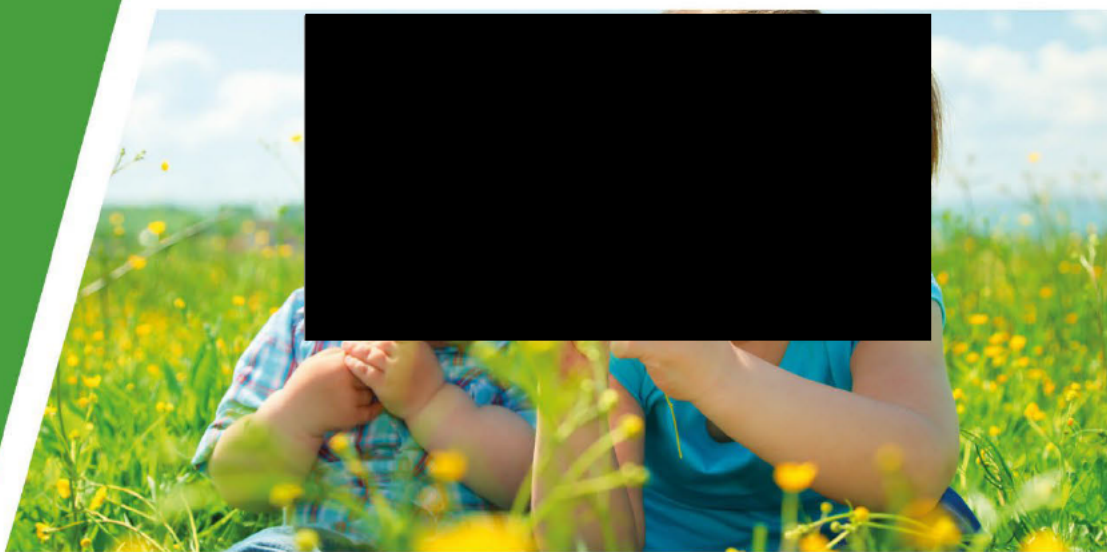




Projectplan omgevingsvergunning flora-en fauna-activiteit

AMV Oude Zutphenseweg te Vorden (GLD)

P09905

Versie: 2.0

Colofon	
Titel	Projectplan omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit AMV Oude Zutphenseweg te Vorden (GLD)
Projectcode	P09905
Versie	2.0
Datum	27-11-2025
Opdrachtgever	Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) Rijnstraat 8 2515 XP 's-Gravenhage, Nederland
Uitvoerder	
	GRAS Advies B.V.
	Bedrijvenpark Twente 412
	7602 KM Almelo
	Huismanstraat 6 6851 GT Huissen
Email	ecologie@grasadvies.nl
Website	https://grasadvies.nl/
Telefoon	074 2020258

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Gebiedskenmerken en beoogde ontwikkeling	4
2.1	Gebiedsbeschrijving	4
2.2	Beoogde ontwikkeling	6
2.3	Werkzaamheden	6
3	Natuurwetgeving	8
3.1	Beschermde soorten	8
3.1.1	Vogelrichtlijn soorten (artikel 11.37 Bal).....	8
3.1.2	Habitatrichtlijn soorten (artikel 11.46 Bal)	9
3.1.3	Overige soorten (artikel 11.54 Bal)	9
3.2	Invulling van de zorgplicht.....	9
4	Effecten van de ruimtelijke ontwikkeling	10
4.1	Wezel.....	10
4.2	Overige beschermde soorten	11
5	Wettelijk belang	12
6	Alternatievenafweging	13
7	Maatregelen	14
7.1	Wezel.....	14
8	Gunstige staat van instandhouding.....	17
	Bronnen	18

Bijlagen

Bijlage 1: Quicksan flora en fauna

Bijlage 2: Aanvullend soortenonderzoek

1 Inleiding

De opdrachtgever is voornemens om aan de Oude Zutphenseweg te Vorden een tijdelijke opvanglocatie voor Alleenstaande Minderjarige Vluchtelingen (AMV) te realiseren voor maximaal 80 jongeren. Hierbij wordt een tijdelijke gebouwde voorziening bestaande uit in hout geconstrueerde modules geplaatst, inclusief bijhorende infrastructuur.

Bij dergelijke ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met beschermde gebieden, beschermde plant- en diersoorten en houtopstanden. Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht met het doel de fysieke leefomgeving te beschermen, verbeteren en te benutten. De bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden vinden plaats vanuit het oogmerk natuurbescherming.

Om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken heeft in 2025 een verkennend onderzoek (quickscan) binnen het projectgebied plaatsgevonden, met daaropvolgend een aanvullend soortenonderzoek naar de aanwezigheid van deze beschermde soorten (GRAS Advies, 2025^b). De aanwezigheid van de volgende soort en habitatfunctie is daarbij binnen het projectgebied vastgesteld:

- Wezel (foerageergebied, verbindingsroute, verblijfplaatsen)

Het verstoren en verwijderen van bovengenoemde aanwezige essentiële habitatfunctie is volgens artikel 11.54 van de omgevingswet een schadelijke handeling welke vergunningplichtig is.

Doelstelling rapport

Dit projectplan bundelt de gegevens uit eerdere onderzoeken, beschrijft de mitigerende en compenserende maatregelen en geeft aan waar gegevens, werkzaamheden en maatregelen relevant zijn m.b.t. de aanvraag van een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Omgevingswet.

GRAS Advies

GRAS Advies voert verkennende veldonderzoeken uit volgens de geldende soortprotocollen. De betrokken medewerkers van GRAS Advies zijn middels opleiding en ervaring bevoegd voor de verrichte werkzaamheden. Daarnaast is het project uitgevoerd volgens het kwaliteitshandboek van GRAS Advies. Het kwaliteit managementsysteem van GRAS Advies is ISO NEN-EN-ISO 9001:2015 gecertificeerd.

2 Gebiedskenmerken en beoogde ontwikkeling

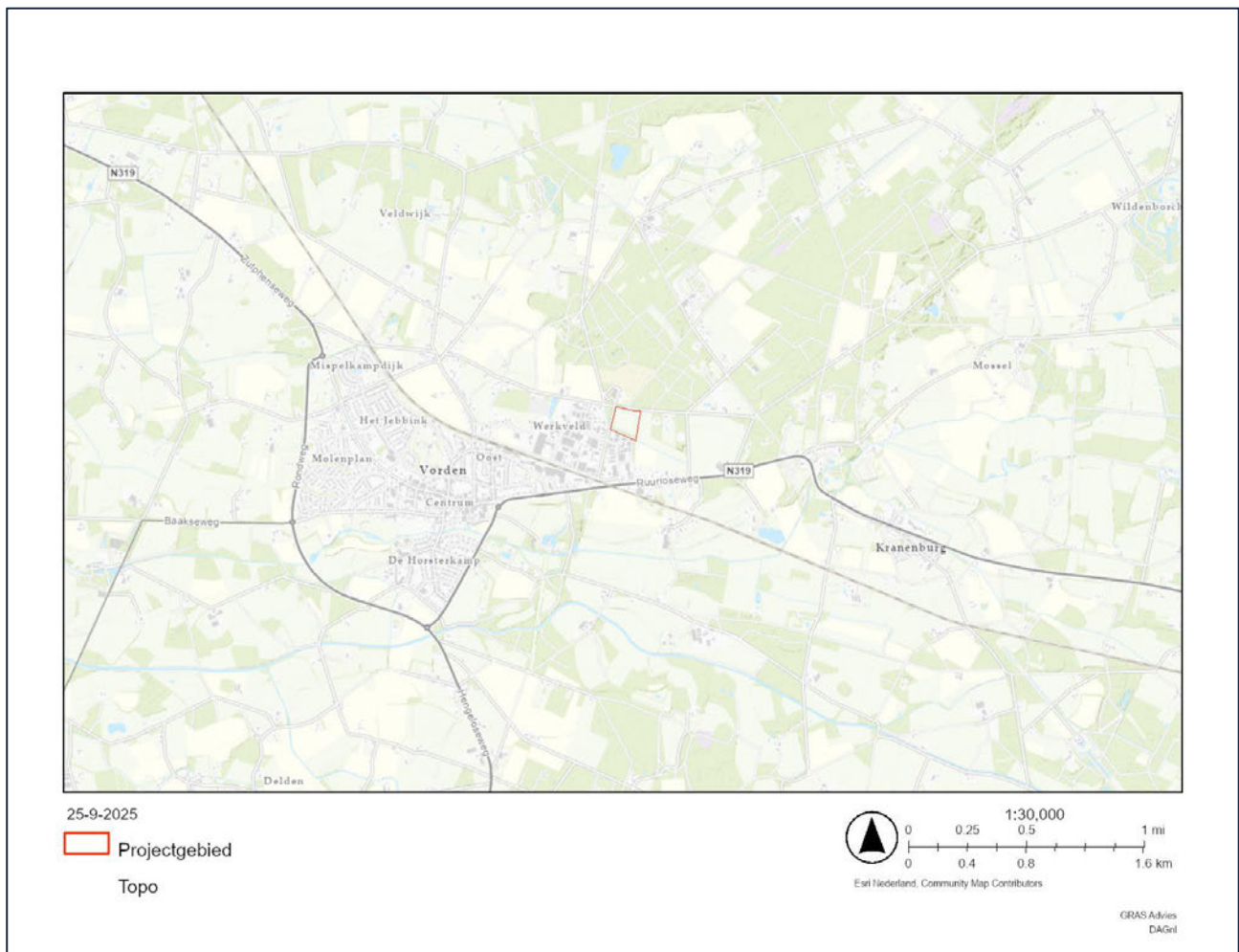
2.1 Gebiedsbeschrijving

Gegevens

Adres: Oude Zutphenseweg
Plaats: Vorden
Gemeente: Bronckhorst
Provincie: Gelderland

Locatie en omgeving

Het projectgebied bevindt zich aan de noordelijke buitenrand van het dorp Vorden. Hier is het gelegen tegen het industrieterrein "Werkveld" en wordt het van een natuurbegraafplaats gescheiden door de Oude Zutphenseweg. Naast deze begraafplaats is een stuk NNN-bosgebied gelegen dat overgaat in een sport- en recreatielocatie met meerdere verenigingen. Naast deze sportlocatie zijn vooral agrarische gronden als akkers en weilanden zichtbaar met kleine bosschages en bomenrijen. Hiertussen staan enkele boerderijen en woningen, wiens bewoners via de Hamelandweg en de N319 terug naar Vorden kunnen rijden. Ten zuiden van het projectgebied scheidt een watersloot het projectgebied van akkers. Op een van deze akkers is een waterpoel gelegen op ca. 50 m afstand van het projectgebied. Afbeelding 2.1 toont de ligging van het projectgebied.



Afbeelding 2.1: Ligging van het projectgebied (rood kader).

Terrein en kenmerken

De oppervlakte van het projectgebied bedraagt ca. 30.000 m². Afbeelding 2.2 toont een luchtfoto van het projectgebied, inclusief begrenzing. Het grootste deel van het terrein is sinds 2009 al in gebruik als grasland op zandgrond (Boerenbunder, z.d.). Het gebied wordt intensief beheerd. Rondom het projectgebied zijn bosschagestroken zichtbaar met soorten als zomereik (*Quercus robur*), ruwe berk (*Betula pendula*), Amerikaanse vogelkers (*Prunus serotina*), Amerikaanse eik (*Quercus rubra*) en ten zuiden een enkele knotwilgenrij (*Salix alba*). Hierbij heeft de zomereik de dominantie in deze bosschagestroken met opvolgend de ruwe berk (*Betula pendula*). Een deel van de hogere, oudere bomen was omhuld met klimop (*Hedera helix*) en onderliggend waren enkele braamstruwelen (*Rubus sp.*) zichtbaar. Tussen en voor deze bosschagestroken ligt een kleine (droge) watersloot welke het projectgebied omringd. Aan de zuidelijke zijde bevat deze sloot steile hellingen. Langs de andere zijdes was een kleine helling zichtbaar. Hier zijn soorten als grote brandnetel (*Urtica dioica*) en riet waargenomen (*Phragmites australis*). De bosschagestroken ten zuiden, westen en noorden van het grasland hebben een breedte van minimaal 3 meter. In het oosten van het projectgebied aan staat een kleine bomenrij bestaande uit enkele zomereiken met braamstruweel. Deze bomenrij scheidt het projectgebied van het naastgelegen grasveld en is maximaal 2 meter breed. Het grasveld binnen de projectgrenzen, daar waar de ontwikkeling gaat plaatsvinden, bestaat uit soorten als Engels raaigras (*Lolium perenne*), herderstasje (*Capsella bursa-pastoris*), gewoon struisgras (*Agrostis capillaris*) en ridderzuring (*Rumex obtusifolius*). In de huidige situatie is zowel aan de Oude Zutphenseweg als aan de Kerkhoflaan een onderbreking in de bomenrij waarbij het veld betreden kan worden. Afbeelding 2.3 geeft een impressie van het projectgebied.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto met begrenzing van het projectgebied (rood kader).



Afbeelding 2.3: Impressie van het projectgebied. Boven: projectgebied in zomerperiode 2025. Onder: projectgebied in november 2024.

2.2 Beoogde ontwikkeling

De initiatiefnemer wil op het agrarisch perceel tussen de Bedrijvenweg, Kerkhoflaan en Oude Zutphenseweg een tijdelijke opvanglocatie voor maximaal 80 alleenstaande minderjarige vluchtelingen (AMV) realiseren voor ten hoogste 10 jaar. Op het terrein zullen tijdelijke verblijfseenheden worden geplaatst, met aan de opvang ondergeschikte voorzieningen zoals parkeervoorzieningen, ruimtes voor ondersteunende diensten (beveiliging, zorg, facilitaire voorzieningen, etc.) en sport- en spelvoorzieningen. Hiertoe is een ontwerp van de terreininrichting opgesteld (Afbeelding 2.4).

2.3 Werkzaamheden

De omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor het project AMV Oude Zutphenseweg te Vorden, wordt aangevraagd voor de periode Q1/-2026 tot Q4/-2037. Hierbij is rekening gehouden met onvoorziene vertragingen. De werkzaamheden starten in Q1/-2026. De bebouwing zal circa 10 jaar op locatie staan waarna deze zal worden verwijderd. Het gebouw zal Q1/-2026 geplaatst worden. Q1/-2026 starten de infrastructurele werkzaamheden. Bij de uitvoering van werkzaamheden is rekening gehouden met de meest kwetsbare periode van de wezel.

De werkzaamheden bestaan uit:

- het kappen en verwijderen van bomen en tussenliggend struweel;
- het aanleggen van facilitaire voorzieningen;
- aanleggen van infrastructurele middelen;
- het realiseren van een toegang tot het terrein, gebouw en parkeervoorziening;
- het plaatsen van een tijdelijke gebouwde voorziening bestaande uit in hout geconstrueerde modules;
- het realiseren van een buitenterrein met sport- en spelvoorzieningen;
- het realiseren van geschikt leefgebied voor de wezel ten westen.

Er wordt in principe alleen bij daglicht gewerkt en er zal in principe geen gebruik worden gemaakt van kunstlicht. Mocht er een onverwachte situatie voorkomen waardoor onverhoopt kunstlicht nodig is om de werkzaamheden uit te voeren, dan wordt het kunstlicht gericht op de werkzaamheden en zal uitstraling en verstrooiing worden voorkomen.

Bovenstaande werkzaamheden hebben naar verwachting een negatief effect op de wezel. Deze effecten worden beschreven in Hoofdstuk 4. Maatregelen om deze effecten te beperken (mitigeren) of te compenseren, worden beschreven in Hoofdstuk 7.



Afbeelding 2.4: Beoogde situatie met de aansluiting op de weg en te realiseren bebouwing.

3 Natuurwetgeving

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) van kracht. Deze wet ziet toe op de bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving. Dit wordt geregeld door middel van zorgplichten. Er is een algemene zorgplicht van kracht die te allen tijde geldig is voor iedereen. De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de fysieke leefomgeving, inclusief in het wild levende planten en dieren, alsmede voor hun directe leefomgeving. In de praktijk betekent dit het a) voorkomen, b) beperken of ongedaan maken en c) het achterwege laten van schadelijke handelingen voor de natuur.

Daarnaast zijn speciale zorgplichten vastgesteld ter bescherming van gebieden, soorten, houtopstanden en landschapselementen. Wanneer speciale zorgplichten zijn vastgesteld, gaan deze voor de algemene zorgplicht. Speciale zorgplichten kunnen op meerdere niveaus uitgewerkt zijn. Op rijksniveau zijn deze vastgelegd in programma's. Op waterschapsniveau in de waterschapsverordening. Op provinciaal niveau zijn deze terug te vinden in de omgevingsvisie en aanvullende provinciale verordeningen. Op gemeentelijk niveau zijn deze terug te vinden in het omgevingsplan (het voormalig bestemmingsplan) en maatwerkregels.

Invasieve exoten kunnen een bedreiging vormen voor inheemse planten en dieren. Indien schadelijke exoten in het projectgebied aanwezig zijn, dienen deze bestreden te worden. Het bestrijden van invasieve exoten valt onder de algemene zorgplicht. Er kunnen ook speciale zorgplichten met nadere bestrijdingsmethoden zijn uitgewerkt.

Er is ook een onderzoeksverplichting ingesteld die de initiatiefnemer verplicht om te onderzoeken of er sprake kan zijn van schadelijke handelingen voor de natuur. Als er sprake is van schadelijke handelingen dient een vergunning aangevraagd te worden via het digitaal stelsel omgevingswet (DSO). Als er meerdere vergunningen nodig zijn kan de initiatiefnemer ervoor kiezen deze vergunningen gezamenlijk aan te vragen of allemaal los van elkaar aan te vragen. Indien er meerdere vergunningen worden aangevraagd zal het laagste overheidsorgaan de aanvraag uit het DSO behandelen. Het overheidsorgaan dat de aanvraag ontvangt kan echter, met wederzijdse instemming, de beslisbevoegdheid overdragen aan een ander overheidsorgaan.

3.1 Beschermde soorten

De bescherming van soorten is verdeeld in drie categorieën: soorten van de Vogelrichtlijn, soorten van de Habitatrichtlijn en overige soorten. Voor activiteiten die effect hebben op beschermde soorten dient een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten te worden aangevraagd (Art. 5.1 Ow). De specifieke zorgplichten ten aanzien van deze beschermde soorten staan beschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

3.1.1 Vogelrichtlijn soorten (artikel 11.37 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.37 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.
- Artikel 11.37 lid 2. Het verbod geldt niet, als:
 - a. het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of
 - b. de activiteit uitvoering geeft aan:
 - 1°. een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
- Artikel 11.37 lid 3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

3.1.2 Habitatrichtlijn soorten (artikel 11.46 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.46 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.
- Artikel 11.46 lid 2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het verrichten van de activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan artikel 16, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - b. de activiteit uitvoering geeft aan:
 - 1°. een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.
- Artikel 11.46 lid 3. Onder de soorten, bedoeld in het eerste lid, onder a, worden niet begrepen de soorten, bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn.

3.1.3 Overige soorten (artikel 11.54 Bal)

Het is verboden om zonder een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit de volgende schadelijke handelingen te verrichten:

- Artikel 11.54 lid 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.
- Artikel 11.54 lid 2. Het verbod geldt niet als:
 - a. het gaat om het doden of vangen van de bosmuis, de huisspitsmuis en de veldmuis, of om het beschadigen of vernielen van hun vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen, voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden;
 - b. het verrichten van de activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de eisen die zijn opgenomen artikel 8.74I van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of
 - c. de activiteit deel uitmaakt van:
 - 1°. een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of
 - 2°. een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.

Deze handelingen mogen alleen plaatsvinden indien er geen mogelijke alternatieven zijn, indien er een dwingende reden is (wettelijk belang) en wanneer er passende maatregelen en voldoende compensatie wordt aangeboden voor de beschermde soort.

3.2 Invulling van de zorgplicht

Broedende vogels

Naast de hierboven beschreven maatregelen geldt ten allen tijde de wettelijke zorgplicht wanneer gewerkt wordt in een omgeving waar flora en fauna voorkomt. De aannemer behoudt te allen tijde zijn of haar zorgplicht: "De

zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende planten en dieren, als mede voor hun directe leefomgeving. In praktijk betekent dit het a; voorkomen, b; beperken en c; ongedaan maken van schadelijke handelingen voor de natuur.”

4 Effecten van de ruimtelijke ontwikkeling

Om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken heeft in 2025 een verkennend onderzoek (quickscan) plaatsgevonden (GRAS Advies, 2025^a). Hieruit is gebleken dat binnen het projectgebied mogelijk essentiële habitatfuncties aanwezig zijn van beschermde soorten. Deze soorten ondervinden mogelijk negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling. Hierop volgend heeft nader onderzoek plaatsgevonden (GRAS Advies, 2025^b). De aanwezigheid van foerageergebied, verbindingsroute en verblijfplaatsen (essentiële habitatfuncties) van de wezel is daarbij vastgesteld. Dit is enkel waargenomen in de omliggende bomenrij en niet bij het veld zelf. Als gevolg van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling kunnen schadelijke handelingen ontstaan die een mogelijk negatief effect kunnen hebben op de aanwezigheid van beschermde soorten in of nabij het projectgebied.

De gebruikte methode en technieken als onderdeel van het aanvullend soortenonderzoek staan uitgebreid beschreven in de bijbehorende rapportage aanvullend soortenonderzoek AZC Oude Zutphenseweg te Vorden (GLD) (GRAS Advies, 2025^b).

4.1 Wezel

Algemene beschrijving

De wezel (*Mustela nivalis*) wordt nationaal beschermd en is in de provincie Gelderland niet vrijgesteld. Net als de hermelijn is de soort in Nederland wijd verspreid. Hij komt in bijna alle habitats voor waaronder structureel rijk kleinschalig cultuurlandschap evenals de bebouwde omgeving, parken en tuinen. Zijn voorkeur gaat uit naar wat droger terrein en is nog meer dan de hermelijn afhankelijk van voldoende dekking (BIJ12, 2024).

Achtergrond van de inventarisatie

Bij het onderzoek specifiek gericht op het vaststellen van de aanwezigheid van kleine marterachtigen is gebruik gemaakt van het Kennisdocument Kleine marterachtigen. Versie 1.1, juli 2024. De oppervlakte van het projectgebied beslaat circa 3 ha. Het grasland is ongeschikt als jaarrond geschikt leefgebied voor kleine marterachtigen. De aangrenzende bosschagestroken zijn wel geschikt als leefgebied van kleine marterachtigen. Het gaat om een oppervlakte van circa 0,8 ha. Onderzoeksmateriaal is ingezet op 4 meetpunten binnen de bosschagestroken (BIJ12, 2024). Er is gekozen om 7 meetpunten in te zetten, om het gebruik van het projectgebied proberen vast te stellen. Omdat de soorten bunzing, wezel en hermelijn aanwezig kunnen zijn binnen het projectgebied is gekozen voor de inzet van camera's met lokstof en struikrovers (BIJ12, 2024; Mos, J., 2023). Tussen 15 juli 2025 en 28 augustus 2025 zijn 2 extra wildcamera's opgehangen met zicht op het grasland. Dit om een beeld te krijgen van mogelijk aanwezige diersoorten binnen dit deel van het projectgebied.

Effecten van de werkzaamheden

In het projectgebied zijn de volgende essentiële habitatfuncties aangetoond (Afbeelding 4.1):

- 1x leefgebied (foerageergebied, verbindingsroute, verblijfplaatsen)

Door de beoogde ontwikkeling wordt de struwelen/ bosschagestrook ten zuiden tijdelijk onderbroken waardoor nest- en rustplaatsen verloren kunnen gaan. Het grasveld waarop gebouwd wordt was jaarrond te kort om te kunnen dienen als foerageergebied. Holen in het gras van onder ander prooidieren waren niet aanwezig en door het gebrek aan hoge vegetatie was dekking voor prooi en de wezel zelf afwezig. Hierdoor is enkel leefgebied aangetoond tussen en onder de bomenrijen.

Afbeelding 4.1: Aangetroffen wezel waargenomen met een struikrover.



4.2 Overige beschermde soorten

Tijdens de onderzoeken zijn ook andere soorten aangetroffen binnen het projectgebied. Dit waren onder andere veldmuizen (*Microtus arvalis*), huismuizen (*Mus musculus*), bosmuis (*Apodemus sylvaticus*), hazen (*Lepus europaeus*), vos (*Vulpes vulpes*), ree (*Capreolus capreolus*), huiskat (*Felis silvestris catus*) en koolmezen (*Parus major*). Deze soorten zijn niet beschermd onder de Omgevingswet en/of zijn vrijgesteld binnen de provincie. Voor deze soorten wordt het belang van de zorgplicht benadrukt.

5 Wettelijk belang

Schadelijke handelingen zijn verboden en zijn alleen mogelijk wanneer er sprake is van een dwingende reden, er geen mogelijk alternatief is en wanneer er maatregelen genomen worden om de effecten te verzachten of te compenseren. In dit hoofdstuk wordt deze dwingende reden aangevoerd en de alternatieven afweging uiteengezet.

Dienend belang

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van dwingende redenen van groot openbaar belang van sociale redenen (Bkl artikel 8.74l, lid 1b onder 3). De gemeente heeft als taak mensen die dringend een dak boven hun hoofd nodig hebben te huisvesten. Denk aan statushouders en vluchtelingen. De gemeente Bronckhorst vindt het ook haar maatschappelijke verantwoordelijkheid om ze een goede en veilige plek te geven in hun gemeenschap. Daarbij hebben zij oog voor de belangen van omwonenden. Samen met het COA is de gemeente bezig met het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor max. 80 jonge vluchtelingen in de leeftijd van 13 t/m 17 jaar aan de Kerkhoflaan/Bedrijvenweg in Vorden (gld). De gemeente heeft op 3 juli 2024 besloten het terrein dat eigendom is van de gemeente te verhuren aan het COA voor een exploitatieperiode van 10 jaar. De locatie is dichtbij voorzieningen (zoals winkels, sport en openbaar vervoer), op korte termijn beschikbaar en is niet beoogd voor andere ontwikkelingen. Op dit moment loopt de BOPA-procedure.

Er is in Nederland te weinig opvang voor de vluchtelingen die naar ons land komen. Dit veroorzaakt maatschappelijke problemen in bijvoorbeeld het aanmeldcentrum in Ter Apel, met schrijnende gevolgen. Het Rijk heeft de gemeente Bronckhorst opgelegd om 221 vluchtelingen op te vangen. De gemeente streeft ernaar deze opvang op kleinschalige locaties aan te bieden, geschikt voor max. 80 jonge vluchtelingen. Als een gemeente geen plek(ken) kiest voor de opvang van vluchtelingen, kan het Rijk een plek aanwijzen. Dat wil de gemeente voorkomen. De gemeente vindt het belangrijk om als gemeenschap haar verantwoordelijkheid te nemen en vluchtelingen, zeker in deze leeftijdscategorie, een veilige plek te bieden in Bronckhorst. De gemeente zoekt naar passende huisvesting voor jonge vluchtelingen, zodat zij weer een thuis en een toekomstperspectief hebben. De gemeente hoopt dat de combinatie tussen omwonende en de op te vangen jongeren het goede van de gemeente kunnen laten zien. Tegelijkertijd begrijpt de gemeente dat dit voornemen veel impact heeft op omwonenden. De leefbaarheid en veiligheid in de buurt vindt de gemeente van groot belang. De gemeente zet zich samen met omwonenden en omliggende bedrijven/organisaties in voor een zo goed mogelijke inpassing in de omgeving.

6 Alternatievenafweging

Alternatieven voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling zijn overwogen. Hierbij is gekeken naar:

- een andere locatie voor de ontwikkeling
- een andere werkwijze om de werkzaamheden uit te voeren
- een andere inrichting voor het plangebied
- Een andere periode of fasering van de werkzaamheden

Andere locatie

Een andere locatie voor de ontwikkeling van de opvang van asielzoekers binnen de gemeente is niet mogelijk. De gemeente is verantwoordelijk voor de opvang van deze vluchtelingen en heeft maar een beperkte voorraad van beschikbare terreinen om dergelijke voorzieningen te realiseren en deze mensen onder te brengen. Binnen de gemeente Bronckhorst zijn een locatie in Hengelo (Gld) en de in dit projectplan besproken locatie in Vorden aangemerkt als opvanglocatie. Op elk van beide locaties kunnen 80 vluchtelingen worden opgevangen.

Het COA heeft voor de locatie Vorden een bestuursovereenkomst (BO) gesloten met de gemeente Bronckhorst dat dit de locatie is waar het COA 80 asielzoekers mag opvangen, en niet elders. Het is niet mogelijk om deze 80 asielzoekers op een andere locatie op te vangen omdat er geen andere locatie is.

Andere werkwijze

Op deze locatie wordt het terrein in twee delen gescheiden door een houtwal gerealiseerd op een aarde wal. Hiermee wordt het natuurstuk afgesloten van de beoogde ontwikkeling. Daarnaast wordt gekozen voor modulaire houtbouw units, die snel op te bouwen en later snel weer te verwijderen zijn. Hierdoor wordt de periode van verstoring door de realisatie zo kort mogelijk gehouden.

Andere inrichting

Een andere inrichting zou in dit geval niet mogelijk zijn. Door de wijze van uitvoering is zoveel mogelijk aandacht besteed aan het beperken van de verstoring en om op die manier de schade aan flora en fauna maximaal te beperken. De ontsluiting van het terrein, de positie van het gebouw en de inrichting van het omliggende terrein is zo gekozen dat verstoring van het leefmilieu door werkzaamheden en ingrepen in het landschap minimaal is.

Andere fasering

De exploitatieperiode van het AMV bedraagt 10 jaar. Deze periode wordt voorafgegaan door een periode van circa negen maanden ten behoeve van archeologisch onderzoek, bouwrijp maken en de realisatie van het gebouw en de inrichting van het terrein. De exploitatieperiode van 10 jaar wordt gevolgd door een periode van circa drie maanden ten behoeve van het verwijderen van het gebouw en het herstel van het landschap. De werkzaamheden voor de realisatie zullen zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode worden uitgevoerd. De huidige fasering en spreiding van de werkzaamheden is optimaal afgestemd op de aanwezigheid van kleine marterachtigen in het boschage rondom het veld.

7 Maatregelen

Om de negatieve effecten als gevolg van de beoogde ontwikkeling op de wezel zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of te compenseren, zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. In dit hoofdstuk worden de maatregelen voorgesteld, waarbij onderscheid is gemaakt tussen mitigerende en compenserende maatregelen en invulling van de zorgplicht.

7.1 Wezel

Om het verlies aan leefgebied te compenseren wordt voorafgaande aan de werkzaamheden het noordelijke deel van het gebied ingericht als compensatiegebied. Hierbij zijn richtlijnen/adviezen betreft mitigatie, compensatie en gewenningsperioden conform BIJ12, Kennisdocument kleine marterachtigen 2024.

Tabel 7.1: Kwetsbare periode (rood) van de wezel. Hierbij staat geel voor matig kwetsbaar mits juiste weersomstandigheden en zalm voor enkel kwetsbaar bij 2^e nest.

	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Kleine marterachtigen												
Wezel												

Opmerking: De kwetsbare periode in deze tabel is afhankelijk van de desbetreffende habitatfunctie.

Oorspronkelijke situatie

- Binnen het projectgebied is foerageergebied, verbindingroute en verblijfplaatsen van de wezel aangetroffen.

Mitigerende en compenserende maatregelen

- Het westelijke stuk wordt ingericht voor compensatie van de soort daar waar enkele bomen worden gekapt. Het gebied wordt ingericht met een wadi, hoge kruidenrijke vegetatie en 2 takkenrillen van de gekapte bomen. Het gebied wordt afgeschermd van het te realiseren AMV door hekwerken. Daarnaast wordt noordelijk een houtwal gerealiseerd op basis van een zanddijk tegen de te realiseren bebouwing. Deze takkenrillen zullen dienen als compensatie voor een mogelijk verstoorde verblijfplaats.
- De circa 400m² bosschage wordt verwijderd ten behoeve van aansluiting op de naastliggende woonwijk wordt gecompenseerd door circa 4000m² aan oppervlakte leefgebied voor de wezel.
- De werkzaamheden worden enkel overdag uitgevoerd.
- Er wordt een beheerplan opgesteld om duurzaamheid te waarborgen bij het onderhouden van de maatregelen zolang dit nodig is. Hierin wordt beheer ten gunste van kleine marterachtigen weergegeven.
- Het beheer wordt gefaseerd uitgevoerd, waarbij per jaar maximaal 50% van het element wordt onderhouden. Wanneer het houtige vegetatie betreft, wordt een periode van minimaal twee jaar voor de fasering aangehouden. Bij niet-houtige vegetatie wordt voor de fasering een periode van minimaal één jaar aangehouden.
- Bij aanleg van een houtwal zijn de volgende beheereisen opgesteld:
 - Alleen als bosplantsoen in eerste jaren wordt overgroeid met kruiden, is het noodzakelijk om het gebied te schoffelen en te maaien;
 - Ongeveer 30% zal uitvallen maar dit zorgt juist voor meer variatie in flora en fauna;
 - Eens in de zeven tot twintig jaar moet de beplanting gefaseerd worden beheerd in de periode van september t/m eind februari.
 - Het gebied wordt om de 2 jaar gedund zodat openplekken zonder struweel en bomen beschikbaar blijven.
 - Een houtwal is tenminste twee meter breed en wordt idealiter gerealiseerd op een aarden wal met aan beiden zijden een geul. Dit zorgt voor de meest optimale houtwal. Rond de houtwal is idealiter een strook ruigtekruiden van minimaal drie tot zes meter breed. Maaien van de strook gebeurt maximaal eenmaal per jaar buiten de meest kwetsbare periode.
- Het aanleggen van struwelen en zomen als dekking en verbindingzone is een maatregel waarmee de kwaliteit van het leefgebied kan worden verbeterd:
 - De struwelen en zomen dienen minimaal drie meter breed te zijn;
 - De struwelen en zomen worden in drie jaar tijd op drie momenten in drie ruimtelijke fases over de lengte gemaaid;
 - Het creëren van schuilplaatsen en rommelhoekjes is noodzakelijk.

- Gerelateerde werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundig ecooloog en buiten de kwetsbare periode (Tabel 7.1). Dit wordt vermeld in een ecologisch werkprotocol.
- Voor de wezel is het aanbod van de volgende prooidiergroepen belangrijk: Knaagdieren, hoofdzakelijk woelmuizen. Het veld wordt daarom beheerd ten gunste van prooidieren om het percentage bruikbaar foerageergebied te verhogen. Het noordelijk en oostelijk gelegen veld kan zijn maaibeeld behouden om aantrekkelijk te blijven voor vrijgestelde soorten als haas en ree.
- Onder de aan te leggen weg (zuid) worden twee duikers gerealiseerd welke ervoor zorgt dat de verbindingroute naar leefgebied ten zuiden en oosten van projectgebied in stand blijft.

Tabel 7.1: Geschikte planten voor struweel en houtwallen

Soort	Landschappelijk element	Grondtype
Eenstijlige meidoorn <i>Crataegus monogyna</i>	Hagen, struweelheggen, houtsingels, houtwallen.	Zand-, leem- als kleibodems en is weinig gevoelig voor stagnerend grondwater of een hoge grondwaterafel.
Hulst <i>Ilex aquifolium</i>	Bosranden, hagen en houtwallen.	Heeft geen problemen met droge, zure en arme bodems, houdt niet van te vochtige grond.
Wilde liguster <i>Ligustrum vulgare</i>	Lichte bossen, bosranden, struweelheggen, heggen, soms beekoevers, dijken en duinstruweelheggen.	Matig voedselarm tot licht voedselrijk, kalkhoudende tot kalkrijke bodem, vochtig tot droog. Goede indicator voor kalk in de bodem.
Hazelaar <i>Corylus avellana</i>	Aan bosranden.	Verkiest een vochthoudende, luchtige, kalkhoudende zandleem- en leembodem, maar groeit op veel gronden.
Sleedoorn <i>Prunus spinosa</i>	Struweelheggen, komt voor in bosranden en vaak als heg	Een losse, droge tot matige vochtige leembodem. De soort is kalkminnend.
Wegedoorn <i>Rhamnus cathartica</i>	Gemengde hagen, struweelheggen, houtwallen, erfbosjes en bosranden.	Groeit op rijke bodems die kalk of leem bevatten.
Bosroos <i>Rosa arvensis</i>	Hagen en bosranden.	Kalkhoudende leem-, zandleem-, lössbodems, krijtgebied.
Hondsroos <i>Rosa canina</i>	Struweelheggen, houtsingels, houtwallen, erfbosjes, bosranden.	Stelt weinig eisen aan de bodem, groeit op alle bodemtypes, behalve op uitgesproken voedselarme, zure zand- en veengrond.
Heggenroos <i>Rosa corymbifera</i>	Heggen, houtwallen, struweelheggen en bosranden.	Hetzelfde verspreidingsgebied als hondsroos op allerlei bodemtypes, uitgezonderd voedselarme zure zand- en veengrond.
Egelantier <i>Rosa rubiginosa</i>	Heggen, houtwallen, struweelheggen en bosranden.	Drogere, matig voedselarm tot matig voedselrijke bodems die kalkrijk zijn (zand, leem, löss, klei).
Gewone vlier <i>Sambucus nigra</i>	Struweelheggen, erfbosjes en bosranden.	Groeit op elke voedselrijke bodem en is tolerant voor bijna alle bodemcondities. Verkiest vochtige, humusrijke en leemhoudende bodems en is een indicator van stikstof en fosforrijke plaatsen.
Gelderse roos <i>Viburnum opulus</i>	Langs bosranden, in houtwallen en aan slootkanten.	Groeit op vochtige en minstens tamelijk voedselrijke bodems.
Grauwe wilg <i>Salix cinerea</i>	Slootkanten, moerassen, elzenbroekbossen, laagvenen en open, vochtige terreinen.	Kan aangeplant worden als natuurlijke oeverversteving en op zeer vochtige plaatsen.



Afbeelding 7.1: Locaties van de beoogde ontwikkeling en de naastliggende herinrichting als compensatie. Hierin zijn de gekapte bomen gecompenseerd, worden 2 natte duikers onder de weg geplaatst (paars) en worden de gekapte bomen verwerkt tot 2 takkenrillen welke in de bosschage stroken worden aangelegd (Bruine lijn).

Invulling van de zorgplicht

Alle vogelsoorten in Nederland zijn beschermd en er dient zorg gedragen te worden voor broedende vogels, zodat deze niet verstoord worden en geen (nadelig) effect ondervinden van de beoogde werkzaamheden. Voor vogelsoorten die ieder jaar een nieuw nest bouwen geldt dat nesten beschermd zijn zolang de broedperiode van de soort duurt. Dit houdt in dat de nesten beschermd zijn vanaf de eerste aanzet van nestbouw, tot het moment dat het laatste jong het nest verlaten heeft.

Bij het aantreffen van een holte of mogelijke verblijfplaats wordt een deskundig ecooloog ingeschakeld. Hierbij worden de werkzaamheden stilgelegd tot anders aangegeven door de ecooloog.

8 Gunstige staat van instandhouding

Landelijk

De IUCN-status van de wezel is 'gevoelig'. De inschatting geeft een afname van de populatie sinds 1997. Desondanks lijkt de populatie de afgelopen jaren enigszins stabiel. (Logemann 2018).

Verspreiding:	Ongunstig - slecht
Populatie:	Onbekend, verslechterend
Leefgebied:	Ongunstig - ontoereikend
Toekomstperspectief:	Ongunstig – slecht
Totaal:	Ongunstig – slecht

De aanwezigheid van de wezel hangt sterk samen met de aanwezigheid van voldoende prooidieren. De soort is niet gebonden aan een specifiek landschapstype. Wel stelt de wezel eisen aan de aanwezigheid van voldoende dekking. In tegenstelling tot de hermelijn, vermijdt de wezel natte gebieden. Mogelijk heeft dat te maken met de gevoeligheid voor onderkoeling van de soort (Zub *et al.* 2008). De soort wordt ook in bebouwde omgeving, tuinen en parken aangetroffen. Lijnvormige elementen zijn van groot belang voor de wezel. Deze elementen kunnen onder andere voorkomen als bosranden, houtwallen, heggen, greppels, stenen muren en takkenrillen. Het is bekend dat wezels voorkomen in de nabijheid van bebouwing, dit heeft geen negatieve invloed op het voorkomen van de wezel (Mos & van Maanen 2016; van Tongeren 2017).

Provinciaal – Gelderland

Door kennislacune is over de populatieomvang van de wezel in Gelderland onvoldoende bekend (Provincie Gelderland, 2018). De verwachting is dat de populatie trend gelijk is aan de landelijke trend wat inhoudt dat de populatie ook in Gelderland sterk achteruitgaat. De wezel komt voornamelijk voor in de lagere delen van de provincie. De uitgestrekte bossen van de Veluwe en de open polder van de Betuwe zijn minder geschikt voor de wezel.

Lokaal – Vorden (~10 km)

Binnen een straal van 10 kilometer rondom Vorden zijn de afgelopen 10 jaar 39 waarnemingen ingevuld van de wezel (NDFF, z.d.). Deze dieren waren verspreid waargenomen zonder een specifieke piek op een locatie of windrichting. Het hoogste aantal waargenomen dieren was 4 ten westen van Ruurlo. In Vorden zelf is 1 waarneming ingevoerd ten noordwesten van de stad ten hoogte van de Zutphenseweg en de Rondweg.

Bronnen

BIJ12 (2024). Kennisdocument Kleine marterachtigen. Versie 1.1, juli 2024.

GRAS Advies (2025^a). Rapportage Quicksan flora en fauna AZC te Vorden. Versie 2.0. Huissen.

GRAS Advies (2025^b). P07934 Rapportage Aanvullend soortenonderzoek, AZC Oude Zutphenseweg te Vorden (GLD). Versie 2.0. Huissen.

Hunink (2024). Lijst beschermde soorten Wet Natuurbescherming. NatuurInclusief. Borculo, 15p.

van Tongeren (2017). Wezel en hermelijn: een literatuuronderzoek naar habitatvoorkeur en monitoringstechnieken. Stagerapport 2017.002. Zoogdierverseniging, Nijmegen.

Logemann (2018). De staat van instandhouding Factsheet voor 25 soorten in Gelderland. Arcadis

Mos & Van Maanen (2016) Wezel. In S. Broekhuizen, K. Spoelstra, J. B. Thissen, K. J. Canters & J. C. Buys. Atlas van de Nederlandse zoogdieren (pp. 260-261).

Provincie Gelderland (2018). De staat van instandhouding. Factsheet voor 25 soorten in Gelderland. Arcadis Nederland B.V. Arnhem, 250p.

Zub, Sönnichsen & Szafrńska (2008). Habitat requirements of weasels *Mustela nivalis* constrain their impact on prey populations in complex ecosystems of the temperate zone. *Oecologia*, pp. 571-582.

Bijlage 1: Quickscan flora en fauna

Bijlage 2: Aanvullend soortenonderzoek