

WEIGERING

OMGEVINGSVERGUNNING

Z-25-135675/D-25-176465



1 Procedure

Datum vergunning: 19 november 2025
Datum aanvraag: 24 september 2025
Verzoeknummer: 2025092401236
Procedure: Reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Procedure opgeschort: Ja, met 43 dagen omdat de aanvraag niet volledig was
Aanvrager: [REDACTED]
Locatie activiteit: Strandweg 29 A, 2586 JK 's-Gravenhage
Projectnaam: Vergunningsaanvraag delftland 1

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

Op 24 september 2025 hebben Delfland en Rijkswaterstaat een vergunningaanvraag ontvangen voor het plaatsen, hebben en afbreken van een seizoensgebonden strandpaviljoen. Deze activiteit vindt plaats in het beperkingengebied zeewaartse beschermingszone van de zeewering van Delfland, zoals aangewezen in de Waterschapsverordening. Ook vindt de activiteit plaats in de zone waterstaatswerk Noordzee van Rijkswaterstaat. Op deze locatie is sprake van een verharde zeewering. Om deze activiteit te kunnen toetsen op de effecten op de leefomgeving en te bepalen of deze een verwaarloosbaar en/of aanvaardbaar effect hebben op deze leefomgeving, moet er een omgevingsvergunning voor wateractiviteiten worden aangevraagd. In deze aanvraag gaat het om de volgende afzonderlijke wateractiviteiten:

- Strandbebouwing aanleggen, weghalen en hebben in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering.
- Beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk.

2.2 Onze brief d.d. 26 september 2025

In de brief met kenmerk Z-25-135675/D-25-170353 van 26 september 2025 bent u in de gelegenheid gesteld om vóór 16 oktober 2025 uw aanvraag aan te passen. Per mail heeft u echter aangegeven de tijd te willen tot 7 november in verband met de afbouwperiode van uw paviljoen. Hiermee is destijds ingestemd. Wij hebben geen aanpassing voor 7 november 2025 ontvangen.

2.3 Weigering

De werkzaamheden zijn niet verenigbaar met de doelstellingen van het waterbeheer en het is niet mogelijk om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning. De gevraagde vergunning kan niet worden verleend.

In deze weigering worden begrippen genoemd. Deze zijn in de toelichting nader uitgelegd.

2.4 Handelingen waarvoor vergunning is aangevraagd

Volgens artikel 4.1, onder b, van de Waterschapsverordening Delfland is het verboden om zonder omgevingsvergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie ervan, en daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te houden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

3.1 Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Waterschapsverordening Delfland;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering (november 2014);

Daarnaast is de vigerende leggerkaart behorende bij de Legger van Delfland geraadpleegd om de betrokken waterstaatswerken te bepalen.

3.2 Overwegingen weigering algemeen

Er wordt geen omgevingsvergunning wateractiviteit verleend voor wateractiviteiten indien de wateractiviteiten niet verenigbaar zijn met de doelen die in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening zijn gesteld. Primair wordt getoetst aan het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem. Daarbij wordt rekening gehouden met de vervulling van maatschappelijke functies door het watersysteem.

3.3 Beperkingengebiedactiviteit en beoordelingsregels

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een beperkingengebiedsactiviteit, is getoetst aan de beoordelingsregels onder artikel 4.4 van de Waterschapsverordening Delfland. De aangevraagde activiteiten voldoen hier op één of meerdere punten niet aan. We lichten de beoordeling op enkele essentiële punten hieronder nog nader toe, waarbij voor de beoordeling de betrokken beleidsregels zijn gebruikt.

Beoordelingsregels waterkeringen en ondersteunende kunstwerken

Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit in, op, over of onder een waterkering, bijbehorende beschermingszones of bijbehorend profiel van vrije ruimte, of bijbehorende ondersteunende kunstwerken wordt in acht genomen dat:

- a) het waterkerend vermogen van de waterkering niet mag verslechteren;
- b) het blijven voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd;
- c) het in de toekomst laten voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd als de waterkering nog niet voldoet aan de daarvoor geldende norm of omgevingswaarde;
- d) onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkeringen mogelijk blijven;
- e) de kosten voor onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkering niet onevenredig toenemen;
- f) het functioneren van andere waterstaatswerken niet mag worden belemmerd.

3.4 Overwegingen strandpaviljoen

3.4.1 Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op grond van artikel 4.2 Omgevingsbesluit is het dagelijks bestuur van het waterschap het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag. Bij samenloop wordt voordat op de vergunningaanvraag wordt beslist, advies gevraagd aan Rijkswaterstaat. Wegens ontbrekende gegevens en de hierop volgende weigering is dit advies niet gevraagd.

3.4.2 Algemeen

De aangevraagde activiteiten voldoen niet aan het beleid en hebben hiermee effect op de waterveiligheid.

De activiteiten zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in beheer bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in beheer bij Delfland.

3.5 Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde activiteiten voldoen niet aan het beleid en hebben effect op de waterveiligheid. Dit leidt tot het weigeren van de vergunningaanvraag. Dit is hieronder nader toegelicht:

Volgens de beleidsregel 'Medegebruik Zeewering' mag strandbebouwing enkel aanwezig zijn tijdens het strandseizoen. Dit seizoen loopt tussen 1 maart en 1 november. De op- en afbouwwerkzaamheden die hiermee samenhangen moeten ook in deze periode plaats vinden om het dynamische kustproces niet te verstoren. Uit de aanvraag blijkt dat de aanvrager in het stormseizoen wil starten met de opbouw van het paviljoen, te noemen in de laatste week van februari. Daarmee is de aanvrager in overtreding van de artikel 4.5 van de Waterschapsverordening Delfland en Beleidsregel Medegebruik Zeewering lid 7 van hoofdstuk 4.2.

- *WSV, Artikel 4.4 Beoordelingsregels waterkeringen en ondersteunende kunstwerken:*

Er wordt gesteld in lid a dat het waterkerend vermogen niet mag verslechteren. De aanwezigheid van het paviljoen op de aangevraagde locatie leidt niet tot een directe verslechtering van het waterkerend vermogen van de zeewering. Echter, de constructie is niet bestand tegen de risico's van storm en hoge vloed die voorkomen tijdens het stormseizoen. Wanneer het paviljoen vernietigd wordt hierdoor, zouden de resten van het paviljoen wel direct negatieve gevolgen kunnen hebben voor het waterkerend vermogen van de zeewering. Hiermee wordt ook niet voldaan aan leden e en f van Artikel 4.4. Na een vernietiging van het paviljoen zouden onderhoudskosten onevenredig toenemen en zou, zoals eerder benoemd, het functioneren van de zeewering worden belemmerd.

- *Beleidsregel 'Medegebruik Zeewering', hoofdstuk 4.2 'Strandbebouwing: verlening van de vergunning onder voorwaarden':*

In lid 7 wordt gesteld dat seizoengebonden strandbebouwing van 1 maart tot 1 november aanwezig mag zijn op het strand. De kans op zware stormen is in deze periode groter. Zoals eerder benoemd kan een zware storm tot schade aan het strandpaviljoen leiden hebben met als gevolg ook schade aan de (harde) zeewering.

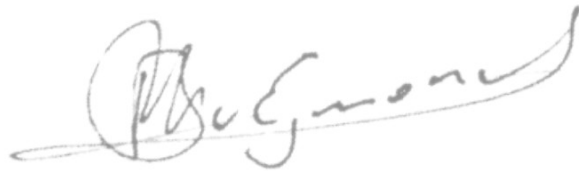
4 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. De aanvraag om een omgevingsvergunning wateractiviteit af te wijzen voor de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, aan [REDACTED], voor het
 - Op- en afbouwen en exploiteren van een strandpaviljoen.
- b. De volgende documenten deel te laten uitmaken van dit besluit, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - Brief D-25-170353 'verzoek om aanpassen aanvraag', d.d. 26 september 2025;
 - Mailwisseling 'uw aanvraag HHDelfland' met laatst verzonden mail op 6 november 2025;
 - Memo met documenttitel 'Werkplan_BoraBora_Februari' zoals aangeleverd op 24 september 2025.

5 Ondertekening

Namens dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

Toelichting bij omgevingsvergunningen wateractiviteit en wijzigingsbesluiten**Uitleg over de procedure**

Besluiten (zoals omgevingsvergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepsmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op [Leges en legesverordening Delfland - Delfland \(hhdelfland.nl\)](#).

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft.

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.