

Omgevingswet

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2025-00004853
DSO-nummer	2025051901278
Aanvrager	Vitters Shipyard
Aangevraagde activiteiten	Het plaatsen van een mobiele opslagvoorziening PGS 37-2 voor lithium-ion-batterijen

Locatie	Stouweweg 33, 8054 PD in Zwartsluis
Datum ontvangst aanvraag	19 mei 2025
Datum Beschikking	14 november 2025

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 19 mei 2025 is een aanvraag (omgevingsvergunning) ontvangen van Vitters Shipyard B.V. aan de Stouweweg 33 in Zwartsluis. De aanvraag gaat over het plaatsen van een mobiele opslagvoorziening voor lithium-ion-batterijen volgens de PGS 37-2. Het is een zaak geregistreerd onder nummer Z2025-00004853.

De aanvraag heeft betrekking op een functioneel ondersteunende activiteit bij de kernactiviteit van § 3.4.11 *Scheepswerven* artikel 3.145 *pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van ten minste 25 m*.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Vitters Shipyard B.V. aan de Stouweweg 33 in Zwartsluis een omgevingsvergunning te verlenen:

- Op grond van artikel 3.145 van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) te verlenen voor een mobiele opslagvoorziening ingericht volgens de PGS 37-2 voor de opslag van lithium-ion-batterijen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk *Voorschriften milieu* van deze beschikking.
- De volgende documenten maken integraal onderdeel uit van vergunning voor zover de informatie uit de documenten betrekking heeft op maatregel 61 t/m 65 van de PGS 37-2:2023 Versie 1.0 (december 2023):
 - Aanvullende Gegevens - Container certificaat;
 - Aanvullende Gegevens - Datasheet Vitters PGS-37 opslag;
 - Aanvullende Gegevens - Memo brandveiligheidsconcept;
 - Aanvullende Gegevens - 29-09-2025_Concept Omgevingsvergunning Vitters Shipyard B_V_;
 - Aanvraagdocument - Toelichting Vergunningsaanvraag - Opslaan Lithium-Ion batterijen in PGS 37-2 container.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders van Zwartewaterland
namens deze:


Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- [REDACTED];
- [REDACTED]

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met dit besluit?

In dat geval vragen wij u eerst telefonisch of via e-mail contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u het besluit door. U kunt hiervoor bellen met de medewerker die uw aanvraag heeft behandeld, via het algemene telefoonnummer 14038.

Bent u het niet eens met dit besluit?

In dat geval vragen wij u eerst telefonisch of via e-mail contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u het besluit door. U kunt hiervoor bellen met de medewerker die uw aanvraag heeft behandeld, via het algemene telefoonnummer 14038.

U kunt ook direct een bezwaarschrift indienen. U dient dan een brief te sturen naar het college van burgemeester en wethouders, Postbus 23, 8060 AA Hasselt.

In uw bezwaarschrift legt u uit waarom u het niet eens bent met het besluit. U vermeld uw naam, adresgegevens en uw telefoonnummer. Zorgt u er voor dat uw bezwaarschrift wordt ingediend binnen zes weken na de dag dat dit besluit is verstuurd. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift niet meer kan worden behandeld.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op. Kunt u de beslissing op het bezwaarschrift niet afwachten, dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel vragen om een voorlopige voorziening te treffen. Het adres daarvoor is Postbus 10067, 8000 GB Zwolle of digitaal (met DigiD) via www.loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Voor de behandeling bent u griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1 EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1. OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 37-2 OPSLAG).....	5
OVERWEGINGEN.....	7
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. PROJECTBESCHRIJVING.....	7
1.2. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	7
1.4. VERGUNNINGPLICHT.....	7
1.5. BEVOEGD GEZAG.....	8
1.6. COÖRDINATIE	8
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	8
1.8. AANHOUDING VAN DE AANVRAAG	8
1.9. PROCEDURE.....	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING AANVRAAG	9
2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	9
2.4. EXTERNE VEILIGHEID	10
3. CONCLUSIE.....	11
4. BEGRIPPENLIJST	11

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 37-2 opslag)

- 1.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de PGS 37-2:2023 versie 1.0 (december 2023) zoals een lithium houdende energiedrager, moet in de speciaal daarvoor bestemde (mobiele) opslagvoorziening plaatsvinden.
- 1.1.2 Het aangevraagde is een opslagvoorziening volgens de (basis) typical 1a uit tabel 3 van de PGS 37-2: maximaal 10 ton (bruto gewicht) en met een oppervlak van $\leq 300 \text{ m}^2$.
- 1.1.3 In deze beschikking zijn de maatregelen opgenomen overeenkomstig de PGS 37-2, 2023 versie 1.0 (december 2023). De volgende relevante maatregelen zijn van toepassing: 1, 2, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 49, 50, 51, 52, 53, 56, 57, 58, 59, 61, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74.
- 1.1.4 Gezien het beschermingsniveau van de opslagvoorziening van 90 minuten WBDBO, moet de afstand tot de erfgrans ten minste 3 meter zijn.
- 1.1.5 In nabijheid van de drie locaties waar de opslag mag plaatsvinden zijn aangewezen opstelplaatsen beschikbaar voor een tankautospuut in geval van calamiteit. Zo kan worden voldaan aan maatregel 59 (alternatieve bluswatervoorziening) en 68 (inzetdiepte).

- 1.1.6 De opslagvoorziening mag zich enkel bevinden op één van de drie verschillende locaties op het terrein zoals aangegeven op de bijgeleverde tekening (toelichting vergunningaanvraag, pag. 2).



Overzichtstekening opslaglocaties, rijroutes en opstelplaatsen. Tekening ontvangen op 27 augustus 2025.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 19 mei 2025 is een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning van Vitters Shipyard B.V. aan de Stouweweg 33 in Zwartsluis. Het betreft het plaatsen van een mobiele opslagvoorziening voor li-ion accu's volgens de PGS 37-2:2023 versie 1. (december 2023). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00004853.

De aanvraag heeft betrekking op een functioneel ondersteunende activiteit bij de kernactiviteit van § 3.4.11 Scheepswerven artikel 3.145 pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van ten minste 25 m.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer 2025020301789;
- Toelichting Vergunningsaanvraag;
- PGS 37-2 Inventarisatiedocument;
- Aanvullende gegevens – Datasheet Vitters PGS 37 Opslag;
- Aanvullende gegevens – Container certificaat;
- Aanvullende gegevens – Memo Brandveiligheidsconcept;
- Aanvullende Gegevens - Maatregelen - RE_ Concept Omgevingsvergunning Vitters Shipyard B_V_.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo	9 juni 2022	Z2021-00008835	Uitbreiding van scheepswerf

1.4. Vergunningplicht

- Het betreft het plaatsen van een mobiele opslagvoorziening voor lithium-ion energiedragers volgens de PGS 37-2 van maximaal 10000 kg. De aanvraag heeft betrekking op een functioneel ondersteunende activiteit bij de kernactiviteit van § 3.4.11 Scheepswerven artikel 3.145 pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van ten minste 25 m.
- Deze aanvraag wordt gezien als een *andere milieubelastende installatie* bij de kernactiviteit. Hieronder wordt overeenkomstig de definitie van de omgevingswet het volgende begrepen: *vaste technische eenheid waarin een milieubelastende activiteit, anders dan een activiteit als bedoeld in bijlage I bij de richtlijn industriële*

emissies, wordt verricht en ook andere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie die met die activiteit rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en gevolgen kunnen hebben voor de emissies en verontreiniging.

- Het begrip installatie wordt ruim uitgelegd. De opslagvoorziening is functioneel ondersteunend aan de kernactiviteit en daarmee een onderdeel van de “installatie” (MBA: scheepsbouw). Zodoende wordt dit als vergunningsplichtige milieubelastende activiteit beschouwd.
- Het is geen MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie).
- Het is geen Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal.

1.5. Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van Zwartewaterland zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.6. Coördinatie

De aangevraagde verandering heeft geen betrekking op een lozing en er is geen coördinatieregelen/adviesplicht van toepassing op grond van afdeling 16 van de Ow.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Op 19 mei 2025 hebben wij de huidige aanvraag ontvangen. Deze is getoetst op volledigheid en wij hebben aanvullende informatie ontvangen op 6 augustus 2025 en op 5 november 2025.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Aanhouding van de aanvraag

In bijlage V van het Omgevingsbesluit onder D8 staan activiteiten beschreven die hier plaatsvinden; het behandelen van het oppervlak van metalen vaartuigen, en dient daarvoor een mer-projectbeoordeling plaats te vinden. Deze beoordeling heeft al plaatsgevonden in de procedure voor de revisievergunning van 2022. Omdat deze verandering geen invloed heeft op de emissies en geen deel uitmaakt van de kernactiviteit maar daaraan functioneel ondersteunend is, wordt hiervoor geen mer-projectbeoordeling meer uitgevoerd.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 04-06-2025 kennis gegeven (artikel 16.57 Ow) op internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Deze aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in de Omgevingswet. De mobiele opslagvoorziening is echter niet aangewezen in het Bal, ook niet onder de MBA § 3.2.9 opslag van gevaarlijke stoffen. De PGS 37-2 is immers nog niet aangewezen in de Omgevingsregeling en daarmee niet direct van toepassing.

Mede omdat de mobiele opslagvoorziening een andere milieubelastende activiteit is bij de kern MBA scheepswerven, kunnen op basis van artikel 2.11 Bal (specifiek zorgplicht) voorschriften worden gesteld in de omgevingsvergunning.

In de onderstaande hoofdstukken worden de voorschriften nader toegelicht. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed zijn.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

De aangevraagde wijzigingen hebben gevolgen voor het aspect externe veiligheid.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De opslagvoorziening van de lithium-ion-batterijen is niet gespecificeerd als MBA in het Besluit activiteiten leefomgeving maar kan wel van invloed zijn op het aspect externe veiligheid.

2.4. Externe veiligheid

De opslag van lithium-ion-batterijen is op dit moment niet geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Ook is de PGS-15 (opslag gevaarlijke stoffen) niet van toepassing op lithium-ion-batterijen. Het betreft hier immers geen gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen met classificatiecode M6-M7. Lithium-ion-batterijen vallen namelijk onder classificatiecode M4.

Er is echter het vooruitzicht dat deze batterijen worden aangewezen als een milieubelastende activiteit. Daarnaast is er een PGS 37-2:2023 Versie 1.0 (december 2023) vastgesteld voor de opslag van batterijen. De verwachting is dat de aanwijzing in het Bal (MBA) en de Omgevingsregeling (PGS 37-2) plaatsvindt in het jaar 2026.

Tot die tijd kunnen er op grond van de zorgplicht (Bal, art. 2.11) vergunningsvoorschriften worden verbonden aan de omgevingsvergunning. De PGS 37-2 beschouwen wij vooralsnog als (toekomstige best beschikbare techniek (BBT) en daarom wordt dit betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

De mobiele opslagvoorziening valt onder basis typical 1a, een opslagvoorziening met een oppervlak van $\leq 300 \text{ m}^2$. Daarnaast geldt een gewichtslimitatie van 10.000 kg bruto gewicht zoals in de aanvraag is beschreven. In Tabel 3 van *Typicals* 2.2.2 is weergegeven dat deze typical volgt uit de PGS 37-2.

De mobiele opslagvoorziening is een zelfstandig brandcompartiment. Daarnaast is speciale aandacht gevraagd voor het naleven van de maatregelen 26 t/m 32 (exclusief 30) uit de PGS 37-2. Dit vanwege de relatief nieuwe aard van batterijen. Het zijn maatregelen over wat in het brandcompartiment mag worden opgeslagen en onder welke (aanvullende) maatregelen.

Er geldt een afstandseis tot de erfgrens van minimaal 3 meter voor de locaties van de mobiele opslagvoorziening. Hier ligt de volgende redenering aan ten grondslag als aanvulling op maatregel 50. De opslagvoorziening heeft een WBDBO van 90 minuten. In het Bal wordt verwezen naar de afstandseis in hoofdstuk 4 (art. 4.1008 t/m 4.1011) vanuit de MBA uit hoofdstuk 3, de opslag van gevaarlijke stoffen. In principe geldt een 20 meter afstandseis tot de grens van de locatie, die verminderd mag worden tot 8 meter in het geval er een WBDBO is van 60 minuten. Aangezien de opslagvoorziening een WBDBO heeft van 90 minuten, mag de afstandseis van 8 meter gereduceerd worden met 5 meter. Dit omdat 5 meter gelijk staat aan een WBDBO van 30 minuten.

In het geval van een calamiteit en de mobiele opslagvoorziening staat op locatie B (binnen), wordt er specifieke aandacht gevraagd voor de maximale afstanden van de tankautospuit tot aan de ingang van de opslagvoorziening van 10 meter en maximale inzetdiepte van 40 meter. Zie hiervoor de vereisten uit maatregel 68. Ook is met de Veiligheidsregio IJsselland afgestemd dat in plaats van een hydrant, het naast gelegen water (Meppelerdiep) kan worden gebruikt als bron voor de bluswatervoorziening. Zodoende is er sprake van een gelijkwaardige maatregel ten behoeve van de genoemde doelstelling van maatregel 59 (bestrijding en beheersing calamiteit).

De maatregelen 62 t/m 65 zijn niet opgenomen als vergunningvoorschrift. Op basis van de aangeleverde documentatie (aanvraagdocumenten + aanvullende informatie, zie dictum) heeft Vitters aangetoond dat kan worden voldaan aan de doelstelling van deze maatregelen en dat is de *Bestrijding en beheersing van de relevante scenario's (zoals omgevingsbrand, thermal runaway en brand in een energiedrager) om escalatie te voorkomen*. De opslagvoorziening heeft onder andere een brandbeheersing- en brandblussysteem.

Maatregel 66 en 67 hebben betrekking op een calamiteitenplan. De aansturing van maatregel 66 vindt echter plaats vanuit de Arbeidsomstandighedenwet en niet via een omgevingsvergunning milieu. Zodoende is deze maatregel niet opgenomen als

vergunningvoorschrift. Op basis van de aangeleverde documentatie (aanvraagdocumenten + aanvullende informatie) heeft Vitters aangetoond hoe te handelen bij een thermal runaway (lees calamiteit). Zij hebben de informatie over de opslagvoorziening verwerkt in het geldende calamiteitenplan.

Alle informatie over de opslagvoorziening is ter advies voorgelegd en akkoord bevonden door de Veiligheidsregio IJsselland.

De opslagvoorziening zal worden geregistreerd in het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV).

3. CONCLUSIE

Op basis van het toetsingskader voor milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd dat aan de indieningsvereisten is voldaan en dat vanuit milieuhygiënische overwegingen de omgevingsvergunning kan worden verleend.

4. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
Externe Veiligheid	
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssyste men	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
GAP-analyse	Het vergelijken van de bestaande situatie met de gewenste situatie.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2021 versie 1.0 (augustus 2021) – Interim PGS
PGS 37:2	Lithiumhoudende energiedragers: Opslag. Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers versie 1.0 december 2023

VBB-systemen	Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
WBDBO	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment