

## Omgevingsvergunning voor een wateractiviteit

*Voor het bouwen van twee woningen met parkeerplaatsen ter plaatse van Werkensedijk 47 te Werkendam*

**Ons kenmerk**  
288431/268101

**DSO kenmerk**  
2025082000965

**Datum**  
14 november 2025

**Vergunning opgesteld door**  
[Redacted]

*sterke dijken  
schoon water*

### **Belangrijk**

Lees de voorschriften goed door  
Meld op tijd de start van de werkzaamheden



## Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Aanvraag en besluit.....	3
1.1	De aanvraag .....	3
1.2	Besluit.....	3
Hoofdstuk 2	Voorschriften.....	4
2.1	Algemene voorschriften.....	4
2.2	Algemene voorschriften per categorie .....	4
2.3	Voorschriften specifiek per onderdeel .....	5
Hoofdstuk 3	Overwegingen .....	7
3.1	Aangevraagde activiteiten .....	7
3.2	Toetsingskader en beleid .....	7
	Overwegingen: .....	7
3.3	Conclusie .....	8
Hoofdstuk 4	Aanvullende informatie.....	9
4.1	Zorgplicht .....	9
4.2	Aandachtspunten.....	9
4.3	Afschriften.....	9
4.4	Leges .....	9
Hoofdstuk 5	Procedure en bezwaar .....	10
5.1	Gevolgde procedure .....	10
5.2	Bezwaar.....	10

## Hoofdstuk 1 Aanvraag en besluit

### 1.1 De aanvraag

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland heeft een vergunningsaanvraag ontvangen voor het realiseren van twee woningen met parkeerplaatsen op de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones ter plaatse van Werkensedijk 47 te Werkendam.

De vergunningsaanvraag:

- Ingediend met kenmerk DSO 2025082000965
- Ingekomen op 20 augustus 2025 en ingeboekt onder nummer 288431

De aanvraag voldoet aan de vereisten voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit zoals is vastgelegd in de Omgevingsregeling en de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland.

### 1.2 Besluit

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland besluit, op grond van de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 3 van de vergunning vermelde overwegingen,

1. Vergunning te verlenen aan [REDACTED] als bedoeld in artikel 6.11.6 , 2.5.3, 6.12.6 en 3.22.3 van de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland voor:  
I. het realiseren van twee woningen met parkeerplaatsen op de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones ter plaatse van Werkensedijk 47 te Werkendam.
2. De in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften, paragraaf 1.1, de hoofdstukken 3, 4 en 5 en de volgende bijlagen deel te laten uitmaken van deze vergunning: 1. Situatietekening d.d. 25 juni 2025, 2. Werkplan d.d. 9 Oktober 2025, 3. Plattegronden, 4. [REDACTED] WSRL leggerdoorsnede en 5. [REDACTED]-principe details.

Namens het college van dijkgraaf en heemraden van  
Waterschap Rivierenland,



## Hoofdstuk 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. Minstens 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit per e-mail worden gemeld bij de in de Algemene voorschriften per categorie genoemde toezichthouder.
2. Als de vergunninghouder, of degene die de werkzaamheden uitvoert, met het werk bezig is, moet de vergunning (of een kopie ervan) op het werk aanwezig zijn. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat degene die de werkzaamheden uitvoert, op de hoogte is van de voorschriften in deze vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om schade aan eigendommen van het waterschap en/of derden, als gevolg van het gebruik van deze vergunning, te voorkomen.
4. Het werk moet worden uitgevoerd conform de **bijlagen**
  1. Situatietekening d.d. 25 juni 2025, 2. Werkplan d.d. 9 Oktober 2025, 3. Plattegronden, 4. [REDACTED] WSRL leggerdoorsnede en 5. [REDACTED] principe details...
5. De vergunninghouder moet de werkzaamheden zonder onderbreking uitvoeren. Daarbij moeten alle aanwijzingen, gegeven door de toezichthouder, onmiddellijk worden opgevolgd.
6. Als het werk klaar is, moet dit per e-mail worden gemeld bij de eerdergenoemde toezichthouder.

### 2.2 Algemene voorschriften per categorie

#### Algemene voorschriften specifiek voor waterkeringen

7. De toezichthouder is [REDACTED] bereikbaar via telefoonnummer [REDACTED] of e-mailadres [REDACTED]
8. Tussen 15 oktober en 1 april mogen in en op de waterkering en/of bijbehorende beschermingszones geen werkzaamheden worden uitgevoerd.
9. Bij hoge rivierwaterstanden kan het nodig zijn dat de werkzaamheden tussentijds worden stilgelegd. De toezichthouder zal de vergunninghouder in dat geval daarvan op de hoogte stellen. Ook kan hij de vergunninghouder voorschrijven extra maatregelen te nemen om de waterkering te beschermen.
10. De vergunninghouder mag de kruin en/of het talud van de waterkering niet gebruiken als opslagplaats of stallingsplaats.

## 2.3 Voorschriften specifiek per onderdeel

### Het aanleggen van een parkeerplaats op een waterkering (zonder aanberming)

11. De parkeerplaats moet worden aangebracht op de locatie zoals weergegeven op de bij dit besluit behorende tekening(en).
12. Voor de aanleg van de parkeerplaats mag geen aanberming tegen de waterkering worden aangebracht.
13. De parkeerplaats moet zijn voorzien van een halfopen verharding en zodanig groot zijn dat veilig parkeren mogelijk is.
14. De parkeerplaats moet dusdanig zijn geconstrueerd en gefundeerd dat onderhoudsmaterieel van het waterschap tijdens onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering, geen schade aan de parkeerplaats kan veroorzaken.
15. De vergunninghouder moet de parkeerplaats in goede staat onderhouden. Dit betekent in ieder geval dat beschadigingen en/of verzakkingen van de parkeerplaats met bijbehorende werken, direct moeten worden hersteld. Vooraf moet contact worden opgenomen met de toezichthouder. Zijn aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

### Het realiseren van een nieuw bouwwerk op funderingspalen in (de beschermingszone van) de primaire waterkering

16. De fundering en de plaats van de gevelrooilijn ten opzichte van de buitenkruinlijn van de waterkering moeten worden uitgevoerd zoals staat aangegeven (in meters t.o.v. NAP) op de onder voorschrift 1.5 genoemde tekening(en).
17. Voor het aanbrengen van fundering, kabels en leidingen mag niet meer grond worden ontgraven dan nodig is.
18. Voor de funderingspalen mogen alleen gladde palen zonder uitstekende voet, palen met teruggewonnen mantel of boorpalen worden gebruikt.
19. Als gebruik wordt gemaakt van boorpalen, moeten deze worden uitgevoerd zoals in de "algemene richtlijnen uitvoering avegaarpalen" (gebaseerd op NEN 6740) beschreven is.
20. Alle palen moeten akoestisch worden doorgemeten om de kwaliteit te bepalen. Deze metingen moeten in een rapportage verwerkt worden, waarna het rapport ter informatie naar de toezichthouder gestuurd moet worden. Als uit de meetgegevens blijkt dat de palen discontinuïteiten vertonen, moeten, in overleg met de toezichthouder, voor deze palen vervangende maatregelen getroffen worden.
21. Voordat de funderingspalen van de woning worden aangebracht, moet de vergunninghouder funderingsberekeningen uitvoeren. Toekomstige dijkverbetering, gebaseerd op het profiel van vrije ruimte, zal een extra horizontale belasting geven. In de funderingsberekeningen en het uit te voeren palenplan moet met deze extra horizontale belasting ook rekening gehouden worden.

22. Bij bouwwerken in/op de waterkering en bijbehorende beschermingszone mogen geen holle ruimten (kruipruimten of ringbalken) worden gemaakt of aanwezig zijn, ook niet boven het profiel van vrije ruimte.
23. Leidingen mogen niet onder een gesloten vloerconstructie gelegd worden, tenzij deze leidingen uit één stuk bestaan.
24. Leidingen zoals hemelwaterafvoer-, riolering- en nutsleidingen moeten aan de volgende eisen voldoen:
  - het ontwerp, de aanleg en het beheer moet voldoen aan de NEN 3650-serie;
  - in- en uitvoer van leidingen in de bebouwing moet aan de niet-dijkzijde gebeuren, behalve als dit na overleg met de toezichthouder anders wordt afgesproken.
25. In het kader van deze vergunning mogen aan de dijkzijde van de bebouwing geen trappen, stoepen en dergelijke geplaatst of paden en straatjes aangelegd worden. Voor de aanleg van deze voorzieningen moet een nieuwe vergunning worden aangevraagd.
26. Als op 15 oktober de werkzaamheden zover klaar zijn dat ze geen invloed meer hebben op de veiligheid en de stabiliteit van de dijk, kunnen de werkzaamheden om de bouw te voltooien, na overleg met en goedkeuring van de toezichthouder, worden voortgezet.

## Hoofdstuk 3 Overwegingen

### 3.1 Aangevraagde activiteiten

Er is een vergunning aangevraagd voor het realiseren van twee woningen met parkeerplaatsen op de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones ter plaatse van Werkensedijk 47 te Werkendam.

### 3.2 Toetsingskader en beleid

De aanvraag is getoetst aan de doelstellingen van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland. Deze doelstellingen en belangen vormen de basis voor vergunningverlening en zijn vastgelegd in wettelijk vastgestelde normen en aanvullend beleid.

#### Overwegingen:

#### **Het realiseren van twee woningen op de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones**

- De aanvraag is getoetst aan de algemene toetsingscriteria van de Beleidsregels bij Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland en aan waterhuishoudkundige uitgangspunten.
- De aanvraag is ook getoetst aan hoofdstuk 5, artikel 18b.: 'Bouwwerken in en op een regionale of overige waterkering en bijbehorende beschermingszone' behorende bij de beleidsregels van Waterschap Rivierenland.
- In laatstgenoemde beleidsregel is onder meer bepaald dat het niet is toegestaan om op de waterkering een permanent bouwwerk te plaatsen.
- De onderhavige aanvraag is echter gericht op het realiseren van woningen op de waterkering.
- Aangezien de aanvraag op dit onderdeel in strijd is met de door ons vastgestelde beleidsregel, is onderzocht of er in dit geval zwaarwegende belangen of omstandigheden aanwezig zijn die een afwijking van de beleidsregel kunnen rechtvaardigen.
- Hierbij is vastgesteld dat de nieuwe woningen worden teruggebouwd op de oorspronkelijke locatie waar eerdere woningen door brand verloren zijn gegaan. Daarbij blijft de gehele constructie boven het gestelde leggerprofiel.
- Op basis van de hiervoor genoemde feiten en omstandigheden concluderen wij dat de aanvrager in dit geval door een strikte toepassing van de beleidsregel onevenredig in zijn belangen zou worden geschaad.
- Er is daarom voldoende reden om van de beleidsregel af te wijken, mits de onder deel 1 genoemde voorschriften worden nageleefd.

#### **Het realiseren van parkeerplaatsen op de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones**

- De aanvraag is getoetst aan de algemene toetsingscriteria van de Beleidsregels bij Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland en aan waterhuishoudkundige uitgangspunten.
- De aanvraag is ook getoetst aan hoofdstuk 5, artikel 22: 'Wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen (op- en afritten, trappen) binnen de waterkering en/of bijbehorende beschermingszone' behorende bij de beleidsregels van Waterschap Rivierenland.
- In laatstgenoemde beleidsregel is onder meer bepaald dat parkeerplaatsen uitsluitend worden toegestaan indien er geen parkeermogelijkheden op eigen termijn aanwezig zijn, en de parkeerplaatsen zijn uitgevoerd in halfopen verharding.
- De onderhavige aanvraag is echter gericht op het parkeren in de regionale waterkering met bijhorende beschermingszones.

- Aangezien de aanvraag op dit onderdeel in strijd is met de door ons vastgestelde beleidsregel, is onderzocht of er in dit geval zwaarwegende belangen of omstandigheden aanwezig zijn die een afwijking van de beleidsregel kunnen rechtvaardigen.
- Hierbij is vastgesteld dat de nieuwe woningen verder uit de waterkering worden gerealiseerd waardoor de constructie van de oorspronkelijke woningen aan de dijkzijde gedeeltelijk behouden blijft. Het is in deze specifieke situatie derhalve toegestaan dit gedeelte op te vullen, te bestraten en als parkeerplaats te gebruiken.
- Op basis van de hiervoor genoemde feiten en omstandigheden concluderen wij dat de aanvrager in dit geval door een strikte toepassing van de beleidsregel onevenredig in zijn belangen zou worden geschaad.
- Er is daarom voldoende reden om van de beleidsregel af te wijken, mits de onder deel 1 genoemde voorschriften worden nageleefd.

### 3.3 Conclusie

Het belang van de aanvrager is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen. Uit de belangenafweging is gebleken dat verlening van de vergunning, met de daarin opgenomen voorschriften de doelstellingen van het waterschap voldoende beschermen. Op grond van de overwegingen bestaan daarom voor Waterschap Rivierenland geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.



## Hoofdstuk 4 Aanvullende informatie

### 4.1 Zorgplicht

Voor alle activiteiten geldt een algemene zorgplicht zoals omschreven in de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland artikel 1.4.1 en artikel 1.4.4, de Omgevingswet artikel 1.6, artikel 1.7 en artikel 1.7a en het Besluit activiteiten leefomgeving artikel 2.11.

Daarnaast is in de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland een specifieke zorgplicht opgenomen voor:

- Vrijstelling voor het afvoeren van hemelwater naar een oppervlaktewaterlichaam vanaf nieuw verhard oppervlak

Op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl> (in de titel: Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland) en <https://wetten.overheid.nl> (in de titel: Omgevingswet en/of in de titel: Besluit activiteiten leefomgeving) vindt u meer informatie over de zorgplicht.

### 4.2 Aandachtspunten

Mogelijk hebt u behalve deze vergunning nog andere vergunningen, ontheffingen en/of (privaatrechtelijke) toestemmingen nodig voor de vergunde activiteiten. Denk daarbij ook aan het kappen van bomen om de werkzaamheden uit te kunnen voeren. U moet hiervoor zelf contact opnemen met de mogelijk overige bevoegde gezagen en/of overige belanghebbenden.

Als de door ons gestelde voorschriften of (uitvoerings-)eisen strijdig zijn met die van andere overheden, moet de vergunninghouder zorgdragen voor overleg tussen de diverse partijen over de wijze waarop de werkzaamheden kunnen worden voortgezet.

### 4.3 Afschriften

Afschriften van deze vergunning zijn gestuurd naar:

- Toezichthouder
- Gemachtigde bij de vergunningsaanvraag

### 4.4 Leges

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag bent u leges verschuldigd. U ontvangt hiervoor apart een aanslag legeskosten.

## Hoofdstuk 5 Procedure en bezwaar

### 5.1 Gevolgde procedure

De uit te voeren activiteiten zijn vergunningsplichtig op basis van de Waterschapsverordening Waterschap Rivierenland. Om de activiteiten uit te kunnen voeren, is een aanvraag ingediend.

### 5.2 Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u een bezwaarschrift<sup>1</sup> indienen. Dat kan binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift kunt u digitaal of schriftelijk indienen. Stuurt u uw bezwaar niet op tijd? Dan behandelen we deze niet.

#### *Wilt u schriftelijk bezwaar maken?*

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- Uw naam en adres;
- De datum waarop u het bezwaarschrift instuurt;
- De beslissing waarmee u het niet eens bent;
- Waarom u het niet eens bent met de beslissing;
- Uw handtekening;

U kunt het bezwaarschrift sturen aan:

College van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland  
Postbus 599  
4000 AN Tiel

Om uw bezwaar sneller te kunnen behandelen, vragen wij u om een kopie van dit besluit toe te voegen.

#### *Wilt u digitaal bezwaar maken?*

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via het daartoe bestemde formulier ([www.waterschaprivierenland.nl/bezwaar-tegen-een-besluit](http://www.waterschaprivierenland.nl/bezwaar-tegen-een-besluit)). Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie over het (digitaal) indienen van een bezwaar, verwijzen wij u naar onze website ([www.waterschaprivierenland.nl](http://www.waterschaprivierenland.nl)) onder het kopje "Regelen en aanvragen".

---

<sup>1</sup> op grond van artikel 7:1 van de Awb