

Bijlage III - Nota van toelichting

Nota van toelichting

Algemeen

In het mandaatbesluit van de ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer is vastgelegd wie bevoegd is om namens de colleges en/of de burgemeesters van Amstelveen/Aalsmeer een bestuursrechtelijk besluit te nemen (*mandaat*), privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten (*volmacht*), dan wel feitelijke handelingen te verrichten (*machtiging*). Het mandaatbesluit geldt zowel voor de gemeente Amstelveen als voor de gemeente Aalsmeer.

Op grond van artikel 10:9 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen het college en de burgemeester als mandaatgever toestaan dat voor bepaalde bevoegdheden, naast mandaat, ook ondermandaat wordt verleend. Ook de ondermandaten zijn opgenomen in het mandaatbesluit. Hierbij is rekening gehouden met de werkwijze van de ambtelijke organisatie dat de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden op een zo laag mogelijk niveau worden gemandateerd (artikel 1, vijfde lid, van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2024).

Alle mandaten worden op functienaam verleend en dus niet op naam van de specifieke medewerker. Hiermee wordt onder andere voorkomen dat het mandaatbesluit bij personeelswijzigingen dient te worden gewijzigd.

Het begrip mandaat kan als volgt worden gedefinieerd:

- *Mandaat*: het door een ander laten uitoefenen van de publiekrechtelijke bevoegdheid, waarbij de verantwoordelijkheid bij het mandaterende bestuursorgaan blijft en waarover het ook zeggenschap behoudt. In voorkomende gevallen kan ook door de mandaatgever zelf een besluit worden genomen. Een besluit van de gemandateerde dat is genomen binnen de grenzen van zijn bevoegdheid, geldt als besluit van de verstrekker van het mandaat. Mandaat geschiedt zowel aan ondergeschikten als aan niet-ondergeschikten.

Waar over mandaten gesproken wordt, wordt in dit mandaatbesluit in sommige gevallen een *volmacht* of *machtiging* bedoeld. Gemakshalve wordt ook in die gevallen van mandaat gesproken. De bepalingen over mandaat zijn immers van overeenkomstige toepassing op volmacht en machtiging (artikel 10:12 Awb). De begrippen volmacht en machtiging kunnen als volgt worden gedefinieerd:

- *Volmacht*: de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.
- *Machtiging*: de bevoegdheid om handelingen te verrichten die noch een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn.

Door de uitoefening van bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen komen de voordelen, maar ook de nadelen van mandaat tot leven. De aard van de te nemen beslissing speelt natuurlijk een rol. Beleidsmatige en politieke gevoelige zaken vereisen een hoger niveau, terwijl uitvoerende en (door regels) ingekaderde beslissingen op de werkplek kunnen worden genomen, dus niet noodzakelijk door een leidinggevende. Op basis van artikel 10:9 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan de mandaatgever de mogelijkheid tot ondermandaat geven. Een bezwaar dat hier tegen nog weleens wordt aangevoerd, is dat de leidinggevende de bevoegdheid nodig heeft om zijn gezag te doen gelden. De bevoegdheidstoedeling doet niet af aan de hiërarchische verhouding en sluit ook een aanwijzingsbevoegdheid van de leidinggevende niet uit.

Zoals hierboven gezegd wordt onder mandaat verstaan een bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen (artikel 10:1 Awb). Anders dan bij delegatie blijft de bevoegdheid bij het betreffende bestuursorgaan. Een in mandaat genomen besluit geldt dus als een besluit dat door het bestuursorgaan zelf is genomen. Het bestuursorgaan blijft dus verantwoordelijk en juridisch aanspreekbaar voor de genomen besluiten. Een besluit dat via een mandaat is genomen



moet vermelden namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen (artikel 10:10 Awb) en welke functionaris de bevoegdheid heeft gekregen om het besluit namens het bestuursorgaan te mogen nemen. Artikel 11 van het mandaatbesluit geeft daarom aan hoe een besluit ondertekend moet worden:

*Burgemeester en wethouders van Amstelveen/Aalsmeer,
namens dezen,
handtekening
naam (onder)gemandateerde
functie (onder)gemandateerde*

De verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan blijkt ook uit het feit dat het altijd mogelijk blijft dat zij de bevoegdheid zelf kunnen blijven uitoefenen (artikel 10:7 Awb). Met andere woorden: bestuursorganen blijven altijd bevoegd zelf besluiten te nemen, ook al hebben ze hiervoor een mandaat verleend.

Het bestuursorgaan (de mandaatgever) heeft vele sturingsmogelijkheden bij het verlenen van mandaten. De mandaatgever kan bijvoorbeeld per geval of in het algemeen instructies geven over de uitoefening van de bevoegdheid (artikel 10:6, eerste lid Awb). Daarnaast is de gemandateerde verplicht om op verzoek inlichtingen te verschaffen (artikel 10:6, tweede lid Awb). Tot slot kan de mandaatgever het verleende mandaat te allen tijde intrekken.

Geen mandaat

De mogelijkheden voor het verlenen van mandaat zijn ruim. Het uitgangspunt is dat een mandaat altijd mogelijk is, tenzij. In artikel 10:3 Awb staan de gronden opgenomen wanneer een mandaat (bij uitzondering) niet langer geldt:

- Mandaat is niet toegestaan als dit bij wet is verboden;
- Mandaat is niet toegestaan bij het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften;
- Mandaat om te beslissen op een bezwaarschrift kan niet worden verleend aan de persoon die het primaire besluit in mandaat heeft genomen;
- Beslissen op een verzoek om instemming met rechtstreeks beroep (artikel 7:1a Awb) kan niet worden gemandateerd aan de persoon die het primaire besluit in mandaat heeft genomen;
- Mandaat is niet toegestaan indien de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. Uit de Memorie van Toelichting bij de Algemene wet bestuursrecht¹ zijn hieruit twee situaties af te leiden:
 - Mandaatverlening is geheel uitgesloten omdat besluitvorming alleen mag plaatsvinden door het orgaan dat door de wetgever is aangewezen. Het gaat hier om zware bevoegdheden op basis waarvan ingrijpende besluiten kunnen worden genomen, zoals bijvoorbeeld de bevoegdheid tot het geven van noodbevelen door de burgemeester en het mandateren van de ondertekeningsbevoegdheid van de gemeentesecretaris ex-artikel 59a Gemeentewet;
 - Mandaatverlening is in een concreet geval uitgesloten vanwege de hoedanigheid of positie van de mandaatontvanger, bijvoorbeeld indien:
 - de gemandateerde een eigen belang heeft bij de mandaatuitoefening (verlening bouwvergunning door ambtenaar die naast of in het betreffende pand woont);
 - de uitoefening van het mandaat inhoudelijk buiten de normale taken van de gemandateerde ligt (besluiten over een bijstandsuitkering mandateren aan het hoofd facilitaire zaken of aan het hoofd vergunningen).

Mandatering voor het nemen van beslissingen op bezwaar

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 1993-1994, 23700, nr. 3 pag. 170.



Het is in beginsel mogelijk een mandaat te verlenen voor het nemen van een beslissing op bezwaar. Er gelden echter wel enkele beperkingen:

1. Ambtenaren die het primaire besluit in mandaat hebben genomen, kunnen geen beslissing op bezwaar nemen over datzelfde besluit (artikel 10:3, derde lid Awb). De bedoeling van de bezwaarschriftenprocedure is een volledige heroverweging van het besluit. Een gecombineerd mandaat aan dezelfde persoon, biedt onvoldoende waarborgen voor een dergelijk open, volledige heroverweging². Binnen de gemeente Amstelveen heeft de gemeentesecretaris mandaat om te beslissen op bezwaarschriften. In zijn geval zal er dus voor gezorgd moeten worden dat er een functiescheiding plaatsvindt wanneer de gemeentesecretaris als gemandateerde een primair besluit neemt. Het is in dat geval wel mogelijk dat een ander directielid namens het bestuursorgaan een beslissing op bezwaar neemt. Het is toegestaan dat de voorbereiding van beide besluiten door dezelfde persoon geschiedt, zolang de besluiten door verschillende personen worden genomen.³
2. De raad kan haar bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar niet mandateren aan het college of een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie.
3. Mandatering is niet mogelijk wanneer het primaire besluit door het bestuursorgaan zelf is genomen. De heroverwegingsfunctie van bezwaar vergt namelijk dat degene die de beslissing in bezwaar neemt, zich volledig vrij moet voelen om indien nodig een ander besluit te nemen dan het in bezwaar bestreden besluit. Daarom is het niet toegestaan dat een lid van het college op bezwaar beslist over een besluit dat door het college als geheel is genomen. Datzelfde geldt ook voor de situatie waarin sprake is van een besluit dat door een wethouder zelf is genomen. Ook dan is mandatering van het besluit op bezwaar aan de betreffende wethouder niet toegestaan.

Ondertekeningen van overeenkomsten

Veel functionarissen hebben de bevoegdheid om privaatrechtelijke overeenkomsten te ondertekenen. Deze ondertekening is echter niet onbeperkt. Privaatrechtelijke overeenkomsten hebben een financieel risico. Om dit risico te beperken heeft het college een budgethoudersregeling vastgesteld. Ten aanzien van gemandateerde bevoegdheden die financiële consequenties hebben, geldt dat hierin in de lopende begroting moet zijn voorzien en conform budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019 worden toegepast.

Ondermandaten

Mandaten en ondermandaten worden op functienaam verleend. Dit betekent dat de mandaatregeling niet bij iedere personeelswijziging hoeft te worden aangepast. Degene die benoemd is in een functie heeft automatisch de mandaatbevoegdheden van de afdeling waar hij/zij werkzaam is zoals deze in het mandatenoverzicht zijn opgenomen.

In beginsel volgen de ondermandaten de hiërarchische lijn. Dit betekent dat het hoofd van een afdeling ondermandaat kan verlenen aan de teamleider(s). Door de uitoefening van bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen, worden veel ondermandaten rechtstreeks aan behandelende functionarissen ondergemandateerd.

Plaatsvervanging

Een plaatsvervanger heeft geen zelfstandig mandaat, maar treedt op bij afwezigheid van de mandaathouder. Artikel 10 van het mandaatbesluit heeft aansluiting gemaakt aan de Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Bij het toepassen van een plaatsvervangingsregeling voor budgethouders wordt uitgegaan van de volgende voorkeursvolgorde:

- a. Horizontale vervanging binnen het niveau van gelijkwaardige budgethouders als eerste keus;
- b. Verticale vervanging naar een hoger hiërarchisch niveau van de te vervangen budgethouder als tweede keus;

² ECLI:NL:RVS:1996:ZF2333, ABRvS, 16091996.

³ ECLI:NL:RVS:2015:3362, ABRvS, 4-11-2015, r.o. 3.1.



- c. Verticale vervanging naar een lager hiërarchisch niveau als dat onvermijdelijk is. Met dien verstande dat dit niet naar een lager niveau dan teamleider kan plaatsvinden.

Plaatsvervanging is aan de orde (i) in het geval van ontstentenis of belet van de mandaathouder en (ii) ten tijde van deze ontstentenis of belet het relevante besluit geen uitstel kan lijden.

Een afdelingshoofd kan bij afwezigheid tijdelijk worden vervangen door een collega afdelingshoofd volgens het overzicht horizontale vervanging. Verticale vervanging kan uitsluitend aan een teamleider binnen zijn afdeling en binnen de gestelde kaders van de budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019.

Centrumregeling

Per 1 januari 2013 zijn de gemeente Aalsmeer en de gemeente Amstelveen een Centrumregeling ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen (hierna te noemen: Centrumregeling) aangegaan. Deze regeling is getroffen ten behoeve van het vormen van een gemeenschappelijke ambtelijke organisatie die belast is met de uitvoering van de door de bestuursorganen van de gemeenten opgedragen taken, waarbij de gemeente Amstelveen aangewezen is als centrumgemeente als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De ambtelijke uitvoering van de bestuursbesluiten wordt sinds 1 januari 2013 uitgevoerd door de centrumgemeente Amstelveen. De Centrumregeling is voor het laatst aangepast op 24 juli 2024.

De volgende bevoegdheden van college en burgemeester van de gemeente Aalsmeer worden gemandateerd volgens de artikelen 4 en 5 van de Centrumregeling:

Artikel 4 Bevoegdheden colleges

1. Het college van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om binnen de beleidskaders van de gastgemeente en behoudens het tweede lid van dit artikel namens het college van de gastgemeente alle besluiten te nemen ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, provinciale verordeningen en gemeentelijke verordeningen, de gastgemeente betreffende, tenzij een wettelijk voorschrift of de aard van de bevoegdheid zich hiertegen verzet.
2. Van deze regeling zijn uitgezonderd alle taken en bevoegdheden met betrekking tot de voorbereiding, uitvoering, heffing en invordering van lokale belastingen en heffingen en de Wet waardering onroerende zaken.
3. Het college van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om namens het college van de gastgemeente alle feitelijke en rechtshandelingen te verrichten ter voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van het college van de gastgemeente.
4. De bevoegdheid te beslissen op bezwaarschriften tegen besluiten als bedoeld in het eerste lid wordt niet opgedragen aan het college van de centrumgemeente. Het college van de centrumgemeente kan wel namens het college van de gastgemeente alle handelingen ter voorbereiding van de beslissing op bezwaar verrichten.
5. Ten aanzien van de bevoegdheden die in dit artikel in mandaat worden opgedragen aan het college van de centrumgemeente, kan dit college ondermandaat verlenen aan medewerkers van de centrumgemeente.

Artikel 5 Bevoegdheden burgemeesters

1. De burgemeester van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om binnen de beleidskaders van de gastgemeente namens de burgemeester van de gastgemeente alle besluiten te nemen ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, provinciale verordeningen en gemeentelijke verordeningen, de gastgemeente betreffende, tenzij een wettelijk voorschrift of de aard van de bevoegdheid zich hiertegen verzet.
2. De burgemeester van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om namens de burgemeester van de gastgemeente alle feitelijke en rechtshandelingen te verrichten ter voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van het college van de gastgemeente.
3. De bevoegdheid te beslissen op bezwaarschriften tegen besluiten als bedoeld in het eerste lid



wordt niet opgedragen aan de burgemeester van de centrumgemeente. De burgemeester van de centrumgemeente kan wel namens de burgemeester van de gastgemeente alle handelingen ter voorbereiding van de beslissing op bezwaar verrichten.

4. Ten aanzien van de bevoegdheden die in dit artikel in mandaat worden opgedragen aan de burgemeester van de centrumgemeente, kan deze burgemeester ondermandaat verlenen aan medewerkers van de centrumgemeente.

Verordeningen

Veel verordeningen die de raad van Amstelveen en de raad van Aalsmeer vaststellen zijn identiek. Ze hebben dezelfde citeertitel met gemeentenaam en een jaartal. Om het mandaatbesluit overzichtelijk te houden worden bij gelijklopende citeertitels geen gemeentenaam en geen jaartallen in het overzicht genoemd. Op deze manier wordt voorkomen dat bij wijziging van een verordening, waarbij de mandaatbevoegdheden niet wijzigen, het mandaatoverzicht moet worden aangepast.

Functionarissen

Binnen de organisatie en het mandaatbesluit spreken we van medewerkers, teamleiders, afdelingshoofden, de gemeentesecretaris, de griffier en de directie. Vanwege de hiërarchische bevoegdheid is er voor de griffier een apart mandaatbesluit opgesteld.

Directie

De directie bestaat uit de gemeentesecretaris en twee directeuren. De secretaris is voorzitter van de directie. Aan de directeuren zijn een gering aantal mandaten verleend, om de bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen. De mandaten van de secretaris en de directeuren zijn beperkt tot het hoognodige.

College en burgemeester

In het mandaatbesluit bevoegdheden van de colleges en de burgemeesters van Amstelveen en Aalsmeer gemandateerd aan medewerkers. De extra voorwaarden die het college en de burgemeester van Aalsmeer aan de mandaatverlening stellen, zijn onder andere in de kolom "specifieke bepalingen" opgenomen.

Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2024

Bij het opstellen van het Mandaatbesluit gemeente Amstelveen is naast de Centrumregeling ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen ook uitgegaan van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2024. Hierin staat het uitgangspunt om de bevoegdheden laag in de organisatie te leggen. Dit blijkt met name uit artikel 1 (vijfde lid) van het Organisatiebesluit. Dit artikel bepaalt dat de werkwijze van de ambtelijke organisatie is gebaseerd op management dat vanuit een organisatiebrede scope en verantwoordelijkheid de taken en bevoegdheden op een zo laag mogelijk niveau mandateert. Artikel 6 van het Organisatiebesluit gaat over mandaat. De bepaling is vergelijkbaar met het in de Algemene wet bestuursrecht over mandaat bepaalde. De letterlijke tekst van dit artikel is als volgt:

"Het college kan de uitoefening van een of meer van hun bevoegdheden mandateren aan een ambtenaar, tenzij de regeling waarop die bevoegdheid steunt zich daartegen verzet. Ondermandaat is mogelijk tenzij het mandaatbesluit zich daartegen verzet. De opgedragen bevoegdheid wordt uit naam en onder verantwoordelijkheid van het college uitgeoefend. Besluiten tot mandatering worden door het bevoegde bestuursorgaan schriftelijk vastgelegd in het zogenaamde "mandaatbesluit".

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze bepaling wordt een aantal begrippen gedefinieerd.

Degene die een bevoegdheid mandateert wordt ook mandaatgever genoemd en degene aan wie een bevoegdheid wordt gemandateerd heet gemandateerde. Deze terminologie sluit aan bij hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.



Mandaat, volmacht en machtiging zijn verschillende rechtsvormen. In het onderhavige besluit wordt voor het gemak steeds van mandaat gesproken, waar soms volmacht en machtiging bedoeld worden. In artikel 13 van het mandaatbesluit is bepaald dat de bepalingen over mandaat van overeenkomstige toepassing zijn op volmacht en machtiging. Volledigheidshalve wordt hier het onderscheid tussen de begrippen uitgelegd.

Artikel 2. Bepalingen bij uitvoering mandaten

Het mandaatbesluit ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer is voor de gemeente Amstelveen en voor de gemeente Aalsmeer van toepassing. Indien sprake is van uitzonderingen/voorwaarden die één van de gemeenten, dan wel beide gemeenten, aan een mandaat stellen, dan worden deze uitzonderingen/voorwaarden in de specifieke bepalingen vermeld. Aan de mandaten ten behoeve van de gemeente Aalsmeer ligt de Centrumregeling Ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen ten grondslag. In de Centrumregeling hebben de burgemeester en het college van Aalsmeer bepaalde bevoegdheden overgedragen aan het college en de burgemeester van de gemeente Amstelveen (Centrumgemeente).

Bevoegdheden worden zo laag mogelijk in de organisatie belegd. Hierin past dat wanneer een bestuursorgaan een bevoegdheid mandateert, tevens ondermandaat wordt toegestaan.

Mandaten moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met het vigerende Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2024 en de vigerende Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Als er een nieuw Organisatiebesluit of een nieuwe Budgethoudersregeling wordt vastgesteld, moeten mandaten vanaf het moment van vaststellen worden uitgevoerd overeenkomstig de nieuwe vigerende versie.

Artikel 3. Reikwijdte mandaat

Het ligt voor de hand dat bij mandatering van een bevoegdheid ook de daarbij behorende handelingen, bijvoorbeeld ondertekening van de stukken, door de gemandateerde worden verricht. In plaats van per gemandateerde bevoegdheid ook de bijbehorende handelingen te mandateren, is deze algemene bepaling in het mandaatbesluit opgenomen.

Artikel 4. Geen mandaat

Indien het om zeer politiek gevoelige zaken gaat, overschrijding van het budget c.q. begroting en in het verkeer met hogere overheden, wordt het in beginsel niet passend geacht dat correspondentie in mandaat wordt ondertekend. Om die reden zijn deze uitzonderingen opgenomen.

Artikel 5. Vervallen ondermandaat

Geen nadere toelichting.

Artikel 6. Terugkoppeling portefeuillehouder

In bepaalde gevallen moet de portefeuillehouder of de burgemeester geconsulteerd worden voordat van een mandaat gebruik gemaakt wordt. Het gaat daarbij met name om politiek gevoelige zaken of zaken met mogelijke onvoorziene consequenties. Het mandaat blijft ook bij zeer politiek gevoelige zaken en dergelijke van kracht, indien de portefeuillehouder of de burgemeester is geconsulteerd. Het bepaalde in artikel 4 doet dan niet af aan de werking van het mandaat. Dit neemt niet weg dat de mandaatgever kan besluiten de besluitvorming naar zich toe te trekken, de mandaatgever blijft immers altijd zelf bevoegd het besluit te nemen.

Artikel 7. Terugkoppeling college bij toepassing van artikel 169, vierde lid Gemeentewet

Op grond van artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet geeft het college de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van bevoegdheden als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f g en h (privaatrechtelijke rechtshandelingen, procesbesluiten, civiele verdediging en jaarmarkten), indien de raad daarom verzoekt, of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad zijn wensen en bedenkingen terzake ter kennis van het college heeft kunnen brengen. In het vijfde lid van artikel



169 is bepaald dat wanneer het uitoefenen van de bevoegdheid uit art 160, eerste lid, onder e geen uitstel kan dulden de raad zo snel mogelijk wordt geïnformeerd.

Als een situatie als bedoeld in artikel 169, vierde lid aan de orde is, moet het college bij de besluitvorming betrokken worden. Het mandaat blijft van kracht, maar het college kan desgewenst zelf de besluitvorming op zich nemen.

Zaken als bedoeld in artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet vallen vaak ook onder artikel 4 van dit mandaatbesluit. Gelet op het speciale karakter van artikel 4 van het mandaatbesluit, gaat dit artikel voor en worden dergelijke zaken altijd aan het college voorgelegd, in plaats van de portefeuillehouder te consulteren.

Op de vraag wanneer sprake is van een besluit dat "ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente", is geen eenduidig antwoord te geven. Per geval moet bekeken worden of sprake is van een dergelijke situatie. Voorbeelden kunnen zijn: politiek gevoelige situaties, zaken die door de media gevolgd worden, zaken waarbij veel of grote belangen zijn betrokken en zaken waarbij de gemeente een risico loopt om een groot bedrag aan schadevergoeding te moeten betalen.

Artikel 8 Afstemming

Indien een gemandateerde bevoegdheid raakvlakken heeft met het werkterrein van een of meer andere afdelingen, is het van belang dat afstemming met die afdelingen plaatsvindt. De gemandateerde is in die gevallen verplicht een zaak voor te leggen aan de betreffende afdelingen. Als geen overeenstemming kan worden bereikt, moet de zaak worden voorgelegd aan de directie of een lid van de directie. In het Mandaatbesluit gemeente Amstelveen wordt aangesloten bij artikel 4, zesde lid, van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2024, waarin bepaald is dat geschillen waarvoor het overleg tussen afdelingen en bedrijven geen oplossing heeft gebracht, worden voorgelegd aan de directie of een lid daarvan.

Artikel 9 Niet voldoen aan terugkoppelingsplicht

Het consulteren van de directie, een portefeuillehouder of de burgemeester zijn interne procedurele aangelegenheden. Er wordt met deze bepalingen in het mandaatbesluit niet beoogd externe werking in het leven te roepen.

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 6 augustus 2003 (200301625/1) geoordeeld over een mandaatbesluit waarin bepaald was dat stukken die beleidsaspecten bezitten ter nadere besluitvorming moesten worden voorgelegd aan het bestuursorgaan. Stukken werden volgens het besluit (onder andere) geacht beleidsaspecten te bezitten als ze leiden tot een afwijking of aanvulling van een eerder vastgestelde gedragslijn of politiek gevoelig zijn. De Afdeling oordeelde hierover dat deze criteria voor velerlei uitleg vatbaar en onduidelijk waren, zodat aan de hand van de mandateringsregeling niet kon worden bepaald in welke gevallen mandaat is verleend, hetgeen in strijd werd geacht met afdeling 10.1.1. van de Awb.

Anders dan in de situatie waarover deze uitspraak gaat, is in de artikelen 7, 8 en 9 van het Mandaatbesluit ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer sprake van terugkoppeling; de zaken moeten aan de portefeuillehouder, burgemeester, college of directie worden voorgelegd, maar niet teruggelegd ter besluitvorming. Benadrukt wordt dat het mandaat te allen tijde van kracht blijft. Dit neemt echter niet weg dat het bevoegde bestuursorgaan de besluitvorming zelf op zich kan nemen.

Artikel 10 Plaatsvervanging

Wanneer een bevoegdheid door een afdelingshoofd is ondergemandateerd aan een medewerker, kan het hoofd de bevoegdheid bij afwezigheid van deze medewerker uitoefenen. Als het hoofd ook afwezig is, dan geldt de plaatsvervangingsbepaling die geldt met betrekking tot het hoofd, conform het overzicht horizontale plaatsvervanging.

Met dit artikel wordt aangesloten bij het overzicht horizontale plaatsvervanging gemeente Amstelveen en de budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Het principe is dat bij afwezigheid het afdelingshoofd in eerste instantie wordt vervangen door het in het overzicht horizontale plaatsvervanging genoemde afdelingshoofd. Een inhoudelijke bevoegdheid wordt bij afwezigheid van het afdelingshoofd vervangen door een aangewezen plaatsvervanger binnen de gestelde kaders van de



Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen. Hierin wordt gesteld dat als tweede keus een budgethouder wordt vervangen naar een hoger hiërarchisch niveau van de te vervangen budgethouder. Verticale vervanging naar een lager hiërarchisch niveau als dat onvermijdelijk is. Met dien verstande dat dit niet naar een lager niveau dan teamleider kan plaatsvinden.

Artikel 11 Wijze van ondertekenen

Artikel 10:10 van de Awb bepaalt dat een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen. Met het bepaalde in dit artikel wordt aangegeven hoe hieraan voor Amstelveen en Aalsmeer op uniforme wijze uitvoering wordt gegeven.

Artikel 12 Verantwoording

Bevoegdheden worden zo laag mogelijk in de organisatie belegd. Daartegenover staat dat over het uitvoeren van de bevoegdheden terugkoppeling plaats moet vinden naar het orgaan dat het mandaat verleend heeft.

Artikel 13 Volmacht en machtiging

Waar over mandaten gesproken wordt, wordt in sommige gevallen volmacht (voor een privaatrechtelijke rechtshandeling) of machtiging (voor een handeling niet zijnde een besluit of privaatrechtelijke rechtshandeling) bedoeld. Gemakshalve wordt ook in die gevallen van mandaat gesproken. De bepalingen over mandaat zijn van overeenkomstige toepassing op volmacht en machtiging (artikel 10:12 Awb).

Artikel 14 Toepassing mandaatbesluit

In dit artikel is bepaald dat het mandaatbesluit mede van toepassing is op in de toekomst te verlenen mandaten. Alle in het verleden aan medewerkers