

OMGEVINGSVERGUNNING

WATERACTIVITEIT

Z-25-134343/D-25-171423



1 Procedure

Datum vergunning: 10 november 2025
Datum aanvraag: 20 augustus 2025
Verzoeknummer: 2025082000737
Procedure: Reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Aanvrager: De Duindorp Vreugdevuur Stichting, Bevelandsestraat 131, 2583HW 's-Gravenhage
Locatie activiteit: Strandweg 1, 2586 JK 's-Gravenhage
Projectnaam: Vreugdevuur Duindorp 1

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

De Duindorp Vreugdevuur Stichting is voornemens een vreugdevuur op te bouwen, te ontbranden en op te ruimen op het strand nabij Duindorp te Den Haag. Het evenement is een jaarlijks terugkerende traditie die voorafgaand en tijdens de jaarwisseling wordt gevierd door de gemeenschap. De traditie is sinds 2014 benoemd als Nationaal Immaterieel Cultureel Erfgoed.

De focus ligt op het veilig opbouwen, ontbranden en opruimen van een vuurstapel met omvang van 10 meter lang, 10 meter breed en 10 meter hoog. Hiernaast zullen er ook andere activiteiten plaatsvinden zoals het aanleggen van een bouwweg, plaatsen van (drang)hekken, vuurtonnen en zeecontainers met verschillende doeleinden.

De bovengenoemde activiteiten vinden plaats in een beperkingengebied zoals aangewezen in de Waterschapsverordening, namelijk de beschermingszone buitenzijde van de Zeewering en bij en in het beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk. Er zijn geen omgevingsvergunningsvrije regels voor deze activiteit zoals gesteld in Artikel 4.33 van de Waterschapsverordening. Als gevolg hiervan geldt er een vergunningplicht. Om deze activiteiten op de effecten op de leefomgeving te kunnen toetsen en te bepalen of deze een verwaarloosbaar en een aanvaardbaar effect hebben op deze leefomgeving, moet er een omgevingsvergunning voor wateractiviteiten worden aangevraagd.

In deze aanvraag gaat het om de volgende afzonderlijke wateractiviteiten:

- Het plaatsen van objecten in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering;
- Het plaatsen van een tijdelijke weg (stelconplaten) in de zeewaartse beschermingszone van de zeewering;
- Bouwwerk, werken en objecten in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk.

In deze vergunning worden begrippen genoemd. Deze zijn in de toelichting nader uitgelegd.

2.2 Scope aanvraag

In dit besluit is geregeld het inrichten, hebben en opruimen van een evenemententerrein op het strand, vanaf 10 december 2025 tot en met 8 januari 2026. Tot dit evenemententerrein behoren diverse objecten waarvan de belangrijkste de vuurstapel met onderliggende stelconplaten, stalen rijplaten, vuurtonnen, zeecontainers, evenement tenten en hekwerken zijn. Het ontsteken van het vreugdevuur en het zich ontdoen van hout door ontbranding en het afvoeren van brandresten, valt buiten de bevoegdheid van het Hoogheemraadschap van Delfland.

2.3 Locatie

Het evenemententerrein ligt op het Zuiderstrand tussen Strandslag 12 en het Zuidelijk Havenhoofd. De locatie ligt tussen de strandexploitatievakken nummers 9 en 12.



Het terrein is via twee toegangspaden over het duin bereikbaar. Het eerste toegangspad is aan de kop van de Houtrustweg (strandslag 12). Het tweede toegangspad ligt direct naast het havenhoofd. Het onverharde pad wordt voorzien van rijplaten.

2.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 4.1, onder b, van de Waterschapsverordening Delfland is het verboden om zonder omgevingsvergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie ervan, en daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te houden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen Delfland

3.1 Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Waterschapsverordening Delfland;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering;
- Waterbeheerprogramma Delfland 2022-2027
- Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid;
- Tussennotitie Kust;
- Beheerplan Westduinpark & Wapenveld;
- Beheerplan bijzondere natuurwaarden Westduinpark en Wapendal 2018-2023.

Daarnaast is de vigerende leggerkaart behorende bij de Legger van Delfland geraadpleegd om de betrokken waterstaatswerken te bepalen.

3.2 Waterstaatswerken

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. De activiteiten zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in beheer bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in beheer bij Delfland.

3.3 Beoordelingskader en toetsing

Onder de Omgevingswet is het Hoogheemraadschap van Delfland verplicht een Waterschapsverordening te hebben. In de Waterschapsverordening van Delfland omschrijft in hoofdstuk 1 hoe vergunningaanvragen te beoordelen. In artikel 1.2 zijn de doelen aangegeven die samen richting geven aan het waterbeheer.

Die zijn gericht op:

- a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; en
- b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem [waarbij rekening wordt] gehouden met de vervulling van maatschappelijke functies door het watersysteem.

Deze doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in beleidsregels. Daaraan worden de aangevraagde werkzaamheden getoetst, om te zien of ze verenigbaar zijn met de doelstellingen van de Waterschapsverordening en daarmee met de Omgevingswet. Samen vormen deze doelstellingen het toetsingskader bij vergunningverlening.

Beoordeling

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor een wateractiviteit verleend, om de hieronder nader uitgewerkte redenen.

3.4 Beperkingengebiedsactiviteit en beoordelingsregels

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een beperkingengebiedsactiviteit wordt getoetst aan de beoordelingsregels in artikel 4.4 van de Waterschapsverordening. De aangevraagde activiteiten voldoen hieraan. We lichten de beoordeling op enkele essentiële punten hieronder nog nader toe, waarbij voor de invulling de beoordeling de betrokken beleidsregels zijn gebruikt.

Beoordelingsregels waterkeringen en ondersteunende kunstwerken

Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedsactiviteit in, op, over of onder een waterkering, bijbehorende beschermingszones of bijbehorend profiel van vrije ruimte, of bijbehorende ondersteunende kunstwerken wordt in acht genomen dat:

- a) het waterkerend vermogen van de waterkering niet mag verslechteren.
- b) het blijven voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd.
- c) het in de toekomst laten voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd als de waterkering nog niet voldoet aan de daarvoor geldende norm of omgevingswaarde.
- d) onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkeringen mogelijk blijven.
- e) de kosten voor onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkering niet onevenredig toenemen.
- f) het functioneren van andere waterstaatswerken niet mag worden belemmerd.

3.5 Effecten van de activiteiten op de doelstellingen

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterkwantiteit, veiligheid of -kwaliteit. Dit blijkt uit de onderstaande toelichtingen.

3.5.1 Toetsing aan Waterbeheerprogramma Delfland 2022-2027

Voorheen Waterbeheersplan 2010–2015, later het Waterbeheersplan 2016–2021. De aanvraag is getoetst aan het Waterbeheerprogramma 2022-2027 en voldoet.

3.5.2 Toetsing aan Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid.

Het Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid (DAW) geeft op hoofdlijnen het algemene beleidskader aan voor het beheer van de waterkeringen. Het is daarmee de paraplu waaronder allerlei instrumenten worden vormgegeven, waaronder de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. In DAW zijn uitgangspunten, zogenaamde 'gouden regels', vastgesteld en uitgewerkt.

Gebaseerd op deze uitgangspunten toetst Delfland in deze vergunning aan de volgende drie punten:

1. Het voldoen aan de veiligheidsnorm is altijd een harde randvoorwaarde.
 - Het evenement heeft geen gevolgen voor de waterveiligheid.
2. Medegebruik in de leggerzonering van de waterkering is mogelijk als het functioneren van de waterkering volgens gestelde veiligheidseisen nu en in de toekomst niet wordt aangetast, als het beheer en onderhoud van de waterkering niet wordt belemmerd en de kosten van beheer niet onevenredig toenemen.
 - Het evenement belemmert het beheer en onderhoud van de zeewering niet.
3. Er zijn geen gevolgen voor het beheer en onderhoud van de zeereep.
 - Het evenement veroorzaakt geen toename van beheerkosten.

Ook wordt er in deze vergunning getoetst aan Bijlage A 'Wettelijke kaders en beleidskaders', deel A.1 'Europese kaders', subkop 'Natura 2000':

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld uiterlijk in 2010 de achteruitgang van de biodiversiteit een halt toe te roepen. Met het realiseren van een netwerk van belangrijke natuurgebieden wordt dit doel bereikt. De natuurgebieden zijn aangewezen als Natura 2000 gebieden, die geschikt zijn om het duurzame voortbestaan van de meest bedreigde soorten en habitattypen te verzekeren. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Op grond van internationale verdragen wordt voor speciaal aangewezen natuurgebieden aangegeven hoe die beheerd dienen te worden en welke doelstellingen nagestreefd moeten worden. Voor het gebied van Delfland zijn drie gebieden in de zeewering van de duinen aangewezen; Meijendel & Berkheide, Westduinpark & Wapendal en Solleveld & Kapittelduinen.

- Het evenemententerrein ligt nabij het natuurgebied Westduinpark & Wapendal.
- Delfland is geen bevoegd gezag als het gaat om natuurwetgeving, zie verder onder het kopje 'Andere belangen'.

3.5.3 Toetsing aan de Tussennotitie Kust.

In de Tussennotitie Kust wordt het beleid voor het beheer van de zeewering nader uitgewerkt. Uitgangspunten hierbij zijn bestaand landelijk en provinciaal kustbeleid, het Waterbeheersplan 2010 – 2015 en Delflands Algemeen Waterkeringenbeleid.

In deze notitie is het beleidskader voor de volgende onderwerpen uitgewerkt:

- Toepassing van dynamisch kustbeheer met keuzen per kustvak;
- Relatie van het waterkeringbeheer tot de Natura 2000 regelgeving en het daartoe opgestelde beheerplan 'Westduinpark & Wapenveld' en het beheerplan 'Solleveld & Kapittelduinen';
- De hoofdlijnen ten aanzien van het medegebruik van de waterkering, waaronder:
 - Het bouwbeleid in de zeewering;
 - Het strandbeleid;
 - Het recreatief medegebruik van de duingebieden: vanuit het oogpunt van de waterveiligheid is onder voorwaarden recreatief medegebruik mogelijk.

Hieronder zijn de van toepassing zijnde onderdelen van de Tussennotitie Kust verder uitgelicht.

Beleid recreatief medegebruik duingebied (strandlagen), par. 2.5.3 van Tussennotitie Kust

Het beheer/onderhoud van de strandlagen door Delfland of gemeenten is erop gericht dat bij de strandlagen voldoende zand in het profiel aanwezig is, verstuivingsprocessen niet verstoord worden, de ligging meegroeit met de verstuivingsprocessen en dat de ligging ervan wordt bijgesteld aan de hand van de ligging van de duinvoet. Trappen en bestrating mogen geen invloed hebben op het afslagproces onder maatgevende omstandigheden (bij storm).

- De twee toegangspaden worden beheerd en onderhouden door de gemeente. Vanwege de locatie-specifieke omstandigheden en de korte tijdsduur van het evenement (tijdelijke verharding naast het havenhoofd) wordt voldaan aan dit beleid. Zie ook voorschrift 4.2.2 lid 3 van dit besluit.

Kustbeheer per kustvak, hoofdstuk 3 van Tussennotitie Kust

Het evenemententerrein ligt in het kustvak 'Boulevard van Scheveningen en haven Scheveningen (raai 9875-10217)'. In dit kustvak wordt geen dynamisch beheer toegepast.

- Het evenemententerrein ligt op het strand voor een smal duin, naast het zuidelijke havenhoofd. Vanwege de heersende windrichting (zuidwest) is er sprake van een overmaat aan zand op het strand. Er is op deze locatie geen sprake van dynamisch beheer. Ook de vorming van embryonale duinen is hier niet relevant voor de waterveiligheid.

3.5.4 Medegebruik waterkering en toetsing aan de Beleidsregel Medegebruik Zeewering.

De Beleidsregel Medegebruik Zeewering stelt voorwaarden aan het medegebruik van de primaire waterkering Zeewering, door het plaatsen van objecten die geen waterkerende functie hebben. Dat kan gaan om een permanent bouwwerk, maar ook om wegen, strandbebouwing of kabels en leidingen. Daarnaast wordt de zeewering gebruikt voor de uitvoering van werkzaamheden, beweiding of recreatieve activiteiten. Dit medegebruik moet goed worden gereguleerd opdat de veiligheid van de zeewering nu en in de toekomst niet in gevaar komt. Ook mag het beheer niet worden belemmerd en niet tot onevenredige hoge kosten voor Delfland leiden.

Het medegebruik is beoordeeld op basis van hoofdstuk 2.5 van de beleidsregel. Er zijn geen redenen om de vergunning te weigeren. De beleidsregel stelt verder geen concrete voorwaarden aan recreatieve activiteiten of evenementen in de zeewering. Wel zijn er voorwaarden voor Strandbebouwing (hoofdstuk 4) en voor Wegen (hoofdstuk 5) in het

kader van strandexploitatie. Daarvan is formeel geen sprake, desondanks wordt hieronder beschouwd of er aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen aan de objecten ten behoeve van het evenement.

Strandbebouwing paragraaf 4.2 van de beleidsregel.

Er wordt voldaan aan de algemene leden 1 t/m 6. Aanwezige strandbebouwing (zeecontainers, toiletvoorzieningen, bouwhekken, vuurtonnen etc.) zijn van dusdanig klein formaat dat deze in geval van een stormvloed snel kunnen worden verplaatst of kunnen worden verwijderd waardoor deze geen gevaar opleveren voor de zeewering. Hiermee wordt voldaan aan lid 4.

Jaarrond strandbebouwing ter plaatse van niet dynamisch kustbeheer, tussen raai 9900 en 10200, paragraaf 4.2 van de beleidsregel.

Er is geen sprake van jaarrond strandbebouwing (aanwezig gedurende maximaal vijf kalenderjaren), maar van objecten in het stormseizoen gedurende het evenement. De zeecontainers zijn zwaarder dan 700 kg. Deze objecten kunnen in geval van een stormvloed gaan drijven en schade veroorzaken aan de zeewering. Wanneer een stormvloed wordt voorspeld, moeten de objecten zo snel mogelijk worden verwijderd van het strand. Zie voorschrift 4.2.2 lid 2 van dit besluit.

Weg in het waterstaatswerk (naast havenhoofd, op het duin), hoofdstuk 5.2 van de beleidsregel. Betreft een ongeveer 5,40 m breed pad (drie platen van 1,8 m breed naast elkaar), aan te leggen op maaiveldniveau.

- Aan lid 1 wordt voldaan;
- Lid 2 is op deze locatie niet relevant/hieraan wordt voldaan.
Het grensprofiel van de zandige kust ligt ver landwaarts, ter hoogte van de Zeezwaluwstraat;
- Lid 3 Vrijgekomen grond wordt in de directe omgeving van het werk verwerkt.
Hieraan zal moeten worden voldaan, zie voorschrift 4.2.2 lid 4.

Weg in de zeewaartse beschermingszone (verharding op strand), paragraaf 5.2 van de beleidsregel.

Er worden twee tijdelijke wegen aangelegd door de beschermingszone van de zeewering. De eerste loopt parallel aan het Zuidelijke Havenhoofd en loopt tijdens de aanbouwfase verbreedt door naar de vuurstapel. De tweede tijdelijke weg ligt parallel aan het duin. De tijdelijke wegen worden aangelegd met stalen rijplaten van 600 bij 180 centimeter.

Er is hier geen sprake van een weg ten behoeve van seizoensgebonden of jaarrond activiteiten in de zin van strandbebouwing, maar van wegverhardingen ten behoeve van het evenement in de winterperiode. De verhardingen zijn niet aanwezig gedurende maximaal vijf kalenderjaren (zoals jaarrond strandbebouwing), maar in de winterperiode gedurende het evenement. Bovendien is hier geen sprake van dynamisch kustbeheer. Desondanks is de aanvraag globaal getoetst aan lid 6, als zijnde meest relevant.

Het medegebruik is beoordeeld op basis van hoofdstuk 2.5 van de beleidsregel. Er zijn geen redenen om vergunning te weigeren. De beleidsregel stelt verder geen concrete voorwaarden aan recreatieve activiteiten of evenementen in de zeewering. Wel zijn er voorwaarden voor Strandbebouwing (hoofdstuk 4) en voor Wegen (hoofdstuk 5) in het kader van strandexploitatie in het stormseizoen. Daarvan is formeel geen sprake, desondanks wordt hieronder beschouwd of er aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen aan de objecten ten behoeve van het evenement.

Recreatief medegebruik strand

Hier is sprake van recreatief medegebruik van het strand zonder dynamisch kustbeheer. Dit is niet uitgewerkt in de Tussennotitie Kust en of in de Beleidsregel Medegebruik Zeewering. Het smalle duin is geen onderdeel van het evenemententerrein.

3.6 Onderhoud

In artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet is bepaald dat onderhoudsplichtigen zijn aangewezen in de legger en de bijbehorende tekst. In de Legger Delfland worden de onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen met betrekking tot waterstaatswerken vastgelegd, zie artikel 1.5 lid 1 van de [Legger - Delfland \(hhdelfland.nl\)](https://www.hhdelfland.nl)

3.7 Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening Delfland.

Raakvlak met de maatschappelijke functie:

- Natura 2000-gebieden

Geen raakvlak met de maatschappelijke functies:

- Drinkwaterbeschermingszones (bescherming rond de innamepunten)
- Zwemwaterlocaties
- Overige recreatieve activiteiten
- Viswateren (alle wateren zijn aangewezen als water voor karperachtigen)
- Schelpdierwateren (wateren voor schelpdieren in de Waddenzee, Delta en Voordelta)
- Scheepvaart

Er is geen sprake van een negatief effect op bovenstaande functies, omdat de werken met activiteiten reeds zijn getoetst door de Provincie Zuid Holland en daaruit het volgende naar voren komt dat:

“Het branden van het vreugdevuur en de daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden Meijendel & Berkheide en Westduinpark & Wapendal.”

3.8 Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op grond van artikel 4.2 Omgevingsbesluit is het dagelijks bestuur van het waterschap het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag. Bij samenloop wordt voordat op de vergunningaanvraag wordt beslist, advies gevraagd aan Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat is de gelegenheid geboden advies te geven. Hierop is een advies uitgebracht op 26 september 2025 met het kenmerk RWS-2025/26327. Het advies is –voor zover van toepassing en niet in strijd met de Omgevingswet– overgenomen.

3.9 Andere belangen

Bij Delfland zijn, naast de belangen van Rijkswaterstaat, geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

3.10 Participatie

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure. Delfland dient (alleen) de voor Delfland relevante belangen van de Omgevingswet te toetsen. Andere belangen zoals geluidshinder, geurhinder, (brand)veiligheid vallen niet binnen het toetsingskader van het Hoogheemraadschap van Delfland.

3.11 Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend door Delfland.

4 Overwegingen Rijkswaterstaat

4.1 Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Kader Richtlijn Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Beleidsnota Noordzee (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Beleidslijn Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Uitvoeringskader Vergunningverlening Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat).

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid met betrekking tot de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepast binnen het waterveiligheidsbeleid.

De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedsspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De Beleidslijn kust maakt een onderscheid in:

- a) beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand;
- b) voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie).

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn zorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust 2024 (mei 2024 vastgesteld door DT-Rijkswaterstaat).

Ad a)

De algemene voorwaarden van het Rijk aan semipermanente jaarrond aanwezige bouwwerken is met deze aanvraag niet van toepassing.

Ad b)

Dit initiatief wordt getoetst aan de volgende voorwaarden vanuit waterveiligheid:

- Er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijnzorg of van de versterking van het zandige kustfundament. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreep dat voldaan wordt aan 'zacht waar het kan, hard waar het moet';
- Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Indien de waterkeringbeheerder een waterschap is, dient te worden voldaan aan de eisen van de Waterschapsverordening (en legger).

Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijnzorg of van de versterking van het zandige kustfundament. Ook is er geen sprake van een feitelijke belemmering voor het onderhoud. Het initiatief voldoet aan het criterium 'zacht waar het kan, hard waar het moet'.

4.2 Termijn

Op grond van artikel 3:6 Algemene wet bestuursrecht heeft het Hoogheemraadschap van Delfland een termijn van 4 weken gesteld voor het geven van een advies.

4.3 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling komt de Minister van Infrastructuur en Waterstaat tot de conclusie dat er voor de beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk, te weten het tijdelijk plaatsen van diverse werken ten behoeve van het evenement Vreugdevuur Duindorp locatie Zuiderstrand te Duindorp geen redenen zijn om de aanvraag te weigeren, mits dit advies en de daaraan verbonden voorschriften onverkort worden opgelegd en nageleefd.

5 Voorschriften Delfland

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. Voordat daadwerkelijk wordt begonnen met de werkzaamheden, dient u hiervoor een startmelding aan ons te doen. Deze melding moet minimaal een week voor aanvang bij ons worden gedaan.
U kunt hiervoor gebruik maken van ons start-stop meldingsformulier op onze website, deze vindt u hier: [Ik wil een start - stop melding doen](#) Ook de datum van de beëindiging van de werkzaamheden moet worden gemeld.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.

8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.1.2 Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden mogen alleen plaatsvinden tussen 10 december 2025 tot en met 8 januari 2026.

5.1.3 Rechtsopvolging

In afwijking van artikel 5.37 lid 1 Omgevingswet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.2 Zeewering

5.2.1 Zeewering - Algemeen

1. Het waterkerende vermogen van de zeewering mag niet worden aangetast.
2. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
3. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
4. Alle kaal gemaakte en niet bebouwde oppervlakken (in de duinen) moeten, zowel tijdens de uitvoering als na het gereedkomen van de werkzaamheden, blijvend tegen verstuiving worden beschermd.
5. De werkzaamheden moeten dermate voorzichtig en met daartoe geschikt materieel worden uitgevoerd, opdat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de zeewering niet direct of indirect wordt aangetast.
6. De in de zeewering te verrichten grondroeringen ten behoeve van het aanleggen van benodigde rijplaten of het plaatsen van benodigde tijdelijke zeecontainers of vuurtonnen, moeten tot een minimum beperkt blijven. En dienen na afloop van het evenement gedicht te worden.
7. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de objecten moeten ingravingen worden gedicht met uitgekomen zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
8. Na afloop van de geldigheid van de vergunning moeten alle objecten behorende tot het evenement, inclusief brandresten, volledig zijn verwijderd en moeten daarvoor gemaakte ingravingen worden gedicht. De vergunninghouder moet de ontruimde locatie in goede staat opleveren. Dit houdt in dat het strand in vergelijkbare status wordt opgeleverd zoals dat het werd aangetroffen.

5.2.2 Zeewering - Specifiek

1. Het evenement moet worden uitgevoerd overeenkomstig de in het besluit onder 7.b genoemde documenten.
2. Bij een weersverwachting van stormvloed, moeten alle objecten zo snel mogelijk worden verwijderd.
3. Er mogen ten alle tijden maximaal 18 zeecontainers behorende tot het evenement aanwezig zijn in de zoneringen van de primaire waterkering Zeewering.
4. De tijdelijke evenementtent mag geen groter oppervlakte hebben dan 10 bij 40 meter.
5. De tijdelijke brandstapel mag maximaal 10 meter lang, 10 meter breed en 10 meter hoog zijn.
6. Het tijdelijke podium moet minimaal 10 meter uit de duinvoet staan.
7. De tijdelijke wegen mogen maximaal 5,4 meter breed zijn.
8. Het aantal secundaire evenementonderdelen moet overeenkomen met datgene wat beschreven is in de documenten die zijn opgenomen in het besluit onder 7.b.
9. Hekwerken mogen niet in grotere getalen aanwezig zijn en niet verder reiken dan aangegeven in de documenten die zijn opgenomen in het besluit onder 7.b.
10. Er mag niet meer elementenverharding worden aangebracht dan aangegeven in de documenten die zijn opgenomen in het besluit onder 7.b.

11. Het voetpad op het strand moet worden aangelegd op minimaal 2,0 meter vanaf de afrastering of duinvoet.
12. De weg over het duin langs het strandhoofd moet worden aangelegd op het huidige maaiveldniveau.
13. Vrijgekomen grond moet in de directe omgeving van de evenementenlocatie op het strand worden verwerkt en na afloop terug worden gebracht op de locatie van herkomst.

6 Voorschriften vanuit Rijkswaterstaat

6.1 Plaatsbepaling werken

1. De bouwwerken moeten worden gebouwd en in stand gehouden ter plaatse zoals is aangegeven op de tekening bij deze beschikking.

6.2 Geldigheid

1. De vergunning voor het organiseren Vreugdevuur Duindorp is geldig van 10 december 2025 tot en met 8 januari 2026.

6.3 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden die nog reeds uitgevoerd moeten worden, moet de vergunninghouder de datum en het tijdstip van het begin van de werkzaamheden melden bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden die nog uitgevoerd moeten worden dienen, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen vijf dagen worden gemeld aan de waterbeheerder.
4. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen vijf werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
5. De meldingen, genoemd in lid 1, 3 en 4, dienen per e-mail gericht te worden aan: handhavingzh@rws.nl.
6. Indien de vergunninghouder bij het realiseren van het werk wil afwijken van de bij deze vergunning horende bijlage(n), zoals genoemd in voorschrift 1, dient vergunninghouder dit te doen in overleg met de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid. Beoogde afwijkingen mogen pas worden doorgevoerd na goedkeuring en schriftelijke accordering door de afdeling Vergunningverlening.

6.4 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

6.5 Uitvoeringsvoorschriften

1. Voor aanvang van de werkzaamheden moet onderzoek worden gedaan naar eventueel aanwezige werken, zoals kabels of andere werken. Bij dit onderzoek mag geen schade aan het waterstaatswerk worden toegebracht.
2. Het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de beheerder moet ongehinderd kunnen blijven plaatsvinden.
3. De werkzaamheden en de opslag van bouwstoffen, materiaal en materieel moeten zodanig worden uitgevoerd dat hinder zo veel mogelijk wordt beperkt en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat.
4. Eventuele (bouw)verlichting mag geen hinderlijke uitstraling hebben voor de scheepvaart.

5. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
6. De werkzaamheden moeten zodanig worden uitgevoerd dat beschadigingen van het waterstaatswerk worden voorkomen en de bestaande waterbouwkundige constructie ter plaatse niet wordt verzwakt.
7. Door of namens de beheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De gegeven aanwijzingen worden onverwijld opgevolgd.
8. Afval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk en in het water worden achtergelaten, maar moet zo spoedig mogelijk worden afgevoerd.
9. Na afloop van het evenement moeten al het materiaal en materieel uiterlijk 8 januari 2026 zijn verwijderd.

6.6 Technische voorschriften

1. De bouwwerken mogen geen wijzigingen in het aanwezige bodemprofiel veroorzaken.

6.7 Calamiteitenstrook en Verankering

1. De werken dienen op een afstand van tenminste 10 meter van de hoogwaterlijn te worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten. Zie bijlage 2.
2. Materialen mogen niet weg kunnen waaien en/of weg kunnen spoelen in het oppervlaktewaterlichaam de Noordzee.
3. De containers dienen ten alle tijden dusdanig verankerd te zijn dat bij (on)verwacht slecht weer en wanneer de windkracht 7 beaufort of hoger is, de containers niet los kunnen raken. Het meest dichtbijgelegen KNMI-meetstation, in deze Hoek van Holland, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.

6.8 Aanwijzingen van de waterbeheerder

1. Aanwijzingen die door of namens de waterbeheerder bij de uitvoering van de werken worden gegeven, ter bescherming van het waterstaatskundig belang, dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

6.9 Eigen risico vergunninghouder

1. Bouwwerken op het strand staan op eigen risico. Werkzaamheden geschieden op eigen risico van de vergunninghouder. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op vergoeding van schade als gevolg van een storm of hoogwater.

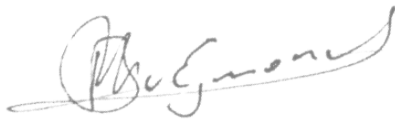
7 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een omgevingsvergunning wateractiviteit te verlenen aan De Duindorp Vreugdevuur Stichting Bevelandsestraat 131, 2583HW 's-Gravenhage, voor het aanleggen, hebben, opruimen en verwijderen van:
 - Een brandstapel;
 - Stelconplaten;
 - Overige objecten zoals vuurtonnen, hekken, podium en feesttent.
- b. De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - Documentnaam: 'Overzicht opbouw', Datum: '12/08/2025';
 - Documentnaam: 'Veiligheidsplan', Versie: '1', Datum: '19 augustus 2025';
 - Documentnaam: 'Aanvraagformulier omgevingsvergunning', Datum ontvangen: 20-08-2025.

8 Ondertekening

Namens dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland,
De Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'B.M. van Egmond', written over a horizontal line.

B.M. van Egmond

Toelichting bij omgevingsvergunningen wateractiviteit en wijzigingsbesluiten**Begrippen**

Hieronder worden enkele belangrijke begrippen toegelicht, zodat de toetsing beter leesbaar is.

Beperkingengebied:

Bij of krachtens de Waterschapsverordening Delfland aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een waterstaatswerk of zuiveringstechnisch werk regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat waterstaatswerk of zuiveringstechnisch werk. Dit kan bijvoorbeeld een waterkering of een watergang zijn.

Beperkingengebiedactiviteit:

Een activiteit binnen een beperkingengebied. Bijvoorbeeld het aanleggen van een weg op een waterkering of het bouwen van een brug over een watergang.

Beoordelingsregels:

Dit zijn regels opgenomen in de Waterschapsverordening Delfland welke in acht of waar rekening mee moet worden gehouden bij het beoordelen van een aanvraag voor een wateractiviteit binnen een beperkingengebied. De beoordelingsregels zijn vrij algemeen van opzet en de nadere invulling van deze beoordelingsregels is uitgewerkt in diverse beleidsregels.

Omgevingswaarden:

De omgevingswaarden zijn de regels en normen die gelden in een specifiek beperkingengebied. Gedacht kan worden aan de normering voor een waterkering, maar ook bijvoorbeeld eisen aan de afmetingen van een brug om de doorstroming te kunnen garanderen in een watergang.

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals omgevingsvergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepsmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. De legger vindt u op onze website: [legger Delfland](#)

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in onze [Legesverordening](#).

Andere vergunningplichten

Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldplicht gelden op grond van andere regelgeving. Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden van de gemeente nodig heeft. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Toepassen van bouwstoffen

Voor het toepassen van steenachtige bouwstoffen, grond en baggerspecie in oppervlaktewater moet u informatie over de hoeveelheid en kwaliteit aanleveren.

Wanneer en welke informatie dit is kunt u lezen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook kunt u hiervoor een vergunningcheck doen in het [Omgevingsloket](#).

Eigendom van objecten en percelen

Met een omgevingsvergunning heeft u nog geen privaatrechtelijke toestemming om percelen van anderen te gebruiken of te betreden.

Wij raden u daarom aan tijdig toestemming van de eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.

Dit alles speelt ook als Delfland eigenaar of rechthebbende is. Ook dan heeft u met een omgevingsvergunning wateractiviteit nog niet de nodige privaatrechtelijke toestemming van Delfland. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, Afdeling Bestuurlijk en Juridische Zaken t.a.v. team Vastgoed (015) 260 81 08 of loket@hhdelfland.nl.

Visrechthebbenden

In geval van het vangen en/of overzetten van vis moet ook toestemming worden gevraagd aan de visrechthebbende. Hiervoor kunt u terecht bij de eigenaar van de gronden of huurder(s) van het visrecht.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Rechtsopvolging

De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers, tenzij in de vergunning anders geregeld. Rechtsopvolger moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Delfland via loket@hhdelfland.nl.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.