.

Rapportageverplichting werkgebonden personenmobiliteit

Als een organisatie 100 of meer werknemers heeft, is deze vanaf 1 januari 2024 verplicht te rapporteren over het zakelijke verkeer en het woon-werkverkeer van de medewerkers. Een omgevingsdienst is met ingang van 2025 verantwoordelijk voor de controle op de rapportageverplichting. Voor deze verplichting moet in 2024 een proces worden ingericht.

Scheiding VTH-taken

Op grond van de kwaliteitscriteria 2.3 (binnenkort kwaliteitscriteria 3.0) moeten binnen de omgevingsdienst regelingen getroffen zijn voor een zo optimaal mogelijke scheiding tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving.

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Binnen het werkgebied van ODVeluwe bevindt zich een aantal rubber- en kunststofverwerkende bedrijven. Binnen deze tak van industrie wordt gebruik gemaakt van chemische grondstoffen die zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Deze Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten daarom met voorrang aangepakt worden. Het streven is om ZZS uit de leefomgeving te weren. Dit jaar starten we met een apart programma hiervoor. In dit programma wordt de uitvoer verder geconcretiseerd, waarna o.a. aspectcontroles worden ingezet.

Probleembedrijven

Bij het uitvoeren van de VTH-taken kan een situatie buitensporig veel inzet vragen. Het kan gaan om een bedrijf dat de regels veelvuldig overtreedt met klachten uit de omgeving, maar ook om complexe RO-problemen, waarbij omwonenden op verschillende manieren proberen om iets aan de situatie te veranderen. Over dit soort probleembedrijven wordt met de betreffende partners afspraken gemaakt.

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)

Het REV is een database waarin de informatie over de omgevingsveiligheid verzameld wordt. Het gaat dan om de risico's rondom de opslag, het transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Vanaf 1 januari 2024 geldt de plicht voor gemeenten als bronhouder (of omgevingsdiensten als gemandateerde bronhouder) om wijzigingen in milieubelastende activiteiten en kwetsbare gebouwen en locaties binnen twee weken door te geven aan het REV. De gemeenten willen afspraken maken met de omgevingsdienst hoe invulling kan worden gegeven aan deze nieuwe taken.

Wegverkeerslawaaï

Gemeenten zijn verplicht om geluidemissie van hun grotere wegen te monitoren en beschikbaar te maken in de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG). De gemeenten willen afspraken maken met de omgevingsdienst hoe invulling kan worden gegeven aan deze monitoringstaak.

VTH taak: landelijke kwaliteitscriteria

Er gelden kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De kwaliteitscriteria voor de kritische massa (deskundigheid en ervaring) zijn verplicht voor VTH-taken van het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. De opgave is om te zorgen dat ODVeluwe voldoet aan de kwaliteitscriteria 3.0. Hiervoor wordt in 2024 een programma gestart. Door het grotere werkgebied en het feit dat er meer complexe taken (VV en TH) voor gemeentelijke bedrijven naar ODVeluwe zijn toegekomen (per 1 januari 2024), zet ODVeluwe zich in om eind 2024 te voldoen aan de criteria voor kritische massa.

Actualisatieprogramma

De omgevingsdienst heeft als taak om de afgegeven milieuvergunningen te actualiseren wanneer veranderingen in wet- en regelgeving daar aanleiding voor geven. Afgelopen jaren is hier slechts zeer beperkt invulling aangegeven. In 2024 wordt gestart met de eerste 10 actualisaties. Hierbij wordt gestart bij de complexe vergunningplichtige bedrijven. Op basis van branche en leeftijd van de laatste vergunning wordt het programma opgesteld. Dit vraagt een grondige analyse van het bedrijvenbestand dat vanwege verschillende conversies en samenvoegingen in het VTH-systeem afgelopen jaren maakt dat dit het nodige handwerk vraagt. Tevens hebben we met de inwerkingtreding van de Omgevingswet te maken met een andere systematiek van de vergunningplicht met de komst van milieubelastende activiteiten. Bij

de actualisatie zal deze slag ook gemaakt moeten worden. Dit alles maakt dat het actualiseren van vergunningen onder de nieuwe Omgevingswet meer tijd vraagt dan eerder. Gezien de benodigde inzet hiervoor is het doel om de eerste 10 actualisaties in procedure te brengen. Op basis van de opgedane ervaring met deze 10 actualisaties wordt in 2025 een meerjaren actualisatieprogramma opgesteld.

Branchegericht toezicht

Het principe van branchegericht toezicht is dat op basis van het naleefgedrag van een branche en de beschikbare middelen voor toezicht, de meest passende interventie gekozen wordt. Er wordt branchegericht toezicht gehouden bij de branches Automotive en Dierhouderijen.

Binnen de gemeentelijke complexe bedrijven werken wij samen met alle Gelderse omgevingsdiensten om branchegericht toezicht te houden binnen de branches afval, metaalbewerking, scheepswerven, voedingsmiddelen en slachterijen, asfaltcentrales, steenfabrieken en diervoeders. ODVeluwe is hierbij de trekker van de branche voedingsmiddelen en slachterijen.

Toezicht op energiebesparing

Energie besparen wordt steeds belangrijker. Was het vanuit milieuaspecten gezien niet zo'n urgent onderwerp, vanuit duurzaamheid gezien is het onderwerp des te belangrijker geworden. Bedrijven en instellingen die per jaar vanaf 50.000 kWh of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken, zijn volgens de Wet milieubeheer verplicht om energiebesparende maatregelen te nemen, de zgn. energiebesparingsplicht. Ondernemers zijn op grond van deze wet verplicht te melden welke maatregelen zijn genomen. Zo wil de overheid de transitie naar een CO₂-neutraal Nederland een flinke impuls geven. Voor grote energiegebruikers in bepaalde sectoren met een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ gas(equivalent) is er een onderzoeksplicht. Deze bedrijfsvestigingen moeten een onderzoek uitvoeren naar alle kosteneffectieve maatregelen en een uitvoeringsplan opstellen voor maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Voor toezicht en handhaving op het gebied van de energiebesparingsplicht geldt in 2024 de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK THE) van circa 900 uur. Deze SPUK-subsidie is ook in de jaren 2025 en 2026 nog van toepassing. De uitvoering van de activiteiten wordt projectmatig opgepakt, net als in 2023.

Naast de subsidiegelden is er aanvullende financiering nodig omdat in de afgelopen jaren is gebleken dat voor het houden van toezicht op energiebesparingsmaatregelen, andere kennis en een andere manier van beoordelen van bedrijfsactiviteiten nodig is. Bovendien blijkt dat er bij ca. 40% van de controles sprake is van een overtreding.

De aanvullende financiering is afkomstig uit de cofinanciering en SPUK-THE, bedoeld om te focussen op de meest risicovolle bedrijven ten aanzien van energieverbruik.

Aspectcontroles worden uitgevoerd voor dit thema. Waar mogelijk wordt voor de informatieplicht administratieve controles ingezet.

Circulariteit

In 2024 komt het thema circulariteit terug in een aantal gerichte controles bij bedrijven uit de maakindustrie. Dit sluit aan bij een opleidingstraject voor vergunningverleners en toezichthouders, dat ertoe moet bijdragen dat er bij bedrijven meer kansen voor circulaire economie gespot en benut worden.

Toezicht op asbest

Met betrekking tot toezicht op asbest zijn de belangrijkste taken:

- de afhandeling en toezicht op sloopmelding;
- het opsporen van illegale sloopactiviteiten en handhavend optreden;
- het geven van voorlichting over procedures en regelgeving.

Behandeling van klachten

ODVeluwe behandelt milieugerelateerde klachten over bedrijven. Het betreft klachten over overlast door geur, geluid, geur&geluid of overige milieuklachten. Er is sprake van een veel grotere tijdsbesteding aan klachten dan oorspronkelijk gedacht. Met de opdrachtgevers zal opnieuw worden gekeken naar de beste manier van afhandeling van uitsluitend milieugerelateerde klachten.

Kennisdeling en signalering

Aangezien zowel gemeente als omgevingsdienst betrokken zijn bij toezicht op naleving van regels, is met een aantal gemeenten afgesproken dat toezichthouders aansluiten bij het periodieke lokale handhavingsoverleg. In dit overleg worden ontwikkelingen en signalen over specifieke (bedrijfs)situaties gedeeld. Met deze kennisuitwisseling ontstaat ook de mogelijkheid om vanuit samenwerking met ketenpartners onze informatiepositie te versterken en zo nodig samen op te trekken in het toezicht. Tijdens de toezichtbezoeken heeft de toezichthouder altijd een oog- en oorfunctie ten aanzien van ondermijnende criminaliteit en wordt de gemeente geïnformeerd als er signalen zijn die hierop duiden.

Programma toezicht gemeentelijk complexe bedrijven

In het Gelders Stelsel is afgesproken om voor de gemeentelijk complexe bedrijven een eenduidige aanpak af te spreken in Gelderland. Het betreft veelal bedrijven waar het aantal klachten hoger is dan gemiddeld en waar ook sprake kan zijn van bestuurlijke gevoeligheid. Met name dit laatste maakt dat op deze dossiers ook coördinatie nodig is tussen verschillende disciplines (teams) van ODVeluwe en voor de afstemming met de gemeente. Samengevat; de grotere complexiteit en lokale dynamiek vraagt doorgaans meer tijd van de omgevingsdienst. Middels een centrale branchegerichte risicoanalyse en kennis over de bedrijven is inzet voor 2024 begroot (zie bijlage). Op basis van de realisatie in 2024 wordt de risicoanalyse geëvalueerd.

Extra inzet kan binnen het bestaande programma worden opgevangen, zodat er geen aanvullende financiering nodig is.

In 2024 wordt, waar nodig, vanuit toezicht een vervolg gegeven op de volgende projecten, die ook in 2023 al onderdeel waren van het Handavingsuitvoeringsprogramma (HUP):

- Verbinding van bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handhaven; project gericht op toepassing LHS en samenwerking toezichthouders en boa's;
- Inzet op aandachtbedrijven; herijking van de lijst en gekozen aanpak per bedrijf;
- Inzet op ketentoezicht; vanuit het Gelderse programma Ketentoezicht zetten we in op risicovolle ketens zoals verontreinigde grond, asbest, co-vergisting, e-waste, mestfraude, synthetische drugs en metaalrecycling;

- Kennisproject Afval: vergroten van de kennis over regulering, toezicht en handhaving bij risicovolle afvalactiviteiten bij bedrijven;
- Inzet op bodemtoezicht: Onder de Omgevingswet zijn bodemtaken overgekomen van provincie naar gemeente. Verder is de afgelopen jaren een teruggang in het aantal Bbk-meldingen waargenomen. De ervaring leert dat lang niet alle toepassingen worden gemeld. We zetten in op meer toezicht om het naleefgedrag te verbeteren.
- Kwaliteitsimpuls toezicht: project in het kader van uniformering en borgen van gelijk speelveld, waarbij toezichthouders ervaringen en werkwijzen delen en met elkaar meelopen om van elkaar te leren en elkaar scherp te houden.

Toezicht op complexe inrichtingen (stelselafpraak)

Voorheen werkten de toezichthouders van OVIV op complexe inrichtingen samen met de Omgevingsdienst Regio Arnhem. In 2024 zijn alle complexe inrichtingen overgedragen aan de ODVeluwe. Deze worden door de ODV zelf uitgevoerd op een robuust niveau.

Ketentoezicht

Ieder jaar wordt er 1,4 fte aan ketentoezicht-capaciteit geraamd. Dit is bestemd om inzet te leveren aan projecten, die door Team Ketentoezicht van ODR worden geïnitieerd. Het gaat dan om bijvoorbeeld meevergisten van reststromen in co-vergisters. Het kan zijn, dat ODVeluwe in 2024 niet gevraagd wordt om deel te nemen aan een project. In dat geval worden de uren ingezet op het reguliere programma Handhaving.

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)

Als er overtredingen worden geconstateerd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, dan is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) het beleidskader. De LHSO zet in op een passende interventie bij iedere overtreding. Handhavers hanteren de LHSO bij iedere constatering van een overtreding en maken daarbij gebruik van de in de LHSO aangegeven instrumenten. Dit waarborgt een effectieve en doelmatige handhaving en een gelijk speelveld. Het draagt bij aan passend en eenduidig optreden en het waarborgt rechtszekerheid en rechtsgelijkheid. Hieronder de Interventie matrix van de LHSO.

De (mogelijke) gevolgen:		Interventiematrix			
4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV/ nader straf. onderzoek	Strafrecht PV/nader straf. onderzoek	
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)		
			Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat		
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat	
	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen) Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	
3. Van belang	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV/ nader straf. onderzoek	Strafrecht PV/nader straf. onderzoek	
	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
				Bestuursrecht ingrijpend Exploitatieverbod/sluiting Schorsen/intrekken vergunning, erkenning of certificaat	
	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	
2. Beperkt		Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht PV	
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen). Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend LOD/LOB (incl. tijdelijk stilleggen)	
1. Vrijwel nihil			Strafrecht BSB (indien mogelijk)PV	Strafrecht PV	
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete (indien mogelijk)	
	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken/informeren	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek/ waarschuwing	
Het gedrag van de overtreder is:	A. Goedwillend, proactief (dwz beëindigt overtreding eigener beweging)	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/crimineel	

Groene handhaving

ODVeluwe verzorgt ten behoeve van de andere Omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel de coördinatie van de Bijzonder Opsporingsambtenaren (boa's) en het toetsen en doorzetten van de Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu (BSBm). Dit betreft:

- advisering aan de Gelderse omgevingsdiensten hoe de BSBm-taak in te richten;
- coördinatie van de boa's in dienst bij de Gelderse Omgevingsdiensten;
- bevorderen van de kwaliteit van de boa's in dienst bij de Gelderse Omgevingsdiensten;
- bewaken van de kwaliteit van de uitvoering van de BSBm.

Versterking rol regio coördinatie groene boa's

In de afgelopen jaren zijn de taken voor de groene handhaving, inclusief de regiocoördinator groene handhaving, voor het merendeel gefinancierd door de provincie Gelderland; 700 uur. Daarnaast wordt zo'n 400 uur ingebracht voor de kwaliteitsverbetering van aanschrijving en doorgeleiding naar het OM (via het boa-loket).

De provincie wil graag een meer evenwichtige verdeling van de bekostiging van de regiocoördinator tussen provincie en gemeenten. Reden is dat niet alleen de provincie maar ook de gemeenten vruchten plukken van deze inzet die gericht is op het versterken en uitbreiden van de samenwerking in de strafrechtelijke handhaving in het groene domein. Vanuit dat doel wil de provincie de rol van regiocoördinator uitbreiden naar in totaal 1 fte. Dit houdt in dat in totaal nog zo'n 300 uur benodigd is. De wens is om deze resterende uren te laten bekostigen door de gemeenten; 200 uur door de 8 gemeenten in de regio Noord-Veluwe en 100 uur door 4 gemeenten in de regio Veluwe-IJssel.

Handhaven op adequaat niveau

Het programma Handhaving betreft het uitvoeren van een wettelijk taak.

De Wet VTH schrijft voor dat het bevoegd gezag op adequaat niveau toezicht houdt op naleving van wet- en regelgeving.

Met het Antegroup-besturingsmodel wordt aan dit adequate niveau invulling gegeven.

Voor de periode 2019-2022 is via dit model bepaald aan welke bedrijven – gelet op de risico's op overtredingen – prioriteit gegeven moet worden.

In 2024 wordt een probleem- en risicoanalyse gemaakt, op basis waarvan een meerjarig programma voor 2025 en verder kan worden gemaakt.

Bijlage 2 Complexe gemeentelijke bedrijven per branche en risicoanalyse

In het onderstaande overzicht zijn de bedrijven opgenomen die behoren tot de categorie "gemeentelijk complex".

Gemeente	Bedrijf	Branche
Heerde	Hegin Metalfinishing B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Heerde	AKZO Nobel Decorative Coatings B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Putten	Dekker	Complex (chemische) industrie
Oldebroek	Jan Bakker	Automotive (incl loonwerkers)
Ermelo	Kamphorst	Vervaardiging en verwerking van veevoeder
Ermelo	Polskamp	GS Voeding > Slachterijen
Ermelo	Tomassen	GS Voeding > Slachterijen
Harderwijk	HE Tubing	GS Metalektro > Metaalbewerking
Harderwijk	Hydro	GS Metalektro > Metaalbewerking
Harderwijk	Calduran	Verv. van cement-, kalk-, gips-, asfalt-, beton-aardewerkproducten
Hatterem	Saturn Petcare	GS Voeding > Diervoeder
Hatterem	TP&T	GS Metalektro > Metaalbewerking
Heerde	Bitufa	GS Procesindustrie > Grof keramisch

Gemeente	Bedrijf	Branche
Nunspeet	Nive	GS Voedingsmiddelen
Oldebroek	Cela vita	GS Voedingsmiddelen
Oldebroek	Plukon	GS Voedingsmiddelen
Putten	NutriPro (eigendom Vreugdenhil Dairy)	GS Voeding > Diervoeder
Putten	Recyfood	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	Pouliersbedrijf Ep de Graaf Ruitenbeek	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	Pouliersbedrijf Ep de Graaf Halvinkhuizerwg	GS Voeding > Vervaardiging
Putten	2Sisters Storteboom BV	GS Voeding > Slachterijen
Elburg	Universal Dehydrates B.V.	GS Voeding > Diervoeder
Ermelo	Golfbaan The Links Valley B.V.	GS Afval > Opslag
Nunspeet	Nestlé Nederland B.V.	GS Voeding > Vervaardiging
Apeldoorn	Circulus-Berkel B.V.	GS Afval > Inzamelaar
Apeldoorn	ESA B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Celsis B.V.	Complex overig
Apeldoorn	Sonac Loenen B.V.	GS Voeding > Diervoeder
Apeldoorn	Trioworld Apeldoorn b.v.	Complex overig
Apeldoorn	VHP Security Papermill B.V.	GS Procesindustrie > Pulp

Gemeente	Bedrijf	Branche
Apeldoorn	Ekro B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	VION Apeldoorn B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Loparex B.V.	Complex overig
Epe	Pluimveeslachterij G.P. Remkes BV	GS Voeding > Slachterijen
Epe	J. Gosschalk & Zn B.V.	GS Voeding > Slachterijen
Epe	Vaassen Flexible Packaging	GS Drukkerijen
Voorst	RWZI Terwolde	GS Afval > Inzameling
Brummen	Veco B.V.	Complex overig
Epe	Galvaniseerbedrijf De Vries B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Epe	Agro Bodemvoeding	GS Afval > Meststoffen
Apeldoorn	Amsterdam Meat Company Ameco BV	GS Voeding > Slachterijen
Apeldoorn	Kamp Coating Apeldoorn B.V.	GS Procesindustrie > Chemisch
Brummen	Zonnepark Eerbeek	GS Energiedistributiebedrijven
Brummen	Industriewater Eerbeek B.V.	GS Energiedistributiebedrijven

In onderstaand overzicht is de risicoanalyse uit het toezichtsprogramma voor de gemeentelijke complexe bedrijven weergegeven. De verschillende branches zijn ingedeeld naar risicocategorie op basis waarvan de benodigde inzet is bepaald. Hierbij is rekening gehouden met complexiteit en eventuele aanvullende rapportageverplichtingen vanuit de EPRTTR (Integraal Pollutant Release and Transfer Register) wat extra toezichtsinzet vraagt. Op basis van de realisatie in 2024 wordt de risicoanalyse geëvalueerd.

	ZEER LAAG	LAAG	BEPERKT RISICO	HOOG	ZEER HOOG
inclusief EPRTTR	68	73	78	83	88
zonder EPRTTR	48	53	58	63	68
vm provinciale inrichting met toezichtsplan, zonder EPRTTR		40	80	100	125
vm provinciale inrichting met toezichtsplan, EPRTTR		60	100	120	145
met toezichtplan zonder EPRTTR			78	83	88
met toezichtplan incl. EPRTTR			98	103	108
met regie - projectleiding nodig			100	125	150
			Metaalshredders (GS Afval)	Puinbrekers (GS Afval)	GS Voeding > Slachterijen
	Windmolen (GS Energie)	Stortplaatsen gesloten incl nieuwe activiteiten	BSA op- en overslagbedrijven (GS Afval)		Diervoeder (GS Voeding)
			Complex Automotive, bv loonwerkers		Voedingsmiddelen (GS Voeding)
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Groot- en detailhandel)	Asfaltproducenten (GS Industrie)	
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Industrie)		
			Overige op - en overslagbedrijven (GS Op- en overslag)		
		Metaalbedrijf (GS Metaal)	Leerlooierij (GS Industrie)	Galvanische oppervlaktebehandeling (GS Metaal)	
		Chemie-proces-coating-oppvl.behandeling (GS Metaal)	Houtbewerking (GS Bouw)	Chemie-proces-coating-oppvl.behandeling (GS Industrie, bv verfproducent, gieterij)	
		Beton (GS Industrie)	Scheepswerf (GS Scheepswerf)		
			Steenfabriek (GS Industrie)		

