

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**VERZONDEN 24 JAN. 2025**

DSO-nummer : 2024050601285
Zaaknummer : OMG-031501/DMS456798
Betreft : Houtduiven schadebestrijding West-Friesland: aanvraag vergunning
flora- en faunactiviteit voor het bestrijden van houtduiven ter
voorkoming van belangrijke schade aan gewassen
Locatie : Diverse percelen zoals aangegeven in bijlage 1
Vergunninghouders : [REDACTED]

Samenvatting

Op 6 mei 2024 hebben wij een procedure gestart tot het vergunnen van het DSO-project 'Houtduiven schadebestrijding West-Friesland': aanvraag voor een vergunning en een maatwerkvoorschrift voor het afschot van houtduiven ter voorkoming van schade aan vollegrondsgroenten. Deze procedure is gestart door middel van een aanvraag omgevingsvergunning. Deze beschikking gaat over schadebestrijding op de percelen, zoals aangegeven in bijlage 1, behorende bij dit besluit.

Voor de volgende flora- en fauna-activiteit besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen:

- o het opzettelijk doden van exemplaren van de houtduif (*Columba palumbus*) met het geweer, zo nodig met behulp van lokvogels, zonder tussenkomst van de faunabeheereenheid, op gronden die niet voldoen aan de vereisten van een jachtveld of die onmiddellijk grenzen aan de bebouwingscontour jacht.

Voor u houdt dit besluit in dat het aan verjaging ondersteunend afschot van houtduiven (*Columba palumbus*) met het geweer op de in bijlage 1 genoemde percelen is toegestaan.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Houtduiven schadebestrijding West-Friesland' op de percelen, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Dit naar aanleiding van een aanvraag ter verkrijging van een omgevingsvergunning.

Deze beschikking heeft de volgende flora- en fauna-activiteit voor ogen: aan verjaging ondersteunend afschot van houtduiven ter voorkoming van schade aan vollegrondsgroenten.

De heren [REDACTED] hebben als collectief deze omgevingsvergunning aangevraagd. Het besluit komt derhalve op meerdere namen te staan. In bijlage 1 staat per perceel aangegeven wie welk stuk grond in bezit heeft. Hierna wordt in het besluit de vergunninghouders tezamen als U aangesproken.

U bent voornemens om ondersteunend afschot van houtduiven te plegen, ter voorkoming van schade aan vollegrondsgroenten. Dit afschot zal worden uitgevoerd door uitvoerders die door de vergunninghouder(s) zijn gemachtigd. Bij het aan verjaging ondersteunend afschot, zal er tevens gebruik gemaakt worden van honden en niet-levende lokvogels. Het afschot zal plaatsvinden in de periode waarin het gewas het meest kwetsbaar is, namelijk tussen 15 april en 15 oktober.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, lid 1, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit in samenhang gelezen met artikel 11.31, lid 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, onder g van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 11.40, lid 1, van het Bal te verlenen voor het uitvoeren van aan verjaging ondersteunend afschot op houtduiven aan de heren [REDACTED] op de percelen zoals aangegeven in bijlage 1 bij dit besluit ter voorkoming van schade aan vollegroondsgroenten.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- Het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van exemplaren van de houtduif (artikel 11.37, lid 1, aanhef en onder a, van het Bal);

Als middel en methode worden voorgeschreven:

- Het gebruik van het geweer (artikel 8.74p, lid 1, aanhef en onder a, van het Bkl).
- Het gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de in de wet gestelde eisen (artikel 11.31, lid 2 van het Bal in samenhang met artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder e, sub 1 van het Bkl, en artikel 11.76, lid 1, aanhef en onder a, van het Bal).
- Het gebruik van het geweer binnen een aangewezen bebouwingscontour jacht of op terreinen die onmiddellijk aan de bebouwingscontour grenzen (artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder e, sub 4 onder ii van het Bkl, gelezen in samenhang met artikel 11.83, lid 1, aanhef en onder b, van het Bal).
- Het gebruik van (niet-levende) lokvogels (artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder c, van het Bkl).

Daarnaast besluiten wij het vorenstaande toe te staan zonder een daartoe strekkend faunabeheerplan, als bedoeld in artikel 8.74j, lid 2, van het Bkl, in samenhang gelezen met artikel 11.63, lid 3, van het Bal. Ook besluiten wij op grond van artikel 11.31, tweede lid, van het Bal om met een voorschrift af te wijken van paragraaf 11.2.8, voor zover dat ziet op het moeten voldoen aan het jachtveldvereiste, het gebruik binnen de bebouwingscontour jacht dan wel op terreinen die onmiddellijk aan de bebouwingscontour grenzen.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot 15 oktober 2027, maar enkel in de periode van 15 april tot 15 oktober.

Stukken opnemen

- Bijlage 1: kaartweergave van de percelen waar uitvoering plaats gaat vinden;

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, lid 1, in samenhang gelezen met 5.18, lid 1, van de Omgevingswet en artikel 8.74o, lid 1, Bkl, alsmede artikel 11.31, lid 2 van het Bal, verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

1. U blijft als houder van de omgevingsvergunning of als een door de houder gemachtigde persoon, verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan deze omgevingsvergunning zijn verbonden.
2. Deze omgevingsvergunning mag alleen worden gebruikt door de houder van deze omgevingsvergunning of door een door de houder gemachtigde persoon, in de periode 15 april tot 15 oktober, op de percelen zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.
3. De houder van deze omgevingsvergunning kan vergunninghouders van een Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit (voorheen: jachtakte), als bedoeld in artikel 5.1, lid 1, aanhef en onder f, van de Ow, door middel van een machtiging gebruik laten maken van deze omgevingsvergunning. De gemachtigde dient daarom – tezamen met de machtiging – een kopie van deze omgevingsvergunning van de vergunninghouder te ontvangen. Op deze machtiging dient ten minste een handtekening van zowel de houder als de gemachtigde, het zaaknummer van dit besluit, de datum van afgifte en de geldigheidsduur te staan.

4. Gedode dieren dienen ter voorkoming van het verspreiden van ziektes zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 24 uur na het doden te worden opgeruimd.
5. De (door de) vergunninghouder (gemachtigde uitvoerder) moet tijdens het uitvoeren op of nabij de locatie zoals weergegeven in de bijlage 1 bij dit besluit te allen tijde, desgevraagd aan de genoemde toezichthouders en/of opsporingsambtenaren de volgende documenten leesbaar kunnen tonen:
 - (een kopie van) de omgevingsvergunning en de daarbij behorende machtiging (mag digitaal);
 - De getekende grondgebruikersverklaring(en) inclusief datum dagtekening en geldigheidsduur (mag digitaal);
 - Een geldige Omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit (voorheen: jachtake);Van de omgevingsvergunning jachtgeweeractiviteit dient het originele document fysiek aanwezig te zijn.
6. De uitvoerders van de omgevingsvergunning zijn verantwoordelijk voor een veilige uitvoering.
7. U bent **verplicht** ieder kalenderjaar vóór 1 februari én binnen vier weken na het verstrijken van de expiratedatum van deze omgevingsvergunning een verslag uit te brengen aan de provincie Noord-Holland over de wijze waarop er van de omgevingsvergunning gebruik is gemaakt. Hierin moet u tenminste vermelden:
 - het aantal gedode dieren gespecificeerd per maand en perceel;
 - een uitvoerderslijst van de gemachtigde uitvoerders;
 - Een toelichting over de ingezette preventieve middelen en de effectiviteit ervan.Dit verslag dient u digitaal aan te leveren via het rapportageformulier op de website van de OD NHN. Een afschrift van het formulier dient te worden gezonden aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland, Spaarne 17, 2011 CD Haarlem.
8. Het gebruik van de omgevingsvergunning mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de vergunninghouder, voorafgaand aan de uitvoering een startmelding heeft gemaakt bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord middels het digitale meldformulier op onze website. Deze melding is geldig tot 15 oktober van het kalenderjaar waarin de startmelding is gedaan.
9. U dient het aantal gedode dieren onder deze omgevingsvergunning te registreren in een, door de Faunabeheereenheid ondersteund, registratiesysteem.
10. Er dienen, gelijktijdig met de schadebestrijding met het geweer, te allen tijde twee of meer werende middelen per perceel in gebruik te blijven, overeenkomstig de richtlijn van de 'Faunaschade PreventieKit Duiven' van BII12.
11. Per verjaagactie mogen er maximaal twee geweerdragers actief zijn per perceel zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit en per verjaagactie mogen er niet meer dan vier houtduiven worden gedood. Als de te verjagen houtduiven zijn verdreven, wordt een verjaagactie geacht te zijn beëindigd. Bij opnieuw invallende houtduiven kan een nieuwe verjaagactie aanvangen.
12. Op alle percelen tezamen, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, mogen in totaal per jaar maximaal 1.200 houtduiven geschoten worden.

Wij wijzen u erop dat u zich dient te houden aan deze voorschriften en beperkingen. Doet u dit niet kunnen wij dit besluit intrekken of wijzigen conform artikel 18.10, lid 1 of lid 4 van de Omgevingswet. Tevens is er dan sprake van een economisch delict en kunnen er strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving toegepast (artikel 11.31, lid 4 van het Bal).

Bijgevoegde stukken

Bij de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Mondeling vooroverleg op 22 maart 2024.
- Ingediend verzoek vanuit het Omgevingsloket 20240506 01285 (ingediend op 6-05-2024);
- Extra aangeleverde informatie ten behoeve van de onderbouwing van de aanvraag (d.d. 10 januari en 17 januari 2025);
- Taxatierapporten;
- Aanvullende informatie: Kaarten percelen (opgenomen in bijlage 1).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan wordt aan de criteria:

- Alternatieve bevredigende oplossingen;
- Er is een geldig wettelijk belang;
- Er ontstaat geen verslechtering van de staat van instandhouding door de maatregel.

Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Soortenbescherming

Alternatieve bevredigende oplossingen

U geeft aan dat u momenteel een variatie aan werende middelen inzet om de schade te beperken. Deze omvatten:

- Afdekken van de ingeplante percelen met vliesdoek.
- Vlaggen, schrik/glitterlinten (ca. 4 per hectare).
- Laser.
- Hekjes.
- Knalapparaten.
- Vuurwerkgeweer.
- Fysieke controle met verjaagacties.

De preventieve maatregelen, die door u zijn getroffen, zijn conform de houtduifschade preventiekit van BIJ12¹. U heeft hierbij echter aangegeven dat de preventieve middelen geen of nauwelijks effect hebben gehad. Het effect is bovendien maar tijdelijk. Al vrij snel treedt gewinning op en wordt van de preventieve maatregelen weinig meer aangetrokken. Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden, zijn wij van oordeel dat u voldoende heeft onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Wettelijk belang

U heeft een Omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- Ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

U heeft ter onderbouwing van het belang schaderapporten en taxaties aangeleverd. Hier is de schade veroorzaakt door houtduiven het afgelopen jaar getaxeerd op € 633.204,-. De schade wordt veroorzaakt doordat de houtduiven de groenten aanpikken en aanvreten en daardoor beschadigd raakt. U geeft aan dat de houtduif jarenlang (van 1954 tot 2023), onder de landelijke vrijstelling, vanwege het veroorzaken en ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, is bestreden. Door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 19 april 2023² kan hier niet langer in Noord-Holland gebruik van worden gemaakt. Doordat de soort op de landelijke vrijstellingslijst stond, werden er geen schadevergoedingen uitgekeerd en dus hebben er geen taxaties plaatsgevonden. Hierdoor is er geen schadeverleden opgebouwd en zijn alleen de cijfers uit 2023 beschikbaar. U geeft aan dat het aannemelijk is dat de schade in komende jaren zal toenemen, omdat de houtduif sinds de uitspraak van de Afdeling niet meer jaarrond bestreden mag worden, waardoor de populatie het afgelopen jaar is gegroeid, en de soort nog altijd in grote aantallen aanwezig is. Hierdoor is het aannemelijk dat de populatie verder zal groeien en de schade ook.

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat er sprake is van belangrijke schade aan gewassen, en dat daarmee het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

De broedpopulatie van de houtduif in Nederland wordt door Sovon geschat op 290.000-580.000. Voor Noord-Holland wordt deze populatie geschat tussen de 20.590-41.180. Dit betekent dat 7% van de totale geschatte populatie in Noord-Holland voorkomt. De landelijke staat van instandhouding van de houtduif als broedvogel is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld. Echter is de trend van de broedpopulatie van de houtduif, in Nederland en in Noord-Holland, de afgelopen 12 jaar aan het stijgen (<5%).

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerp/faunaschade/schade-voorkomen/oude-versies/duiven/>

² ECLI:NL:RVS:2023:1545

De houtduif als niet-broedvogel wordt door Sovon echter als zeer ongunstig beoordeeld. Dit is te verklaren door een significante afname (<5%) binnen Nederland, maar in Noord-Holland is over de laatste 12 jaar geen significante aantalsverandering gemeten. De winterpopulatie van de houtduif wordt landelijk geschat tussen de 1.000.000 tot 2.000.000 individuen. De afname wordt gekoppeld aan de beschikbaarheid van voedsel en rustplaatsen in landbouwgebied, maar wordt deels ook verklaard doordat een deel van de winterpopulatie noordelijker overwintert als gevolg van klimaatverandering (mildere winters in noordelijk leefgebied). Het deel dat Nederland bereikt gedurende de trek wordt daardoor minder. Er zijn geen signalen dat de totale populatie op biogeografisch niveau onder druk staat³. Dit wordt bevestigd doordat de soort in het grootste gedeelte van zijn verspreidingsgebied toeneemt⁴. Tussen 1980 en 2023 is de populatie binnen Europa zelfs met 200% significant gestegen⁵. De soort heeft zich meer noordwaarts verspreid in de richting van Fenno-Scandinavië en de Faeröer eilanden.

U geeft aan dat er het afgelopen jaar, toen er geen gebruik gemaakt mocht worden van de landelijke vrijstelling, er op sommige percelen meer dan 800 duiven op één moment aanwezig waren. U wilt houtduiven bestrijden ter ondersteuning van verjaging. Het doden gebeurt met het doel de vogels te verjagen, niet om er zo veel mogelijk te doden. Daarom zal het aantal te doden houtduiven per verjagingsactie nooit meer zijn dan vier individuen. Naast dit afschot zullen de nu in gebruik zijnde werende middelen aanwezig blijven.

U geeft aan het afschot alleen te willen uitvoeren in de periode waarin het gewas het kwetsbaarst is, in de periode van 15 april tot 15 oktober. Dit betekent dat afschot voornamelijk plaats zal vinden ten tijde dat enkel de broedvogelpopulatie van de houtduif aanwezig is. De broedvogelpopulatie bestaat voornamelijk uit standvogels en blijven het gehele jaar binnen Nederland. In de winter wordt de broedvogelpopulatie aangevuld met wintergasten ofwel de niet-broedvogel populatie van de houtduif. De najaarstrek vindt voornamelijk, afhankelijk van weersomstandigheden, plaats tussen half oktober en half november. De voorjaarsstrek speelt zich voornamelijk af in maart⁶. De uitvoeringsperiode binnen deze vergunning overlapt daarmee niet of nauwelijks met de periode dat de houtduif als niet broedvogel in Nederland aanwezig is. Daarnaast is de populatie van de houtduif als niet-broedvogel ongeveer drie keer zo groot dan de broedvogelpopulatie. Derhalve is bij de uitvoering van aan verjaging ondersteunend afschot, conform de vereisten van deze vergunning een negatief effect op de houtduif als niet-broedvogel uitgesloten.

In de periode dat de landelijke vrijstelling nog geldig was in het teeltseizoen van 2022, zijn naar uw zeggen, 3.094 houtduiven geschoten binnen het werkgebied van de Wildbeheereenheden Noord-Koggenland en Grootslag. De in bijlage 1 genoemde percelen maken onderdeel uit van het werkgebied van deze wildbeheereenheden. Deze percelen, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, vormen bij elkaar 200 hectare. Dit is slechts een klein deel van het werkgebied van de Wbe's tezamen, echter blijkt uit de schadecijfers en anekdotische bewijzen dat houtduiven zich voornamelijk concentreren, gedurende het teeltseizoen, op de percelen waar vollegrondsgroenten worden verbouwd. U geeft aan dat er het afgelopen jaar, toen er geen gebruik gemaakt mocht worden van de landelijke vrijstelling, er op sommige percelen meer dan 800 duiven op één moment aanwezig waren. Dat de broedpopulatie houtduiven, ondanks de landelijke vrijstelling, evengoed is gegroeid geeft aan dat de bestrijding van destijds geen negatief effect heeft gehad op de staat van instandhouding van de houtduif als broedvogel. U geeft aan dat er voor alle percelen, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, tezamen maximaal 1.200 individuen van de houtduif worden geschoten.

Hierbij blijft gelden dat de uitvoering van deze vergunning enkel ter ondersteuning is van verjaging. Per verjaagactie zijn daarom maximaal twee geweerdgers actief per perceel en worden er niet meer dan vier houtduiven per verjaagactie gedood. Als de te verjagen houtduiven zijn verdreven, wordt een verjaagactie geacht te zijn beëindigd. Bij opnieuw invallende houtduiven kan een nieuwe verjaagactie aanvangen. Naast het afschot zullen de preventief werende middelen uit de faunapreventiekit van BIJ12 voor wat betreft de houtduif vereist blijven.

³ Sovon, kerninformatie jachtsoorten per provincie, in opdracht van LNV, d.d. 5 juni 2023

⁴ BirdLife International (2025) Species factsheet: Common Woodpigeon *Columba palumbus*. Downloaded from <https://datazone.birdlife.org/species/factsheet/common-woodpigeon-columba-palumbus> on 17/01/2025.

⁵ <https://pecbms.info/trends-and-indicators/species-trends/species/columba-palumbus/?search=columba%20palumbus>

⁶ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700>

Cumulatie

De Nederlandse broedpopulatie is door SOVON bepaald op 290.000 individuen. Minimaal 7% van de broedpopulatie bevindt zich in Noord-Holland. Er is voor Noord-Holland eerder vergunning verleend in de regio van Julianadorp tot en met Heerhugowaard, onder zaaknummer OMG-030502, voor aan verjaging ondersteunend afschot van houtduiven op vollegrondsgroenten. Beide vergunningen hebben ieder een maximum afschot vastgesteld van 1.200 individuen van de houtduif. In het uiterste geval worden voor beide vergunningen tezamen 2.400 houtduiven in één jaar gedood. De eerder afgegeven vergunning is afgegeven voor percelen aan de westkant (Julianadorp tot Heerhugowaard) van Noord-Holland terwijl deze vergunning toeziet op de regio tussen Hoorn, Enkhuizen en Medemblik. De beide regio's overlappen niet, maar kennen elk een hoge dichtheid van broedende houtduiven. Ingrijpen, conform de voorschriften uit de vergunning, in de ene regio zal daarmee geen effect hebben op de populatie in de andere regio. Gelet op voorgaande concluderen wij hiermee dat van negatieve cumulerende effecten op de broedpopulatie geen sprake is.

Voor de niet-broedvogelpopulatie geldt voor beide vergunningen hetzelfde en daarbij, zoals eerder beschreven, dat de uitvoering vrijwel niet in de periode wordt uitgevoerd dat deze populatie in Nederland aanwezig is. Bovendien is de populatie van de niet-broedvogels, ondanks de landelijk negatieve populatietrend, vele malen groter. Van negatieve effecten op de niet-broedvogelpopulatie is dan ook geen sprake.

Gezien de aantallen die voorkomen in Noord-Holland, en wanneer de bestrijding wordt uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen wordt voorkomen dat verjaging met ondersteunend afschot van de houtduiven leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de houtduif als zijnde broedvogel en niet-broedvogel. Tot slot hebben wij aanvullende voorschriften (8 t/m 10) opgenomen die toezien op het melden van de uitvoering, registreren van het aantal gedode individuen en het toepassen van werende middelen.

Conclusie toetsing aan de voorwaarden van de omgevingsvergunning

U heeft voldaan aan de drie voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Middelen en methoden

Ingevolge artikel 8.74o, lid 1, aanhef en onder a van het Bkl, dienen in een vergunning voor het vangen en doden de middelen en methode te worden aangewezen, waarmee de met de vergunning toegestane handelingen worden uitgevoerd. De door u aangevraagde middelen en methoden zijn het geweer, hond en (niet-levende) lokvogels. Op grond van artikel 8.74p, lid 1, aanhef en onder a en b, en artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder c, van het Bkl zijn voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37 van het Bal, de aangevraagde middelen en methode toegestaan.

Gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de jachtveldvereisten

Daarnaast is op grond van artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder e, van het Bkl met gebruikmaking van een geweer, het vangen en doden mogelijk, waarbij op grond van een maatwerkvoorschrift wordt gehandeld, als bedoeld in artikel 11.31, lid 2, van het Bal, in afwijking van de in artikel 11.76, lid 1, aanhef en onder a (vereisten jachtveld) van het Bal. Afwijking hiervan is nodig, nu niet ieder perceel, waarop groenten worden geteeld, voldoet aan het jachtveld-vereiste.

Om te controleren of de middelen en methoden veilig op de door u aangewezen percelen kunnen worden toegepast heeft ons team toezicht en handhaving op 8 augustus 2024 en 21 januari 2025 een controle uitgevoerd. De handhavers hebben op basis van de door u toegestuurde percelen (bijlage 1) geen bezwaar gezien ten aanzien van een veilige uitvoering met het geweer. Het veilig gebruik van het geweer blijft uiteindelijk de verantwoordelijkheid van de gebruiker van deze ontheffing.

Gebruik van het geweer binnen de bebouwde kom en de onmiddellijk aan die kom grenzende terreinen

Daarnaast is op grond van artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder e, sub 4, onder ii, van het Bkl met gebruikmaking van een geweer, het vangen en doden mogelijk, waarbij op grond van een maatwerkvoorschrift, als bedoeld in artikel 11.31, lid 2, van het Bal, wordt gehandeld in afwijking van artikel 11.83, lid 1, aanhef en onder b van het Bal. Afwijking hiervan is nodig, nu enkele percelen zijn gelegen binnen de aangewezen bebouwingscontour of daar direct aan grenzen, als bedoeld in artikel 5.165a, van het Bkl.

Het geweer kan veilig worden gehanteerd. Om het geweer te kunnen gebruiken in de bebouwde kom en de onmiddellijk aan die kom grenzende terreinen op de door u aangegeven percelen, verbinden wij een maatwerkvoorschrift aan de vergunning. Het veilig gebruik van het geweer blijft uiteindelijk de verantwoordelijkheid van de gebruiker van deze ontheffing.

Ontbreken van een noodzaak voor een Faunabeheerplan

In beginsel wordt het bestrijden van schadeveroorzakende dieren door grondgebruikers uitgevoerd volgens een faunabeheerplan. Daarvan kan worden afgeweken gelet op de aard of omvang van de verrichten activiteiten. Gelet op de omstandigheid dat het uitsluitend om bestrijding op de in bijlage 1 genoemde percelen gaat, slechts maximaal vier dieren per verjagingsactie per perceel worden gedood en de beperkte geldigheidsduur van deze vergunning, bestaat er geen noodzaak voor het opstellen van een faunabeheerplan.

Zorgplicht

Gebruikers van deze omgevingsvergunning dienen altijd rekening te houden met de zorgplichtsartikelen en met name artikel 11.28 van het Bal. *"Een ieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt"*.

E. Wettelijk kader

Op de voorbereiding van een beschikking voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet is op grond van artikel Paragraaf 16.5 van genoemde Wet titel 4.1, de reguliere voorbereidingsprocedure, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Bevoegd gezag

OD NHN is voor deze aanvraag de behandeldienst, de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de toezichthouders en opsporingsambtenaren van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Ontvankelijkheid aanvraag

De aanvraagvereisten (Artikel 16.55 van de Omgevingswet) zijn toegepast bij de beoordeling op ontvankelijkheid. Daarbij zijn zowel algemene (Artikel 7.3 van de Omgevingsregeling) als specifieke vereisten getoetst. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor het uitvoeren van het aan verjaging ondersteunend afschot op de houtduif, al dan niet met behulp van lokvogels, zonder faunabeheerplan, op percelen die niet voldoen aan het jachtveldvereiste of deels zijn gelegen nabij bebouwingcontouren.

Wetsartikelen

Op grond van artikel 4.6, lid 1, aanhef en onder e van het Omgevingsbesluit in samenhang gelezen met artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder g, van de Ow kunnen wij een vergunning verlenen voor een flora- en fauna-activiteit.

Op grond van artikel 11.32, lid 2, van het Bal kunnen wij aan de omgevingsvergunning vergunningsvoorschriften vaststellen.

Ingevolge artikel 11.40, eerste lid, van het Bal geldt het verbod, bedoeld in artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder g, van het Bal voor het vangen en doden van van nature in Nederland in het wild levende vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn met middelen die worden genoemd in bijlage IV, onder a, bij die richtlijn, middelen, installaties of methoden voor het massaal of niet-selectief vangen of doden van vogels dan wel waardoor een soort plaatselijk kan verdwijnen.

Op grond van artikel 8.74j, lid 1 en 2, van het Bkl kunnen wij voor een flora en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, lid 1, en artikel 11.40, lid 1, van het Bal een vergunning verlenen, als wordt voldaan aan de aldaar genoemde vereisten:

- Er is geen andere bevredigende oplossing; en
- De activiteit is nodig vanwege een daar onder sub 1 tot en met 4 genoemd belang; en
- De activiteit leidt niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 8.74j, lid 2, van het Bkl kan aan derden worden verleend, indien de noodzaak ontbreekt voor het verrichten van de activiteit door tussenkomst van de faunabeheereenheid. In beginsel wordt voor het beperken van de omvang van het bestrijden van schadeveroorzakende dieren uitgevoerd volgens het faunabeheerplan dat voor het betrokken gebied door de faunabeheereenheid is vastgesteld. Op grond van artikel 11.63, lid 3, van het Bal wordt alleen van het eerste lid afgeweken in daar genoemde situaties, waaronder de situatie dat door de specifieke kenmerken van de betrokken diersoort of de aard of omvang van de te verrichten activiteiten de noodzaak voor een faunabeheerplan ontbreekt.

Ingevolge artikel 8.74o, lid 1, van het Bal worden aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden die, voor zover thans van belang, inhouden:

A de middelen, installaties of methoden voor het doden;

B de tijd en locatie waarvoor de vergunning geldt;

C de soort vogel

D de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Op grond van artikel 8.74p, lid 1, aanhef en onder a, Bal, kunnen, voor zover thans van belang, voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, lid 1 van het Bal alleen de voorgeschreven middelen, die in lid 1, staan vermeld, waaronder het geweer (sub a) worden gebruikt.

Op grond van artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder c, van het Bal is voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37 en 11.40 van het Bal voorgeschreven methoden of installaties voor het vangen of doden van vogels toegestaan dat lokvogels worden gebruikt. Daarnaast is op grond van artikel 8.74q, lid 1, aanhef en onder e, van het Bkl met gebruikmaking van een geweer, het doden mogelijk, waarbij op grond van een maatwerkvoorschrift wordt gehandeld in afwijking van de in artikel 11.76, lid 1, aanhef en onder a (vereisten jachtveld) en artikel 11.83, lid 1, aanhef en onder b, (binnen aangewezen bebouwingscontour of op terreinen die onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzen) van het Bal.

Ingevolge artikel 5.34, lid 1, in samenhang gelezen met artikel 5.18, lid 1, van de Ow kunnen wij voorschriften aan een vergunning verbinden. Daarnaast kunnen wij op grond van artikel 11.31, lid 2, van het Bal met vergunningvoorschriften afwijken van onder meer paragraaf 11.2.8 van het Bal.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

Wet wapens en munitie

Ten overvloede merken wij op dat het gebruik van het geweer ook is gebonden aan de bepalingen van de Wet wapens en munitie. Uit dien hoofde gelden er regels over het dragen, vervoeren en opbergen van het wapen. De regels van de Wet wapens en munitie kunnen verschillen al naar gelang de categorie wapens waartoe het geweer behoort. Het geweer is een wapen van categorie IV. Onder meer de toezichthouders en opsporingsambtenaren van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord houden hierop toezicht.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 mei 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 22 maart 2024 heeft er een vooroverleg plaatsgevonden. Daarnaast is de aanvraag op ons verzoek 9 mei 2024 en 10 januari 2025 aangevuld.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl of het telefoonnummer 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer OMG-031501/DMS456798 te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage: Bijlage 1 Weergave perceel locaties

Kopie aan: Afdeling Toezicht en handhaving ODNHN
Xplant.nl B.V.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave perceel locaties

Percelen in gebruik van [REDACTED]:



Wognum: Westereinderweg, A.C. de Graafweg



Zuidermeer: Noordermeer



Veldhuis, Oostwoud



Broerdijk 43, Oostwoud



Westerstraat 47 Sijbekarspel



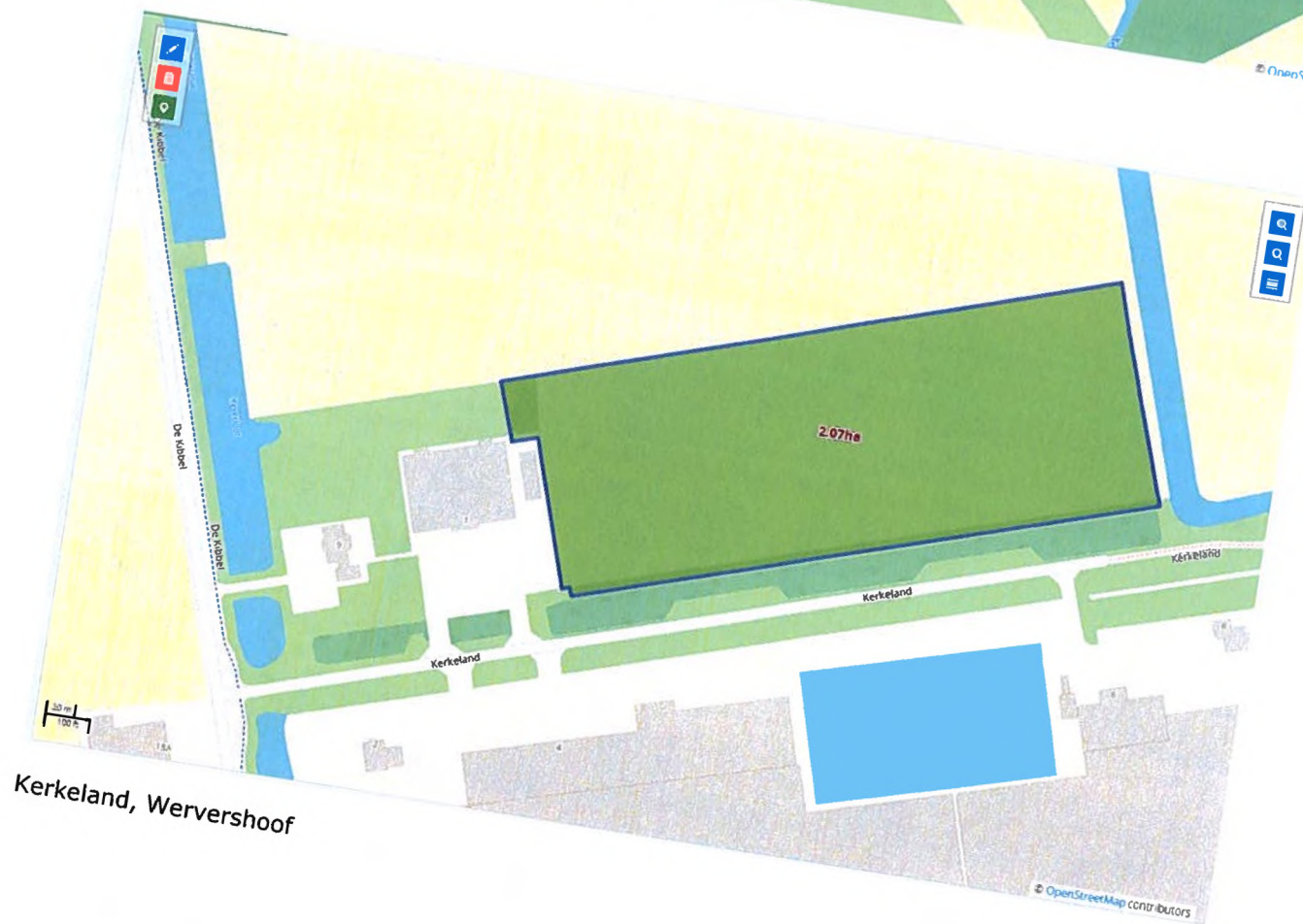
De Kibbel 22, Wervershoof



Kooiland, Wervershoof



Oostwoud: Dirk Bijvoetweg





De Hout 29 in Venhuizen



Opperdoezerpad 2 Medemblik

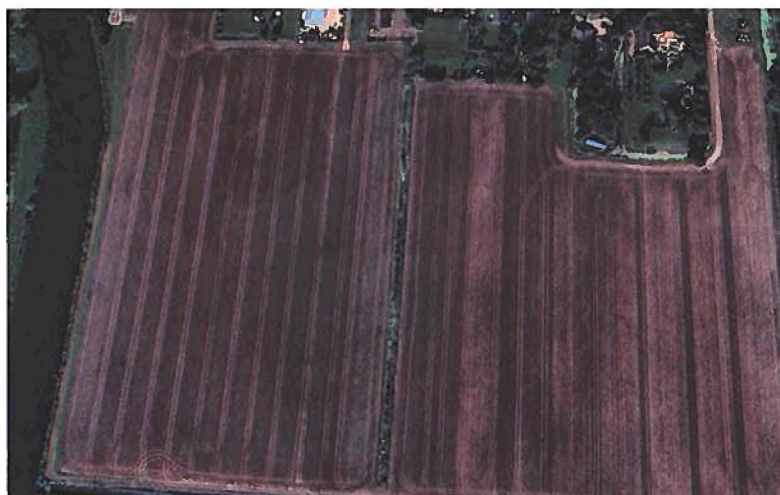


Vereweg, Medemblik

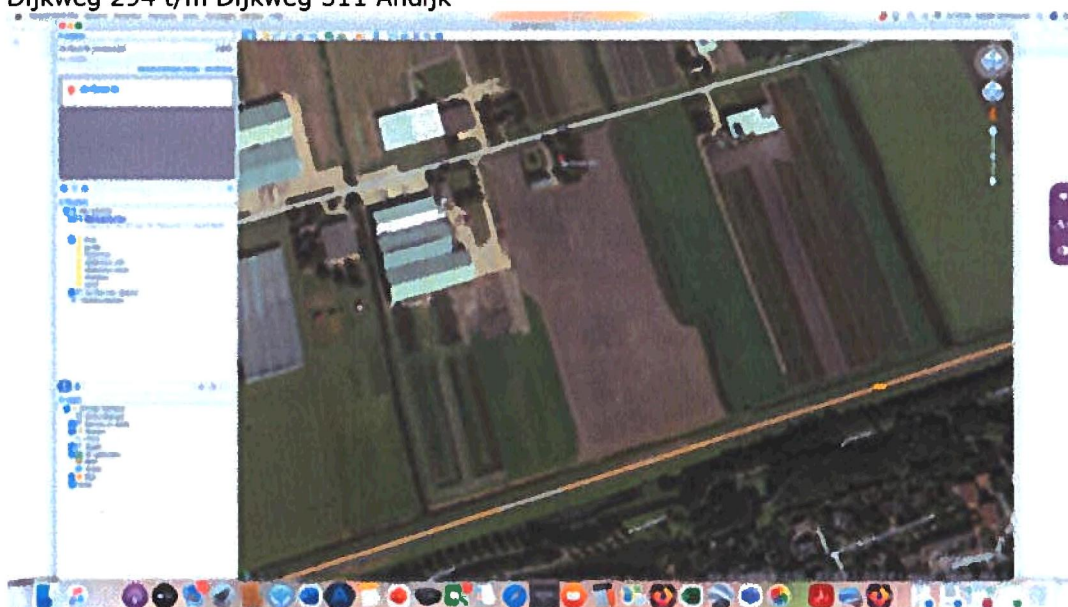
Percelen in gebruik door [REDACTED]



Driehuizen 37 Andijk



Dijkweg 294 t/m Dijkweg 311 Andijk



De Gouw 85 Hoogkarspel



Spijkerboor 3 en Bijvoetweg Oostwoud

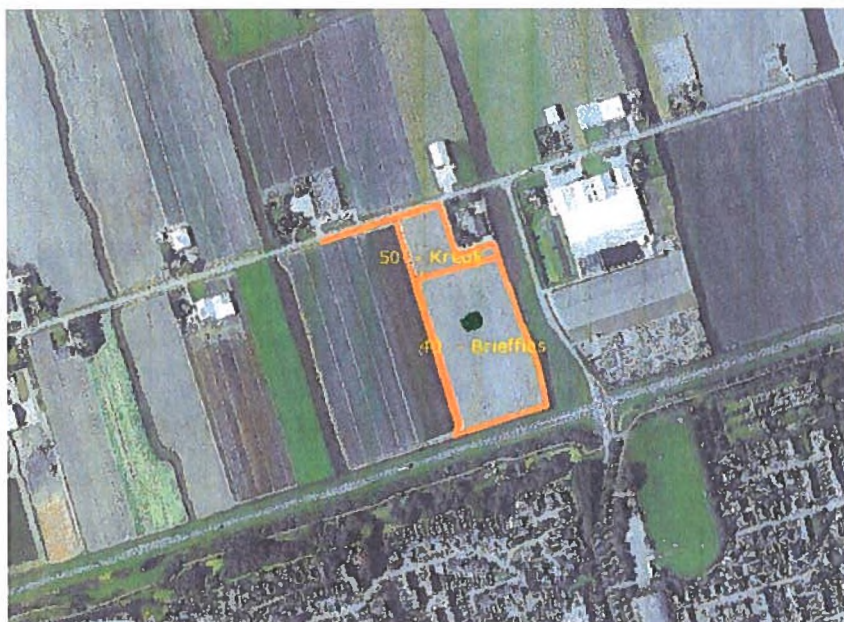
Percelen in gebruik door [REDACTED]:



Keeman Andijk 13 ha



Thuis Kadijkweg 7.5 ha



Achter CAV Agrotheek, De Gouw 73 Hoogkarspel 3 ha

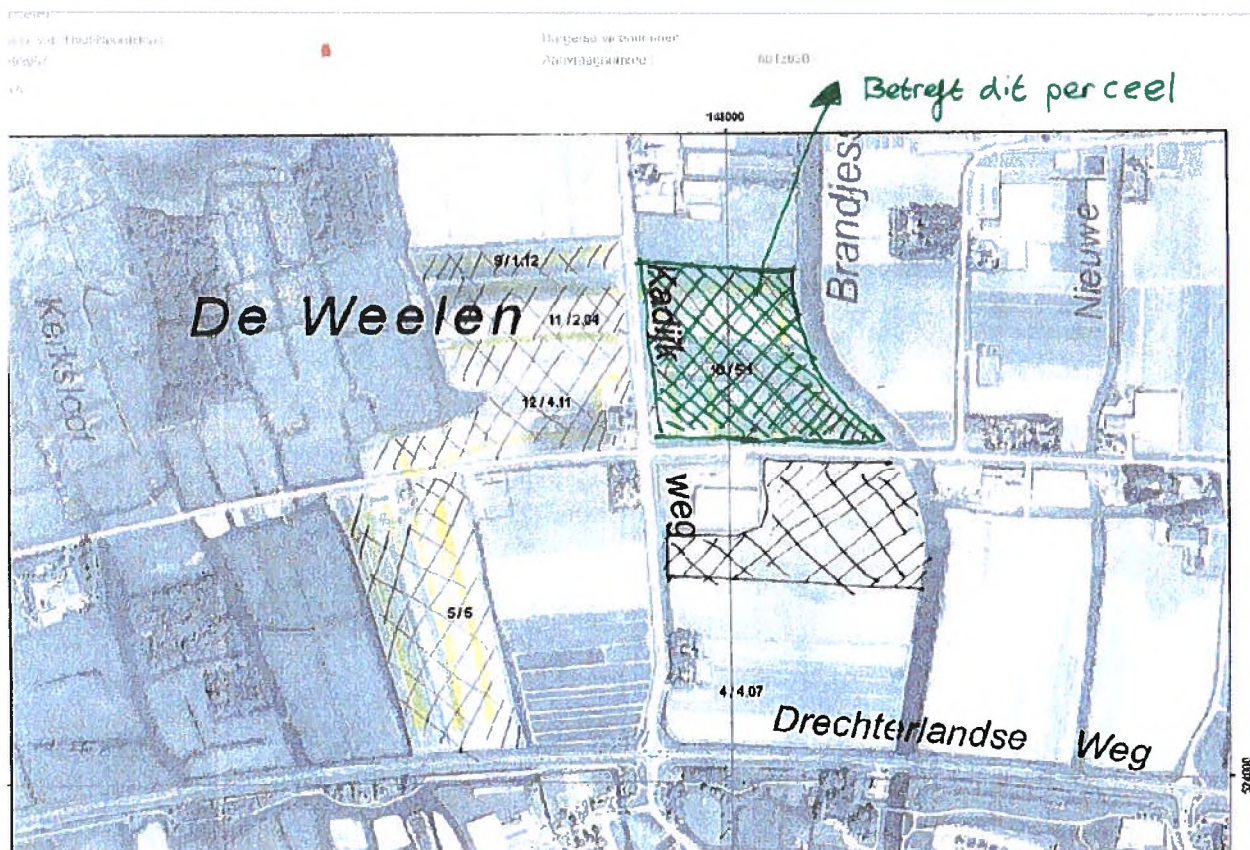


knaApparaat

Broersen Kadijkweg 7 ha



Oudijk, Westwoud



Kadijkweg 5.04 ha



Slimweg Hoogkarspel 4.31 ha



Meilag 5.36 ha



Wijdenes 6.3 ha



Zuiderdijk Venhuizen 9.5 ha, Elbaweg huurland 2.2 ha