

# JAARVERSLAG 2023

*ODNV stimuleert mensen om een  
betekenisvolle bijdrage te leveren  
aan een veilige en gezonde  
fysieke leefomgeving.*



Omgevingsdienst  
**Noord-Veluwe**

# INHOUDSOPGAVE

<b>VOORWOORD</b> .....	<b>3</b>
<b>Samenvatting</b> .....	<b>5</b>
<b>1 Vergunningverlening</b> .....	<b>7</b>
1.1. Meldingen, vergunningen en advisering aanvragen WABO	7
1.2. Tijdigheid advisering.....	7
<b>2 Toezicht en handhaving</b> .....	<b>10</b>
2.1. Controles .....	10
2.2. Branchegericht toezicht.....	11
2.3. Project Theseus .....	12
2.4. Project Datakwaliteit INrichtingbestanden .....	13
2.5. Toezicht sloopactiviteiten .....	13
2.6. Afhandeling en toezicht sloopmelding .....	14
2.7. Ketentoezicht .....	17
2.8. Klachten .....	18
2.9. Energiebesparing bij bedrijven .....	20
2.10. Handhaving .....	22
2.11. Inzet Strafrecht .....	24
<b>3 Advies</b> .....	<b>27</b>
3.1. Noemenswaardige projecten en -diensten .....	28
<b>4 Organisatie</b> .....	<b>32</b>
4.1. Bestuur.....	32
4.2. Organisatiestructuur .....	33
4.3. Wegwerken achterstanden 2022 .....	34
<b>Begrippenlijst</b> .....	<b>35</b>
<b>Colofon</b> .....	<b>37</b>

# VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV). Een bijzonder jaar vanwege de voorbereidingen op het werken volgens de Omgevingswet en de fusie met omgevingsdienst Veluwe-IJssel (OVIJ). De voorbereidingen voor beide opgaven vonden plaats naast de reguliere dienstverlening van ODNV. Het doel: op 1 januari 2024 startklaar zijn om de dienstverlening te verzorgen vanuit de fusie-organisatie OD Veluwe en binnen de kaders van de Omgevingswet.

Ter voorbereiding van de fusie is een project gestart met vier sporen: bestuurlijke besluitvorming voor oprichting van de nieuwe organisatie: Omgevingsdienst Veluwe, het inrichtingsproces van de nieuwe organisatie, de plaatsingsprocedure voor medewerkers en de herinrichting van de PIOFACH taken waar nodig. Deze sporen hebben producten zoals de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling, een sociaal plan, een hoofdinrichting en inrichtingsstructuur van OD Veluwe, een formatieplan en functieboek opgeleverd.

Ter voorbereiding op de VTH-taakuitvoering onder de Omgevingswet met alle deelnemers van de toekomstige fusie-organisatie, werkprocessen ontworpen voor het afhandelen van meldingen en aanvragen van initiatiefnemers. Deze afspraken dienen als uitgangspunt voor de inrichting van de eigen interne werkprocessen en systemen.

Ook is dit jaar het landelijke Interbestuurlijk Programma (IBP) ter versterking van de VTH-taakuitvoering door de omgevingsdiensten van start gegaan. In 2022 vonden hiervoor al de eerste voorbereidingen plaats. ODNV heeft, samen met OVIJ, de activiteiten binnen dit programma gericht op de vorming en inrichting van de fusie-organisatie. Op deze wijze is voor zover mogelijk voorgesorteerd op de nieuwe (kwaliteits)eisen die landelijk voor omgevingsdiensten gaan gelden.

Tegelijkertijd is, zoals vorig jaar, de krapte op de arbeidsmarkt nog steeds voelbaar binnen ons vakgebied. Desalniettemin is het gelukt om zes nieuwe collega's aan te trekken om de organisatie te versterken. Deels voor de versterking van de organisatie en deels voor uitvoering van nieuwe taken voor Provincie Gelderland: toezicht op recreatiezonering en deels ter invulling van vacatures. Ervaren krachten zijn schaars en daarom zijn veelal starters of zijinstromers gevonden. Deze groep vraagt, logischerwijs, meer begeleiding vanuit vakinhoudelijke collega's. Met alle ontwikkelingen rondom de organisatie betekent dat extra inzet vanuit de teams.

Ondanks deze extra opgaven zijn de medewerkers van ODNV zich blijven inzetten voor de dienstverlening aan gemeenten en provincie. Door investering in de onderlinge relatie is er een stevige basis gelegd om per 1 januari 2024 gemotiveerd te starten aan de samenwerking met OVIJ in de nieuwe organisatie OD Veluwe.



**Martin van der Meirsch**

Programmamanager Omgevingsdienst Noord-Veluwe

# SAMENVATTING

## **Vergunningverlening**

Het aantal vergunningprocedures ligt net als in 2022 zo'n 50% hoger dan voorgaande jaren. Omdat deze procedures een hogere prioriteit hebben dan de afhandeling van meldingen, is de tijdige afhandeling van milieumeldingen in 2023 onder de streefwaarde van 80% gebleven. Met een meer nauwkeurige monitoring en processturing op de afhandelingsprocedure kon ondanks het grotere aantal vergunningprocedures, een toename in tijdigheid worden gerealiseerd van 45% naar bijna 65%.

## **Toezicht en handhaving**

De uitvoering van het handhavingsprogramma ligt met 109% boven de prestatienorm van 90% uitvoering van het HUP. In 2023 zijn relatief veel aanvullende controles uitgevoerd ten opzicht van het uitvoeringsplan. Een groeiend aantal aanvullende controles gaat ten koste van de in het uitvoeringsplan opgenomen controles. Dit is een aandachtspunt voor de risicobeheersing en de kwaliteit van de leefomgeving. Bij het opstellen van beleid voor de regio, in het kader van het Interbestuurlijk programma Versterking VTH, kunnen hier afspraken over worden gemaakt.

In 2023 zijn voor de branches Automotive en Dierhouderijen brancheplannen in uitvoering. Naast het uitvoeren van een aantal reguliere controles, bleek eerder dat de kennis van wetgeving in de branche Dierhouderijen aandacht behoeft. Om deze reden heeft ODNV op een bijeenkomst van LTO voorlichting gegeven over de belangrijkste aandachtspunten in de branche. Voor de branche Horeca is een brancheanalyse uitgevoerd als onderdeel van een nieuw op te zetten brancheplan.

Tevens is in verschillende projecten inzet gepleegd op het tegengaan van risico's in de leefomgeving. Het gaat hierbij om een aantal uiteenlopende projecten zoals Ketentoezicht, project Theseus, maar ook een project gericht op verbetering van de datakwaliteit van onze inrichtingbestanden t.b.v. programmering van het toezicht.

Team Sloop & Asbest heeft in 2023 naast de reguliere taakuitvoering ook ingezet op voorlichting binnen twee specifieke branches: afvalinzamelaars en bedrijven die dakkapellen plaatsen. Hierbij is de in 2022 ontwikkelde brochure gebruikt.

ODNV heeft in 2023 261 klachten afgehandeld. Een groot deel van de klachten heeft betrekking op een aantal specifieke dossiers, die herhalingsklachten opleveren. Over deze dossiers is afstemming gezocht met de betreffende gemeenten.

Voor de controles op energiebesparing bij bedrijven heeft ODNV in 2023 met 120 controles een groter aantal bezoeken kunnen uitvoeren dan gepland.

### **Inzet strafrecht**

In 2023 is vanwege het vertrek van twee Boa's de capaciteit sterk teruggelopen. Hoewel weer twee nieuwe collega's aangetrokken zijn, maakte de lange proceduretermijn om in bezit te komen van hun akte dat amper strafrechtelijke capaciteit beschikbaar was.

Omwille van deze situatie is afgelopen jaar met name ingezet om invulling te geven aan het verbeterplan om te voldoen aan de Wet politiegegevens. Een nieuwe audit die eind 2023 heeft plaatsgevonden, heeft ODNV het predicaat "veilig" opgeleverd voor wat betreft het gebruik van politiegegevens. Dat neemt niet weg dat er nog een aantal verbetermaatregelen genomen dienen te worden.

Verder is volop ingezet op de samenwerking met Boa's van andere ketenpartners.

### **Advies**

Het door ODNV totaal aantal geleverde adviezen ligt in lijn met het aantal adviezen dat was opgenomen in de begroting. Op deelnemerniveau zijn er duidelijke afwijkingen in de geleverde aantal adviezen ten opzichte van wat begroot is. De tijdigheid van de advisering ligt met 88% boven de norm van 80%. Een aantal noemenswaardige (advies)projecten dat in 2023 is uitgevoerd, is toegelicht.

# 1 VERGUNNINGVERLENING

## 1.1. MELDINGEN, VERGUNNINGEN EN ADVISERING AANVRAGEN WABO

Afhankelijk van het ontvangen mandaat adviseert of handelt ODNV vergunningaanvragen en meldingen af voor haar partners. Binnen deze dienstverlening zijn afspraken gemaakt over de af te handelen termijnen. ODNV hanteert een norm van minimaal 80% dat binnen de afgesproken termijnen moet zijn afgehandeld.

**Tabel 1 - Advisering vergunning- en meldingsprocedures 2023**

	Activiteitenbesluit	Advies Activiteitenbesluit	Advies besluit mobiele puinbreker	Advies maatwerkvoorschriften	Advies MER-beoordeling	Advies beperkte milieutoets	Advies intrekking	Advies oprichtingsaanvraag	Advies revisieaanvraag	Advies uitbreiding / wijzigingsaanvraag	Advies wijziging voorschriften (actualisatie)	Advies milieuneutraal wijzigen	Besluit: lozen buiten inrichtingen	Besluit Mobile Puinbreker	Maatwerkvoorschriften	Vooroverleg	Beperkte milieutoets (mandaat)	Intrekking geheel / gedeeltelijk (Mandaat)	Wabo-vergunning milieu oprichting	Wabovergunning milieu – uitbreiding/wijziging	Eindtotaal	
<b>Elburg</b>	26							1	2				16			1						<b>46</b>
<b>Ermelo</b>	19	1				3				1		1	18				1	3				<b>47</b>
<b>Harderwijk</b>	48	1								1			33	1	4	2		1			2	<b>93</b>
<b>Hattem</b>	1	7		2									6			2						<b>18</b>
<b>Heerde</b>	10	1		1		1		1	1	2	1	1	8			1						<b>28</b>
<b>Nunspeet</b>	29							3		4			42	3	6							<b>86</b>
<b>Oldebroek</b>	35	1			1	1			2			2	10	1								<b>53</b>
<b>Putten</b>	48	1		1	1	1	1			1	2	6	19	1	6	4		5				<b>97</b>
<b>Eindtotaal</b>	<b>216</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>152</b>	<b>6</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>2</b>		<b>468</b>

Zoals al vermeld in de achtmaandsrapportage is gedurende 2023 het aantal afgehandelde (adviesverzoeken op) vergunningprocedures net als in 2022 hoger dan in de voorgaande jaren. Waar in 2021 in totaal zo'n 400 zaken zijn afgehandeld, ligt dat aantal in 2022 bijna 100 zaken hoger op 498. In 2023 is de eindstand op 468 zaken uitgekomen.

Kijken we specifiek naar vergunningprocedures dan zijn er in 2023 zo'n 47 vergunningprocedures afgehandeld. In 2022 waren dit er zo'n 45, tegen 30 procedures in 2021.

## 1.2. TIJDIGHEID ADVISERING

In voorgaande jaren heeft ODNV ook over de tijdigheid van de advisering gerapporteerd. Echter, in een eerdere rapportage is aangegeven dat, vanwege onvoldoende monitoring in 2022, het niet mogelijk was om betrouwbare cijfers over de tijdigheid van milieumeldingen te rapporteren. In 2023 zijn we gestart met een project om registratie en rapportage op orde te krijgen, zodat we sturing kunnen geven aan de werkvoorraad en een tijdige afhandeling van meldingen en vergunningaanvragen.

**Tabel 2 - Tijdigheid onder mandaat afgehandelde producten**

	Aantal afgehandeld Jan - april	Waarvan op tijd	Aantal afgehandeld mei - aug	Waarvan op tijd	Aantal afgehandeld sep - dec	Waarvan op tijd
Activiteitenbesluit	80	36	58	32	78	50
Besluit lozen buiten inrichtingen	53	24	43	23	56	43
Besluit mobiele puinbreker	3	3	1	0	2	2
Maatwerkvoorschriften	2	1	4	3	9	6
Wabo-vergunning beperkte milieutoets	0	0	1	1	0	0
Wabo-vergunning milieu – intrekking	7	2	0	0	2	0
<b>Totaal</b>	<b>148</b>	<b>70</b>	<b>93</b>	<b>51</b>	<b>147</b>	<b>101</b>

**Tabel 3: Percentage tijdigheid onder mandaat afgehandelde producten**

	Percentage op tijd afgehandeld		
	Jan-april	Mei-aug	Sep-dec
Activiteitenbesluit	45%	59%	64%
Besluit lozen buiten inrichtingen	45%	49%	77%
Besluit mobiele puinbreker	100%	0%*	100%
Maatwerkvoorschriften	67%	67%	67%
Wabo-vergunning beperkte milieutoets	-	100%	-
Wabo-vergunning milieu – intrekking	100%	-	0%

**Wat opvalt**

Zoals eerder beschreven is het aantal milieuvergunningen en meldingen de laatste jaren toegenomen. Met een toename in het aantal vergunningprocedures heeft de tijdige afhandeling van milieumelding onder druk gestaan. De prioriteit bij afhandeling ligt bij vergunningprocedures en daarna pas bij de afhandeling van milieumeldingen. Door een meer nauwkeurige monitoring en processturing is het gelukt om de tijdigheid van de afhandeling van meldingen te laten stijgen van 45% tot bijna 65%.

De toename aan meldingen en vergunningaanvragen valt niet alleen op bij ODNV, dit is een landelijke ontwikkeling. De volgende redenen worden hiervoor benoemd, die ook van toepassing zijn op ons:

- Herziening van vergunningplichten:  
De wetgever heeft een grondige herziening uitgevoerd van de milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunning vereist is. Sommige activiteiten die voorheen geen vergunning nodig hadden, zijn nu onderhevig aan vergunningseisen. Tegelijkertijd zijn bepaalde vergunningseisen komen te vervallen;



- Criteria voor vergunningplicht:  
Onder de Omgevingswet wijst het Rijk alleen een vergunningplicht aan in specifieke gevallen:
  - Wanneer het nodig is vanuit Europees recht;
  - Als er een individuele toets vereist is, bijvoorbeeld wanneer er geen Best Beschikbare Technieken (BBT) beschikbaar zijn.
- Overgang naar de Omgevingswet:  
De inwerkingtreding van de Omgevingswet was oorspronkelijk gepland op 1 januari 2023, maar is uiteindelijk op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze nieuwe wet bundelt verschillende wetten en regels met betrekking tot onze leefomgeving en introduceert een digitaal loket. De veranderingen in de bouwvoorschriften kunnen van invloed zijn op het ontwerp of de kosten van nieuwbouwprojecten, wat mogelijk heeft geleid tot een toename in vergunningsaanvragen.

## 2 TOEZICHT EN HANDHAVING

### 2.1. CONTROLES

Voor 2023 zijn in totaal 635 controles ingepland. Dit aantal is zonder de controles die vanuit de brancheplannen (Automotive en Dierhouderijen) uitgevoerd worden. Het totale aantal uitgevoerde controles bedraagt 109% van het aantal geplande controles voor heel 2023. Daarmee ligt de uitvoering (ver) boven de afspraak van minimaal 90% uitvoering van het HUP. Een mooie prestatie gezien het feit dat we in 2023 ook tijd en aandacht aan fusie en voorbereiding omgevingswet hebben moeten geven. De resultaten per partner zijn in onderstaande tabel weergegeven.

**Tabel 4 – Overzicht controles exclusief brancheplannen**

	Gepland HUP 2023	Eerste controle HUP 2023	Overige controles*	Totaal gerealiseerd (%)	Her- controle nodig**
<b>Elburg</b>	66	50	14	97%	29
<b>Ermelo</b>	113	81	34	102%	40
<b>Harderwijk</b>	155	146	48	125%	57
<b>Hattem</b>	8	7	9	200%	7
<b>Heerde</b>	50	28	3	62%	16
<b>Nunspeet</b>	100	82	26	108%	36
<b>Oldebroek</b>	53	37	29	124%	24
<b>Putten</b>	90	83	15	109%	30
<b>Totaal</b>	<b>635</b>	<b>514</b>	<b>178</b>	<b>109%</b>	<b>239</b>

\* Dit zijn controles die niet uit het programma 2023 afkomstig zijn en controles die op de valreep van 2022 zijn uitgevoerd, maar verwerkt in 2023 zoals bijvoorbeeld een aantal vuurwerkcontroles.

\*\* Het betreft het aantal inrichtingen waar hercontroles nodig zijn op zowel de geplande HUP-controles als de overige controles. In gevallen waar meerdere overtredingen geconstateerd worden, worden verschillende hersteltermijnen opgelegd. Dit resulteert in meerdere hercontroles. Echter deze hercontroles worden als één hercontrole geteld in de rapportage.

Net als vorig jaar valt op dat het aantal overige controles ten opzichte van de geplande HUP-controles relatief groot is (ca 35% en in 2022 ca 36%). De afspraak met opdrachtgevers is om bij aanvullende controles, deze uit te ruilen met vergelijkbare HUP-controles. Deze werkwijze passen we sinds de start toe, zonder dat er afspraken (of beleid) over zijn opgesteld. Dit terwijl deze werkwijze wel consequenties heeft voor het toezichtprogramma en het beheersen van risico's in de leefomgeving. Bij het opstellen van beleid voor de regio, in het kader van het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel van omgevingsdiensten, kunnen hier afspraken over worden gemaakt.

Het percentage van de uitgevoerde controles voor gemeente Heerde is achtergebleven. De oorzaak hiervan ligt in het feit dat de gemeente in 2023 het toezichtsprogramma heeft uitgebreid en vanaf 2023 het gehele bedrijvenbestand heeft ondergebracht bij ODNV voor wat betreft de uitvoering van de VTH-taken milieu. De laatste controle bij deze groep bedrijven was veelal 15 jaar of langer geleden. Daarom is dit jaar ingezet om juist deze bedrijven op te nemen in het controleprogramma voor Heerde. Echter heeft de

beschikbaarheid van milieudossiers vanuit gemeente Heerde van de voor ODNV nieuwe bedrijven lange tijd op zich laten wachten, waardoor de uitvoering van deze controles pas laat in het jaar kon worden gestart.

### **Andere opvallende zaken of dossiers**

Afgelopen jaar hebben we deelgenomen aan het jaarplan ketentoezicht. Het Jaarplan Ketentoezicht Omgevingsdiensten Gelderland 2023 is tot stand gekomen met input van de zeven omgevingsdiensten en er is rekening gehouden met de prioriteiten van de ketenpartners en met de prioriteiten in het Landelijk Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit. Voor dit ketentoezicht hebben we in 2023 een bijdrage geleverd door in de ketenprojecten Covergisting en metaalrecycling een aantal controles uit te voeren.

[Zie ook 2.7 van dit verslag.](#)

## **2.2. BRANCHEGERICHT TOEZICHT**

In 2023 zijn de twee brancheplannen voor Automotive en Dierhouderijen in uitvoering. Verder is een start gemaakt aan de brancheplannen Sport & Recreatie, Horeca en Voeding.

### **Brancheplan Dierhouderijen**

Binnen de branche dierhouderijen zijn naast de geplande controles ook activiteiten uitgevoerd. Aan het begin van het jaar is een presentatie gegeven voor agrarische bedrijven binnen ons werkgebied. Deze presentatie is gegeven bij een bijeenkomst van het LTO. Daar is verteld over de werkzaamheden van ODNV op gebied van vergunningverlening en toezicht. Vanuit toezicht zijn de meest voorkomende overtredingen besproken. We hebben ondernemers geïnformeerd over de top 5 belangrijkste aandachtspunten in de bedrijfsvoering en handvatten gegeven om conform de regels te werken.

Om kennis van de milieuwetgeving bij ondernemers te verhogen is een informatiefolder gemaakt. Deze flyer geeft de milieueisen over de meest voorkomende overtredingen weer. Omdat vanaf 1 januari 2024 de omgevingswet in werking is getreden is de flyer zo aangepast dat de overtredingen ook betrekking hebben op de nieuwe wetgeving. Met betrekking tot de aankomende fusie van ODNV met OVIJ is dit jaar de samenwerking gevonden met de agrarisch toezichthouder van OVIJ. De toezichthouder van OVIJ heeft deelgenomen aan onze agrarische overleggen die elk kwartaal plaatsvinden.

### **Brancheplan Automotive**

Binnen de branche Automotive zijn naast de geplande controles ook activiteiten uitgevoerd. Vanuit het Gelders Stelsel is samen met ODR, ODRA en ODA een laatste hand gelegd aan een volgend vierjarig brancheplan Automotive. Hierin staat beschreven hoe het branchegericht toezicht de komende jaren uitgevoerd gaat worden (2023-2026). Vanuit het brancheplan is toezichtsinformatie verzameld en een analyse gemaakt welke overtredingen het vaakst voorkomen en bepaald welke toezichtstrategie nodig is om het

naleefgedrag te verbeteren. Gebleken is dat veelal het ontbreken van kennis over wet- en regelgeving maakt dat overtredingen plaatsvinden. Daarom is een plan gemaakt om bedrijven actief te gaan informeren en daarna steekproefsgewijs controleren of de voorlichting een positief effect heeft op het naleefgedrag.

Om kennis van de milieuwetgeving bij ondernemers te verhogen is een informatiefolder gemaakt. Deze informatieve folder geeft de milieueisen over de meest voorkomende overtredingen weer. De flyer is ook inzetbaar als de omgevingswet in is gegaan.

Ook is een standaard controlerapport gemaakt voor uniforme werkwijze binnen het Gelders Stelsel. Hiermee blijven we invulling geven aan een gelijk speelveld en houden we de mogelijkheid om een grote bron van toezichtsinformatie te gebruiken bij het uitvoeren van branche-analyses.

### **Uitgevoerde brancheplancontroles Dierhouderijen en Automotive**

Een van de activiteiten binnen de brancheplannen is het uitvoeren van reguliere integrale controles. Deze controles zijn bedoeld om een baseline binnen de branche te kunnen vaststellen. Hiermee kan inzicht verkregen worden in veel voorkomende overtredingen en -door dit jaarlijks te doen- ook inzicht in welke ontwikkelingen zich voordoen in het naleefgedrag. Zo kunnen we in het branchegerichte toezicht steeds de juiste accenten leggen. Voor de branche Dierhouderijen zijn in totaal 100 controles uitgevoerd. Voor de branche Automotive zijn 49 controles uitgevoerd.

### **Horeca**

Voor de branche Horeca is een start gemaakt aan het brancheplan voor de uitvoer voor 2024-2027. Gekeken is welke bedrijven er binnen de branche vallen en welke overtredingen plaatsvinden.

De focus zal liggen op het verbeteren van data verzamelen en registreren bij het uitvoeren en verwerken van controles zodat in de toekomst specifiek toezicht gehouden kan worden. Uit de eerste analyses is gekomen dat overtredingen vaak te maken hebben met vetafscheiders. Hier zal vanuit toezicht meer aandacht aan besteed worden om te zorgen dat de naleving op dit punt verbetert. Dit kan door middel van controles maar ook door middel van het informeren van ondernemers over geldende wet- en regelgeving.

### **Sport & Recreatie, Voedingsmiddelen**

Voor deze branches is afgelopen jaar geen brancheplan opgesteld, maar zijn controles uitgevoerd.

## **2.3. PROJECT THESEUS**

Bedrijventerreinen in Gelderland blijken aantrekkelijke locaties voor criminele activiteiten. Wat er precies gebeurt achter gesloten deuren van bedrijfsgebouwen, blijft vaak uit het zicht van het bevoegd gezag en de beheerders van deze terreinen.

Uit ondermijningsbeelden blijkt dat de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld moet worden aangepakt om de bedrijventerreinen voor ondernemers veilig te houden.

Want juist de goedwillende ondernemers hebben last van andere ondernemers die de anonimiteit van een bedrijventerrein benutten om criminele activiteiten te ontplooiën en criminele netwerken te faciliteren. Daarom is in maart 2021 het project Theseus gestart, dat gemeenten ondersteunt bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Uit ondermijningsbeelden blijkt dat:

- Gemeenten een beperkt beeld hebben van wat zich op bedrijventerreinen afspeelt.
- De informatiepositie, ten aanzien van de gevestigde bedrijven op een bedrijventerrein, is verslechterd.

Veiligheid is een essentiële randvoorwaarde voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Het is daarom van belang dat bedrijventerreinen zodanig zijn ingericht dat bedrijven er goed kunnen ondernemen. Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid op bedrijventerreinen. Om weerbaarheid en bewustwording bij ondernemers te vergroten is het noodzakelijk om als overheid zichtbaar te zijn op de terreinen en van alle percelen te weten welke activiteiten feitelijk plaatsvinden. Op verzoek van de gemeenten zet ODNV haar VTH-expertise in voor onder andere preventieve controles op aanwezige bedrijventerreinen.

In 2023 heeft ODNV toezichtscapaciteit geleverd voor het project Theseus in Harderwijk. We hebben de gemeente ondersteund met het uitvoeren van preventieve controleacties op bedrijventerreinen. De controles hebben een aantal aanwijzingen opgeleverd die duiden op mogelijk criminele activiteiten. De resultaten worden uitgewerkt door het projectteam van Theseus en waar nodig ondersteunt ODNV met aanvullende informatie vanuit het zaakstelsel. Indien gewenst kan ODNV vanuit haar VTH-rol ondersteunen bij vervolgacties die gepland worden door de gemeente.

#### **2.4. PROJECT DATAKWALITEIT INRICHTINGBESTANDEN**

Om te zorgen voor een inrichtingenbestand dat volledig is, is in 2023 een kwaliteitsslag gemaakt in de milieudata van de inrichtingen in OpenWave. Concreet zijn 1366 inrichtingbestanden op orde gebracht. Deze inhaalslag maakt dat actualisatie en toezicht bij bedrijven gericht kan plaatsvinden én maakt dat een omzetting van inrichtingen naar milieubelastende activiteiten (onder de Omgevingswet) eenvoudiger wordt.

#### **2.5. TOEZICHT SLOOPACTIVITEITEN**

Het team Sloop & Asbest blijft sturen op het verminderen van de risico's voor het milieu en de leefomgeving, het verbeteren van het naleefgedrag bij overtreders en het terugdringen van het aantal illegale sloopactiviteiten.

Dit wordt bereikt door in te zetten op de volgende taken:

- afhandeling en toezicht op sloopmelding;
- uitvoeren van vrije veldcontroles;
- het geven van voorlichting over procedures en regelgeving;

- opsporen illegale sloop vanuit ketentoezicht;
- handhavend optreden bij illegale sloopactiviteiten;
- toezicht op de Wet natuurbescherming (pilot).

In 2023 is naast de uitvoering van de bovenstaande taken ook projectmatig extra aandacht geboden aan het geven van voorlichting aan twee specifieke branches, t.w. afvalinzamelaars en bedrijven die dakkapellen plaatsen. Hierbij is de in 2022 ontwikkelde brochure gebruikt.

Daarnaast heeft het team zich voorbereid op de Omgevingswet en daarvoor de brieven, de brochure en website teksten geactualiseerd. En zijn voorbereidende werkzaamheden verricht ten behoeve van de fusie op 1 januari 2024 en de samenwerking met de collega's vanuit OVIJ.

In 2023 zijn de volgende resultaten behaald:

**Tabel 5 – Overzicht sloopmelding per gemeente**

	Prognose meldingen	Ontvangen meldingen	% t.o.v. prognose	Geweigerde meldingen	Aspectcontrole	Vrijeveld controle	Keten toezicht	Wnb toezicht	Handhaving
<b>Elburg</b>	120	85	71%	2	8	9	2	1	
<b>Ermelo</b>	125	97	78%	1	10	30	1		8
<b>Harderwijk</b>	140	155	111%	3	36	22		1	2
<b>Hattem</b>	95	69	73%	2	10	3			1
<b>Heerde</b>	140	127	91%	5	15	3			1
<b>Nunspeet</b>	135	137	101%	3	26	21	6	2	1
<b>Oldebroek</b>	125	116	93%	3	8	5		1	2
<b>Putten</b>	120	86	72%	3	20	3	1	4	1
<b>Totaal</b>	<b>1000</b>	<b>872</b>	<b>87%</b>	<b>22</b>	<b>133</b>	<b>96</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>16</b>

## 2.6. AFHANDELING EN TOEZICHT SLOOPMELDING

In het bovenstaande overzicht wordt het aantal ontvangen sloopmeldingen in het jaar 2023 weergegeven. In het afgelopen jaar zijn 872 sloopmeldingen ontvangen. Daarmee ligt het jaarlijkse aantal lager dan de prognose van 1.000 sloopmeldingen voor per jaar. Het team heeft meer ingezet op vrijeveldtoezicht en voorlichting aan particulieren en bedrijven.

### Toetsen sloopmelding

ODNV hecht waarde aan de inhoudelijke toets van de melding op kwaliteit van het asbestinventarisatierapport en de veilige uitvoerbaarheid van de sloopactiviteit. Daarom worden alle ontvangen sloopmeldingen door het team inhoudelijk beoordeeld.

Het team heeft het afgelopen jaar aandacht geboden aan het eenduidig toetsen sloopmeldingen en registreren van verschillende gegevens, zoals in OpenWave, Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG), bodemadvies, ecologie en de asbestdakenkaart. Hierbij is het proces opnieuw besproken en wordt vanaf nu het vierogenprincipe toegepast.

Daarnaast worden specifieke bevindingen met elkaar gedeeld om van elkaar te leren en eenduidig te toetsen. Hiervoor is naast het tweewekelijks teamoverleg, waar lopende zaken worden besproken, een casuoverleg toegevoegd.

Om op tijd vast te stellen of de sloopwerkzaamheden veilig kunnen worden uitgevoerd, is het noodzakelijk de sloopmelding op inhoud te beoordelen. Regelmatig ontbreken er gegevens waardoor de melding niet in behandeling kan worden genomen. In 2023 zijn in totaal 22 sloopmeldingen niet in behandeling genomen, oftewel 3% van de 872 ontvangen meldingen.

### **Regulier toezicht sloopwerkzaamheden**

Het algemene beeld bij de controle op gemelde sloopactiviteiten is dat over het algemeen de regels goed worden nageleefd. Het toezicht is risicogestuurd ingericht, dat wil zeggen dat wij het toezicht richten op de locaties, asbesthoudende toepassingen, onbekende en/of aandachtbedrijven waaruit het grootste risico op overtredingen en/of milieurisico voortkomt. Net als bij het toetsen van de sloopmelding streeft het team naar een eenduidige werkwijze door regelmatig met elkaar een controle uit te voeren.

### **Vrije veldtoezicht sloopwerkzaamheden**

Veel niet-gemelde sloopactiviteiten worden vanuit vrije veldtoezicht opgespoord. Bij het aantreffen van sloop- en ook bouwactiviteiten wordt voorlichting gegeven over wet- en regelgeving door onze brochure te geven. Vrije veldtoezicht is vooral effectief in het buitengebied en in oude woonwijken in stedelijk gebied. Een belangrijk signaal voor sloopactiviteiten is een afvalcontainer.

### **Toezicht Wet natuurbescherming**

Voor het project Toezicht Wet natuurbescherming was er in eerste instantie sprake van dat 2023 het laatste uitvoeringsjaar zou zijn. De planning was er op gericht om te evalueren of deze taak structureel zou worden gemandateerd vanuit de provincie aan de Gelderse OD's. Vanuit de provincie is besloten om dit project met één jaar te verlengen, zodat in 2024 vanuit voorlichting en communicatie het gebruik van de preventiecheck meer kan worden gestimuleerd.

In 2023 zijn binnen de scope van dit project opnieuw minder sloopmeldingen binnengekomen gericht op bouwwerken met asbestdaken in het buitengebied. Daardoor zijn ook minder controles gedaan dan tevoren was geraamd. Desondanks zorgde het team opnieuw voor extra ogen en oren in het veld, is vooral veel gedaan aan communicatie en voorlichting tijdens de beoordeling van de sloopmelding en voorafgaand aan de sloop zelf. Een aantal keren is samen met de toezichthouder van de provincie een controle uitgevoerd op locatie.

### **Handhaving**

Het aantal handhavingzaken in het afgelopen jaar is lager dan in 2022. In 2022 was geconstateerd dat veel overtredingen volgen vanuit vrije veldtoezicht, bij particulieren, aannemers en klusbedrijven. Om die reden heeft het team dit jaar naast handhaving vanuit regulier toezicht, vanuit o.a. vrijeveldtoezicht ingezet op preventieve handhaving door vanuit communicatie de wet- en regelgeving onder de aandacht te brengen bij bedrijven en particulieren. Hierbij heeft het team zich gericht op twee belangrijke spelers in de keten, de afvalinzamelaars en bedrijven die veel dakkapellen plaatsen. Hierbij is gebruik gemaakt van de door ODNV ontwikkelde brochure.

Tijdens het toezicht worden kleine overtredingen direct hersteld en wordt hiervoor een waarschuwing gegeven. Grote overtredingen worden op basis van de Landelijke Handhavingstrategie bestuursrechtelijk opgepakt en doorgezet naar een buitengewoon opsporingsambtenaar voor strafrechtelijk onderzoek.

In 2023 is o.a. handhavend opgetreden aan de Cronjéstraat in Ermelo, waar ondeskundig door een klusbedrijf werkzaamheden zijn uitgevoerd aan de dakgoot. Dit betrof de dakgoot aan de voor- en achterzijde van meerdere woningen in deze straat. Doordat het dakbeschot van asbesthoudend materiaal was gemaakt en bij de werkzaamheden op meerdere plaatsen was beschadigd, waren voor- en achtertuinen en plantsoen van de gemeente Ermelo verontreinigd geraakt. Dankzij een goede samenwerking en korte lijnen tussen verschillende teams (toezicht, juridische en bodem), de gemeente en wethouder, is na constatering snel en adequaat opgetreden en is de verontreiniging opgeruimd. De zaak is daarna overgedragen aan een buitengewoon opsporingsambtenaar voor strafrechtelijk onderzoek naar het klusbedrijf.



**Tabel 6 – overzicht aantallen handhavingzaken sloopactiviteiten**

	Advies HH besluit nemen		LOB	LOD	Ambtelijke waarschuwing
	Open	Gesloten	Verstuurd	Verstuurd	Verstuurd
<b>Elburg</b>					
<b>Ermelo</b>			7		1
<b>Harderwijk</b>				1	1
<b>Hattem</b>					1
<b>Heerde</b>			1		
<b>Nunspeet</b>			1		
<b>Oldebroek</b>			1		1
<b>Putten</b>					1
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

Het aantal sloop/asbest gerelateerde handhavingzaken van 2023 wordt in voorgaande tabel getoond. De handhaving varieert van een ambtelijke waarschuwing, het opleggen van een last en overdracht aan een boa voor strafrechtelijk onderzoek. Het aantal strafrechtzaken wordt in de paragraaf over [strafrecht](#) getoond.

## 2.7. KETENTOEZICHT

### Ketentoezicht – asbest

In 2023 heeft het team sloop/asbest projectmatig contact gelegd met milieustraten en afvalinzamelaars in onze regio. Hierbij zijn de websites van deze bedrijven gecontroleerd op informatie over regelgeving over slopen en inzameling van asbest. Over het algemeen was de geboden informatie juist. Bij het contact hebben wij onder de aandacht gebracht dat we helaas constateren dat regelmatig wordt gesloopt zonder sloopmelding en asbestinventarisatierapport en daarbij tóch asbest wordt verwijderd. Wij hebben de inzamelaars gevraagd om onze brochure onder de aandacht te brengen, wanneer particulieren of bedrijven vragen stellen en via de website. Dit project loopt nog door in 2024.

Naast het hiervoor genoemde wordt elke maand een vergelijking gemaakt met ontvangen sloopmeldingen en de registratie van geplaatste asbestcontainers in de regio. Hiermee worden meerdere locaties opgespoord waar geen sloopmelding is gedaan.

Aan het eind van 2023 is diepgaand administratief toezicht (DAT) uitgevoerd bij afvalinzamelaar Van Werven in de gemeente Oldebroek. Dit toezicht werd geleid vanuit OD Rivierenland (ODR) in Tiel, die de Gelderse stelseltaak Ketentoezicht uitvoert. Het toezicht is uitgevoerd in samenwerking met ODR, ODNV, ODRA (in opdracht van de provincie) en de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA). Het rapport was begin 2024 gereed en krijgt nu een vervolg, waarbij team sloop/asbest samen met NLA een aantal locaties

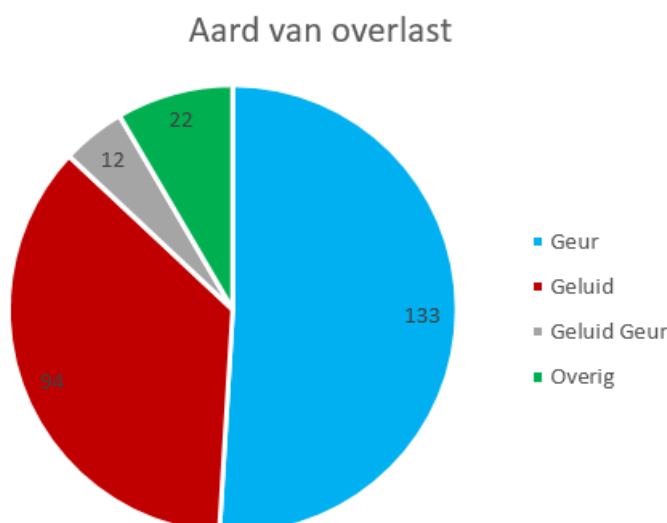
controleren waar geen sloopmelding van bekend is. Overtredingen die betrekking hebben op de bedrijfsmatige activiteiten binnen de inrichting, vallen onder de verantwoordelijkheid van Provincie Gelderland, waarbij ODRA het toezicht uitvoert. Overtredingen van regels over arbeidsomstandigheden worden opgepakt door de NLA.

## 2.8. KLACHTEN

In het Besturingsmodel ODNV zijn klachten afzonderlijk opgenomen. Daarom wordt in deze rapportage een specifieke weergave van het aantal afgehandelde klachten weergegeven. Inmiddels kan ook weer gerapporteerd worden over de aard van de klachten.

In onderstaande figuur wordt voor afgelopen jaar een weergave getoond.

**Figuur 1 – Aard van ontvangen klachtmeldingen**



In totaal zijn in 2023 261 klachtmeldingen afgehandeld.

ODNV werkt met een klachtendienst waardoor er dagelijks een toezichthouder beschikbaar is om direct op klachten te kunnen reageren. Indien er een bedrijfscontrole nodig blijkt, dan wordt hiervoor een nieuwe controlezaak aangemaakt. De afhandeling van deze controlezaak wordt niet meegenomen bij het bepalen van de tijdigheid van de klachtafhandeling.

Eerdere jaren rapporteerde ODNV over de tijdigheid van de klachtenafhandeling. Net als bij de monitoring van de tijdigheid bij de afhandeling van meldingen en vergunning-aanvragen, is het nog niet mogelijk om in 2023 betrouwbare informatie op te leveren. In 2023 is een project gestart om het VTH-systeem OpenWave en de werkprocessen opnieuw in te richten. Echter het is niet gelukt om dat ook voor dit onderdeel van de klachtafhandeling te realiseren.

Het blijkt dat een groot deel van de klachten betrekking heeft op een aantal specifieke dossiers: langdurige overlastsituaties die herhalingsklachten opleveren. Hierover zijn we met de betreffende gemeenten in gesprek om samen tot een passende aanpak te komen. Het betrekken van belanghebbenden, luisteren naar ervaringen en met partijen zoeken naar duurzame oplossingen, levert veelal het meeste op. Deze aanpak sluit aan op de geest van de Omgevingswet en vraagt de inzet van andere vaardigheden van gemeente en ODNV.

**Tabel 7 – Overzicht van klachten per gemeente**

	Geur	Geluid	Geluid en Geur	Overig	Totaal
<b>Elburg</b>	4	5	1	0	<b>10</b>
<b>Ermelo</b>	6	18	2	3	<b>29</b>
<b>Harderwijk</b>	88	23	2	9	<b>122</b>
<b>Hatterem</b>	4	13	0	3	<b>20</b>
<b>Heerde</b>	0	1	0	0	<b>1</b>
<b>Nunspeet</b>	4	6	0	0	<b>10</b>
<b>Oldebroek</b>	1	9	1	5	<b>16</b>
<b>Putten</b>	26	19	6	2	<b>53</b>
<b>Totaal</b>	<b>133</b>	<b>94</b>	<b>12</b>	<b>22</b>	<b>261</b>

Een aantal klachten heeft betrekking op hetzelfde bedrijf. Dat geldt voor onderstaande locaties:

**Tabel 8 – Overzicht van bedrijven met relatief veel klachten**

Gemeente	Naam bedrijf	Aantal klachten
<b>Harderwijk</b>	Almar Restaurant	86
<b>Putten</b>	Storteboom Fresh B.V.	20
<b>Hatterem</b>	TP&T / Tor Processing & Trade B.V.	14
<b>Ermelo</b>	Polskamp Meat Industry B.V.	8

Met de betreffende gemeenten is er afstemming over hoe om te gaan met de ontvangen klachten en of opschaling naar een project nodig is.

**Tabel 9 – Ongewone voorvallen (incl. piket)**

	Soort voorval	Datum	Bedrijf
<b>Elburg</b>	Brand asbestverdachte schuur	19-05-2023	
	Nasleep brand	12-06-2023	
	OVV Brand	21-08-2023	Autosloperij H. van de Bunte
<b>Ermelo</b>	Brand	27-06-2023	Presswood International B.V.
<b>Harderwijk</b>	Klacht verstopping riool door vet	30-01-2023	Almar Restaurant
	Melding lekkage mestkelder	19-05-2023	Kalverhouderij Havelaar
	Piket: opruimen aluminiumslakken uit container	31-07-2023	
<b>Nunspeet</b>	Klacht: Geurhinder	01-09-2023	Mouw Maalderij B.V.
<b>Oldebroek</b>	Diessellekkage ontstaan aan de brandstof tank van de kraanwagen	04-10-2023	Texaco Nederland B.V.
	Piket: Brand stacaravan	05-08-2023	
	Aanrijding dieselpomp	26-04-2023	Esso 't Loo

## 2.9. ENERGIEBESPARING BIJ BEDRIJVEN

Het jaar 2023 was het derde jaar dat ODNV toezicht hield op het nemen van energiebesparingsmaatregelen door bedrijven. Dit toezicht vond plaats vanuit het cofinancieringsproject van provincie Gelderland. Het doel was om binnen vier jaar tijd 20% van de bedrijven uit de doelgroep te controleren op naleving van de geldende besparings-verplichtingen. Bij de start van dit tweede project is een planning gemaakt voor de jaarlijks te controleren bedrijven per gemeente. In onderstaand overzicht is de voortgang weergegeven.

**Tabel 10 – Voortgang toezicht energiebesparing cofinancieringsproject**

Gemeente	Totaal in 2021-2024	Uitgevoerd 2021	Uitgevoerd 2022	Gepland 2023	Uitgevoerd 2023	Totaal uitgevoerd	Restant 2024
Elburg	33	8	8	8	11	19	14
Ermelo	54	12	19	14	26	49	5
Harderwijk	88	20	24	22	36	70	18
Hatterem	16	4	5	4	4	13	3
Heerde	29	7	11	7	12	25	4
Nunspeet	50	8	17	12	14	32	18
Oldebroek	29	9	9	7	9	24	5
Putten	53	11	14	13	8	32	21
<b>Totaal</b>	<b>352</b>	<b>79</b>	<b>107</b>	<b>87</b>	<b>120</b>	<b>264</b>	<b>88</b>

Het project Lorentz, gestart in 2022 in Harderwijk, liep door in 2023. Hierbij werden energiescans uitgevoerd en werd samen met de bedrijven een plan van aanpak opgesteld via een online tool. Daarmee ging het project verder dan alleen het controleren van bedrijven op het uitvoeren van verplichte besparingsmaatregelen. Onze toezichthouders volgde de uitvoering van dit plan via dezelfde tool, waarbij wij niet alleen controles uitvoerden maar ook begeleiding boden bij het implementeren van de maatregelen.

Daarnaast resulteerde de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK-THE regeling) wat een plus betekende voor het toezichtbudget voor energiebesparing, in meer uitgevoerde controles dan aanvankelijk gepland.

**Tabel 11 – Uitgevoerd energiecontroles in het kader van SPUK-THE**

Gemeente	Uitgevoerd in 2023
Elburg	8
Ermelo	8
Harderwijk	10
Hatterem	0
Heerde	5
Nunspeet	7
Oldebroek	3
Putten	1
<b>Totaal</b>	<b>42</b>

### **Ontwikkelingen in regelingen voor energiebesparingsmaatregelen**

Het jaar bracht echter ook veranderingen in een aantal regelingen en uitzonderingen:

1. De erkende maatregelenlijsten (EML) werden per juli 2023 aangepast.
2. De informatieplicht ging naar een tweede ronde per 1 december 2023.
3. Uitbreiding en beperking van de doelgroep.
4. Naast de informatieplicht werd ook de onderzoeksplicht geïntroduceerd per 1 december 2023.

Hoewel de aanpassingen van de EML-lijsten per 1 juli een feit waren, werden er daarna nog aanpassingen doorgevoerd door RVO. Het indienen van de informatie- en de onderzoeksplicht liep bij veel bedrijven vertraging op vanwege ict-gerelateerde problemen bij RVO, wat tot frustratie leidde bij bedrijven die graag vóór 1 december aan hun wettelijke verplichting wilden voldoen. Hierop is besloten dat de omgevingsdiensten vanaf 1 januari 2024 handhaven op de informatie- en onderzoeksplicht.

### **Vooruitblik naar 2024**

Vanaf 1 januari 2024 zijn de omgevingsdiensten ODNV en OVIJ gefuseerd tot één omgevingsdienst: ODVeluwe. Omdat de cofinancieringsregeling per 31 december 2024 stopt, worden de rapportages per deelgebied (de voormalige ODNV- en OVIJ-gebieden) aangehouden.

## 2.10. HANDHAVING

De werkzaamheden van team Juridisch zijn divers en omvatten vier hoofdactiviteiten:

- het nemen van handhavingsbesluiten,
- het behandelen van handhavingsverzoeken,
- het opstellen van ambtelijke waarschuwingen, en
- het verstrekken van juridische advies.

Deze activiteiten worden ondersteund door twee belangrijke instrumenten: een last onder bestuursdwang (LOB) of een last onder dwangsom (LOD). In gevallen van spoedeisende situaties, zoals bij sloopwerkzaamheden, wordt doorgaans bestuursdwang toegepast, terwijl in andere situaties een dwangsom wordt opgelegd om naleving af te dwingen.

### **Handhavingsbesluit nemen**

Het beleid vanuit ODNV is gericht op het bereiken van duurzame oplossingen middels overleg, voordat juridische stappen worden ondernomen. Dit overleg vindt plaats in de eerste fasen van een zaak, waarbij vaak de geconstateerde overtredingen zonder juridische procedures worden opgelost. Deze werkzaamheden zijn weergegeven in de kolommen 'Intake en overleg' en 'Minnelijk geschikt'. Als overleg niet tot een oplossing leidt, wordt het bestuursrechtelijk traject gestart met een vooraankondiging last onder dwangsom en (indien noodzakelijk) opgevolgd met een daadwerkelijke last onder dwangsom.

### **Ambtelijke waarschuwing**

Bij controles op sloop- en asbestwerkzaamheden kan het voorkomen dat een overtreding al is beëindigd op het moment van controle. In dergelijke gevallen wordt meestal een ambtelijke waarschuwingsbrief opgesteld, waarin de overtreder wordt geïnformeerd over de geconstateerde overtreding en de mogelijke consequenties bij herhaling. Dergelijke zaken zijn in de tabel in de kolom 'Ambtelijke waarschuwing' opgenomen. Daarnaast wordt de overtreder gewezen op de mogelijkheid van een strafrechtelijk onderzoek naar aanleiding van de geconstateerde overtreding. Het daadwerkelijk opstarten van zo'n onderzoek is afhankelijk van verschillende factoren, zoals de aard van de overtreding en eventuele ontstane milieu(gevolg)schade of economisch gewin dat is behaald. In gevallen waarin een dergelijk onderzoek is uitgevoerd, heeft dat in een aantal gevallen geresulteerd in het voorleggen van een schikkingsvoorstel aan de overtreder.

### **Advies verstrekken juridisch**

Onze juristen werken niet alleen op handhavingsdossiers. Zo adviseren zij bijvoorbeeld ook in bezwaar- en beroepszaken bij procedures over omgevingsvergunningen milieu en ondersteunen zij zo team Vergunningen. Deze inzet is dan onderdeel van de resultaten van team Vergunningen.

Advieswerkzaamheden die wel kwantificeerbaar zijn, zijn bijvoorbeeld het behandelen van Woo-verzoeken (voorheen Wob-verzoeken), adviseren over zienswijzen en bezwaar- en beroepsprocedures naar aanleiding van handhavingsbesluiten en over het al dan niet nemen van een handhavingsbesluit.

In onderstaande tabellen zijn de aantallen zaken (al dan niet afgerond) van de verschillende werkzaamheden in 2023 weergegeven.

**Tabel 12 - Inzet handhavingsinstrumenten, status, eindresultaten en verzonden lasten**

Handhavingsbesluit nemen						
	Zaaktype LOB	Zaaktype LOD				
	Eindresultaat	Status	Eindresultaat	Product	Product	Eindresultaat
	Verstuurd	Intake en overleg	Minnelijk geschikt	VLOD verstuurd	LOD verstuurd*	Gesloten nav VLOD/LOD
<b>Elburg</b>	3	1	2	3	1	1
<b>Ermelo</b>	7	2	1	3	4	2
<b>Harderwijk</b>	1	2	1	6	4	4
<b>Hatterm</b>	1	0	0	0	0	0
<b>Heerde</b>	2	1	0	3	1	1
<b>Nunspeet</b>	2	3	1	4	4	0
<b>Oldebroek</b>	3	2	5	4	2	2
<b>Putten</b>	1	2	2	3	2	4
<b>Eindtotaal</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>26</b>	<b>18</b>	<b>14</b>

\* In sommige dossiers komt het voor dat de VLOD al in het voorgaande jaar verstuurd is. Daarom kan het zijn dat er in een kalenderjaar meer LOD's dan VLOD's zijn verstuurd.

**Tabel 13 - Aantal afgehandelde adviesverzoeken, handhavingsverzoeken en ambtelijke waarschuwingen**

	Juridisch advies verstrekken		Handhavingsverzoek		Ambtelijke waarschuwing
	Open	Gesloten	Open	Gesloten	Verstuurd
<b>Elburg</b>		1	1	2	
<b>Ermelo</b>	1	1	1		1
<b>Harderwijk</b>	4	1			1
<b>Hatterm</b>	1		1		1
<b>Heerde</b>	2	1	2	2	
<b>Nunspeet</b>	1		1	1	
<b>Oldebroek</b>	1	2	1	1	1
<b>Putten</b>	6	7	1	2	1
<b>Eindtotaal</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>5</b>

## 2.11. INZET STRAFRECHT

Het toepassen van de LHS helpt bij het bepalen van het meest geschikte instrument voor het aanpakken van (milieu)overtredingen, of dit nu bestuursrechtelijk of strafrechtelijk is. Vanwege de beschikbare capaciteit bij zowel ODNV als bij het Openbare Ministerie (OM) worden keuzes over de inzet van strafrecht gezamenlijk gemaakt. De Gelderse omgevingsdiensten werken hierin samen met Omgevingsdienst IJsselland, Omgevingsdienst Twente, Politie en het Functioneel Parket van het OM, met als doel de beschikbare capaciteit zo effectief mogelijk te benutten.

### **Beperkte toezichtscapaciteit**

In 2023 werd slechts in één geval (t.w. een afvaldumping) strafrechtelijk opgetreden tegen milieuovertredingen, vanwege de beperkte toezichtscapaciteit. Het strafrechtelijk optreden werd bemoeilijkt doordat in het voorjaar slechts één boa aanwezig was die beperkt beschikbaar was. Gelukkig trad er op 1 maart 2023 een nieuwe boa in dienst. Echter, het proces van beëdiging door het OM neemt meer dan 6 maanden in beslag. Dit betekent dat, hoewel de nieuwe boa al in dienst is, hij pas na deze periode bevoegd is om strafrechtelijk op te treden als opsporingsambtenaar voor ODNV.

In 2023 is een initiatief gestart om dit proces te versnellen door middel van een aanvraag voor een categoriale aanstelling voor de boa's bij de omgevingsdienst, met als doel om dit soort vertragingen in de toekomst te voorkomen. Duidelijkheid hierover wordt niet eerder dan in 2024 verwacht.

### **Voldoen aan eisen Wet politiegegevens**

De Wet politiegegevens (Wpg) is van toepassing op alle werkgevers die boa's in dienst hebben. Een audit aan het einde van 2022 wees uit dat sommige zaken nog niet op orde waren, waardoor verbeteracties nodig waren. Hierin was ODNV niet uniek. Zelfs bij de landelijke politie waren er verbeteracties nodig.



**Tabel 14: resultaten interne audit Wpg (2022) en hercontrole (2023)**

Onderwerpen	Initiële audit			Hercontrole	
	Opzet	Bestaan	Werking	Opzet	Bestaan
1. Reikwijdte	■	■	■	■	■
2. Doelbinding	■	■	■	■	■
3. Noodzakelijkheid en rechtmatigheid, vermelding herkomst	■	■	■	■	■
4. Juistheid en volledigheid politiegegevens	■	■	■	■	■
5. Onderscheid feiten en oordeel	■	■	■	■	■
6. Gegevensbescherming door beveiliging en ontwerp	■	■	■	■	■
7. Gegevensbescherming door standaardinstellingen	■	■	■	■	■
8. Gegevensbeschermingseffectbeoordeling/ DPIA	■	■	■	■	■
9. Bijzondere categorieën van politiegegevens	■	■	■	■	■
10. Autorisaties en toegang tot politiegegevens	■	■	■	■	■
11. Autorisaties: aanwijzen functionarissen	■	■	■	■	■
12. Onderscheid tussen verschillende categorieën van betrokkenen	■	■	■	■	■
13. Verwerker en verwerkersovereenkomst	■	■	■	■	■
14. Geheimhoudingsplicht	■	■	■	■	■
15. Geautomatiseerde individuele besluitvorming	■	■	■	■	■
16. Uitvoering van de dagelijkse politietaak	■	■	■	■	■
17. Ter beschikking stellen van politiegegevens binnen het WPG-domein	■	■	■	■	■
18. Geautomatiseerd vergelijken en in combinatie zoeken	■	■	■	■	■
19. Ondersteunende taken	■	■	■	■	■
20. Bewaartermijnen, verwijderen en vernietigen	■	■	■	■	■
21. Verstrekking van politiegegevens aan anderen dan politie en Koninklijke marechaussee	■	■	■	■	■
22. Doorgiften aan derde landen	■	■	■	■	■
23. Verstrekking aan derden structureel voor samenwerkingsverbanden	■	■	■	■	■
24. Rechtstreekse verstrekking	■	■	■	■	■
25. Informatie aan de betrokkene, recht op inzage, rectificatie en verwijdering	■	■	■	■	■
26. Register	■	■	■	■	■
27. Documentatie	■	■	■	■	■
28. Logging	■	■	■	■	■
29. Audits	■	■	■	■	■
30. Melding datalekken	■	■	■	■	■
31. Functionaris voor gegevensbescherming	■	■	■	■	■

*In bovenstaande tabel is te zien wat de score is op het voldoen aan de volgens de WPG vereiste beheersmaatregelen. Rood voldoet niet, oranje voldoet deels en groen voldoet. De uitvoering van het verbeterplan dat op basis van de interne audit is uitgevoerd, heeft tot verbeteringen geleid in de ben 2023 geleid dat er inmiddels aan meer eisen is voldaan voor wat betreft de opzet en in sommige gevallen het bestaan van beheersmaatregelen.*

**ODNV scoort “veilig” op gebruik van politiegegevens**

Op basis van de in december 2023 uitgevoerde tweede interne audit (hercontrole) is ODNV als “veilig” beoordeeld op het gebruik van politiegegevens.

### Zelfstandig voldoen aan de geldende kwaliteitscriteria

Aan het begin van 2022 voldeed ODNV aan de geldende kwaliteitscriteria 2.2 (KC 2.2.) binnen het Gelders Stelsel. Echter, gedurende 2022 zijn twee Boa's vertrokken, waardoor aan het eind van dat jaar niet meer aan deze criteria kon worden voldaan. In 2023 is weer nieuwe Boa capaciteit aangetrokken zodat in 2023 over twee Boa's kon worden beschikt. Daarmee wordt nog niet voldaan aan de kwaliteitscriteria. Echter met de fusie met OVIJ per 1 januari 2024 ontstaat de situatie dat er weer drie boa's in dienst zijn, zodat voldaan kan worden aan de kwaliteitscriteria.

**Tabel 15 - Overige activiteiten in strafrechtelijke handhaving afgelopen jaar**

Opdrachtgever	Opdracht	Doel	Resultaten
<b>OM/ gemeenten en provincie</b>	Toepassing van strafrecht waar dit passend en effectief is (LHS is leidend)	Bestraffend optreden om beter naleefgedrag te bevorderen	Ondanks beperkte capaciteit, samenwerking met diverse ketenpartners.
<b>Stelsel van Gelderse omgevingsdiensten</b>	Ondersteuning van de boa's die in dienst zijn van de Gelderse omgevingsdiensten	Ontzorgen van de individuele diensten (proces), ondersteuning van boa's (inhoud/kwaliteit) en bevordering van de samenwerking (boa-pool)	Rondvraag en deelname aan overleg voor verbetering samenwerking.
<b>Provincie Gelderland</b>	BOA-loket: Kwaliteitsborging processen verbaal groene BOA's	Faciliteren van de samenwerking van 'groene' boa's in de regio's Noord-Veluwe en Apeldoorn	Inzet van regionaal coördinator groen handhaving.
	Regie groene handhaving: Ondersteuning en coördinatie van 'groene' boa's in Noord Gelderland	Mede coördineren en ontzorgen van 'groene' boa's en hun werkgevers, bevorderen van kwaliteit en samenwerking boa's in heel Gelderland	Bevorderen van onderlinge samenwerking van 'groene' boa's, ondersteuning en bijdragen aan inzet provinciaal programma groen handhaving..
	Aanvullend toezicht recreatiezonering	Ondersteuning terreineigenaren op het toezicht op zoneringsmaatregelen	Aanvulling van twee nieuwe groene boa's voor recreatiezonering.

### 3 ADVIES

Het totaal aantal geleverde uren door ODNV ligt in lijn met de in de begroting opgenomen aantal adviesuren. In onderstaande tabel is een overzicht van het begrote en gerealiseerde aantal uren per gemeente weergegeven.

**Tabel 16 – Gerealiseerde adviesuren in 2023**

	Jaarafpraak *	Realisatie *	
	(uren)	(uren)	(%)
<b>Elburg</b>	1.890	2.330	123%
<b>Ermelo</b>	2.800	3.145	112%
<b>Harderwijk</b>	7.120	5.448	77%
<b>Nunspeet</b>	1.010	1.569	155%
<b>Putten</b>	3.090	2.444	79%
<b>Hatterm</b>	310	556	179%
<b>Heerde</b>	630	1.231	195%
<b>Oldebroek</b>	1.640	3.170	193%
<b>Totaal</b>	<b>18.490</b>	<b>19.891</b>	<b>108%</b>

\* Excl. uren voorbereiding overdracht bodemtaken Omgevingswet

Een aantal gemeenten heeft ruim meer uren afgenomen dan vooraf ingeschat, te weten m.n. de gemeenten Nunspeet, Hatterm, Heerde en Oldebroek. Het achterblijven van de ureninzet door de gemeenten Harderwijk en Putten maakt dat het totaal aantal uren ongeveer uitkomt op het totale begrote aantal uren.

**Tabel 17: overzicht van afgegeven adviesproducten per gemeente**

Gemeente	Advies milieu op BRIKS	Bedrijven	Bodem	Ecologie	Externe veiligheid	Geluid	Lucht-kwaliteit	Ruimtelijke advisering (meervoudig)
<b>Elburg</b>	18	3	18	46	1	12		58
<b>Ermelo</b>	14	6	96	1	1	24		62
<b>Harderwijk</b>	44		136	27	1	20	1	57
<b>Hatterm</b>	1		2	18		9		9
<b>Heerde</b>	7	1	12	40		13		23
<b>Nunspeet</b>	8		89	3		9		8
<b>Oldebroek</b>	5	5	48	30		16		64
<b>Putten</b>	62	18	83	9	2	16		20
<b>Totaal</b>	<b>159</b>	<b>34</b>	<b>484</b>	<b>173</b>	<b>5</b>	<b>119</b>	<b>1</b>	<b>301</b>

Alle gemeenten hebben een individueel overzicht ontvangen waarop zowel de pakket 3 uren als de eventuele uren op omvangrijke VTH-dossiers zijn weergegeven. Met de gemeenten wordt ook individueel afgestemd over de dekking voor deze uren.

**Tabel 18 – Overzicht tijdigheid milieuadvies Pakket 3**

Type advies	Totaal	Tijdig	Percentage
Advies Wabo-ontvankelijkheid bouw	159	151	95%
Bedrijven	34	32	94%
Bodem	484	434	90%
Ecologie	173	165	95%
Externe Veiligheid	5	2	40%
Geluid	119	100	84%
Luchtkwaliteit	1	1	100%
Ruimtelijke advisering (meervoudig)	301	241	80%
<b>Totaal</b>	<b>1276</b>	<b>1126</b>	<b>88%</b>

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de tijdigheid van de advisering in totaal ruim voldoet aan de norm van 80%. Alleen voor Externe Veiligheid en Luchtkwaliteit ligt de tijdigheid lager, maar ook het aantal zaken.

Onze werkwijze is dat wanneer verwacht wordt dat een reactietermijn niet gehaald wordt, wij proberen tijdig de afstemming met de gemeenten te zoeken en in overleg tot passende afspraken te komen.

### 3.1. NOEMENSWAARDIGE PROJECTEN EN -DIENSTEN

Om meer duiding te geven aan onze advieswerkzaamheden zijn ter illustratie hieronder een aantal projecten en activiteiten nader uitgewerkt.

#### **Ontwikkeling team Casemanagement**

Na een periode van volledige bezetting begin 2023, vertrok er een ervaren medewerker in het derde kwartaal van dat jaar. Gelukkig heeft dit geen achterstanden veroorzaakt in onze reguliere werkzaamheden.

We hebben enkele kennismakingsgesprekken gevoerd met onze collega's bij OVIJ, de generalisten. Met enkele generalisten van OVIJ hebben wij de opleiding "Omgevingsprofessional van de toekomst" gevolgd, om de adviesvaardigheden te verbeteren en effectiever samen te werken met gemeenten.

#### **Inzet op ontwikkelprojecten**

Net als vorig jaar zijn onze casemanagers milieu betrokken geweest bij meerjarige ontwikkelprojecten, zoals Halvinkhuizen in Putten en Veldwijk in Ermelo.

We hebben geadviseerd bij het opstellen van omgevingsvisies voor de gemeenten Harderwijk en Putten en hebben ondersteuning geboden bij het omzetten van de Bruidsschat naar de eerste wijziging van het Omgevingsplan voor Harderwijk (Stadsdennen) en Nunspeet.

Ons doel is om de milieuaspecten in een vroeg stadium en vanuit een integrale benadering te betrekken bij specifieke (ruimtelijke) plannen maar ook bij de visie van de gemeenten op langere termijn. Door het fysiek aanwezig zijn bij gemeenten lukt het steeds beter om onze milieukennis in projecten vanaf de start in te brengen.

### **Gemeentelijke contactpersonen**

We hebben gemeentelijke contactpersonen (GCP) voor voor verschillende gemeente, zoals Ermelo, Harderwijk, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten. De GCP is met regelmaat een dag(deel) aanwezig op het gemeentehuis van deze gemeenten. De GCP sluit veelal aan bij overleggen over ruimtelijke plannen en ondersteunt collega's van gemeenten bij het beantwoorden van korte vragen of het vinden van de juiste ingang bij ODNV. Gemeenten ervaren deze rol als zeer prettig omdat hiermee 'de milieukennis van ODNV zichtbaar nabij is'. Dit bevordert de toegankelijkheid van ODNV voor de gemeenten.

### **Coördinatie aandachtsbedrijven VTH**

Voor bedrijven die vanuit vraagstukken op het gebied van vergunningverlening, toezicht/handhaving en/of bestemmingsplannen extra aandacht vragen vanwege complexiteit op proces of inhoud, kiezen wij een integrale aanpak. Hierbij beleggen wij de coördinatie binnen het team Casemanagement. Met hun expertise op coördinatievraagstukken, brengen zij de verschillende partijen (ODNV, gemeente, ketenpartners etc.) bij elkaar zodat vroegtijdig afstemming plaatsvindt over de gewenste aanpak. Enkele bedrijven waarbij deze aanpak gehanteerd wordt zijn Storteboom in Putten, Tomassen en Polskamp in Ermelo en TP&T in Hattem. Deze rol is nog in ontwikkeling.

### **Toetsen ontvankelijkheid van Wabo-aanvragen (niet-milieu)**

In deze toetsing wordt gekeken in hoeverre bij de aanvraag toch een milieuonderdeel aangevraagd moet worden of een melding Activiteitenbesluit gedaan moet worden. In deze toets wordt ook beoordeeld of voor de realisatie van de aanvraag het nodig is om een ecologisch, geluids- of bodemonderzoek uit te voeren. Bijvoorbeeld voor de bouw van een woning moet een bodemonderzoek uitgevoerd worden en als deze ook langs een drukke weg ligt kan een geluidsonderzoek nodig zijn dit om te bepalen of er voldaan wordt aan de voorschriften uit het bouwbesluit en de bouwverordening.

### **Broekerenk te Oldebroek**

Op deze locatie heeft een calamiteit met dieselolie plaatsgevonden, gevolgd door diverse lekkages van hydrauliek- en dieselolie en ad-blue. Onder toezicht van ODNV heeft de eigenaar van de locatie diverse bodemonderzoeken uitgevoerd om de verontreinigingen in beeld te brengen. Tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek heeft de eigenaar echter besloten om de grondverontreinigingen illegaal, dus zonder gecertificeerde bedrijven, erkenningen, veiligheidsmaatregelen en meldingen, te ontgraven en af te voeren naar een onbekende bestemming. De omgevingsdienst heeft daarna, in overleg

met de gemeente Oldebroek, een bestuursrechtelijke- en strafrechtelijke procedure opgestart.

### **Project Subsidie Bodem onder de Omgevingswet**

In 2023 heeft ODNV gesprekken gevoerd met alle gemeenten over de huidige bodemtaken en nieuwe bodemtaken onder de Omgevingswet. Voor alle gemeenten is een overzicht gemaakt van de taken die ODNV onder het eerdere wettelijke regime al deed voor de gemeenten, de taken die gemeenten aanvullend willen overdragen naar de omgevingsdienst en de taken die gemeenten zelf nog blijven doen. Ook is een inschatting gegeven van de uren en kosten van de nieuwe taken onder de Omgevingswet. Het lijkt er op dat alle gemeenten bijna alle taken beleggen bij ODNV. Hierdoor kan de omgevingsdienst eenduidiger werken en de gemeenten beter bedienen. Gemeenten zijn gevraagd eind 2023 gevraagd om besluitvorming voor te bereiden zodat formele opdrachtverstrekking en daadwerkelijke taakoverdracht in 2024 kan volgen.

Daarnaast is per gemeente in kaart gebracht voor welke stortlocaties zij onder de Omgevingswet als bevoegd gezag worden aangesteld. Van deze locaties is een risicobeoordeling gemaakt voor de gemeenten. De resultaten van deze analyse zijn besproken met de gemeenten. Samen met hen zijn zaken benoemd die gemeenten graag door de Provincie geregeld zien, voordat de locaties worden overgedragen. Begin 2024 wordt hier meer duidelijkheid over verwacht.

### **Herinrichting locatie De Zanderij Ermelo**

De Zanderij omvat een sportpark en een voormalige stortlocatie. In het verleden zijn er op de locatie diverse bodemonderzoeken uitgevoerd, hieruit is gebleken dat op de voormalige stortplaats diverse bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Gemeente Ermelo is momenteel bezig om De Zanderij opnieuw in te richten en heeft ODNV verzocht te ondersteunen bij de begeleiding van de diverse voorbereidende werkzaamheden. Het doel is om de locatie voor wat betreft de bodemgesteldheid geschikt te maken voor nieuwe gebruiksdoeleinden.

### **Trainee geluidadviseur**

Per juni 2023 is bij team geluid een trainee als adviseur aan het werk gegaan op basis van een werkopdracht. Deze opdracht was vooral gericht op het in kaart brengen van de consequenties van de nieuwe geluidregelgeving onder de Omgevingswet (waaronder het omzetten van gezoneerde industrieterreinen naar geluid geluidproductieplafonds). De trainee is via een marktpartij werkzaam bij ODNV. Het betreffende bureau verzorgt de inwerkperiode en begeleiding rondom het traineeprogramma en de opleiding Hogere Akoestiek. De dagelijkse begeleiding in de werkzaamheden bij ODNV is en wordt ingevuld door de zittende geluidadviseurs bij ODNV. Het traineetraject duurt 18 maanden, waarna indiensttreding mogelijk is.

### **Schone lucht akkoord**

Het doel van het Schone Lucht Akkoord (SLA) is om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Het is een akkoord tussen Rijk, provincies en een groot aantal gemeenten. De gemeente Harderwijk heeft het Schone Lucht Akkoord ondertekend. In het eerste kwartaal van 2023 is bij de landelijke samenwerkingspartners van het SLA het decentrale uitvoeringsplan SLA ingediend. Hierin stonden een aantal acties die in 2023 uitgevoerd moesten worden. Alle geplande acties uit 2023 zijn inmiddels uitgevoerd. Voor 1 maart 2024 stelt ODVeluwe samen met gemeente Harderwijk een geactualiseerd uitvoeringsplan op voor 2024.

### **Casussen omgevingswet**

Om goed voorbereid te zijn op de Omgevingswet en de nieuwe regels die op ons afkomen hebben we vanuit team geluid casussen uitgewerkt. In totaal betreft het vijf casussen met veel voorkomende situaties en thema's. Denk hierbij aan het bouwen van een woning of het vestigen van een bedrijf in het centrum of buitengebied. Door in deze casussen een analyse te maken van hoe de regels waren en hoe ze gaan worden, hebben we een beter beeld gekregen van de veranderingen die op ons af komen. Zo kunnen we gericht en beter adviseren en hebben we samen een beeld van waar de regels in de Omgevingswet en bijbehorende regelingen staan en hoe deze toe te passen.

### **De Nieuwe Haven in Elburg**

Een omstreden en politiek gevoelig project, waar uiteindelijk door binnen de wettelijke kaders creatief mee te denken over oplossingen voor de gerezen (geluid)problemen, zoveel mogelijk recht is gedaan aan alle betrokkenen, niet in de laatste plaats de toekomstige bewoners van het te realiseren appartementengebouw. Het project is omstreden en politiek gevoelig, omdat de voor het appartementengebouw vast te stellen bestemming de eerste stap is in de verkleuring van het bestaande bedrijventerrein Kruismaten. Al in 2012 heeft de gemeente in het bestemmingsplan de wijzigingsbevoegdheid ingebouwd om dit deel van het havengebied te transformeren naar een woon-, werk- en recreatiegebied. Vele obstakels, waaronder het respecteren van de geluidruimte van de rondom aanwezige bedrijven, moesten worden overwonnen. Door veelvuldig contact en met goed onderbouwde argumenten heeft de projectontwikkelaar in december 2023 een aangepast projectplan ingediend dat voldeed aan de gestelde gevelmaatregelen (gebaseerd op de gecumuleerde geluidbelasting). Een spannend vaststellingstraject voor de geplande wijziging van bestemmingsplan 'Kruismaten 2012', waar zienswijzen, bezwaar en beroep op mogelijk is en ook verwacht kan worden, is nu van start gegaan.

## 4 ORGANISATIE

### 4.1. BESTUUR

ODNV kent een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur stelt de begroting, de jaarrekening en de verordeningen vast. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken en het voorbereiden en uitvoeren van de besluiten die door het algemeen bestuur worden genomen.

#### LEDEN DAGELIJKS BESTUUR



**S. Nienhuis**  
Wethouder Heerde  
Voorzitter



**B. Engberts**  
Wethouder Oldebroek  
Portefeuille Financiën



**J. Groothuis**  
Wethouder Nunspeet

#### LEDEN ALGEMEEN BESTUUR



**P. Kerris**  
Gedeputeerde  
Gelderland



**H. Wessel**  
Wethouder Elburg



**R. van Veen**  
Wethouder Ermelo



**M. Pijnenburg**  
Wethouder Harderwijk



**K. Castelein**  
Wethouder Hattem



**S. Nienhuis**  
Wethouder Heerde



**J. Groothuis**  
Wethouder Nunspeet



**B. Engberts**  
Wethouder Oldebroek

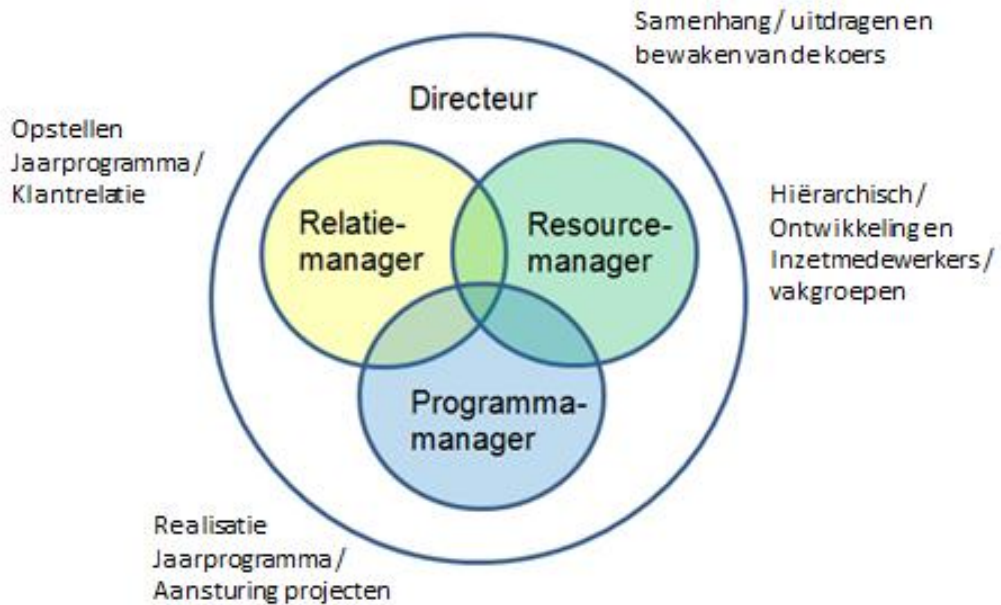


**E. 't Jong**  
Wethouder Putten



## 4.2. ORGANISATIESTRUCTUUR

ODNV werkt volgens het principe dat inzet van mensen georganiseerd wordt rondom het vraagstuk dat voorligt. Vanuit dit principe vindt aansturing van de ambtelijke organisatie plaats vanuit drie aandachtsgebieden Programma, Mens en Klant. Zo worden mensen door de hiërarchisch leidinggevende (resource manager) ingezet op vraagstukken uit het jaarprogramma (programmamanager) die via de opdrachtgevers (relatiemanager) binnen komen.



**Figuur 3: Organisatiemodel ODNV**

De rolverdeling voor de aansturing was in 2023 als volgt:

- directeur: J.J. Feenstra
- resource manager: F. Claasen
- programmamanager: M.H.M.P. van der Meirsch
- relatiemanager: V. Maillie

### 4.3. WEGWERKEN ACHTERSTANDEN 2022

In het voorjaar van 2023 is een aantal achterstanden in beeld gebracht die ontstaan zijn in 2022. Voor de uitvoering van deze werkzaamheden zijn door deelnemers extra middelen beschikbaar gesteld. Het dan specifiek om onderwerpen uit het onderstaande overzicht:

Onderwerp	Ureninvestering (in uren)	Gerealiseerd
Datakwaliteit locatiedossiers	320	Met inzet extra ondersteuning
Archivering sloopmeldingen	270	Binnen bestaande capaciteit
Veehouderij gegevens	150	Binnen bestaande capaciteit
Datagedreven toezicht / checklists	100	Nee
Actualiseren fictieve locatie dossiers	300	Nee
Inwerken nieuwe collega's	600	Met inzet extra capaciteit
Actualisatie vergunningen	700	Nee
Herijking besturingsmodel	200	Nee
<b>Totaal</b>	<b>2.640</b>	

Een aantal van deze inhaalklussen is gerealiseerd. Ongeveer de helft van de opgaven is niet gerealiseerd. Onderliggende reden is het ontbreken van capaciteit om deze activiteiten in gang te brengen. Dit vanwege de benodigde inzet op de reguliere aansturing in de organisatie om de afgesproken productie te realiseren. De niet weggewerkte achterstanden zullen in het kader van de fusie-organisatie opnieuw bekeken worden.

# BEGRIPPENLIJST

## **BOA**

Buitengewoon opsporingsambtenaar

## **GCP**

Gemeentelijk contactpersoon

## **Gelderse Omgevingsdiensten**

Vereniging van Gelderse omgevingsdiensten, vaak Gelders Stelsel genoemd.

1. ODNV – Omgevingsdienst Noord-Veluwe
2. OVIJ – Omgevingsdienst Veluwe IJssel
3. ODdV – Omgevingsdienst De Vallei
4. ODA – Omgevingsdienst Achterhoek
5. ODRA – Omgevingsdienst Regio Arnhem
6. ODR – Omgevingsdienst Rivierenland
7. ODRN – Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **Gelders Stelsel**

Zie Gelderse Omgevingsdiensten.

## **HUP**

Handhavingsuitvoeringsprogramma. Voorafgaand aan een nieuw kalenderjaar stelt ODNV een HUP op. De risicoanalyse van het totale bedrijvenbestand vormt hiervoor de basis.

## **IBP**

Interbestuurlijk Programma

## **KCC**

Klant Contact Centrum

## **ODNV**

Omgevingsdienst Noord-Veluwe.

## **Omgevingswet**

Met de Omgevingswet bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten. Zo wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten, zoals woningbouw op voormalige bedrijventerreinen of de bouw van windmolenparken. De wet treedt in 2019 in werking.

## **Opdrachtgevers**

Zie Partners.

## **OVIJ**

Omgevingsdienst Veluwe IJssel

**Pakket 3**

ODNV voert adviestaken uit op het gebied van bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van pakket 3 doet ODNV dit voor de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Putten. Voor de gemeenten Elburg, Nunspeet en Oldebroek adviseert ODNV op het gebied van geluid en soms ook op het vlak van ruimtelijke ontwikkelingen.

**Partners**

De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten en de provincie Gelderland.

**Stelseltaak**

Een specialistische taak die de betreffende omgevingsdienst ook uitvoert voor de andere Gelderse omgevingsdiensten.

**VTH-taken**

Vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Deze taken voert ODNV uit op basis van pakket 1 en 2.

**Wabo**

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de basis voor een groot deel van de vergunningen in het domein van de fysieke leefomgeving. De Wabo maakt het mogelijk om, binnen een project, met één omgevingsvergunning verschillende activiteiten uit te voeren (bouw, aanleg, oprichten, gebruik).

**Woo**

Wet open overheid.

De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).



Omgevingsdienst  
**Noord-Veluwe**

## COLOFON

Postadres: Postbus 271, 3840 AG Harderwijk

Bezoekadres: Oosteinde 17, 3842 DR Harderwijk

Telefoon: 0341 – 474 300

E-mail: [info@odnv.nl](mailto:info@odnv.nl)

Website: [www.odnoordveluwe.nl](http://www.odnoordveluwe.nl)

### **Tekst, redactie en vormgeving**

Communicatie Omgevingsdienst Noord-Veluwe

**Coverfoto:**