



RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2025-00011918 Maatwerkbesluit Omgevingswet voor het onderwater schroefpolijsten waarbij water wordt ingenomen, gezuiverd en geloosd door SubBlue Robotics (landelijk areaal)

Datum	6 november 2025
Nummer	RWS-2025/28706
Status	Definitief

Inhoud

1	Aanhef—4
2	Besluit—4
3	Voorschriften—5
4	Melding—8
4.1	Algemeen—8
4.1.1	Bedrijfssituatie—8
4.2	Handelingen waarvoor maatwerk wordt gesteld—8
4.2.1	Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden—8
4.2.2	Overzicht afvalwaterstromen—9
5	Toetsing van de melding aan de oogmerken van het waterbeheer—10
5.1	Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een beperkingengebied—11
5.2	Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)—11
5.3	Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen—12
5.3.1	Beleid t.a.v. het in het water brengen van stoffen—12
5.3.2	Beleid t.a.v. emissies van levende organismen—13
5.3.3	BBT-kader voor de aangevraagde activiteit—13
5.3.4	Uitkomst van testen in gecontroleerde omgeving—14
5.3.5	Vaststelling van BBT m.b.t. verwijdering van exoten—14
5.3.6	Beoordeling saneringsinspanning en restlozing—15
5.4	Toelichting op de tijdelijke geldigheid van het besluit—15
5.5	Overweging t.a.v. de maatschappelijke functieervulling door watersystemen—16
5.6	Toelichting op de voorschriften—17
6	Procedure—19
7	Conclusie—20
8	Ondertekening—20
9	Mededelingen—21
10	Afschriftenlijst—22
Bijlage 1	Begripsbepalingen—23
Bijlage 2	Analysevoorschriften—25
Bijlage 3	Locaties waar de activiteit mag plaatsvinden—26
Bijlage 4	Werkinstructies bedoeld in voorschrift 5—27
Bijlage 5	Technische specificaties bedoeld in voorschrift 4—28

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 12 juni 2025 een aanvraag ontvangen van SubBlue Robotics om een besluit als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een activiteit in de Rijkswateren.

De aanvraag betreft:

- 1 Een wateronttrekkingsactiviteit als bedoeld in de Omgevingswet met betrekking tot de Rijkswateren opgenomen in bijlage 3 van dit besluit;
- 2 Een lozingsactiviteit waarbij stoffen, afkomstig van het werkschip, worden geloosd in de Rijkswateren opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2025-00011918.

Op grond van artikel 5.1, lid 2 Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit te verrichten die bij algemene maatregel van bestuur is aangewezen. Het lozen bij het reinigen van scheepsschroeven is niet aangewezen en derhalve niet vergunningplichtig. Echter, gelet op de aard van de activiteiten en de gevolgen voor het watermilieu worden op grond van artikel 6.6 en 6.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving een maatwerkvoorschriften gesteld.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. Een maatwerkbesluit aan SubBlue Robotics te Ullerslev te verlenen voor:
 - Een lozingsactiviteit, zijnde het brengen van stoffen afkomstig van het reinigen van scheepsschroeven, op de locaties die zijn opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.
- II. Het maatwerkbesluit op grond van artikel 5.36 eerste lid Omgevingswet te verlenen voor de periode tot en met 4 november 2030.
- III. Aan het maatwerkbesluit de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in de artikelen 6.2, 7.2 en 17.2 Besluit activiteiten leefomgeving genoemde oogmerken.

Voor een toelichting op de in dit besluit vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van dit besluit.

3 Voorschriften

Voorschrift 1

Soorten afvalwaterstromen

1. Het brengen van stoffen op een oppervlaktewaterlichaam mag uitsluitend bestaan uit het afvalwater dat door in serie geschakelde filterstraten is geleid, dit is het effluent van de zuiveringsinstallatie.
2. Morsverlies bestaande uit deeltjes en/of aangroei van de scheepsschroef als gevolg van het contact tussen de robot en de scheepsschroef.
3. Het reinigen van scheepsschroeven mag alleen plaatsvinden op daartoe bedoelde aanmeerplaatsen, op de locaties die zijn opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

Voorschrift 2

Melden activiteit

1. Reinigingsactiviteiten moeten binnen de navolgende termijnen vooraf worden aangemeld bij het bevoegd gezag van de betreffende regio waar de reinigingsactiviteit zal plaatsvinden.
 - a. Elke reinigingsactiviteit moet ten minste twee werkdagen voor aanvang worden gemeld aan het bevoegd gezag, voor zover het een reiniging betreft van een schip dat zich langer dan twee werkdagen vóór aanvang van de reinigingsactiviteit aanmeldt.
 - b. Elke reinigingsactiviteit moet binnen 4 uur, gerekend vanaf het moment waarop een schip zich voor een reinigingsactiviteit aanmeldt, en uiterlijk 1 uur voorafgaand aan een reinigingsactiviteit, worden gemeld aan het bevoegd gezag, voor zover het een reinigingsactiviteit betreft van een schip dat zich korter dan twee werkdagen voor aanvang van de reinigingsactiviteit aanmeldt.
2. Elke in het eerste lid genoemde melding moet informatie bevatten over:
 - a. de datum van en het tijdstip van aanvang van de reinigingsactiviteit;
 - b. het verwachte tijdstip van beëindiging van de reinigingsactiviteit;
 - c. de locatie waar de reinigingsactiviteit plaats gaat vinden, inclusief aanduiding van de kade, steiger, boei of meerpaal;
 - d. naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres gegevens van de contactperso(n)en(en), die de reinigingsactiviteit uitvoer(t)(en);
 - e. datum en het tijdstip waarop het te reinigen schip zich voor de reinigingsactiviteit heeft aangemeld;
 - f. de naam en het IMO-nummer van het schip dat zich voor de reinigingsactiviteit heeft aangemeld;
 - g. (indien van toepassing) de naam van het werkschip waarmee de reinigingsactiviteit zal worden uitgevoerd.
3. Wanneer de in het tweede lid bedoelde gegevens wijzigen, moet zo spoedig mogelijk melding van de gewijzigde gegevens worden gedaan aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 3

Lozingseisen

1. De in voorschrift 1, eerste lid, omschreven afvalwaterstroom mag een hoeveelheid van 4,5 m³/u niet overschrijden.
2. Het afvalwater, genoemd in voorschrift 1, mag alleen worden geloosd als de concentratie koper, gemeten in een representatief steekmonster, de emissiegrenswaarde van 170 µg/l niet overschrijdt. Deze opgenomen lozingseis betreft een empirische lozingseis.

3. Het afvalwater, genoemd in voorschrift 1, mag alleen worden geloosd, als de concentratie aan onopgeloste bestanddelen, gemeten in een representatief steekmonster, de emissiegrenswaarde van 100 mg/l niet overschrijdt. Deze opgenomen lozingseis betreft een empirische lozingseis.
4. De waarden van de in lid 2 en 3 genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de in bijlage 2 genoemde analysevoorschriften.
5. Door toedoen van de reinigingsactiviteit mag geen visuele verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam ontstaan.

Voorschrift 4

Analyse parameters

1. Het effluent van de zuiveringsinstallatie zoals bedoeld in voorschrift 1 moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie en integratie) en bemonstering ter verzameling van steekmonsters. Het afvalwater moet veilig kunnen worden bemonsterd.
2. Tijdens elke reiniging moet van het effluent van de zuiveringsinstallatie een representatief steekmonster genomen worden.
3. De steekmonsters genoemd in lid 2 moeten worden geanalyseerd op de volgende parameters:
 - a. Zware metalen (waaronder ten minste koper (opgelost en onopgelost) en tin).
 - b. Onopgeloste bestanddelen.
4. De steekmonsters genoemd in lid 2 moeten worden genomen, geconserveerd en geanalyseerd conform de voorschriften opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.
5. Indien een reiniging plaatsvindt in het weekend, kan de analyse van onopgeloste bestanddelen komen te vervallen als niet voldaan kan worden aan de conserveringstermijn. De analyse van zware metalen kan met behulp van de juiste conservering op een later tijdstip uitgevoerd worden.
6. Het debiet genoemd in voorschrift 3, lid 1 moet worden bepaald door het registreren van de tellerstand van de debietmeter(s) tijdens iedere reinigingsactiviteit.

Voorschrift 5

Technische materieelvereisten & procesmaatregelen

1. Bij reiniging van scheepsschroeven, afzuigen van daaruit resulterend afvalwater en zuivering van dat afvalwater moeten de technische materieelvereisten en procesmaatregelen, beschreven in bijlage 5 van deze beschikking, worden toegepast.
2. Wijzigingen van de in lid 1 bedoelde bijlage 5 behoeven vooraf de goedkeuring van het bevoegd gezag, door middel van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Voorschrift 6

Werkinstructies

1. Tijdens scheepsschroefreinigingen moet worden gewerkt volgens de navolgende werkinstructies die zijn opgenomen in bijlage 4 van dit besluit:
 - a. Work Instruction31072025, d.d. 31 07 2025, versie 5.
2. Significante wijzigingen van de in lid 1 bedoelde werkinstructies behoeven vooraf de goedkeuring van het bevoegd gezag, door middel van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.
Onder significante wijzigingen wordt verstaan:
 - a. een aanpassing aan de polijstmachine en/of -kap;
 - b. een aanpassing aan de filterinstallatie (inclusief de debietmeter en de flowmeter);
 - c. een aanpassing aan de poriegrootte (maaswijdte) van de filters;

- d. een wijziging van het debiet van de afvoerpomp;
 - e. een aanpassing van de afzuigslang waarbij de oppervlakte van de dwarsdoorsnede van de slang kleiner wordt dan de oppervlakte van het gat voor afzuiging in de kap.
3. De checklist, behorend bij de werkinstructies bedoeld in het eerste lid, moet gedurende de werkzaamheden zorgvuldig worden ingevuld.
 4. De werkinstructies en de checklist behorend bij een reiniging van een schepsschroef, moeten altijd aanwezig zijn tijdens de reiniging en moeten ter plaatse kunnen worden ingezien door of namens het bevoegd gezag.

Voorschrift 7

Onderzoek en rapportage

1. Uiterlijk 3 maanden na het inwerkingtreden van dit besluit moet bij het bevoegd gezag een onderzoeksvoorstel worden ingediend omtrent minimalisatie van koper en tin in de lozing.
2. Het in het eerste lid genoemde onderzoeksvoorstel moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld en heeft vóór uitvoering van het onderzoek de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.
3. Uiterlijk 12 maanden na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel door het bevoegd gezag moet het onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek (het onderzoeksrapport) bij het bevoegd gezag zijn ingediend.
4. Het in het derde lid genoemde onderzoeksrapport heeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

Voorschrift 8

Contactpersoon

1. Degene die de activiteit uitvoert dan wel laat uitvoeren is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij dit besluit bepaalde, waarmee door of namens het bevoegd gezag overleg kan worden gevoerd.
2. Degene die de activiteit uitvoert dan wel laat uitvoeren informeert het bevoegd gezag binnen veertien dagen nadat dit besluit in werking is getreden schriftelijk wat de contactgegevens (naam, correspondentieadres, telefoonnummer en e-mailadres) zijn van degene(n) die door degene die de activiteit uitvoert dan wel laat uitvoeren als contactperso(o)n(en) is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen aangaande (de gegevens van) contactperso(o)n(en) moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 9

Maatregelen bij een ongewoon voorval

1. Indien zich tijdens de activiteit (het reinigen van schepsschroeven en het lozen van afvalwater als gevolg hiervan) een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, worden onmiddellijk alle maatregelen getroffen die redelijkerwijs kunnen worden getroffen om nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
2. Een ongewoon voorval, zoals bedoeld in het eerste lid, moet zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag, in de regio waar dat voorval zich heeft voorgedaan.

3. Aan het bevoegd gezag worden tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens verstrekt met betrekking tot:
 - a. de locatie van het ongeval;
 - b. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - c. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - d. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - e. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
4. Zo spoedig mogelijk na een ongewoon voorval moeten aan het bevoegd gezag gegevens worden verstrekt over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

4 Melding

4.1 Algemeen

4.1.1 *Bedrijfssituatie*

Subblue Robotics (hierna SBR) is een bedrijf dat scheepsschroeven van stilliggende schepen in Nederlandse zeehavens onder water wil reinigen (polijsten) met behulp van een robot. Het doel daarbij is scheepsschroeven te ontdoen van biologische aangroei, om de efficiëntie van de scheepsaandrijving te bevorderen.

4.2 Handelingen waarvoor maatwerk wordt gesteld

SBR, heeft gemeld dat zij afvalwater lozen op oppervlaktewaterlichamen in beheer bij het Rijk, ten gevolge van het onder water reinigen en polijsten van scheepsschroeven. Ten behoeve van dit werk zal nabij de te reinigen scheepsschroef omringend oppervlaktewater worden onttrokken/afgezogen, omdat dit verontreinigd raakt door (chemisch en biologisch) materiaal dat loskomt van de scheepsschroef. Bij het afzuigen wordt gebruik gemaakt van een omsluitende kap die moet voorkomen dat verontreinigingen (morsverlies) in het oppervlaktewater terechtkomt. Het afgezogen afvalwater wordt vervolgens omhoog geleid naar een zuiveringsinstallatie aan boord van een werkschip of op de kade. De zuiveringsinstallatie bestaat uit in serie geschakelde filters. Na zuivering wenst SBR het afvalwater te lozen op het lokale oppervlaktewater.

Op grond van artikel 5.1, lid 2 Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een lozingsactiviteit te verrichten die bij algemene maatregel van bestuur is aangewezen. Het lozen bij het reinigen van scheepsschroeven is niet aangewezen en derhalve niet vergunningplichtig. Echter, gelet op de aard van de activiteiten en de gevolgen voor het watermilieu wordt op grond van artikel 6.6 en 6.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving een maatwerkvoorschrift gesteld.

4.2.1 *Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden*

De activiteiten mogen plaatsvinden op daartoe bedoelde aanmeerplaatsen in oppervlaktewateren op locaties vermeld in bijlage 3 van dit besluit.

Dit betreft havengebieden die onderdeel uitmaken van de volgende aangewezen KRW-oppevlaktewaterlichamen:

- a. Hollandse kust, KRW type, natuurlijk, kustwater (K1).
- b. Nieuwe Waterweg, KRW type, kunstmatig, estuarium (O2b).
- c. Nieuwe Maas, KRW type, sterk veranderd, estuarium (O2b).

Binnen deze oppervlaktewaterlichamen zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- Schelpdierwater

In de meeste estuaria zijn aangewezen gebieden voor schelpdierwater aanwezig.

- Zwemwater

Bij de meeste van bovengenoemde locaties zijn ook officiële zwemlocaties aangewezen.

- Wet Natuurbescherming

In veel van bovengenoemde waterlichamen zijn op grond van de Wet natuurbescherming gebieden aangewezen, die bijzondere bescherming nodig hebben om oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of voor het behoud van habitat en rechtstreeks van water afhankelijke soorten.

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

De activiteit vindt plaats in KRW-waterlichamen. Deze KRW-waterlichamen behoren tot verschillende categorieën, waaronder rivieren, overgangswateren en kustwateren. De betreffende oppervlaktewaterlichamen vallen in de categorieën sterk veranderde, kunstmatige en natuurlijke KRW-waterlichamen. Voor gedetailleerde informatie over de KRW oppervlaktewaterlichamen zijn de KRW factsheets te raadplegen te vinden op het waterkwaliteitsportaal (<https://www.waterkwaliteitsportaal.nl/krw-factsheets>).

4.2.2

Overzicht afvalwaterstromen

Reinigen van scheepsschroeven

Voor het reinigen/polijsten van scheepsschroeven gebruikt SBR een robot die is voorzien van een polijstmachine omsloten met borstelranden. Met behulp van deze polijstmachine worden aangroei en aanslag (biofilm, kalklaag enz.) van de scheepsschroef verwijderd en de schroef weer glad gemaakt. De robot wordt gecombineerd elektrisch en water hydraulisch aangedreven en is uitgerust met een hydraulische pomp en hydrauliekslangen. De elektrische aandrijving betreft met name het aan/uitzetten van de robot en besturing onder water. De hydrauliek zorgt voor het aanzuigen van de robot op de schroef en afzuiging van het water naar de filtersystemen.

Afzuiging en afvalwaterzuivering

Het door SBR gebruikte systeem voor de afzuiging en zuivering van afvalwater bestaat uit:

- een afvoerpomp en -slangen;
- een filterinstallatie bestaande uit in serie geschakelde filters met een steeds kleiner wordende maaswijdte beginnend bij 5 µm en vervolgens 0,35 µm;
- een debietmeter.

Werkinstructies

In de melding is beschreven dat bij het reinigen van scheepsschroeven, het afzuigen van het hieruit resulterende afvalwater en het zuiveren van dit afvalwater zal worden gewerkt volgens de navolgende werkinstructie, welke onderdeel uitmaakt van de melding en welke zijn opgenomen in Bijlage 4 van dit besluit:

- a) Work Instruction31072025, d.d. 31 07 2025, versie 5.

Test van de reiniging-, afzuiging- en afvalwaterzuiveringstechnieken

In de door SBR voorgestelde zuiveringsinstallatie wordt het afvalwater gezuiverd door middel van een filterinstallatie bestaande uit in serie geschakelde filters met een steeds kleiner wordende maaswijdte, beginnend bij 5 µm en eindigend met 0,35 µm. Het materieel dat gebruikt wordt voor de schroefreiniging, afzuiging en afvalwaterzuivering, evenals de werkwijze van opereren, zijn bepalend voor de concentraties van de emissies naar het oppervlaktewater. Hoe efficiënt dit samenstel van maatregelen en technieken is, kan worden bepaald door de techniek aan wal onder gecontroleerde omstandigheden te testen. De door SBR voorgestelde materialen, technieken en werkwijzen zijn op de wal in een gecontroleerde omgeving getest door middel van de volgende testopzet.

- De 'gecontroleerde omgeving' in deze tests betreft drie bakken van ieder ongeveer 1.000 liter inhoud.
- In de eerste bak is een representatieve scheepsschroef gereinigd. Het hieruit resulterende afvalwater is afgezogen en naar de tweede bak verpompt.
- In de tweede bak is het afgezogen afvalwater opgevangen voor bemonstering, waarna het afvalwater door de filterinstallatie geleid is en naar de derde bak is verpompt.
- Van het water in de eerste bak zijn vóór en na het reinigen van de schroef afvalwatermonsters genomen; van het water in de tweede en derde bak zijn eenmalig afvalwatermonsters genomen.
- Alle voornoemde afvalwatermonsters zijn geanalyseerd op een selectie relevante metalen en op onopgeloste bestanddelen.
- Dit experiment is driemaal uitgevoerd om de representativiteit te verifiëren.

In het document getiteld 'Resultaten test schroefpolijsten', welke onderdeel uitmaakt van de melding, zijn de resultaten van deze tests beschreven. In de werkinstructies getiteld 'Work Instruction 31072025' zijn aanpak en materiaal beschreven, zoals deze tijdens de tests zijn uitgevoerd en dit ook in de praktijk uitgevoerd zal worden. Middels deze tests is aangetoond dat het geteste systeem in voldoende mate in staat is de emissies van metalen en onopgeloste bestanddelen naar oppervlaktewater te voorkomen.

5 Toetsing van de melding aan de oogmerken van het waterbeheer

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 en artikel 4.23 in samenhang met artikel 6.2 Besluit activiteiten leefomgeving de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Bkl zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de melding opgenomen. De omgevingsvergunning of het maatwerkvoorschrift wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c) en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan staat in de Omgevingswet (Ow), in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Ow en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij de beoordeling van de lozingsactiviteit rekening is gehouden.

Bij de beoordeling richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de onder a tot en met c genoemde oogmerken.

Aan de hand van het genoemde toetsingskader volgt in de paragrafen 5.1 tot en met 5.6 de toetsing van de melding aan de oogmerken van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een beperkingengebied

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027.

Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren en het Beleidskader IJsselmeergebied.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

5.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De in deze melding beschreven activiteit heeft geen invloed van betekenis op deze doelstelling van de Omgevingswet en wordt daarom verder buiten beschouwing gelaten.

5.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

5.3.1 *Beleid t.a.v. het in het water brengen van stoffen*

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het preventief beleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en, waar nodig en mogelijk, verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Voor het kwaliteitsbeheer in Rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste beginsel van het preventiebeleid houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk moet worden beperkt (het voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor; de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak van emissies), een integrale milieuafweging en prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat ten minste de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, welke in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) als volgt zijn gedefinieerd: 'de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

De bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over BBT (BBT-documenten). De hierin aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele BBT die moeten worden toegepast. Voor het onder water reinigen van scheepsschroeven is niet in BBT-documenten vastgesteld wat de BBT zijn. Het bevoegd gezag moet daarom, rekening houdend met artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), vaststellen welke maatregelen & technieken voor deze activiteit onder BBT kunnen worden verstaan.

Het tweede beginsel, 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit, waar nodig en mogelijk, verdergaande maatregelen nemen', houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie, en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Dit beginsel is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen en op uitbreidingen van bestaande lozingen.

Het tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets 2019, waarvoor de uitgangspunten zijn vastgesteld door het Nationaal Water Overleg en waarin een nationale uitwerking is gegeven van EU-richtsnoeren op grond van artikel 4, lid 4 van de Richtlijn prioritair stoffen. Het Handboek Immissietoets 2019 is aangewezen als BBT-document in de bijlage van de Mor. De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit, na de toepassing van BBT. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, van het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving onder hoofdstuk 2 Omgevingswaarden, paragraaf 2.2.2.1, artikelen 2.10 tot en met 2.12 staat beschreven dat voor de omgevingswaarden een goede chemische, ecologische toestand en een goed ecologisch potentieel voor KRW-oppervlaktewaterlichamen geldt. De toetsing hiervan is vastgelegd in de beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit. De beleidsregel verwijst naar stroomschema's om te doorlopen waarbij stroomschema 2 effecten van lozingen verwijst naar de immissietoets. De toetsing aan de immissietoets wordt uitgevoerd op de manier die in het Handboek Immissietoets 2019 is aangegeven.

De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of het bevoegd gezag hier met het toestaan van de lozing aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets.

5.3.2 *Beleid t.a.v. emissies van levende organismen*

Op 14 maart 2022 is de 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit' (een besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) van kracht geworden, waarmee het lozen van levende organismen nadrukkelijker onderdeel is geworden van het toetsingsbeleid voor emissies naar oppervlaktewater. Er zijn echter nog geen concrete (internationale dan wel nationale) toetsingskaders of grenswaarden voor emissies van levende organismen als gevolg van het onder water reinigen van scheepsschroeven (of scheepshuiden). Wel is, in de in 2021 door de Baltic and International Maritime Council (BIMCO) en de International Chamber of Shipping opgeleverde 'Industry standard on in-water cleaning with capture', het standpunt ingenomen dat filtratie over een filter met een poriegrootte van 10 µm voldoende zekerheid zou bieden om de verspreiding van exoten te minimaliseren. De voornoemde 'Industry standard' is echter geen geldend beleidsdocument.

5.3.3 *BBT-kader voor de aangevraagde activiteit*

Zoals beschreven in hoofdstuk 5 van deze beschikking, verstaat artikel 1.1 van de Wabo onder het begrip 'beste beschikbare technieken' zowel proces- en zuiveringstechnieken alsook '...het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld'.

Voor de aangevraagde activiteit (het lozen van afvalwater ten gevolge van het onder water reinigen van scheepsschroeven) is (nog) niet in een BBT-document vastgesteld wat de relevante BBT zijn. Rekening houdend met artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht, moet het bevoegd gezag zodoende vaststellen of de in de melding beschreven technieken & procesmaatregelen als BBT kunnen worden beschouwd.

Naast het bepalen of de toegepaste technieken en procesmaatregelen als BBT beschouwd kunnen worden, is het van belang dat bepaald wordt of met de toepassing daarvan, geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaatsvindt ten opzichte van de bestaande situatie, en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar wordt gebracht.

5.3.4 *Uitkomst van testen in gecontroleerde omgeving*

In paragraaf 4.2.2 van deze beschikking is het onderzoek beschreven dat SBR heeft gedaan om in een gecontroleerde omgeving te testen wat het verwijderingsrendement van de voorgestelde technieken is. Op basis van de analysegegevens van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat met de voorgestelde technieken een hoog zuiveringsrendement kan worden behaald voor het afzuigen en afvangen van biologisch materiaal, onopgeloste stoffen en diverse metalen.

De in de melding beschreven proces- en zuiveringstechnieken betreffen een polijstmachine met omsluitende borstelrand, een hydrauliekpomp, een afvoerpomp, afvoerslangen en een filterinstallatie. De hierbij relevante procesmaatregelen heeft de aanvrager beschreven in werkinstructies. Deze werkinstructies zijn opgenomen in bijlage 4 van dit besluit. Doel van de werkinstructies is te borgen dat het reinigen van scheepsschroeven op milieuhygiënisch juiste wijze uitgevoerd wordt en dat een optimaal verwijderingsrendement behouden blijft. Correcte implementatie van de werkinstructies valt daarbij onder procesmaatregelen als bedoeld in de definitie van BBT.

5.3.5 *Vaststelling van BBT m.b.t. verwijdering van exoten*

De te verwijderen biologische aangroei kan organismen bevatten die afkomstig zijn uit oppervlaktewaterlichamen met een andere ecologische habitat, ook wel exoten genoemd. Zoals aangegeven in paragraaf 5.3.2 is het bedrijfsleven van mening dat filtratie over 10 µm filters afdoende zou moeten zijn om de verspreiding van exoten tegen te gaan. SBR gaat hierin verder door een eindfilter van 0,35 µm te gebruiken. Dit type filter valt in de categorie microfiltratie (filtratie middels membranen met een poriegrootte van 0,1 tot en met 5 µm). Deze filtratietechniek wordt om verscheidene redenen (waaronder ook sterilisatie) toegepast in verschillende bedrijfstakken. Microfiltratie kent over het algemeen de volgende voor- en nadelen.

Voordelen:

- laag energieverbruik;
- vereist weinig manuele handelingen;
- relatief lage kosten;
- verwijdering van onopgeloste stoffen en bacteriën.

Nadelen:

- gevoeligheid voor oxidatieve chemicaliën;
- risico op schade aan filter door harde en/of scherpe deeltjes.

SBR is niet voornemens oxidatieve chemicaliën te gebruiken. En, gelet op de prefiltratiestappen (vooraangaand aan het eindfilter 0,35 µm filtratiestap) zal ook het risico op schade door harde en/of scherpe deeltjes gering zijn.

Gelet hierop, en op het gegeven dat zowel onopgeloste stoffen als bacteriën afgevangen kunnen worden met een 0,35 µm filter, kan geconcludeerd worden dat met betrekking tot zuiveringstechnieken voor het voorkomen van de verspreiding van invasieve soorten, BBT wordt toegepast door SBR, mits de in voorschrift 5 opgelegde technische specificaties worden toegepast.

Op basis van de momenteel beschikbare kennis wordt verwacht dat de aangevraagde lozingsactiviteit een positieve bijdrage zal leveren aan het voorkomen van de verspreiding van exoten in Nederlandse oppervlaktewateren.

5.3.6 *Beoordeling saneringsinspanning en restlozing*

Scheepsschroeven bestaan uit een legering van verschillende metalen, welke bij schroefreiniging kunnen vrijkomen. Middels testen in een gecontroleerde omgeving heeft SBR aangetoond een hoog verwijderingsrendement te kunnen behalen voor het verwijderen van metalen en onopgeloste stoffen. Het verwijderingsrendement op zichzelf zegt echter niet zo veel over uiteindelijke effecten van de restlozing op de kwaliteit van de verscheidene ontvangende oppervlaktewaterlichamen waar het bedrijf op wil lozen.

De effecten van een restlozing op het aquatisch milieu kunnen worden bepaald door middel van een immissietoets zoals bedoeld in het Handboek Immissietoets 2019. Door een immissietoets uit te voeren en de benodigde saneringsinspanning te bepalen conform de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (beide aangewezen BBT-documenten), kan bepaald worden of aanvullende saneringsmaatregelen nodig zijn. Een dergelijke uitwerking is van belang om te beoordelen of de toegepaste maatregelen en technieken in aanmerking komen als BBT.

Hoewel een uitwerking conform de ABM niet is aangeleverd bij de melding, valt op basis van de stoffen die gemeten zijn in het effluent tijdens het uitvoeren van de testen, te concluderen dat er stoffen vrijkomen met een waterbezwaarlijkheid waar de hoogste saneringsinspanning bij past.

De aanvrager heeft de immissietoetsen op de desgewenste locaties aangeleverd. Daaruit blijkt dat op veel locaties de restlozing, die overblijft na het toepassen van de maatregelen en technieken zoals omschreven in bijlage 4, voldoet aan de immissietoets. Hierbij dient in ogenschouw te worden genomen dat de immissietoetsen niet met effluentgegevens uit de praktijk zijn uitgevoerd, maar met effluentwaarden van de proeven op het droge. Op de locaties die niet voldoen aan de immissietoets, mag de activiteit niet uitgevoerd worden. Die locaties zijn derhalve niet opgenomen in bijlage 3.

Gelet op de benodigde saneringsinspanning en de effluentwaarden van o.a. koper en tin van de proeven op het droge, kan op dit moment nog niet gesteld worden dat de door SBR gebruikte technieken en maatregelen op alle uiteindelijke beoogde lozingslocaties als BBT kunnen worden beschouwd. Een overgang van testen in een gecontroleerde omgeving (op het droge) naar de praktijkomgeving (in het oppervlaktewater), op uitsluitend de locaties aangegeven in bijlage 3 van dit besluit, kan echter wel worden gerechtvaardigd voor korte, tijdelijke duur. De redenen hiervoor worden toegelicht in de volgende paragraaf (5.4).

5.4 Toelichting op de tijdelijke geldigheid van het besluit

SBR heeft gemeld dat zij haar activiteiten voor onbepaalde tijd wil uitvoeren. Voor wat betreft de oppervlaktewaterlichamen waarop het bedrijf wenst te lozen, is een lijst meegezonden met de melding. Dit betreft havengebieden van Rotterdam.

Op grond van het Handboek Wvo-vergunningverlening (inmiddels Handreiking Lozingen 2024), dat door mij wordt gehanteerd als bestendige bestuurspraktijk, is het mogelijk een tijdelijke termijn te verbinden aan een besluit, indien dat noodzakelijk is in het belang van het ontwikkelen van werkwijzen die minder nadelige gevolgen hebben voor de ontvangende oppervlaktewaterlichamen. En, indien het noodzakelijk is om beter inzicht te ontwikkelen in de gevolgen van activiteiten voor het aquatisch milieu.

Op basis van de melding en het door mij gehanteerde beleid is besloten het maatwerk voor bepaalde tijd te verlenen, voor die locaties waar niet uit een immissietoets is gebleken dat er zich risico's voordoen en waarvan op basis van *expert judgement* aangenomen mag worden dat eventuele risico's beperkt zijn door getijdewerking.

Op het moment van het verlenen van dit besluit bestaat er nog onzekerheid over:

- welke daadwerkelijke effluentconcentraties in de praktijk bereikt zullen worden als gevolg van de schroefreinigingsactiviteit;
- het uit de praktijk voortvloeiende daadwerkelijke lozingsdebiet;
- de mate waarin het afvalwater in de praktijk zal worden afgezogen en gezuiverd.

Door de aanvrager is in een gecontroleerde setting (zie paragraaf 4 van dit besluit) onderzoek gedaan naar de mate waarin het afvalwater afgezogen wordt en naar het rendement van de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Op basis van de goede resultaten van deze proefneming beschouw ik het afgeven van een tijdelijk maatwerkbesluit gerechtvaardigd, voor de locaties weergegeven in bijlage 3.

Op de desbetreffende locaties kan de periode van tijdelijke geldigheid van dit besluit door het bevoegd gezag en de aanvrager benut worden om te evalueren:

- welke effluentconcentraties in de praktijk voortkomen uit deze activiteit;
- welke effluentdebieten in de praktijk voortkomen uit deze activiteit;
- of de gebruikte technieken en maatregelen in voldoende mate in staat zijn om het ontstane afvalwater af te vangen en te zuiveren;
- en of aanvullende *extra* zuiveringstechnieken het mogelijk maken de activiteiten ook op andere locaties dan weergegeven in bijlage 3 uit te voeren.

5.5 Overweging t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen is verwoord in het Nationaal Waterplan. Dit plan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijksoppervlaktewaterlichaam.

Uitgangspunt van het Nationaal Waterplan is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor oppervlaktewaterlichamen met de gebruiksfuncties drinkwater, natuur, schelpdierwater en zwemwater gelden, voortvloeiend uit Europese verplichtingen, aanvullende wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van het oppervlaktewaterlichaam.

De enige maatschappelijke functie waar de aangevraagde activiteit een directe relatie mee heeft is scheepvaart. De scheepvaartwetgeving biedt voldoende bescherming voor deze gebruiksfunctie.

5.6 Toelichting op de voorschriften

Toelichting op Voorschrift 1

Dit voorschrift betreft de afbakening van de lozing. In het tweede lid, wordt met 'morsverlies' bedoeld op de rechtstreekse afstroming van niet-afgezogen materiaal naar het oppervlaktewaterlichaam.

Toelichting op Voorschrift 2

Dit voorschrift verplicht tot het melden van elke reinigingsactiviteit aan het bevoegd gezag, in de regio waar de activiteit zal plaatsvinden. Deze informatie is belangrijk om de naleving van dit besluit te kunnen handhaven. De in voorschrift 2 bedoelde contactpersoon hoeft niet per se dezelfde te zijn als bedoeld in voorschrift 8. Voorbeeld: het uitvoeren van de activiteit kan uitbesteed worden aan een andere partij.

Toelichting op Voorschrift 3

Een lozingseis van 170 µg/L voor koper wordt haalbaar geacht. Voor de lozing van onopgeloste bestanddelen is een norm van maximaal 100 mg/L opgenomen. In de praktijk a.d.h.v. de praktijktestvergunningen is gebleken dat het effluent bij de meeste reinigers vergelijkbare concentraties bevat als die in het lokale oppervlaktewater. Daar zijn concentraties tot 90 mg/L aangetroffen. Het betreft hele fijne colloïdale deeltjes die moeilijk af te filtreren zijn. Omdat metaaldeeltjes hechten aan onopgeloste bestanddelen, wordt met filtreren ook deels voorkomen dat deze stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. Er mag geen visuele verontreiniging in het effluent van de zuiveringsinstallatie optreden. Dit wordt aanvullend op de lozingseis voor onopgeloste bestanddelen voorgeschreven. Hoewel de norm voor onopgeloste bestanddelen wel geassocieerd kan worden met visuele verontreiniging, borgt de lozingseis niet dat er geen visuele verontreiniging op mag treden.

Lid 5 van dit voorschrift stelt dat de reinigingsactiviteit geen vertroebeling van oppervlaktewater mag veroorzaken als gevolg van vrijgekomen onopgeloste (vaste) deeltjes. Het betreft hier ofwel vertroebeling als gevolg van de rechtstreekse afstroming van niet-afgezogen materiaal (morsverlies), ofwel vertroebeling als gevolg van het effluent van de zuiveringsinstallatie. vertroebeling van het oppervlaktewater ter plaatse van de reiniging kan (onder meer) worden voorkomen door te zorgen dat de borstelrand, welke bevestigd is aan de robot, altijd over de aangroei heen valt. vertroebeling van het oppervlaktewater als gevolg van het effluent van de filterinstallatie kan worden voorkomen door adequate filtratie van het afgezogen afvalwater.

Toelichting op voorschrift 4

Voorschrift 4 is bedoeld om door monitoring te bepalen of aan de in voorschrift 3 gestelde lozingseisen wordt voldaan. Met een representatief steekmonster wordt mede bedoeld dat dit monster op een representatief tijdstip moet worden genomen. De bemonstering van het effluent moet plaatsvinden tijdens de uitvoering van de activiteit, niet tijdens het starten of beëindigen van de activiteit.

De analysegegevens resulterend uit de metingen beschreven in voorschrift 4 zullen door het bevoegd gezag worden gebruikt om te evalueren:

- welke effluentconcentraties in de praktijk voortkomen uit deze activiteit;
- en of de gebruikte techniek in voldoende mate in staat is het ontstane afvalwater af te vangen.

Op basis van deze praktijkinformatie zal door de aanvrager nader onderzoek gedaan moeten worden naar de vereiste stofspecifieke saneringsinspanning (conform de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016) en de toelaatbaarheid van de uit deze activiteit voortkomende lozing op oppervlaktewater (conform het Handboek Immissietoets 2019). Deze informatie zou vervolgens kunnen dienen als basis voor een toekomstige melding voor een vergunning voor onbepaalde tijd. Om richting te geven aan dit onderzoek is voorschrift 7 aan dit besluit verbonden.

Toelichting op Voorschrift 5

Dit zogeheten middelvoorschrift (een voorschrift dat het toepassen van specifieke middelen in plaats van het nastreven van een doelstelling voorschrijft) beschrijft de vereiste technische specificaties en de te treffen procesmaatregelen voor de schroefreiniging, afzuiging van afvalwater en zuivering van afvalwater.

Toelichting op Voorschrift 6

Dit middelvoorschrift omschrijft de kaders voor de werkinstructies die moeten waarborgen dat de aangevraagde activiteiten op milieuhygiënisch juiste wijze uitgevoerd worden. Deze werkinstructies maken onderdeel uit van de door mij vastgestelde BBT. Significante wijzigingen in de werkinstructies behoeven de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Bij verzoeken om dergelijke significante wijzigingen is een gedegen onderbouwing van belang. Niet significante wijzigingen in de werkinstructies mogen zonder goedkeuring van het bevoegd gezag worden aangebracht. Dit is om te voorkomen dat voor kleine wijzigingen van ondergeschikt belang (zoals een verduidelijking van een bestaande tekst, spellingsfouten, enz.) een goedkeuringsprocedure moet worden doorlopen. De wijzigingen opgesomd in het tweede lid van voorschrift 5 worden als significant beschouwd vanwege de volgende redenen.

a. *een aanpassing aan de polijstmachine en/of -kap*

Indien het ontwerp van de polijstmachine en/of -kap wordt aangepast, kan dit gevolgen hebben voor de efficiëntie van de afzuiging. Hierbij kan worden gedacht aan het aanpassen van het ontwerp van de kap, het type borstelrand of het vermogen van de polijstmachine.

b. *een aanpassing aan de filterinstallatie (inclusief de debietmeter en de flowmeter)*

Als het ontwerp of onderdelen/materialen van de filterinstallatie worden aangepast, kan dit gevolgen hebben voor de efficiëntie van het filter.

c. *een aanpassing aan de poriegrootte (maaswijdte) van de filters*

De poriegrootte (maaswijdte) van de filters is van evident belang voor de efficiëntie van de filters.

d. *een wijziging van het debiet van de afvoerpomp*

Het debiet van de afvoerpomp is essentieel voor de efficiëntie van de afzuiging. Dit debiet kan alleen worden gehaald bij een maximale opvoerhoogte. De opvoerhoogte is een specificatie van de pomp. Deze hoogte mag niet worden overschreden.

e. *een aanpassing van de afzuigslang waarbij de oppervlakte van de dwarsdoorsnede van de slang kleiner is dan de oppervlakte van het gat voor afzuiging in de kap*

Indien het oppervlak van het gat kleiner of gelijk is aan het oppervlak van de dwarsdoorsnede van de slang, wordt een optimale intreksnelheid behaald. Het oppervlak van een cirkel is uit te rekenen met $\pi \cdot r^2$. Het oppervlak van een ovaal is uit te rekenen door $\pi \cdot \frac{1}{2}l \cdot \frac{1}{2}b$.

Lid 3

De checklist bedoeld in het derde lid borgt de controle op de juiste uitvoering van de werkzaamheden door het duikbedrijf en maken de reinigingsactiviteit beter handhaafbaar voor de toezichthouder.

Lid 4

De checklist moet actueel worden gehouden en moet aanwezig zijn bij de uitvoering van reinigingswerkzaamheden.

Toelichting op Voorschrift 7

Vanwege de lozing van stoffen met een minimalisatieplicht met name gericht op koper is dit voorschrift opgenomen. De uit te voeren onderzoeken en de daarbij behorende testresultaten zullen in de toekomst gebruikt worden om de reinigingsactiviteit de beste beschikbare technieken te toetsen.

Toelichting op Voorschrift 8

De houder van dit besluit is verplicht om één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij dit besluit bepaalde of bevolene. De contactpersoon zoals bedoeld in voorschrift 7 is in principe het eerste aanspreekpunt voor het bevoegd gezag. De in voorschrift 7 bedoelde contactpersoon hoeft echter niet per sé dezelfde te zijn als bedoeld in voorschrift 2. Voorbeeld: het uitvoeren van de activiteit kan uitbesteed worden aan een andere partij.

Toelichting op Voorschrift 9

Ongewone voorvallen moeten aan het bevoegd gezag worden gemeld zoals beschreven in dit voorschrift, indien nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn of kunnen ontstaan. Het voorval moet worden gemeld bij het bevoegd gezag in de regio waarin het ongewone voorval heeft plaatsgevonden.

6 Procedure

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een maatwerkvoorschrift voor de aangevraagde activiteit de reguliere voorbereidingsprocedure uit afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

Dit besluit treedt in werking na de bekendmaking.

7 Conclusie

De in dit besluit opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van het maatwerkvoorschrift.

8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zee en Delta

mevrouw mr. ing. E. Jansen

9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van Rijkswaterstaat?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de bij het besluit vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Rijkswaterstaat u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoe maakt u bezwaar?

Om bezwaar te maken moet u, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een bezwaarschrift indienen. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta, afdeling Werkenpakket, postbus 2232, 3500 GE UTRECHT.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening melding kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Indien u grond van de Staat gebruikt voor uw activiteit, kan het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) voorwaarden opleggen aan het gebruik van staatseigendommen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruikersvergoeding. Een en ander zal worden vastgelegd in een overeenkomst. Het is uw eigen verantwoordelijkheid om hierover meteen met het RVB in contact te treden, dat kan via het telefoonnummer 1400 op werkdagen van 08:00 tot 20:00 uur. U kunt uw vraag ook stellen via WhatsApp: 06 5500 1400. U kunt dit nummer niet bellen of sms'en. Ook kunt u zich via [deze site: https://www.rijksvastgoedbedrijf.nl/onderwerpen/pacht-en-benzineveilingen/formulier-pacht](https://www.rijksvastgoedbedrijf.nl/onderwerpen/pacht-en-benzineveilingen/formulier-pacht) bij het RVB melden, er zal dan zo spoedig mogelijk contact met u worden gezocht.

10 Afschriftenlijst

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. De DCMR Milieudienst Rijnmond, e-mail: info@dcmr.nl;
2. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam, e-mail: omgevingsvergunning@rotterdam.nl;
3. Het Havenbedrijf Rotterdam, e-mail: hcc@portofrotterdam.com;
4. Het Havenschap Moerdijk, e-mail: portoffice@havenschapmoerdijk.nl;
5. Het Bureau Verontreinigingsheffing Rijkswateren, e-mail: cdr-bvr@rws.nl.

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij het besluit van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, nr. RWSZ2025-00011918.

In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1 'Aanmeerplaats': plaats waar de activiteit plaatsvindt; denk aan kades, steigers, boeien of meerpalen
- 2 'Melding': De aan dit besluit ten grondslag liggende melding is op 12 juni 2025 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zee en Delta en geregistreerd onder nummer RWSZ2025-00011918
- 3 'Afdeling handhaving': de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van Rijkswaterstaat.
- 4 'Afvalwater': water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen
- 5 'BBT': beste beschikbare technieken, oftewel de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een lozing kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de activiteit behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de activiteit uitvoert, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de activiteit, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de activiteit wordt beëindigd
- 6 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat WNZ namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat, voor reinigingsactiviteiten op de locaties genoemd in Bijlage 3, die vallen onder *de havengebieden van Rotterdam*: de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West Nederland Zuid: bezoekadres: Laan op Zuid 45, 3072 DB Rotterdam; postadres: Postbus 2232, 3500 GE Utrecht. De melding zoals bedoeld in voorschrift 2 moet per e-mail worden gestuurd aan Loket-WNZ-HH@rws.nl. Voor het melden van ongewone voorvallen tijdens kantooruren: 06-51386342 en buiten kantoor tijden bij de Regionale Verkeerscentrale in Dordrecht: telefoonnummer 088 797 0800
- 7 'Directeur-generaal': de directeur-generaal van de Rijkswaterstaat (adres: Rijnstraat 8, 2515 XP DEN HAAG; postadres: Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT)
- 8 'Effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan
- 9 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid
- 10 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater
- 11 'Lozingspunt': een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd/gebracht
- 12 'Meetpunt': een intern controlepunt

- 13 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
- 14 'Ottrekken': het door middel van een werk halen van water uit een oppervlaktewaterlichaam
- 15 'Ontvangstdatum melding': eerste datum dat de melding ontvangen is bij een bestuursorgaan
- 16 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de OW, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna
- 17 'Reiniging van een schepsschroef': de handelingen die Subblue Robotics verricht, waarbij onder water (in oppervlaktewater) aangroei en aanslag met behulp van polijstschijsen worden verwijderd van een schepsschroef, inclusief de behandeling van het hierbij vrijkomende afvalwater, met daarin aanwezig de losgelaten aangroei, kalklaag en/of schroefmateriaal, in een zuiveringsinstallatie, geplaatst op een werkschip of op een kade, en de daarbij horende lozing van gezuiverd afvalwater op het oppervlaktewater ter plaatse
- 18 'Som metalen': het totaal van de concentraties van de volgende metalen: arseen, chroom, koper, lood, nikkel en zink; en kwik, cadmium, molybdeen
- 19 'Steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater
- 20 'Voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden': andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, storingen, korte stilleggingen en het opstarten of het definitief buiten bedrijf stellen van een proces- of afvalwaterzuiveringsinstallatie of onderdelen hiervan
- 21 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West Nederland Zuid
- 22 'Z-stof'; Zeer Zorgwekkende Stof: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu welke zijn opgenomen op de stoffenlijst van Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) zie <http://rivm.nl/rvs/Stoffenlijst/Zeer>
- 23 'Empirische lozingseis': lozingseis die is bepaald op basis van een historische meetreeks van de concentraties stoffen in de lozing
- 24 'Theoretische lozingseis': andere lozingseis dan een empirische lozingseis

Bijlage 2 Analysevoorschriften

Behorende bij het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, nr. RWSZ2025-00011918.

De in dit besluit genoemde stoffen en/of parameters moeten worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN-6600-1:2019 nl en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3:2018 en.

Parameter	Eenheid	Analysemethode	
Metalen, waaronder ten minste: koper (opgelost en onopgelost), nikkel, kobalt, zink, chroom, tin, lood, aluminium, cadmium en mangaan.	µg/l	NEN-EN-ISO 17294-2:2023 en	10 µg/l gezamenlijk
Onopgeloste bestanddelen	mg/l	NEN-EN 872:2005 en	5 mg/l

Indien de houder van dit besluit gebruik wil maken van een andere analysemethode dan bovenstaand genoemd, moet deze analysemethode geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie of moet worden aangetoond dat de verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de resultaten welke worden verkregen met de voorgeschreven analysemethode. De vergelijkbaarheid van de analysemethoden moet in dat geval conform NEN 7778+C1:2014 nl worden aangetoond.

Bijlage 3 Locaties waar de activiteit mag plaatsvinden

Behorende bij het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, nr. RWSZ2025-00011918.

*Beheergebied Rijkswaterstaat regio West-Nederland Zuid
Rotterdam*

Rotterdam Eerste Maasvlakte en Tweede Maasvlakte

Calandkanaal	Nieuwe Waterweg	Scheur
Mississippihaven	Beerkanaal	Beergat
6 ^e Petroleumhaven	Pistoolhaven	
Tennesseehaven	8 ^e Petroleumhaven	Nijlhaven
Europahaven	Prinses Amaliahaven	
Prinses Margriethaven	Prinses Alexiahaven	Prinses Arianehaven
Yangtzeekanaal	Hartelhaven	
7e Petroleumhaven	5 ^e Petroleumhaven	4 ^e Petroleumhaven
Donauhaven	Scheurhaven	

Bijlage 4 Werkinstructies bedoeld in voorschrift 5

Behorende bij het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat,
nr. RWSZ2025-00011918.

Bijlage 5 Technische specificaties bedoeld in voorschrift 4

Behorende bij het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, nr. RWSZ2025-00011918.

Robot

- De robot moet tijdens het reinigen tegen de scheepsschroef blijven door middel van een vacuüm dat gecreëerd wordt door onderdruk.
- De robot moet te allen tijde uit het water gehaald kunnen worden
- De robot bevat borstelharen die ervoor moeten zorgen dat zoveel mogelijk morsverlies wordt afgezogen.

Hydraulische pomp

- De hydraulische pomp moet voldoen aan de minimale eisen voor de capaciteit van de polijstmachine.
- De pompunit is aangedreven middels waterhydrauliek en bevat dus geen oliën.

Hydrauliekslangen

- De gebruikte slangen moeten geschikt zijn voor hydraulische wateraandrijving.
- De slangen moeten de maximale werkdruk aankunnen.
- De slangen moeten een inwendige diameter van 10 mm hebben.
- De koppelingen moeten lekvrij zijn.

Polijstmachine met borstelrand

- Op de polijstmachine moet een rand met borstelharen of een rubberen kap (borstelrand) bevestigd zijn.
- De kap moet in hoogte zodanig kunnen worden versteld, dat de borstelharen over de te verwijderen aangroei heen vallen.
- In de kap moet een gat zitten bestemd voor het afvoeren van het vrijkomende afvalwater. De oppervlakte van dit gat in de kap moet kleiner of gelijk zijn aan de oppervlakte van de dwarsdoorsnede van de afzuigslang om de onttrekkingssnelheid en dus de efficiëntie van de afzuiging, zo groot mogelijk te houden.
- Door de aansluitende borstelrand en de afzuiging wordt het morsverlies na aanzuigen geminimaliseerd.

Afvoerpomp en -slangen

- De afvoerpomp (centrifugaalpomp) kan alleen goed functioneren indien deze gevuld is met water. Daarom moet de pomp gevuld worden met water voordat met de reinigingswerkzaamheden wordt begonnen.
- De pomp moet een minimale capaciteit van 200 liter per minuut hebben.
- De pomp moet de opvoerhoogte, die nodig is om de reinigingswerkzaamheden te kunnen uitvoeren, aankunnen.

Filterinstallatie

- De filterinstallatie moet bestaan uit in serie geschakelde filterbuizen met daarin filtermanden en/of (zakken)filters met een steeds kleiner wordende poriegrootte (maaswijdte).
- Voor een juiste werking van het filter moeten de filterbuizen voor aanvang van de werkzaamheden eerst worden ontvlucht. Vóór aanvang van de schroefreiniging mag zich geen lucht meer in de filterunit bevinden.
- De druk in de filterunit (filterbuizen) mag niet oplopen tot boven de door de fabrikant van de filters opgegeven werkdruk.
- De filters moeten worden vervangen zodra de druk de toegestane druk nadert.
- Tijdens het vervangen van filters moeten de werkzaamheden worden stilgelegd.

Debietmeter & flowmeter

- Een debietmeter en flowmeter zijn vereist als borging voor het goed functioneren van het systeem. De flowmeter geeft aan of er voldoende doorstroming is door het systeem, en of er dus voldoende water wordt opgezogen om te filteren. Bij een goede flow is er voldoende afzuiging op de polijstmachine.
- Het waterverbruik moet worden vastgesteld door de meterstand van de debietmeter vóór en na het reinigen van de scheepsschroef te noteren en het verschil hiertussen te bepalen. Hiermee kan worden vastgesteld of de afzuiging goed functioneert.
- De debietmeter en flowmeter moeten correct zijn gekalibreerd.
- De debietmeter en de flowmeter moeten tijdens de werkzaamheden altijd volledig gevuld zijn met water. Dit kan worden gerealiseerd door de debietmeter (schuin) omhoog te plaatsen.

Werkinstructies

Het reinigen van scheepsschroeven, het afzuigen van het hieruit resulterende afvalwater en het zuiveren van dit afvalwater moet plaatsvinden volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurde werkinstructie, zodat geborgd wordt dat de werkzaamheden zodanig plaatsvinden dat een zo hoog mogelijk afzuig- en filtratierendement wordt behaald. De werkinstructies moeten onderdeel uitmaken van het managementsysteem van het bedrijf. De werkinstructies moeten minimaal de volgende onderdelen bevatten:

- Een beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van het personeel;
- Een beschrijving van het gebruikte materieel;
- Een invulling van *good housekeeping*;
- Een beschrijving van het omgaan met gebruikte filters en polijstschilden;
- Een beschrijving van het omgaan met verlies van hydraulische pompolie;
- Een beschrijving van het omgaan met morsverliezen;
- Een beschrijving van de werkwijze/procedure, stap voor stap;
- Een checklist waarin cruciale stappen met betrekking tot veiligheid en het juist uitvoeren van de activiteit worden afgevinkt.