



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Zuidweg 1, Rijpwetering
Gemeente: Kaag en Braassem

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

Het plan is om op het perceel Zuidweg 1 in Rijpwetering een nieuwe woning mogelijk te maken op het perceel Zuidweg 1 in Rijpwetering. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Alkemade, sectie D, nr. 2385.

De planlocatie heeft volgens het bestemmingsplan Oud Ade en Rijpwetering uit 2018 (onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Kaag en Braassem) de bestemming Bedrijf. Een woning is niet toegelaten. Deze strijdigheid met het omgevingsplan (onderdeel bestemmingsplan Oud Ade en Rijpwetering uit 2018) leidt ertoe dat hiervan afgeweken moet worden. In artikel 25.5 van het bestemmingsplan is voor deze locatie een wijzigingsregel opgenomen. Volgens deze wijzigingsregel kan de bestemming onder voorwaarden gewijzigd worden van Bedrijf naar Centrum 'Wonen-1'. Dit betekent dat deze ontwikkeling met een binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit (OPA) mogelijk is.

De volgende onderdelen van het hierboven bedoelde artikel 25.5 zijn relevant voor dit hogere waardenbesluit:

25.5 Wetgevingzone - wijzigingsgebied 3

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de in het plan opgenomen bestemming Bedrijf te wijzigen in de bestemmingen 'Centrum' 'Wonen - 1', 'Tuin', 'Verkeer' en 'Groen' onder voorwaarde dat:

- a. de bestemming uitsluitend mag worden gewijzigd indien de bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd en het gehele bedrijfsperceel wordt gewijzigd;
- i. de uitvoerbaarheid aangetoond wordt, waarbij in ieder geval aangetoond moet worden, dat:
 5. voldaan wordt aan de Wet geluidhinder;

De hogere waarde heeft betrekking op het geluid van wegverkeer op de provinciale weg N445. Nu er nog geen geluidproductieplafonds (GPPs) zijn vastgesteld voor deze weg moet volgens artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, de systematiek van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd worden.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de N445. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bepaald in de Wgh.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de N445 ter plaatse van het plan zal worden overschreden.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeer Zuidweg 1 te Rijpwetering met kenmerk 25-022 d.d. 23 juni 2025 opgesteld door Adviesburo Van der Boom BV

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor dit plan 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De gemeente Kaag en Braassem hanteert het door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland vastgestelde hogere waardenbeleid, zoals vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.

3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Planbeschrijving

Het plan is om op het perceel Zuidweg 1 in Rijpwetering een nieuw geluidgevoelig gebouw mogelijk te maken. In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemming Bedrijf. Met de ingediende aanvraag omgevingsvergunning wordt de bestemming gewijzigd van Bedrijf naar Wonen.

In artikel 25.5 van het bestemmingsplan 'Oud Ade en Rijpwetering' uit 2018 (onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Kaag en Braassem) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de bestemming Bedrijf naar de bestemming Centrum Wonen-1. Hiervoor zijn in artikel 25.5 een aantal voorwaarden opgenomen. In artikel 25.5 sub i onder 5 is de voorwaarde gesteld dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder. Om invulling te geven aan deze voorwaarde is dit hogere waarden besluit nodig.

Met gebruikmaking van de in artikel 25.5 opgenomen wijzigingsbevoegdheid kan met een binnenplanse omgevingsplanactiviteit afgeweken worden van het geldende bestemmingsplan.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de provinciale weg N445, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van het plan inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van het geluidgevoelig gebouw wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N445 bedraagt 62 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Ten aanzien van wegverkeerslawaai van de provinciale weg N445 zijn de volgende maatregelen overwogen:

- het toepassen van een geluidreducerend type wegverharding en
- het verlagen van de maximum snelheid.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat het toepassen van bronmaatregelen gelet op de kosten niet redelijk is gezien de beperkte omvang van het plan (1 woning). Daarbij komt dat de op korte afstand van de planlocatie gelegen brug over de Rijpwetering recent is vernieuwd, waardoor het niet redelijk is om nu over te gaan tot vervanging van het wegdek. Verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verlagen van de toegestane rijsnelheid, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

Overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn, mede gezien de functie van de N445, niet mogelijk. Deze staan ook niet in verhouding tot de overschrijding van de voorkeurswaarde en de omvang van het plan.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan en de berekende geluidbelasting. Verder stuit het toepassen van bovengenoemde maatregelen op verkeerskundige, financiële en technische bezwaren.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van een geluidscherm kan een geluidreductie ter plaatse van de woning worden bereikt. In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat voor een effectieve afscherming een geluidscherm met een hoogte van ten minste 6 meter nodig is. Een geluidscherm met een dergelijke hoogte is, mede omdat het slechts om 1 woning gaat, vanuit landschappelijk oogpunt ongewenst.

Andere overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woning en de weg, zijn vanwege de beperkte ruimte geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Gezien de hoogte van de geluidbelasting van 62 dB zullen aanvullende bouwkundige maatregelen aan de gevels getroffen moeten worden om aan de eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving te voldoen. Hier moet in het kader van de omgevingsvergunning technische bouwactiviteit nader onderzoek naar uitgevoerd worden.

Voor de toets aan de eisen van het Bbl is het gezamenlijk geluid van belang. Dit bedraagt voor de planlocatie 67 dB.

Met het voldoen aan de eisen van het Bbl is in de woning een goed woon- en leefklimaat te realiseren.

Cumulatie

De geluidbelasting van de gemeentewegen voldoet aan de standaardwaarde van 50 dB. Er is geen sprake van andere geluidbronnen dan de provinciale weg N445 die ter plaatse van het plangebied een relevante geluidsbelasting tot gevolg hebben.

Het gecumuleerd geluid is daarmee aanvaardbaar.

B. Toetsing beleid voor vaststellen hogere waarden

De gemeente Kaag en Braassem hanteert het beleid voor het vaststellen van hogere waarden, zoals dat door het Algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West Holland is vastgesteld op 4 maart 2013 ('Richtlijnen voor het vaststellen hogere waarden Wet geluidhinder', hierna: de Richtlijnen).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Als het plan aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning gesitueerd wordt als vervanging van bestaande bebouwing. De woning wordt gebouwd ter vervanging van een bestaand bedrijfsgebouw.

Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB voor wegverkeer wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB voor wegverkeer als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld, als voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB voor wegverkeer wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel.
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB voor wegverkeer.

Ad 1.

Voor deze woningen is akoestische compensatie ingevuld door een stille buitenruimte aan de van de weg afgekeerde gevels met een geluidbelasting vanwege wegverkeer van ten hoogste 36 dB. Daarnaast wordt voor de ramen aan de galerijzijde van het noordelijke en het middelste bouwblok verbeterde kierdichting toegepast.

Hiermee is voldoende invulling gegeven aan akoestische compensatie.

Ad 2.

Aan de van de N445 afgekeerde gevel (de zuidgevel) is een buitenruimte aanwezig. Tevens bevinden zich ook een aantal van de verblijfsruimten aan deze zijde. Hiermee wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Om de geluidbelasting van de zuidgevel verder te verlagen is in het akoestisch onderzoek aangegeven dat aan de noordwestzijde in het verlengde van de woning een tuinschermd gerealiseerd wordt, waarmee de buitenruimte van de woning wordt afgeschermd. Het scherm bestaat uit een glasschermd (massa ten minste 10 kg/m²) op een gemetseld muurtje. De lengte van het scherm bedraagt 3 meter, de hoogte bedraagt 2,75 meter.

Ad 3.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op alle gevels hoger ligt dan de voorkeurswaarde van 48 dB. De geluidbelasting op de zuidgevel bedraagt op een hoogte van 2 meter 51 dB. Er wordt niet voldaan aan het streven naar ten minste 1 stille gevel. Maar omdat het plan gaat over 1 nieuwe woning en redelijkerwijs geen lagere geluidbelasting verkregen kan worden door het treffen van aanvullende maatregelen, is dit een aanvaardbare situatie.

Ad 4.

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 62 dB is geen dove gevel nodig.

Hiermee wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Ad 5.

De hogere waarde bedraagt 62 dB. Hiermee wordt niet aan deze voorwaarde voldaan. Gelet op het feit dat het gaat om een enkele woning is de hogere waarde van 62 dB aanvaardbaar.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardenbesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (waaronder het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

Voor het plan is de reguliere voorbereidingsprocedure van hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het besluit voor de omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit wordt genomen met inachtneming van de vastgestelde hogere waarde.

4.2 Bezwaar

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van de publicatie van dit besluit. Wij verzoeken u het zaaknummer hierbij te vermelden. U kunt het bezwaarschrift versturen op de volgende manieren:

- per post naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden;
- via het formulier op de website van de Omgevingsdienst West-Holland. U gaat hiervoor naar www.odwh.nl. Dan klikt u op 'Snel Regelen'. Daar klikt u op 'Bezwaar' en dan kiest u voor 'bezwaar maken'. Vul het webformulier volledig in en upload uw handtekening en eventueel een machtiging, als u namens een ander bezwaar maakt.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Afdeling Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om een voorlopige voorziening te zenden naar het college van burgemeesters en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van een nieuw geluidgevoelig gebouw op het perceel Zuidweg 1 in Rijpwetering, kadastraal bekend gemeente Alkemade, sectie D, nr. 2385 is een hogere waarde noodzakelijk vanwege het wegverkeerslawaai van de provinciale weg N445. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij onder een aantal aanvullende voorwaarden een hogere waarde vastgesteld voor de realisatie van een nieuw geluidgevoelig gebouw op het perceel Zuidweg 1 in Rijpwetering, kadastraal bekend als gemeente Alkemade, sectie D, nr. 2385.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de provinciale weg N445 bedraagt 62 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aanvullende voorwaarde:

1. Aan de noordwestzijde van de woning moet in het verlengde van de woning een tuinscherp gerealiseerd worden, waarmee de buitenruimte van de woning wordt afgeschermd. Het scherm bestaat uit een glasscherp (massa ten minste 10 kg/m²) op een gemetseld muurtje. De lengte van het scherm bedraagt 3 meter, de hoogte bedraagt 2,75 meter.
2. Als akoestische compensatie wordt 5 dB extra geluidwering van de gevel toegepast, boven op de geluidwering van de gevels die benodigd is op grond van artikel 4.103 Bbl.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt, conform de in het Besluit bouwwerken leefomgeving gestelde eisen.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en omgevingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



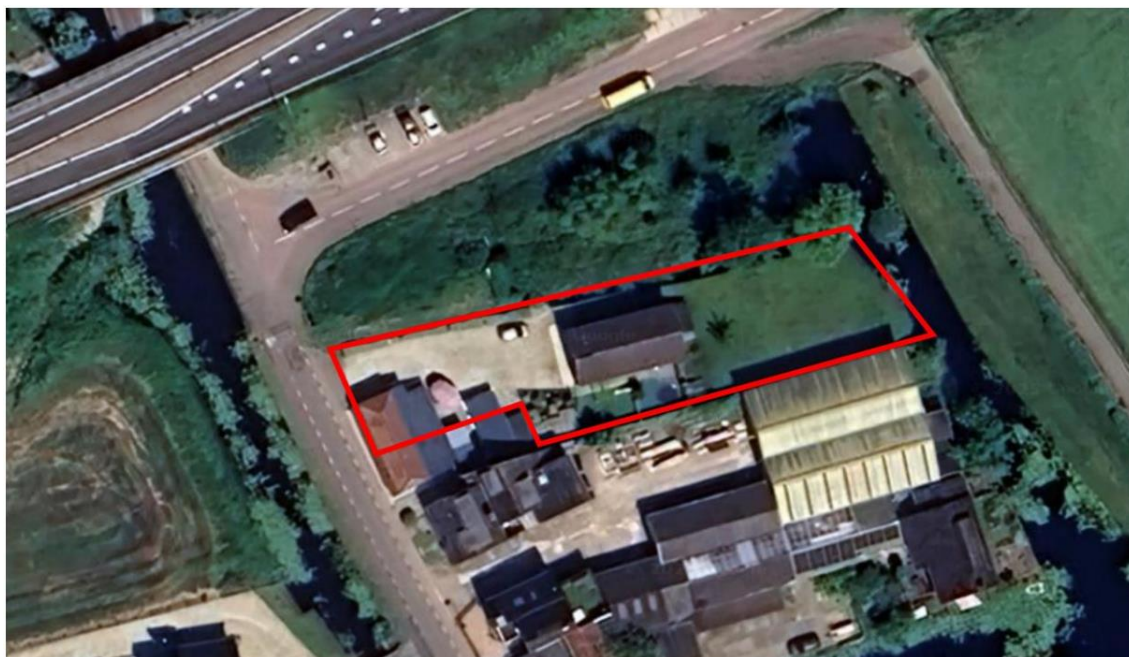
De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Ons kenmerk:
2671319

Bijlagen:

1. Situatietekening
2. Akoestisch onderzoek wegverkeer Zuidweg 1 te Rijpwetering met kenmerk 25-022 d.d. 23 juni 2025 opgesteld door Adviesburo Van der Boom BV

Bijlage 1 Situatietekening



**Bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeer Zuidweg 1 te Rijpwetering met kenmerk 25-022
d.d. 23 juni 2025 opgesteld door Adviesburo Van der Boom BV**