

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Soest

Datum	4 februari 2025	Contactpersoon	mevrouw J. Nieuwenhuis
Ons zaakkenmerk	Z/24/1136940	Telefoonnummer	06-55 49 80 54
Ons briefnummer	D2024-217827	E-mailadres	j.nieuwenhuis@rudutrecht.nl
Uw kenmerk	20240411 01252	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit tot ambtshalve opleggen Maatwerkbesluit, locatie Bosstraat 102 in Soest	Pagina	1 van 11

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onderwerp

Op 3 december 2024 heeft Vereniging De Toss Tennis en Padel (KVK-nummer: 55843190) bij ons, via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), een melding ingediend op basis van artikel 22.237 van het Omgevingsplan gemeente Soest (OP). Deze melding gaat over het aanleggen van vier nieuwe padelbanen, aan de locatie Bosstraat 102 in Soest. Twee bestaande tennisbanen naast het clubgebouw worden vervangen door vier padelbanen, de overige padelbanen en tennisbanen blijven behouden. Op 23 oktober 2024 hebben wij van de vereniging De Toss Tennis en -Padel (verder: De Toss) een akoestisch rapport ter beoordeling ontvangen op basis van artikel 22.61 van het OP. Vervolgens hebben wij op 6 november 2024 het bijbehorende rekenmodel ontvangen.

Deze melding en de bijbehorende akoestische informatie geeft ons aanleiding om een maatwerkbesluit vast te stellen. Hiermee wijken wij af van de algemene regels in het OP.

Besluit

Wij besluiten, op grond van artikel 22.45 van het OP, voor De Toss voor bovengenoemde locatie:

- Een maatwerkbesluit vast te stellen voor het opleggen van geluidvoorschriften bij de tennis- en padelbanen, zoals beschreven in artikel 22.61 van het OP. Hieraan verbinden wij de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit.

En:

- De volgende stukken van de melding deel uit te laten maken van dit maatwerkbesluit:
 - o informatieplicht DSO-formulier 11 april 2024, kenmerk 20240411 01252;
 - o document met plattegrondtekeningen, situatieschets, ontwerptekening van de padelbanen, d.d. 11 april 2024;
 - o document genaamd 'Beknopte Werkomschrijving, Aanleg padelbanen, Tennispark de Toss Bosstraat 102 te Soest, Datum 11 april 2024, Aanvraag vergunning' door adviesbureau Peters & Partners;

- akoestisch rapport De Toss - Tennis en Padel, Bosstraat 102 in Soest, d.d. 23 oktober 2024, kenmerk R001_03_L240473, inclusief:
 - Rekenmodel GeoMilieu, GM versie 2023.3_De Toss Soest_2024-11-06
- e-mailreactie op verzoek aanvullende gegevens, d.d. 3 december 2024, betreft de gekozen geluidsmaatregel.

De maatwerkvoorschriften uit hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit gelden naast de algemene regels uit het OP, zoals de geluidsvoorschriften uit paragraaf 22.3.4 Geluid en de specifieke zorgplicht in artikel 22.44 van het OP.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden.

Bezwaar

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene per post een bezwaarschrift indienen bij Gemeente Soest, t.a.v. Afdeling Bedrijfsvoering, postbus 2000, 3760 CA Soest. Een bezwaarschrift kan ook digitaal worden ingediend via de website van de gemeente: soest.nl/bestuur-en-organisatie/bezwaar-maken-tegen-besluit. Het is niet mogelijk om per e-mail bezwaar te maken. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken. Deze termijn begint op dag nadat dit besluit is verzonden. Dit betekent dat uiterlijk op **18 maart 2025** een bezwaarschrift kan worden ingediend. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bezwaarschrift

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum waarop het bezwaar wordt ingediend;
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering);
- een handtekening van de indiener (bij digitaal bezwaar geldt een DigiD als handtekening)

Belanghebbende

Bezwaar tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat deze in het bijzonder het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Pro forma bezwaarschrift

Als het niet lukt om uiterlijk op **18 maart 2025** een volledig gemotiveerd en onderbouwd bezwaarschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma bezwaarschrift worden ingediend. In een pro forma bezwaarschrift geeft de indiener van het bezwaar aan tegen dit besluit in bezwaar te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. Wij laten de indiener van het bezwaar vervolgens weten hoeveel tijd daarvoor wordt gegeven.

Voorlopige voorziening

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag na verzending van dit besluit. Dit betekent dat de voorschriften zoals weergegeven in hoofdstuk I van dit maatwerkbesluit direct gelden. Dit geldt ook als er een bezwaarschrift is ingediend. Het indienen van bezwaar schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het bezwaar niet wachten tot er op het bezwaarschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijlde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

In die gevallen kan de indiener van het bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorziening. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het bezwaarschrift is ingediend. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan geldt het maatwerkbesluit voorlopig nog niet.

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Vereniging De Toss Tennis en Padel, Bosstraat 102, 3766 AJ, Soest en:

- Gemeente Soest.

Meer informatie?

Als u vragen heeft over deze brief kunt u contact opnemen met mevrouw J. Nieuwenhuis, bereikbaar op telefoonnummer 06-55 49 80 54 of via j.nieuwenhuis@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij ons zaakkenmerk: Z/24/1136940.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Soest,
namens hen,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'B' followed by a horizontal line and the initials 'B.B.'.

mr. B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager
RUD Utrecht

Inhoudsopgave

I. Voorschriften geluid 6

II. Procedurele overwegingen 7

1. Inleiding 7

2. Omschrijving van de activiteit..... 7

3. Bevoegd gezag 7

4. Voorbereidingsprocedure 7

5. Kennisgeving 7

6. Wet Bibob 8

III. Inhoudelijke overwegingen 9

1. Wettelijk kader & toetsingskader 9

2. Beoordeling 9

3. Conclusie 11

I. Voorschriften geluid

1.1

De tennis- en padelbanen mogen na 22:30 uur niet in gebruik zijn.

1.2

De Toss realiseert de volgende geluidsabsorberende schermen, voor de padelbanen in gebruik worden genomen:

- een geluidsabsorberend scherm van 5,5 meter hoog aan de zuidoostzijde van de padelbanen (blauw op onderstaande figuur);
- een scherm van 6 meter hoog langs zowel de bestaande als de nieuwe padelbanen aan de noordwestzijde van de padelbanen (paars op onderstaande figuur);
- een absorberend scherm van 1,6 meter op het dak van het clubhuis (oranje op onderstaande figuur).

De geluidsschermen worden gerealiseerd zoals beschreven in het akoestisch rapport: akoestisch rapport De Toss - Tennis en Padel, Bosstraat 102 in Soest, d.d. 23 oktober 2024, kenmerk R001_03_L240473.



1.3

Na realisatie van de geluidsschermen uit voorschrift 1.2 van dit besluit, en in ieder geval binnen drie maanden na realisatie van de schermen, worden er geluidmetingen bij de omliggende woningen uitgevoerd om vast te stellen dat de geluidsschermen voldoende effectief zijn en de geluidsnormen uit het OP worden nageleefd.

1.4

Het maatwerkvoorschrift kan worden aangepast zodra wijziging van de bouwkundige situatie of omgevingsfactoren daartoe aanleiding geven.

II. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

In individuele gevallen kunnen wij met een maatwerkbesluit algemene regels specificeren. Wij zijn tot de conclusie gekomen dat voor de te realiseren nieuwe padelbanen aan de locatie Bosstraat 102 in Soest een maatwerkbesluit vastgesteld moet worden. Dit doen wij ambtshalve. Dit betekent dat wij het besluit uit onszelf nemen. Hiervoor is geen aanvraag ingediend.

Maatwerkbesluit

Met een maatwerkbesluit kunnen wij in individuele gevallen algemene regels over activiteiten specificeren in verband met:

- onvoorziene situaties
- bijzondere gevallen
- lokale omstandigheden
- het bereiken van ambities voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 22.45 van het OP kunnen wij in bepaalde gevallen met een maatwerkbesluit afwijken van de algemene regels. Hierbij kunnen wij voorschriften vaststellen:

- die strenger of juist minder streng zijn dan de algemene regels
- waarmee de algemene regels nader worden ingevuld of aangevuld
- waarmee afgeweken wordt van een verbod in de algemene regels

2. Omschrijving van de activiteit

De vereniging De Toss, locatie Bosstraat 102 te Soest, wil vier nieuwe padelbanen realiseren (naast de twee bestaande padelbanen- en de tennisbanen). Twee bestaande tennisbanen naast het clubgebouw worden vervangen door vier padelbanen, de overige padelbanen en tennisbanen blijven behouden.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

De activiteit gaat over het beoefenen van sport in de buitenlucht zoals beschreven in artikel 22.137 van het OP en over het produceren van geluid bij deze activiteit zoals beschreven in paragraaf 22.3.4 van het OP.

3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om het maatwerkbesluit ambtshalve op te leggen. Dit volgt uit artikel 4.9, aanhef en onder b, van de Omgevingswet.

4. Voorbereidingsprocedure

De reguliere voorbereidingsprocedure zoals beschreven in titel 4.1 van de Awb en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet is van toepassing.

5. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit besluit publiceren op: officialebekendmakingen.nl.

6. Wet Bibob

In het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) zien wij geen aanleiding om een Bibob-advies aan te vragen bij het Landelijk Bureau Bibob.

III. Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader & toetsingskader

Het eerste en tweede lid van artikel 22.45 van het Omgevingsplan van de gemeente Soest geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen over de specifieke zorgplicht, artikelen 22.44, 22.49 en 22.50 en de paragrafen 22.3.2 tot en met 22.3.26 van het OP.

Voor het stellen van een maatwerkvoorschrift voor het geluid afkomstig van de padelbanen wordt, op basis van artikel 22.45, derde lid van het OP, rekening gehouden met de belangen genoemd in artikel 22.42 van het OP:

- a) het waarborgen van de veiligheid;
- b) het beschermen van de gezondheid; en
- c) het beschermen van het milieu, waaronder:
 - 1. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 - 2. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en
 - 3. een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2. Beoordeling

Geen speeltijd na 22:30 uur

De representatieve en toekomstige bedrijfssituatie (RBS) van de tennis- en padelbanen wordt in het rapport beschreven zoals deze zich op een drukke dag kan voordoen. Het geluid afkomstig van de padelbanen is vooral relevant in de avondperiode, vanwege de strengere geluidsnormen in vergelijking met de dagperiode (voortkomend uit artikel 22.63 van het OP). In de uitgangspunten is voor padel een bedrijfsduursituatie van 75% van de avondperiode gehanteerd waarbij is aangegeven dat de padelbanen tot 22:30 uur gereserveerd kunnen worden. In het rekenmodel met zes padelbanen, zowel met als zonder geluidsvoorzieningen, is voor de avondperiode een effectieve speeltijd van 75% gehanteerd. Doorgaans wordt een effectieve speeltijd van 80% aangehouden, maar het verschil in decibels (dB) is verwaarloosbaar.

Voorgaande betekent dat er gerekend is met een eindtijd van 22:30 uur. Dit betekent dan ook dat de padel/tennisbanen na 22:30 niet in gebruik mogen zijn. Om deze reden is het verbod de padelbanen na 22:30 uur te gebruiken als voorschrift opgenomen in dit besluit.

Geluidsmaatregel

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidsnormen uit paragraaf 22.3.4 van het OP worden overschreden. De hoogst berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau is 55 dB(A) gedurende de avondperiode ter plaatse van wnp05 (adres: Bosstraat 96). Hiermee wordt de grenswaarde van 45 dB(A) in de avondperiode met 10 dB(A) overschreden. In de rapportage worden drie opties voor geluidmaatregelen voorgesteld en de Toss heeft op 3 december 2024 aangegeven te kiezen voor de volgende geluidswerende maatregel:

Door het plaatsen van een geluidsabsorberend scherm van 5,5 meter hoog aan de zuidoostzijde van de padelbanen, een scherm van 6 meter hoog langs zowel de bestaande als de nieuwe padelbanen aan de noordwestzijde en een absorberend scherm van 1,6 meter op het dak van het clubhuis (zie het figuur hieronder), kan er in zowel de dag- als avondperiode voldaan worden aan de grenswaarden uit het OP. Deze optie is in samenspraak met de vereniging doorgerekend.



Figuur 6.3

Mogelijke locatie afschermingen (oranje = absorberend scherm 1,6 meter hoog (op het dak), blauw = absorberend scherm 5,5 meter hoog, paars = absorberend scherm 6 meter hoog)

De effectiviteit van de geplande geluidsmaatregelen kan nooit met 100% zekerheid worden gegarandeerd. Dit is afhankelijk van de juiste plaatsing van de schermen (zoals aangegeven in de akoestische rapportage) en de mate waarin de geluidsabsorptie in de praktijk effectief is. Daarom is het voorschrift opgenomen dat de Toss, na de plaatsing van de geluidschermen, geluidsmetingen bij de omliggende woningen laat uitvoeren, zodat kan worden aangetoond dat de geluidsnormen uit het OP worden nageleefd.

Bedrijfswoning

In de rapportage is aangegeven dat de rekenpunten op de gevels van omliggende woningen nabij De Toss aan de geluidsnormen zijn getoetst, met uitzondering van wnp011 en wnp012. Deze rekenpunten zijn gesitueerd op de gevels van een bedrijfswoning behorende bij De Toss. In de bruidsschat gelden de waarden uit artikel 22.63 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen niet voor een (eigen) bedrijfswoning. De geluidniveaus ter plaatse van de bedrijfswoning zijn wel inzichtelijk echter gelden dus geen geluideisen. Wij hebben op 23 september 2024 van de aanvrager een e-mail ontvangen met een document (bouwvergunning 1999) als bijlage. Hieruit blijkt dat de Bosstraat 106 in Soest een dienstwoning betreft.

3. Conclusie

Wij leggen om deze redenen maatwerkvoorschriften op voor het realiseren van de vier nieuwe padelbanen op de locatie Bosstraat 102 te Soest.