



RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2025-00014434; Wijzigen van de Omgevingsvergunning van Norit Nederland B.V. van 15 december 2021, nummer RWS-2021/43587 voor het brengen van stoffen in het Noordzeekanaal, het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk Noordzeekanaal en het onttrekken van oppervlaktewater aan de Balkensloot.

Datum	1 december 2025
Nummer	RWS-2025/32123
Status	Definitief



Inhoud

1	Aanhef—3
2	Besluit—4
3	Aanvraag—5
3.1	Algemeen—5
3.1.1	Aanleiding—5
3.1.2	Bedrijfssituatie—5
3.1.3	Gewenste wijziging—6
4	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer—7
4.1	Tijdelijk verlengen vigerende vergunning en verlengen saneringstermijn.—7
5	Procedure—9
5.1	Algemeen—9
6	Conclusie—10
7	Ondertekening—11
8	Mededelingen—12
Bijlage 1	Begripsbepalingen—14
Bijlage 2	Advies Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier—Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.



1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 12 september 2025 een aanvraag ontvangen van Norit Nederland B.V. om een wijziging van een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een activiteit in de rijkswateren.

De aanvraag betreft een verzoek tot verlenging van de vigerende vergunning met een periode van minimaal 3 jaar en een verzoek om de saneringstermijn te verlengen tot 1 juni 2027.

De ingediende aanvraag betreft een meervoudige aanvraag waarmee verschillende wateractiviteiten worden aangevraagd in beheer bij verschillende beheerders. Op grond van artikel 4.4, lid 2 onder a van het Omgevingsbesluit is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2025-00014434.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Samenvatting;
- Onderbouwing verzoek verlenging Wtw vergunning Norit 12-9-2025;
- 20250829 Aanbiedingsbrief saneringsplan CNB met verzoek verlenging Watervergunning;
- 20250829 Saneringsplan CNB volgens voorschrift 21 Watervergunning;
- 20250724 Waterbehandeling systeemselectie-Norit Zaandam;
- RWS-2025/24800 Brief goedkeuring saneringsplan CNB.



2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Waterschapsverordening van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat om de aan Norit Nederland B.V. verleende vergunning van 15 december 2021, RWS-2021/43587, het laatst gewijzigd bij besluit van 3 september 2024, RWS-2024/31221 als volgt te wijzigen:

- I. Punt III van het besluit in de vergunning van 15 december 2021 met RWS-2021/43587 wordt als volgt gewijzigd:

- III. De vergunning te verlenen tot en met 31 december 2028.

- II. Voorschrift 21, vierde lid wordt als volgt gewijzigd:

4. De sanering moet uiterlijk 1 juni 2027 zijn afgerond.



3 Aanvraag

3.1 Algemeen

3.1.1 *Aanleiding*

Norit Nederland B.V., verder Norit genoemd, heeft bij besluit van 15 december 2021, RWS-2021/43587 een Watervergunning gekregen voor:

- Het brengen van stoffen in het Noordzeekanaal en in de Balkensloot,
- Het onttrekken van water aan de Balkensloot,
- Het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk Noordzeekanaal.

Deze vergunning is gewijzigd bij besluit van 6 april 2023, nummer RWS-2023/10180 en bij besluit van 3 september 2024, nummer RWS-2024/31221 en wordt sinds 1 januari 2024 aangemerkt als Omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit, een beperkingengebiedsactiviteit en een onttrekkingsactiviteit.

De vergunning is destijds verleend voor een periode van 4 jaar. Dit in verband met het feit dat niet alle deelstromen (volledig) gesaneerd waren conform de BBT en/of het nog niet bekend was of deze stromen voldoen aan de BBT. Verder was het onduidelijk of er ZZS worden geloosd. Omdat niet op voorhand duidelijk was of in de toekomst aan de BBT gerelateerde emissiegrenswaarden kan worden voldaan, en dus of in de toekomst aan de BBT kan worden voldaan, is deze vergunning destijds voor een periode van 4 jaar verleend. De vergunning is op 24 december 2021 van kracht geworden en is geldig tot en met 23 december 2025. In verband met het verlopen van de vergunning heeft Norit op 12 september 2025 een aanvraag ingediend.

3.1.2 *Bedrijfssituatie*

Norit is een producent van actieve kool. Actieve kool is een speciaal behandelde koolstof die door adsorptie de eigenschap heeft allerlei stoffen aan zich te kunnen binden. Uit koolstof houdend materiaal wordt met behulp van stoom bij hoge temperatuur (900-1000 °C) een poriënstructuur gecreëerd. Deze poriënstructuur is verantwoordelijk voor het grote inwendige oppervlak (> 1000 m² per gram) en daarmee bepalend voor het adsorptievermogen.

Actieve kool wordt gebruikt om onzuiverheden te verwijderen uit water, lucht, consumptiegoederen, farmaceutische producten, andere vloeistoffen en gassen. De cokes die in Zaandam wordt gebruikt is ontstaan door het verkolen van hout, kokosnotenschalen en dergelijke. Deze grondstoffen worden in Zaandam gemalen en vervolgens verder verwerkt. De belangrijkste bedrijfsonderdelen zijn:

- 3 extrusiepersen: plunjerpersen waarin cokes en de bindmiddelen lignosulfonaat (LS) en teer na menging door een matrijs met perspotjes wordt geperst;
- 2 banddrogers (recirculatiadrogers): het drogen van het geperste product;
- 3 schweelovens voor carbonisatie: vercokesen (schweelen) van de bindmiddelen teer en lignosulfonaat (LS) door droge destillatie;
- 3 activatie-ovens: voor het creëren van poriën in de kool;
- 3 etage-ovens: verticale ovens voor re-activatie: temperatuurbehandeling als reiniging, waardoor beladen kool (gebruikte kool met verontreinigingen) na deze behandeling weer bij de oorspronkelijke gebruiker kan worden ingezet;
- 2 wasserijen (nabehandelen);
- 3 impregnatie units: actieve kool geschikt maken voor specifieke toepassingen;
- mengerij en verpakkingsafdeling voor gereedmaken van het product voor de afnemers.



Afdeling	Maximale capaciteit in ton	Representatief in ton
Activatie (en/of re-activatie) ¹⁾	17.000	6.000
Re-activatie (groen) ²⁾	7.500	7.000 (groen + amber)
NRS (amber) ³⁾	5.000	
Chemische nabehandeling	6.000	3.500

¹⁾ Op de activatieovens kan ook groen en amber en gereactiveerd worden

²⁾ Kool uit drinkwater- en levensmiddelen toepassingen. Dit omvat een temperatuurbehandeling, waardoor de kool bij de oorspronkelijke gebruiker weer kan worden ingezet (groene herverwerking).

³⁾ Kool uit overige zuiveringstoepassingen (Norit Recycling Service, NRS). Dit is kool die conform de conventie van Bazel als amber wordt beschouwd en verkrijgt een vergelijkbare hoge temperatuurbehandeling.

Milieuzorg

De aanvrager heeft voor het gehele bedrijf een milieuzorgsysteem dat voldoet aan de norm ISO 14001. Dit houdt in dat het bedrijf zodanige (organisatorische) maatregelen heeft geïmplementeerd dat het minimaal in staat is om te voldoen aan de wet- en regelgeving en bovendien invulling geeft aan het continu verbeteren van de milieuprestaties. De doelstellingen van het bedrijf op het gebied van milieu zijn opgenomen in een milieubeleidsverklaring van de aanvrager.

3.1.3

Gewenste wijziging

Norit verzoekt in haar aanvraag om de looptijd van de vigerende vergunning te verlengen met een minimale periode van 3 jaar. Verder verzoekt Norit om de saneringstermijn, zoals opgenomen in voorschrift 21, vierde lid van de vigerende vergunning te verlengen tot 1 juni 2027.



4 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

4.1 Tijdelijk verlengen vigerende vergunning en verlengen saneringstermijn.

In de ambtshalve wijziging van 3 september 2024 is voor het afvalwater van de chemische afdeling (CNB) in voorschrift 21 een saneringsverplichting opgenomen. Norit heeft hiertoe een saneringsplan opgesteld dat als onderdeel van de, aan dit wijzigingsbesluit ten grondslag liggende aanvraag is opgenomen.

Het opstellen van het saneringsplan heeft aanzienlijk meer tijd gekost dan aanvankelijk was ingeschat. Twee belangrijke ontwikkelingen hebben daarbij een rol gespeeld.

Ten eerste heeft Norit besloten om het gebruik van teer en ammonium ligno-sulfonaat als bindmiddel bij de productie van actief kool uit te faseren en op termijn (medio 2028) te vervangen door diksap, fosforzuur en een plantaardige olie. Hierdoor wordt er op termijn "groene" actief kool geproduceerd. Teer bevat ZZS stoffen zoals PAK en Pb-210 en ammonium lignosulfonaat bevat zwavel, dat tijdens het proces omgezet wordt naar SO₂ en H₂S. Als deze stoffen niet aanwezig zijn zorgt dit voor minder risico's voor mens en milieu en kan het proces voor verwerking van afvalstromen eenvoudiger. Dit nieuwe proces heeft de nodige gevolgen gehad voor het ontwerp van de waterzuivering.

Ten tweede was de scope van de sanering oorspronkelijk de CNB. De waterzuivering moest aangepast worden om de afvalwaterstroom van de CNB te saneren.

Gedurende het traject is duidelijk geworden dat het veel wenselijker was om het afvalwater van alle productieprocessen in een nieuwe integrale afvalwaterzuivering te behandelen.

Gelet op deze ontwikkelingen is de termijn voor het indienen van het saneringsplan in 2 stappen met totaal 8 maanden verlengd tot uiterlijk 31 augustus 2025. Het saneringsplan is op 29 augustus 2025 ingediend en inmiddels goedgekeurd. Doordat het saneringsplan 8 maanden later is ingediend is ook de saneringstermijn die genoemd wordt in voorschrift 21, vierde lid niet meer haalbaar. Vandaar dat Norit in haar aanvraag heeft verzocht om de saneringstermijn te verlengen tot 1 juni 2027.

Het voornemen van Norit om het productieproces van actief kool te verduurzamen en per medio 2028 geen teer meer te gebruiken, stelt Norit voor een aantal uitdagingen, zowel procesmatig als zuiveringstechnisch. Gelet op enerzijds deze uitdagingen en anderzijds de proceduretermijn voor het aanpassen van de benodigde vergunningen, wordt het verlengen van de saneringstermijn tot 1 juni 2027 reëel geacht. Daarom wordt de saneringstermijn genoemd in voorschrift 21, vierde lid verlengd tot 1 juni 2027.

Verder verzoekt Norit om de looptijd van de vigerende vergunning te verlengen met minimaal 3 jaar. Deze termijn is afgestemd op de volgende ontwikkelingen:

- Beoordelen saneringsplan chemische afdeling;
- Ontwerp, realisatie en optimale operatie nieuwe integrale waterbehandeling;
- Inzicht in de invloed van de proceswijziging, vervangen van de binders, op het afvalwater;
- Beschikking benodigde omgevingsvergunningen wijziging van grondstoffen;
- Aanvraag en beschikking benodigde omgevingsvergunningen wijziging afvalwatersituatie;
- Aanvraag en beschikking revisievergunning water.



Tegen dit verzoek tot verlenging van de vigerende vergunning bestaan geen overwegende bezwaren. Gelet hierop stem ik in met het verzoek en verleng ik de vigerende vergunning tot en met 31 december 2028.



5 Procedure

5.1 Algemeen

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor gevallen als bedoeld in artikel 10.24 Ob de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van een besluit op een aanvraag om, wijziging van of intrekking van een omgevingsvergunning, als de aanvraag, wijziging of intrekking geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op de volgende activiteiten:

- a. een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of zuiveringstechnisch werk voor het lozen van afvalwater afkomstig van een ippc-installatie, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Adviesrecht

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een samenstel van handelingen ten aanzien waarvan zowel Rijkswaterstaat als het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier bevoegd zijn. Het medebetrokken bestuursorgaan is conform artikel 4.24 lid 1a van het Omgevingsbesluit in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het advies van het Hoogheemraadschap is op 1 oktober 2025 ontvangen. Het advies luidt dat het Hoogheemraadschap instemt met het verlengen van de vergunning en dat het Hoogheemraadschap hiervoor geen aanvullen de punten heeft.

Verder is op 30 september 2025 advies ontvangen van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Ook de Omgevingsdienst heeft geen bezwaar tegen de verlenging.

5.2 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 9 oktober 2025 tot 20 november 2025 voor het naar voren brengen van zienswijzen ter inzage gelegen. Naar aanleiding van de ontwerpvergunning zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Hierdoor wordt de vergunning ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.



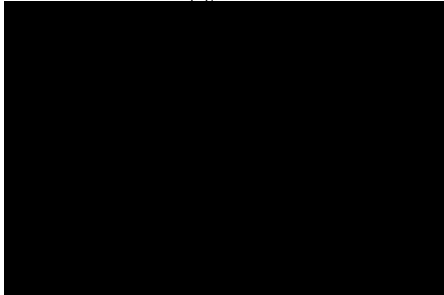
6 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.



7 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd afdeling Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Noord





8 Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen bij de bestuursrechter. Met deze procedure legt u de zaak aan de rechter voor om te bepalen of Rijkswaterstaat het juiste besluit heeft genomen. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. U kunt geen beroep instellen als u geen zienswijze op het ontwerpbesluit heeft ingebracht en als u dat redelijkerwijs verweten kan worden.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Hoe dient u beroep in?

Om in beroep te gaan bij de bestuursrechter moet u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen. U kunt uw beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar u woont. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een beroepschrift indient dan kunt u het beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.



Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Afschrift van het besluit is gezonden aan:

- a. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren (Postbus 20906, 2500 EX Den Haag);
- b. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (Ebbehout 31, 1507 EA Zaandam);
- c. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard).



Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWS-2025/32123.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 1 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 12 september 2025 binnengekomen bij de minister van Infrastructuur en Waterstaat en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2025-00014434;
- 2 'Afvalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- 3 'Ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan;
- 4 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de OW, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 5 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht
- 6 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.