



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 29 januari 2025
Onderwerp : Het opslaan en gebruiken van organische peroxide
Locatie-adres : Needseweg 23 te Borculo
Omgevingsloket- : 2024090900596
nummer
Zaaknummer : AB24.01640
Bevoegd gezag : Provincie Gelderland

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 9 september 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het opslaan en gebruiken van organische peroxide voor het desinfecteren van de procesinstallaties van Whey Valo en DeCa. Voor het bouwen en plaatsen van een tweede filtratielijn Whey Valo en een ontzoutingslijn DeCa is al een vergunning verleend. Met het oog hierop is ook een desinfectiemiddel nodig.

De aanvraag heeft betrekking op de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer AB24.01640 en DSO-verzoeknummer 2024090900596.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteit (mba): de mba voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het be- en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen (§ 3.4.8 'Voedingsmiddelenindustrie' van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)).

FrieslandCampina Borculo valt onder § 3.3.2 'Grootschalige energieopwekking' van het Bal (Rie-categorie 1.1).

Besluit

Wij besluiten een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieubelastende activiteit, art. 5.1 tweede lid onder b Omgevingswet.

Dit besluit heeft alleen betrekking op de activiteit die hiervóór is genoemd en waarvoor een vergunning is aangevraagd. Het is mogelijk dat er (nog) andere vergunningen nodig zijn of verplichtingen gelden vóórdat het gewenste plan gerealiseerd mag worden.

Wanneer gaat het besluit gelden?

Dit besluit geldt vanaf de dag na haar bekendmaking. Dit besluit wordt bekendgemaakt door het te versturen naar degene tot wie het besluit is gericht. Het besluit treedt dus in werking de dag na deze verzenddatum.

Hoe maken we het besluit bekend?

Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Afdelingsmanager Vergunningverlening Milieu

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bent u het niet eens met ons besluit?

U kunt ons binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit laten weten dat u het niet eens bent met het besluit. Dit heet bezwaar maken. U kunt alleen bezwaar maken als het besluit tegen uw belangen ingaat (als u belanghebbend bent). Stuur hiervoor een brief naar: Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland
Secretariaat Commissie Rechtsbescherming
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Zet in de brief in ieder geval het volgende:

- uw naam en adres;
- de datum;
- de beslissing waarmee u het niet eens bent;
- waarom u het niet met de beslissing eens bent;
- uw handtekening;
- het zaaknummer AB24.01640.

Zet op de envelop en de brief duidelijk het woord 'Bezwaarschrift'.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland. Kijk op de website www.gelderland.nl > 'Thema's' > 'Organisatie' > 'Klacht en bezwaar'. Meer informatie kunt u ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

De termijn van zes weken is heel belangrijk. Deze termijn gaat in op de dag nadat het besluit is verzonden naar degene aan wie het is gericht. Als deze zes weken voorbij zijn, kunt u geen bezwaar meer maken. U kunt ook binnen de termijn van zes weken een 'pro forma' bezwaarschrift indienen. Dat is een brief waarin u schrijft dat u pro forma bezwaar maakt. In deze brief geeft u aan dat u meer tijd nodig heeft om de redenen van uw bezwaar te beschrijven (waarom u het niet eens bent met de beslissing van het bestuursorgaan). En vraagt u het bestuursorgaan om extra tijd hiervoor.

Dringende situatie

Het kan lang duren voordat u een beslissing over uw bezwaar ontvangt. Kunt u hier niet op wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit nu al ernstige gevolgen heeft? Dan kunt u aan de rechter vragen om een tijdelijke regeling te treffen totdat de beslissing over uw bezwaar is genomen. Dat heet een verzoek om een voorlopige voorziening.

U kunt een brief sturen naar de rechtbank, maar u kunt dit ook digitaal doen. Dat heet een verzoekschrift indienen. Voorwaarde is dat u ook een bezwaarschrift heeft ingediend en dat er sprake is van een spoedeisende situatie.

Als u een brief stuurt, noem dan hierin:

- uw naam en adres;
- wat het spoedeisend belang is;
- wat de voorlopige voorziening volgens u moet inhouden (u kunt de rechter bijvoorbeeld vragen om het besluit te schorsen zodat het besluit nog niet geldt en er dus nog geen gebruik van gemaakt kan worden/het besluit nog niet uitgevoerd kan worden).

Schrijf een datum op de brief en onderteken het. Daarna kunt u het verzoekschrift, samen met een kopie van het bezwaarschrift dat u heeft ingediend, sturen naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland
Sector Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Als u het verzoekschrift digitaal wilt indienen, ga dan naar de website www.rechtspraak.nl. Kies daar voor het tabblad 'Formulieren en inloggen'.

U moet voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening een bedrag aan de rechtbank betalen.

Meer informatie

U kunt na de verzenddatum van dit besluit de documenten met informatie over het besluit bekijken. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u bellen naar de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via telefoonnummer 024 751 7700. U kunt ook mailen naar omgevingsloket@odrn.nl. Noem hierbij het zaaknummer AB24.01640.

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	- 5 -
VOORSCHRIFTEN	- 7 -
1 BODEM	- 7 -
1.1 BODEMONDERZOEK	- 7 -
1.2 BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN	- 7 -
2 EXTERNE VEILIGHEID	- 7 -
2.1 OPSLAG VAN ORGANISCHE PEROXIDEN (PGS 8)	- 7 -
2.2 OPSLAG VAN ORGANISCHE PEROXIDEN IN EEN VERPAKKING DIE ALS OPSLAGTANK WORDT GEBRUIKT (PGS 31)	- 7 -
1. DE AANVRAAG	- 8 -
1.1. OMSCHRIJVING VAN HET PROJECT	- 8 -
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	- 8 -
1.3. BEVOEGD GEZAG	- 9 -
2. PROCEDURE	- 10 -
2.1. PROCEDURE	- 10 -
2.2. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	- 10 -
2.3. GEGEVENS AANVRAGER	- 10 -
2.4. PROJECTBESCHRIJVING	- 10 -
2.5. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	- 11 -
2.6. VERGUNNINGPLICHT	- 11 -
2.7. OMGEVINGSPLAN	- 11 -
2.8. PARTICIPATIE	- 11 -
2.9. ADVIES	- 12 -
3. TOETSINGSKADER MILIEU	- 13 -
3.1. INLEIDING	- 13 -
3.2. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	- 13 -
3.3. TOETSING AANVRAAG	- 13 -
3.4. ZORGPLICHT	- 14 -
3.5. TOETSING: GEEN SIGNIFICANTE GEVOLGEN	- 14 -
4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	- 14 -
4.1. TOETSINGSKADER	- 14 -
4.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	- 14 -
4.3. CONCLUSIES BBT	- 15 -
5. AFVALWATER	- 15 -
5.1. INLEIDING	- 15 -
5.2. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)	- 15 -
5.3. BEOORDELING EN CONCLUSIE	- 15 -
6. BODEM	- 15 -
6.1. INLEIDING	- 15 -
6.2. BODEMONDERZOEK	- 16 -
6.3. BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN	- 16 -
7. EXTERNE VEILIGHEID	- 16 -

7.1.	ALGEMEEN	- 16 -
7.2.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	- 16 -
7.3.	PGS 8: ORGANISCHE PEROXIDEN: OPSLAG	- 16 -
7.4.	PGS 31: OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN – OPSLAG IN ONDERGRONDSE EN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES	- 17 -
7.5.	EINDCONCLUSIE	- 17 -
8.	CONCLUSIE	- 17 -

VOORSCHRIFTEN

1 BODEM

1.1 Bodemonderzoek

- 1.1.1 De voorschriften van paragraaf 5.2.1 (eindonderzoek bodem) van het Bal (de versie die van kracht is ten tijde van het nemen van dit besluit) zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde milieubelastende activiteiten.

1.2 Bodembeschermende voorzieningen

- 1.2.1 Als bodembeschermende voorzieningen worden de combinaties van maatregelen en voorzieningen getroffen uit het BB-cvm zoals beschreven in het memo 'Toelichting aanvraag Divosan Forte', referentie D10000960:35, d.d. 6 september 2024.
- 1.2.2 Op de bodembeschermende voorzieningen zijn de artikelen 5.18, 5.18a, 5.19 en 5.20 van paragraaf 5.4.2 van het Bal (de versie die van kracht is ten tijde van het nemen van dit besluit) van toepassing.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Opslag van organische peroxiden (PGS 8)

- 2.1.1 De opslag van organische peroxiden (ADR-klasse 5.2) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimte plaatsvinden en voldoen aan de volgende maatregelen van de richtlijn PGS 8 "Organische peroxiden: Opslag" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 8:2021 versie 1.0 (augustus 2021)):
M1 t/m M6, M8 t/m M17, M22, M24 t/m M28, M31 t/m M45, M49 t/m M54, M56 t/m M61, M65, M66, M67, M71 t/m M74, M76 en M108 t/m M113.

2.2 Opslag van organische peroxiden in een verpakking die als opslagtank wordt gebruikt (PGS 31)

- 2.2.1 De IBC die als opslagtank voor de werkvoorraad wordt gebruikt, moet met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de volgende maatregelen van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2024 versie 1.0 (januari 2024)):
M1, M2, M3, M9, M10, M11, M32, M52, M53, M56, M57, M59, M60, M82, M83, M85 t/m M91, M95, M97, M98, M100 t/m M105, M109, M110, M117 t/m M122, M124 t/m M127, M152 t/m M155, M157, M158 en M159.

1. DE AANVRAAG

1.1. Omschrijving van het project

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd betreffen het opslaan en gebruiken van organische peroxide voor het desinfecteren van de procesinstallaties van Whey Valo en DeCa.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Hieronder staan de huidige omgevingsvergunningen milieu en de eventueel geaccepteerde meldingen:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliëncontainer ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	22 februari 2019	OLO3977141	Renoveren van droogtoren 8
milieuneutrale verandering (milieu)	16 mei 2019	OLO4310437	Verlagen van vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	27 september 2019	OLO4443607	Plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank
milieuneutrale verandering (milieu)	29 mei 2020	OLO4994197	Afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading
verandering (milieu en bouwen)	16 maart 2022	OLO5831751	Bouwen en in gebruik hebben van een DeNOx-installatie
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	25 maart 2022	OLO6552651	Bouwen en in gebruik hebben van een CIP-keuken

milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 augustus 2022	OLO6924021	Aanbrengen sprinklerinstallatie en plaatsen sprinklertank en pompruimte
milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	10 oktober 2023	OLO7967227	Bouwen en plaatsen tweede filtratielijn en een ontzoutingslijn
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 december 2023	OLO7927529	Plaatsen van tijdelijke units voor de technische dienst
milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 mei 2024	OLO8192097	Aanpassingen aan het Whey Valo project
verandering mba	26 november 2024	2024082801044	Uitbreiden ijswaterinstallatie

Alle hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd, voor zover sprake is van vergunningen die zijn verleend voor 1 januari 2024.

1.3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 4.16, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de mba genoemd in artikel 3.55 (paragraaf 3.3.2 Grootschalige energieopwekking) van het Bal.

2. PROCEDURE

2.1. Procedure

Op 9 september 2024 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Gelet op artikel 10.24, eerste en vierde lid van het Ob en hetgeen wij overwegen onder hoofdstukken 6, 7 en 8 is de reguliere voorbereidingsprocedure aan de orde.

Deze beschikking is daarom voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (Ow). Dat betekent dat wij binnen acht weken een beslissing op de aanvraag moeten nemen.

Wij hebben op 16 september 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 16.64, tweede lid, van de Ow.

Dit besluit wordt ook gepubliceerd op diezelfde website.

2.2. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 november 2024 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 22 januari 2025 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 januari 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 44 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

2.3. Gegevens aanvrager

Op 9 september 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Ow ontvangen. Het betreft een aanvraag van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder: FrieslandCampina). Op 10 januari 2025 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de locatie, gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo, waar de verwerking van melk en wei plaatsvindt. De aanvraag is geregistreerd onder nummer AB24.01640 en DSO-nummer 2024090900596.

2.4. Projectbeschrijving

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd betreffen het opslaan en gebruiken van organische peroxide voor het desinfecteren van de procesinstallaties van Whey Valo en DeCa. Voor het bouwen en plaatsen van een tweede filtratielijn Whey Valo en een ontzoutingslijn DeCa is al vergunning verleend. Met het oog hierop is ook een desinfectiemiddel nodig.

Twee IBC's met elk 1.000 liter organische peroxide worden in gebruik genomen. Eén IBC wordt als opslagtank voor de werkvoorraad gebruikt en wordt met leidingwerk aangesloten op een installatie voor het desinfecteren van de procesinstallaties. De andere IBC is in voorraad en wordt opgeslagen in een brandwerende container. Een lege IBC wordt niet opgeslagen.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Ow omschreven activiteit: het veranderen van de omgevingsvergunning voor de mba 'Grootschalige energieopwekking'. Dit vanwege het feit dat de aanwijzing van deze mba ('het exploiteren van een IPPC-installatie voor het stoken') ook andere mba's omvat die worden

verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen (artikel 3.54, tweede lid van het Bal).

2.5. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met DSO-nummer 2024090900596;
- memo 'Toelichting aanvraag Divosan Forte', referentie D10000960:35, d.d. 6 september 2024;
- memo 'Aanvulling aanvraag Divosan', referentie D10000965:9, d.d. 7 januari 2025;
- bijlage 'Toelichting bij aanvraag gevaarlijke stoffen', d.d. 2 september 2024;
- situatietekening 'aanvraag Divosan Forte', d.d. 22 april 2024;
- tekening opslagcontainer 'BMC H4', d.d. 12 februari 2024;
- bijlage 'Gebruikshandleiding brandwerend opslagsysteem';
- product datablad 'Brandwerende moduulcontainer BMC-H 4';
- veiligheidsinformatieblad 'Divosan Forte', versie 02.3, d.d. 31 augustus 2022;
- notitie / memo 'Nulsituatie opslag Divosan Forte', kenmerk BK1607-MI-ME-250107-0744, d.d. 7 januari 2025;
- rapport 'Verkenkend bodemonderzoek geplande rioolsleuven TD / Switch kantoor FrieslandCampina Borculo', referentie I&BBG2052-101R001F01, d.d. 13 juni 2018;
- notitie / memo 'Aanvulling op rapport 'Bodemonderzoek t.b.v. bouw WVO-B FrieslandCampina Borculo' – nulsituatie citroenzuurtank en verlading', kenmerk BJ1282-101-100IBME02F01, d.d. 25 mei 2023;
- rapport 'Bodemonderzoek t.b.v. bouw WVO-B FrieslandCampina Borculo', referentie BJ1282IBRP01F02, d.d. 8 maart 2023.

2.6. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal en paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing op de locatie:

Bal paragraaf	Artikel	Omschrijving
3.3.2	3.55	IPPC-installatie voor het stoken, bedoeld in categorie 1.1 van bijlage I bij de Rie
3.4.8	3.129	IPPC-installatie voor het be- en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de Rie
3.4.8	3.129	IPPC-installatie voor het be- en verwerken van alleen melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de Rie

De aan te vragen nieuwe activiteiten betreffen technisch verbonden functioneel ondersteunende activiteiten behorende bij de IPPC-installatie voor het be- en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen. Tevens is er, via voornoemde IPPC-installatie, een technische binding met de IPPC-installatie voor het stoken.

2.7. Omgevingsplan

Het Omgevingsplan gemeente Berkelland bestaat uit bestemmingsplannen, de Bruidsschat en lokale verordeningen. Het project is gelegen binnen bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Er zijn geen strijdigheden met het omgevingsplan geconstateerd.

2.8. Participatie

Uit de aanvraag blijkt voldoende hoe participatie is vormgegeven. De wijziging wordt niet relevant geacht en daarom is verder geen participatie geweest.

2.9. Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland gezonden. Het college heeft aangegeven dat er geen aanleiding is om gebruik te maken van het adviesrecht.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De volgende artikelen zijn van toepassing op de aangevraagde activiteiten en zorgen voor de aanwijzing van de vergunningplicht (naast de al genoemde artikelen 3.55 en 3.129):

Artikel Bal	Omschrijving mba
3.25	Opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2 (§ 3.2.8 'Verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen')
3.28	Opslagplaats met meer dan 1.000 kg gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 5.2, type C tot en met F, waarvoor volgens de ADR geen temperatuurbeheersing is vereist (§ 3.2.9 'Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking')

3.2. Besluit activiteiten leefomgeving

De aangevraagde veranderingen passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht. De twee IBC's met organische peroxide betreffen twee functioneel ondersteunende activiteiten behorende bij zowel de IPPC-installatie voor het be- en verwerken van dierlijke grondstoffen voor het maken van levensmiddelen als bij de IPPC-installatie voor het stoken (op grond van artikel 3.54, tweede lid van het Bal). Omdat er sprake is van wijziging van een mba voor het exploiteren van een IPPC-installatie, is sprake van een vergunningplicht.

Daarnaast zijn de aangevraagde activiteiten op zichzelf ook vergunningplichtig. Gelet op de artikelen 3.26 en 3.29 van het Bal, zijn hierdoor geen algemene regels uit hoofdstuk 4 van het Bal van toepassing.

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde mba's van toepassing.

3.3. Toetsing aanvraag

Uit de aanvraag blijkt, conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), voldoende duidelijk dat:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar zijn de vigerende voorschriften toereikend.

3.4. Zorgplicht

3.4.1. Specifieke zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal en geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

3.5. Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde veranderingen leiden tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aanvraag heeft betrekking op één IBC die als opslagtank voor de werkvoorraad wordt gebruikt en één IBC die in voorraad is (een lege IBC wordt niet opgeslagen).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage XVIII, onder A en B, van het Bkl:

- PGS 8: Organische peroxiden: Opslag (augustus 2021);
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (augustus 2021);
- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-cvm, april 2020);
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM, 2016).

Van de hierboven vermelde richtlijn PGS 31 is inmiddels een geactualiseerde versie vastgesteld, maar nog niet aangewezen als informatiedocument over BBT in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl. Omdat de meest recente versie de laatste stand der techniek weergeeft, hebben wij deze gehanteerd bij de beoordeling van de nieuwe activiteit. Het betreft de volgende versie:

- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (januari 2024).

4.3. Conclusies BBT

De milieubelastende activiteit voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Hieronder wordt specifiek ingegaan op de aspecten afvalwater, bodem en externe veiligheid. Voor de overwegingen per aspect wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALWATER

5.1. Inleiding

Het gebruikte desinfectiemiddel wordt uiteindelijk via een directe lozing geloosd op een persleiding, via het gemaal Harperinkskamp, op de RWZI Zutphen. Het effluent daarvan wordt geloosd op de IJssel (Rijkswater). Alle zuiveringstechnische werken zijn in beheer en vallen onder de bevoegdheid van het waterschap Rijn en IJssel (deze lozing valt onder de Waterwetvergunning).

5.2. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Uit het veiligheidsinformatieblad blijkt dat het middel geen ZZS (en potentiële ZZS) bevat.

5.3. Beoordeling en conclusie

Volgens de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 wordt het middel Divosan Forte ingedeeld in waterbezwaarlijkheidscategorie B2. Dit betekent dat op grond van voorschrift 9, tweede lid, van de watervergunning d.d. 14 november 2017 FrieslandCampina zonder toestemming vooraf van het waterschap gebruik mag maken van een nieuwe stof die in deze categorie valt.

Het aangevraagde middel leidt niet tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

6. BODEM

6.1. Inleiding

De volgende bodembedreigende activiteiten zijn aangevraagd:

- het gebruiken van een verpakking als opslagtank voor organische peroxide;
- het verpompen van organische peroxide;
- het opslaan van organische peroxide in een verpakking.

6.2. Bodemonderzoek

De milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd, vallen onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven), meer specifiek artikelen 3.54/3.55. Paragraaf 3.4.8 is ook van toepassing, maar de aanwijzing van paragraaf 5.2.1 (eindonderzoek bodem) in artikel 3.132 is niet van toepassing voor een complex bedrijf (op grond van artikel 3.49, eerste lid).

Gelet op de aard van de activiteiten die worden aangevraagd, is het noodzakelijk om een eindonderzoek bodem te verrichten zoals beschreven in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Wij nemen hierover voorschriften op in de vergunning.

Op grond van artikel 7.27, onder c van de Omgevingsregeling (Or) is een nulsituatie bodemonderzoek voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten verplicht. De vergunningaanvraag bevat een nulsituatie bodemonderzoek. De nulsituatie van de bodem is daarmee voldoende vastgelegd conform NEN 5740 en de Or. Bij de beëindiging van een activiteit wordt dit onderzoek vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking wordt beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. In de vergunning nemen wij hierover voorschriften op.

6.3. Bodembeschermende voorzieningen

De milieubelastende activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd, vallen onder afdeling 3.3 van het Bal (complexe bedrijven), meer specifiek artikel 3.54 van paragraaf 3.3.2. In paragraaf 3.3.2 is geen verwijzing opgenomen naar paragraaf 5.4.2 van het Bal. Deze paragraaf beschrijft de eisen aan bodembeschermende voorzieningen, zoals de minimale inhoud van een lekbak en welke keuringen er moeten worden uitgevoerd.

Gelet op de aangevraagde activiteiten die plaatsvinden en op grond van het informatiedocument BB-cvm zijn er bodembeschermende voorzieningen nodig. De door het bedrijf voorgestelde bodembeschermende voorzieningen in de aanvraag voldoen aan BBT. Wij nemen hierover voorschriften op in de vergunning.

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1. Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de aangevraagde gevaarlijke stof kunnen een risico vormen voor de omgeving. De aangevraagde opslag is niet vermeld in bijlage VII e.v. van het Bkl. Er is daarom geen sprake van een afstand voor het plaatsgebonden risico en er geldt geen aandachtsgebied.

7.2. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als informatiedocumenten over BBT in bijlage XVIII, onder A van het Bkl. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende PGS-richtlijnen: PGS 8 en PGS 31.

7.3. PGS 8: Organische peroxiden: Opslag

Volgens de aanvraag wordt 1.000 liter (1.150 kg) organische peroxide in één IBC opgeslagen in een te plaatsen container. Het gaat om een gevaarlijke stof van ADR-klasse 5.2, type F, waarvoor volgens de ADR geen temperatuurbeheersing is vereist. Het is in het Bal aangewezen in paragraaf 3.2.9 van afdeling 3.2 'Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen'.

In artikel 3.28, onder d is deze opslag vervolgens aangewezen als vergunningplichtig. Uit artikel 3.29, onder b blijkt dat de algemene regels van paragraaf 4.99 niet van toepassing zijn.

De relevante onderdelen van de richtlijn PGS 8 zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Wij merken op dat een lege, ongereinigde verpakking niet in de opslagvoorziening aanwezig mag zijn (maatregel M36 van PGS 8). In de aanvraag (aanvullende gegevens) is aangegeven dat een lege IBC niet wordt opgeslagen.

7.4. PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

De aanvraag betreft daarnaast een nieuw te plaatsen verpakking die als opslagtank wordt gebruikt. De verpakking bevat 1.000 liter (1.150 kg) van de hiervoor vermelde organische peroxide. Het is in het Bal aangewezen in paragraaf 3.2.8 van afdeling 3.2 'Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen'. In artikel 3.25, eerste lid, onder d is de mba vervolgens aangewezen als vergunningplichtig. Artikel 3.26, eerste lid, onder c verwijst voor de algemene regels naar paragraaf 4.95, maar uit artikel 4.942 blijkt dat deze paragraaf niet van toepassing is op het opslaan van vloeistoffen van ADR-klasse 5.2.

Aan de hand van informatie uit de aanvraag is beoordeeld, welke maatregelen uit PGS 31 van toepassing moeten worden verklaard. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen met daarin een opsomming van de betreffende maatregelen uit PGS 31 waaraan moet worden voldaan.

7.5. Eindconclusie

Voor de risico's als gevolg van de activiteiten is bepaald dat wanneer binnen de milieubelastende activiteit overeenkomstig de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning.

8. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde wijziging kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. De veranderingen leiden niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.