

Motivatie
TAM-IMRO wijzigen omgevingsplan
verwijderen functieaanduiding
intensieve veehouderij

Hogeveld 2, Gendt

Colofon

Planlocatie: Hogevelde 2, 6691 GD Gendt

Datum: 27-01-2025, aangepast 30-10-2025

Opgesteld door: **Van Dun Advies BV**

Raadhuisstraat 32
5126CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711ET Someren
T. 0493 745 015

Heijtmorgen 10
5375AN Reek
T. 0486 450 160

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Kenmerk: SL/921142.006

Inhoudsopgave

1. Aanleiding en voorbereiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Aanduiding planlocatie	5
1.3. Strijdigheden met het omgevingsplan	5
1.4. Voorbereiding.....	7
1.4.1. Vooroverlegverzoek	7
1.4.2. Participatie.....	7
1.5. Leeswijzer	8
1.6. Wijzigen van het omgevingsplan	8
2. Huidige situatie	9
2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel.....	9
3. Toekomstige situatie.....	10
3.1.1. Functionele ontwikkeling en programma	10
3.1.2. Ruimtelijke uitstraling en inpassing in omgeving.....	10
4. Beleid en regelgeving.....	12
4.1. Rijk	12
4.1.1. Instructieregels Rijk (AMvB's)	12
4.2. Provincie.....	13
4.2.1. Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland"	13
4.2.2. Omgevingsverordening Gelderland.....	13
4.3. Gemeentelijk beleid	15
4.3.1. Omgevingsvisie Lingewaard 2023-2035	15
4.4. Waterschap	16
4.4.1. Waterschapsverordening	16
5. Goede omgevingskwaliteit.....	18
5.1. Verkeer en parkeren	18
5.2. Archeologie, cultuurhistorie en landschap	18
5.3. Natuur	20
5.4. Nutsvoorzieningen, kabels en leidingen.....	21
6. Veilige en gezonde fysieke leefomgeving	23
6.1. Water	23
6.2. Bodem.....	24
6.3. Geluid.....	25
6.4. Luchtkwaliteit.....	25
6.5. Spuitzones	27

6.6.	Geur	27
6.7.	Omgevingsveiligheid	28
6.7.1.	Niet gesprongen explosieven	28
6.8.	Beschermen van gezondheid	28
6.9.	Duurzaamheid en klimaatadaptatie.....	30
6.10.	M.e.r.-beoordeling	30
6.11.	Ladder voor duurzame verstedelijking	31
6.12.	Activiteiten- en milieuzonering	31
7.	Juridische toelichting	33
7.1.	Wijziging omgevingsplan	33
7.1.1.	Omgevingsplan van rechtswege.....	33
7.1.2.	Toepassing TAM-IMRO.....	33
7.1.3.	Werkingsgebied.....	33
7.1.4.	Overzicht wijzigingen	33
7.2.	Artikelsgewijze toelichting functies	33
8.	Uitvoerbaarheid	34
8.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	34
8.2.	Inspraak en overleg	34
8.2.1.	Overlegpartners.....	34
8.2.2.	Zienswijzen	34
9.	Belangenafweging en conclusie	35
10.	Bijlagen	36
	Bijlage 1: Omgevingsdialoog	36
	Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan.....	36
	Bijlage 3: Het wateradvies Hogevelde 2	36

1. Aanleiding en voorbereiding

1.1. Aanleiding

Eigenaar neemt met zijn locatie, Hogevel 2 te Gendt, deel aan de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocatie (LBV-plus). Een van de voorwaarden is dat er geen landbouwhuisdieren meer op bedrijfslocatie gehouden mogen worden. Om deze reden wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' verwijderd.

Het geldende omgevingsplan 'Buitengebied Lingewaard' van rechtswege biedt geen mogelijkheid om deze ontwikkeling te realiseren. De gronden waar dit plan is voorzien, hebben in de huidige situatie een 'Agrarisch met waarden – Oeverwallen' gebruiksfunctie en deze staat niet het verwijderen van de functieaanduiding toe. Er zijn geen beoordelingsregels in het omgevingsplan voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Om dit project mogelijk te maken, wordt het omgevingsplan gewijzigd. Voorliggend wijzigingsbesluit is vormgegeven als een TAM-omgevingsplan en voorziet hierin.

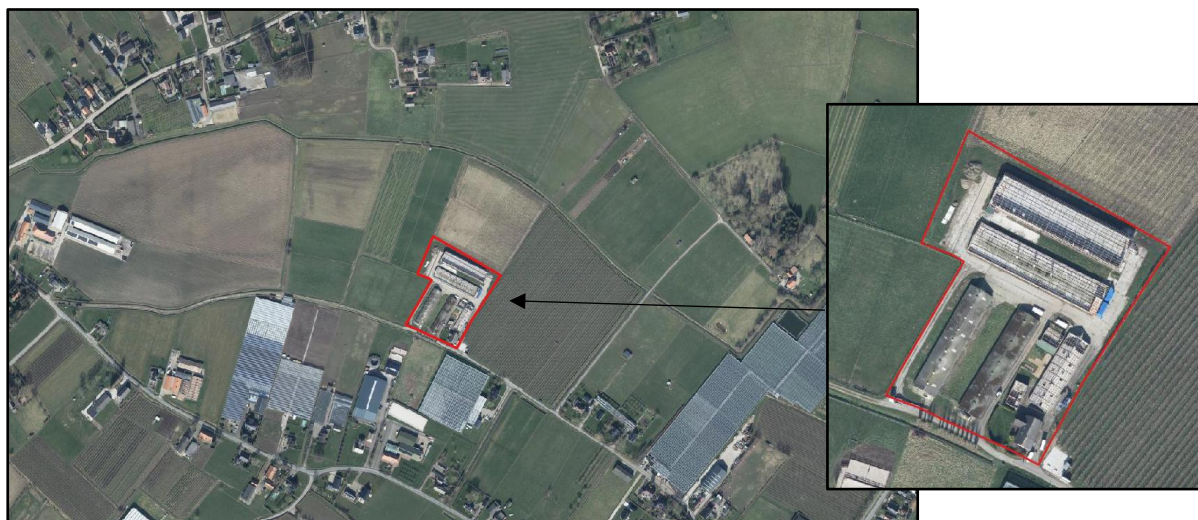
Dit TAM-omgevingsplan is in juridische zin een omgevingsplan en moet daarom voldoen aan:

- een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2, eerste lid, van de Omgevingswet (hierna: 'Ow');
- de instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- de instructieregels in de provinciale omgevingsverordening.

De onderbouwing dat dit project hieraan voldoet is opgenomen in voorliggend document.

1.2. Aanduiding planlocatie

Eigenaar exploiteert op het adres Hogevel 2 te Gendt een pluimveehouderij en een grondgebonden agrarisch bedrijf. De planlocatie is kadastraal bekend als de gemeente Gendt, sectie E, nummers 456, 458, 459 en 460. Het perceel heeft een oppervlakte van ca. 29.725 m². De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Lingewaard. In de directe omgeving bevinden zich voornamelijk agrarische gronden, agrarische bedrijvigheid, glastuinbouw en burgerwoningen. Op onderstaande afbeelding is de locatie van het bedrijf weergegeven.



afbeelding 1: Weergave planlocatie (bron: www.omgevingswet.overheid.nl)

1.3. Strijdigheden met het omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen en de bruidsschat. In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan dit omgevingsplan en worden de strijdigheden beschreven.

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor de planlocatie het 'Omgevingsplan Lingewaard' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Bestemmingsvlak: Waarde – Archeologie 4;
- Bestemmingsvlak: Agrarisch met waarden – Oeverwallen;
- Bouwvlakken: bouwvlak;
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' weergegeven.



afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' (bron: www.omgevingswet.overheid.nl)

In het oude bestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard' is binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Oeverwallen' een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Onderstaand wordt deze wijzigingsbevoegdheid toegelicht.

6.7.2 Wijzigen verwijderen aanduidingen (iv), (gv), (ph)

Burgemeester en wethouders kunnen ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij', 'grondgebonden veehouderij' en/of 'paardenhouderij' deze aanduiding(en) verwijderen indien gebleken is dat dit aangeduide bedrijfstype niet meer wordt uitgeoefend.

In het omgevingsplan zijn wijzigingsbevoegdheden niet meer van toepassing. Om deze reden wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' middels een TAM-IMRO omgevingsplan, verwijderd van de locatie.

1.4. Voorbereiding

1.4.1. Vooroverlegverzoek

Er is op 18 april 2024 een vooroverlegverzoek ingediend. De gemeente heeft beoordeeld of een project op de kansrijkheid en de haalbaarheid. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard heeft een positief standpunt ingenomen over het vooroverlegverzoek. Er is ingestemd met het opstellen van een TAM-omgevingsplan voor het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.

1.4.2. Participatie

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Er is daarom wettelijk vastgelegd (artikel 10.2 tweede lid van het Omgevingsbesluit) dat bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen en bij het vaststellen van een omgevingsplan wordt aangegeven hoe inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

Wettelijk kader

Bij de kennisgeving van het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Bij het vaststellen van een omgevingsplan wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij wordt aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepasselijke decentrale participatiebeleid.

Gemeentelijk beleid en verordeningen

De gemeenteraad van Lingewaard heeft op 28 maart 2024 besloten hoe er geparticipeerd wordt in de gemeente. In het 'Participatiebeleid Lingewaard 2024' staat op welke manier uitvoering wordt gegeven aan participatie voor ruimtelijke initiatieven.

De formele wettelijke procedures (zienswijze, bezwaar en beroep) worden niet vervangen door participatie. Meer informatie over deze wettelijke procedures is te vinden in hoofdstuk 6.

In de Lingewaardse participatieaanpak zijn er vier fasen beschreven waar een goed participatieproces uit bestaat:

1. Bepaal in overleg de participatieaanpak;

In deze fase wordt er een participatieplan opgesteld. De eerste fase staat in het teken van het maken van procesafspraken met de deelnemers en het scherpstellen van het vraagstuk dat tijdens het participatieproces centraal staat. Het scherpstellen van het vraagstuk bepaalt waarover en waarom de eigenaar participeert.

2. Werk met elkaar mogelijke oplossingen uit;

Deze fase staat in het teken van het vinden van een oplossing voor het vraagstuk dat in fase één met elkaar is uitgewerkt. De eigenaar werkt samen met betrokkenen door met elkaar in gesprek te gaan een concept-oplossing voor het vraagstuk uit. Deze concept-oplossing staat beschreven in een concept-plan.

3. Verwerk de reacties, koppel terug en leg uit;

In deze fase vraagt de eigenaar aan deelnemers feedback op de mogelijke oplossing die uit fase 2 is opgesteld. De eigenaar verwerkt de feedback in het definitieve plan. De eigenaar legt het definitieve plan vervolgens voor besluitvorming voor. Het plan is einde fase 3 aan alle betrokkenen teruggekoppeld, de feedback is verwerkt en het verloop van het participatieproces is vastgelegd in een participatieverslag. Hierna kan een definitief besluit worden genomen over het voorstel. Na afronding van fase 3 neemt de eigenaar of het bevoegd gezag een besluit. Wie het besluit neemt, is bepaald in fase 1. Bij het besluit worden de resultaten van participatie (participatieverslag) meegewogen.

4. Bespreek met elkaar het vervolg.

Het is belangrijk dat een eigenaar het besluit en de onderbouwing hiervan communiceert naar alle betrokkenen. En kijkt naar de vervolgstappen die nodig zijn om te komen van een besluit, plan of project naar zichtbaar resultaat en actie. Deelnemers die aan de voorkant hebben meegedacht, willen vaak ook betrokken worden bij de uitvoering. In deze fase gaat de eigenaar in gesprek over deze vervolgstappen. Bijvoorbeeld door betrokkenen te informeren over de voortgang of te betrekken bij de uitvoering.

Er is bepaald dat middels een formulier omgevingsdialoog de directe omgeving op de hoogte gesteld wordt van de beoogde ontwikkeling. Eigenaar is langs verschillende adressen om mondeling toelichting te geven op de beoogde ontwikkeling (stap 1). Er is bij verschillende adressen aan de Hogeveeld en de Hegestraat omgevingsdialoog gevoerd.

In bijlage 1 zijn de ondertekende omgevingsdialogen toegevoegd (stap 2). Vanuit de omgeving zijn er geen opmerkingen of belemmeringen gekomen op de beoogde ontwikkeling (stap 3). Er is geen noodzaak om de gevolgen met de omgeving te bespreken (stap 4).

Het aspect participatie vormt daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van het project.

1.5. Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de hierop volgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving en analyse van de huidige situatie. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de toekomstige situatie, de beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 4 bevat de beoordeling ten aanzien van algemeen beleid en regelgeving voor de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 (goede omgevingskwaliteit) en hoofdstuk 6 (veilige en gezonde fysieke leefomgeving) wordt ingegaan op de effecten van de ontwikkeling in relatie tot de bescherming van de veilige en gezonde fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 7 wordt de juridische toelichting gegeven over de regels en in hoofdstuk 8 wordt de uitvoerbaarheid weergegeven. Afgesloten wordt met een concluderend hoofdstuk waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden het initiatief waarvoor dit TAM-omgevingsplan wordt opgesteld voldoet aan de wettelijke en beleidsmatige kaders.

1.6. Wijzigen van het omgevingsplan

Voor de gewenste ontwikkeling wordt een wijziging van het Omgevingsplan voorbereid. Een wijziging van het Omgevingsplan wordt voorbereid op het moment dat bijvoorbeeld gelijktijdig met de ontwikkeling een aanpassing van de regels nodig is voor de verkleining van bouw- of gebruiksregels. Dit kan namelijk niet met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Een TAM-IMRO plan vormt juridisch één geheel met het omgevingsplan. Dit wordt een apart hoofdstuk van het tijdelijke omgevingsplan en wordt uiteindelijk verwerkt in het (definitieve) omgevingsplan.

Het wijzigen van het Omgevingsplan valt onder de werking van artikel 16.30, lid 1 van de Omgevingswet. Dit betekent dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. Dit houdt in dat het ontwerpomgevingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Nadat het ontwerpomgevingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het omgevingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het omgevingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het omgevingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het omgevingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde plan worden aangevraagd.

2. Huidige situatie

2.1. Huidige situatie – ruimtelijk en functioneel

De planlocatie, Hogevelt 2 te Gendt, is gelegen in het buitengebied van de gemeente Lingewaard. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Gendt, sectie E, nummers 456, 458, 459 en 460. De locatie is gelegen op ca. 370 meter van de kern van Gendt. De omgeving van de planlocatie wordt gekenmerkt door verschillende functies zoals glastuinbouw, veehouderijen, fruitteelt en woonfuncties. De gronden zijn gelegen in het oeverwallen landschap. Het vormt een kleinschalig landschap met afwisselende boomgaarden en akkergronden. Het netwerk van kernen en buurtschappen vormt, door de ligging tussen de Waal, de Nederrijn en het Pannerdensch kanaal, een ring rond de kom en langs de uiterwaarden. De kronkelende wegen zijn kenmerkend voor de oeverwallen.

De Hogevelt is een deels verharde weg. De weg wordt ontsloten door de Hegsetraat en de Woerdsestraat. De percelen grenzend aan de planlocatie worden gebruikt ten behoeve van fruitteelt, glastuinbouw en een paardenhouderij.

Op de locatie zelf is verschillende bebouwing aanwezig. De bebouwing staat onder andere uit kippenstallen, loods, opslag/ kantineruimte, opslag/ werkplaats en een bedrijfswoning. Op onderstaande afbeelding zijn de bedrijfsgebouwen op locatie weergegeven.



Afbeelding 3: Overzicht bedrijfsgebouwen

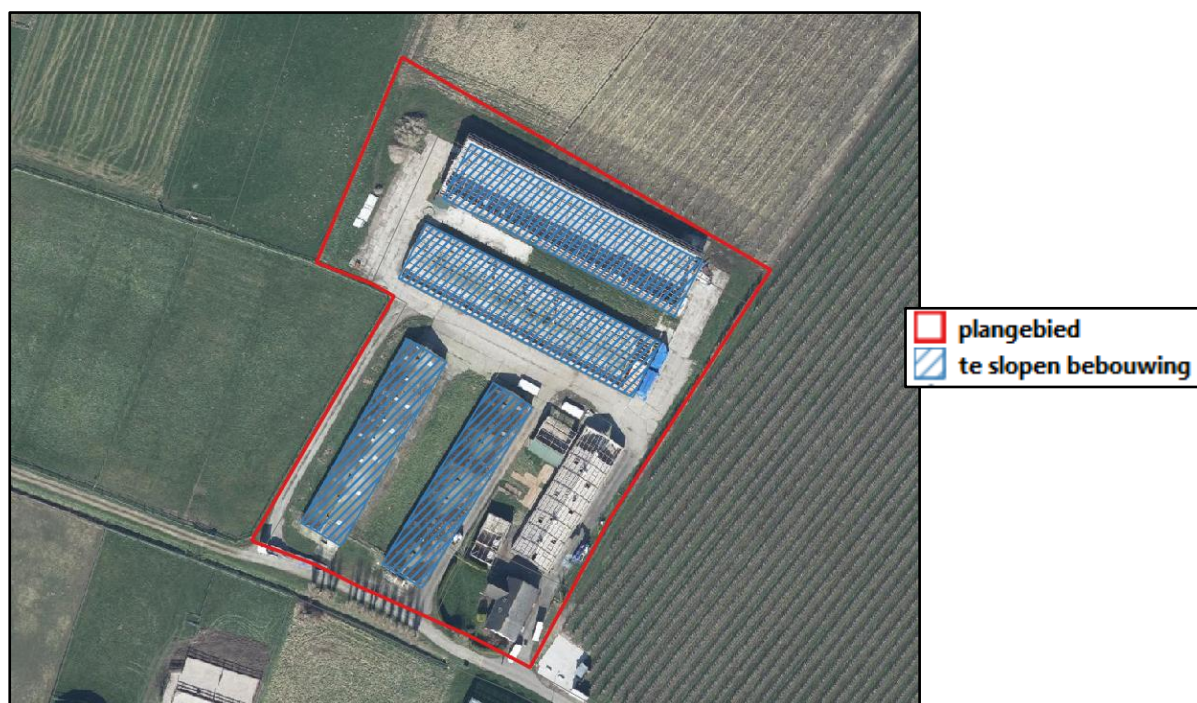
3. Toekomstige situatie

De beoogde ontwikkeling voorziet in de beëindiging van de veehouderij ter plaatse van de planlocatie, aanvrager is voornemens de akkerbouw voort te zetten op locatie.

3.1.1. Functionele ontwikkeling en programma

Aanvrager neemt met zijn locatie Hogevel 2 te Gendt deel aan de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocatie (LBV-plus).

Een van de voorwaarden uit de LBV regeling is dat er geen landbouwhuisdieren meer op bedrijfslocatie gehouden mogen worden. Om deze reden wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' verwijderd op de locatie. Hierdoor is geborgd dat er in de toekomst geen landbouwhuisdieren gehouden kunnen worden op locatie. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Oeverwallen' blijft wel bestaan. Ter plaatse zal het grondgebonden agrarisch bedrijf worden voortgezet, dit is passend binnen de bestemmingsregels. De agrarische bebouwing en verharding ten behoeve de pluimveehouderij worden op een later moment gesaneerd. In totaal zal het gaan om 3.775 m² bebouwing en ca. 2.060 m² verharding. Op onderstaande afbeelding is weergegeven welke bebouwing in de toekomst wordt gesaneerd.

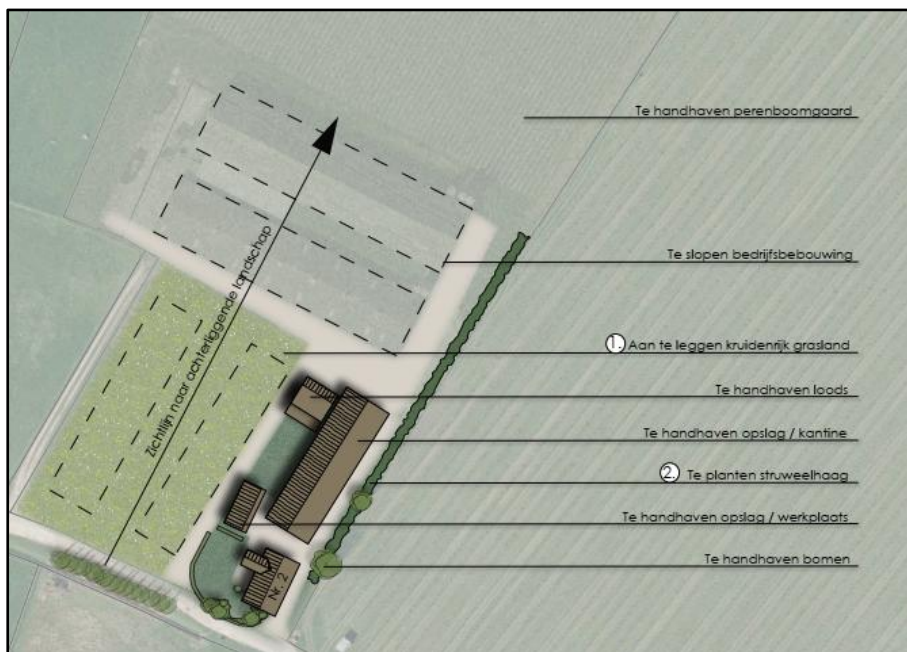


Afbeelding 4: Weergave te slopen bebouwing

3.1.2. Ruimtelijke uitstraling en inpassing in omgeving

Met de beoogde ontwikkeling wordt enkel de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' op locatie verwijderd. De veehouderij op locatie wordt beëindigd. De agrarische bebouwing worden op een later moment gesaneerd. Wanneer de bebouwing wordt gesaneerd zal het perceel landschappelijk ingepast worden. Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de beoogde landschappelijke inpassing.

De loods die in gebruik blijft ten behoeve van het grondgebonden agrarisch bedrijf wordt met de beoogde ontwikkeling omringd door landschappelijke inpassing waardoor het aanzicht op deze loods wordt verzacht. Ook wordt het bouwvlak begrenst met groenvoorzieningen in de beoogde situatie. De aan te planten groenvoorzieningen betreffen allen inheemse soorten. Op deze manier wordt aansluiting gezocht bij een situering die passend is binnen de omgeving. De beoogde ruimtelijke situering sluit daarom aan bij de omgeving waarbinnen de planlocatie is gelegen. Onderstaand een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan. In bijlage 2 is het gehele landschappelijk inpassingsplan terug te vinden.



Afbeelding 5: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Hogevel 2

4. Beleid en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het algemene beleid en regelgeving van de drie overheidslagen (Rijk, provincie en gemeente) en het waterschap ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Op specifieke onderwerpen wordt in de hoofdstukken 5 (goede omgevingskwaliteit) en 6 (veilige en gezonde leefomgeving) nader ingegaan.

4.1. Rijk

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) speelt het Rijk in op de grote uitdagingen die er voor Nederland liggen. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Naast de NOVI zijn er vanuit het Rijk nog themagerichte structuurvisies en programma's:

- Nationaal Water Programma 2022-2027
- Structuurvisie buisleidingen 2012-2035
- Structuurvisie Ondergrond
- Structuurvisie buisleidingen 2012-2035
- Programma Noordzee 2022-2027
- Structuurvisie Windenergie op land
- Programma Energiehoofdstructuur

Op nationale belangen geeft het Rijk hiermee sturing aan het inrichten van de fysieke leefomgeving. De doorvertaling van deze bovenlokale belangen in de besluiten van provincie en gemeente vinden plaats door de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

4.1.1. Instructieregels Rijk (AMvB's)

In hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor het omgevingsplan. Het grootste deel heeft betrekking op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afdeling 5.1 Bkl). De instructieregels zijn van toepassing op het stellen van regels in het omgevingsplan als bedoeld in artikel 4.2, eerste lid, Ow. Aan deze regels mogen geen economische motieven ten grondslag liggen, die leiden tot strijd met de dienstenrichtlijn (artikel 5.1a Bkl).

Het Bkl bevat instructieregels voor de volgende hoofdonderwerpen:

- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- Het behoeven van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In enkele bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Instructieregels van afdeling 5.1 Bkl gelden, zoals gezegd, alleen voor de omgevingsplanregels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het grootste deel van de Bkl-instructieregels is dus niet van toepassing op omgevingsplanregels met een ander oogmerk. Over de onderwerpen waarvoor het Bkl geen instructieregels heeft opgenomen (onderwerpen die

buiten het toepassingsbereik van de instructieregels vallen) is de gemeente vrij om regels te stellen, mits dat past binnen de andere kaders natuurlijk.

Hieronder staan de relevante onderdelen van de lijst met instructieregels van het Rijk, waarbij verwezen wordt naar de inhoudelijke beoordeling elders in deze motivatie:

Veiligheid: In paragraaf 6.6 wordt getoetst aan omgevingsveiligheid.

Waterbelang: In paragraaf 6.1 wordt het waterbelang getoetst.

Gezondheid en milieu: In de paragrafen 6.4 (luchtkwaliteit), 6.3 (geluid), 6.5 (geur) en 6.2 (bodem) wordt getoetst aan de veiligheid.

Landschappelijke en stedenbouwkundige waarden: In paragraaf 3.1.2 wordt het landschappelijk inpassingsplan toegelicht. In bijlage 2 is het gehele landschappelijk inpassingsplan terug te vinden.

Ruimte voor toekomstige functies: In paragraaf 5.1 wordt er getoetst aan verkeer, in paragraaf 5.3 aan natuur en in 6.6 aan omgevingsveiligheid.

Onderhavig plan voldoet aan de instructieregels van het Rijk.

4.2. Provincie

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland is omschreven in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.1. Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland"

Op 19 december 2018 is door de Provinciale Staten van de provincie Gelderland de Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland" vastgesteld. De Omgevingsvisie "Gaaf Gelderland" bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving in de komende jaren. De visie geeft daarbij aan op welke manier de provincie met stakeholders wil samenwerken aan de verschillende omgevingsvraagstukken. In het document is verder uitgewerkt hoe de provincie in 2050 eruit moet komen te zien en welke tussentijdse doelen in 2030 zijn geformuleerd. Met het vaststellen van de visie is het streven om Gelderland gezond, veilig, schoon en welvarend te houden en te maken en een goed kwaliteit van de Gelderse leefomgeving te realiseren. De doorvertaling van deze bovenlokale belangen in de besluiten van de gemeente vinden plaats door de instructieregels in de provinciale omgevingsverordening.

4.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

In de omgevingsverordening van de provincie Gelderland staan alle regels voor de fysieke leefomgeving. Doel van deze regels is om de provinciale plannen uit de omgevingsvisie waar te maken. Deze regels gelden voor iedereen en voor de hele provincie Gelderland en gaan over biodiversiteit, natuur, landschap, milieu, provinciale wegen, water (met name grond- en zwemwater), cultureel erfgoed, wonen en ruimte.

In de omgevingsverordening staan regels die rechtstreeks gelden voor alle inwoners, bedrijven of specifieke doelgroepen. In deze regels staat wat de voorwaarden zijn om bepaalde activiteiten te verrichten. Ook staat in deze regels of bijvoorbeeld eerst een vergunning aangevraagd of een melding gedaan moet worden.

Daarnaast zijn er regels die speciaal bedoeld zijn voor gemeenten of waterschappen. Die regels gaan vooral over ruimtelijke plannen, water, bodem en verkeer. Gemeenten moeten deze regels overnemen in hun gemeentelijke omgevingsplannen en waterschappen in hun waterschapsverordening.

Ter plekke van de planlocatie zijn de volgende gebiedsgebieden aanwezig (zie navolgende afbeelding):

- Gelderse streek Over-Betuwe;
- Glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied;
- Intrekgebied;
- Werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland.



Afbeelding 6: Weergave omgevingsverordening Gelderland

Onderstaand wordt er getoetst aan de relevante instructieregels omgevingsplan (H5) uit de Omgevingsverordening Gelderland:

Artikel 5.33 (beschermen landschap algemeen)

1. *Als een omgevingsplan een activiteit of ontwikkeling toelaat, bevat de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de in het plangebied aanwezige kernkwaliteiten, in het bijzonder de nationale landschappen.*

In paragraaf 2.2.2 is toelichting gegeven op het landschappelijk inpassingsplan. Er is hierin aansluiting gemaakt met de aanwezige kernkwaliteiten. In bijlage 2 is het gehele landschappelijk inpassingsplan terug te vinden.

2. *Als een activiteit of ontwikkeling leidt tot een aantasting van de kernkwaliteiten, laat het omgevingsplan die alleen toe als uit de toelichting op het omgevingsplan blijkt dat:*

- a. *per saldo sprake is van versterking van het landschap in lijn met de ontwikkeldoelen, bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap die in de betreffende Gelderse streek van toepassing zijn; en*

- b. *de versterking en de uitvoering hiervan worden vastgelegd.*

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een aantasting van de kernkwaliteiten. De beoogde ontwikkeling betreft enkel het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Lid 2 is niet van toepassing.

Artikel 5.41 (beschermen landschap Gelderse streken: Over-Betuwe)

Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek Over-Betuwe wordt bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Over-Betuwe.

De beoogde ontwikkeling betreft het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De veehouderij op locatie zal beëindigd worden. De bebouwing wordt op een later moment gesloopt. Het perceel wordt landschappelijk ingepast. In paragraaf 2.2.2 wordt dit nader toegelicht. De

kernkwaliteiten worden versterkt. In bijlage 2 is het gehele landschappelijk inpassingsplan terug te vinden.

Artikel 5.85 (klimaatadaptatie)

1. *Voor zover een omgevingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling toelaat, bevat de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.*
2. *In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:*
 - a. *waterveiligheid;*
 - b. *wateroverlast;*
 - c. *droogte; en*
 - d. *hitte.*
3. *De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt.*

De beoogde ontwikkeling betreft het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De pluimveehouderij op locatie wordt niet voortgezet. Dit leidt tot een afname in emissies. Hierdoor worden de risico's van klimaatverandering beperkt. Op een later moment wordt de verharding verwijderd. Dit heeft een positieve impact voor de waterveiligheid, wateroverlast en werkt tegen droogte/ droogte. Er is meer oppervlakte om het water in de bodem op te nemen. In paragraaf 5.14 wordt dit nader toegelicht.

Conclusie

Onderhavig plan voldoet aan de instructieregels van de provincie Gelderland. Daarnaast voldoet de beoogde ontwikkeling aan de rechtstreeks geldende regels.

4.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke Omgevingsvisie.

4.3.1. Omgevingsvisie Lingewaard 2023-2035

De omgevingsvisie van Lingewaard is op 11 mei 2023 vastgesteld. De visie schetst een algemeen beeld van de gewenste fysieke leefomgeving. Dat betekent dat er op hoofdlijnen wordt gekeken naar de gemeente als geheel waarbij bij verschillende onderwerpen en uitdagingen de samenhang wordt bekeken. In de omgevingsvisie worden twee vergezichten benoemd die de ambities van de gemeente Lingewaard beschrijven in 2035:

1. Een toekomstbestendige leefomgeving voor jong en oud, waarin alle ontwikkelingen bijdragen aan gezonde, duurzame en leefbare kernen waar fijn en groen wonen de norm is. Saamhorigheid, identiteit en leefbaarheid staan centraal in de Lingewaards kernen.
2. Lingewaard als onderdeel van de Groene Metropoolregio, waarbij Lingewaard zich inzet op:
 - het versterken van de economische kracht van het tuinbouwgebied NEXT-garden (duurzame voedselproductie) en de lokale bedrijvigheid;
 - het versterken van een landschap dat uitnodigt om dicht bij de eigen woonomgeving buiten te ontspannen.

Daarnaast wordt er binnen de visie ook specifiek gekeken naar de verschillende kernen binnen het gebied, waarin de ambities worden opgedeeld per deelgebied:

- versterken en ontwikkelen van de historische kernen;
- gezonde en leefbare wijken;
- veilige en bereikbare kernen;
- buitengebied: lokaal en regionaal groen middengebied;
- binnenstedelijk ontwikkelen;
- park Lingezegen;
- werkgebieden;
- aantrekkelijk en hoogwaardige dorpsrand.

De ambities voor het voorliggend besluit per meest relevante deelgebieden worden hieronder nader toegelicht:

De planlocatie is gelegen in het deelgebied Gendt, in het buitengebied. Gendt ligt op de overwal en heeft mogelijkheden om zijn dorpsrand te versterken. Door agrarische bedrijfsvoering uit te breiden of functies te veranderen, kan het dorp bijdragen aan de verduurzaming en vergroening van de woonomgeving.

Belangrijke thema's binnen duurzaamheid zijn onder andere de energietransitie, klimaatadaptatie, circulariteit, leefomgeving, duurzame mobiliteit en duurzaam wonen. De focus ligt vooral op de energietransitie, met als doel om in 2050 energieneutraal te zijn. In Gendt wordt hieraan gewerkt door energiebesparing, duurzame energieopwekking en de warmtetransitie te stimuleren. Dit gebeurt in samenwerking met inwoners, bedrijven en andere partners.

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de doelstelling voor het deelgebied buitengebied Gendt. Er vindt een functieverandering plaats. De pluimveehouderij verdwijnt op locatie. Dit draagt bij aan een verduurzaming van de omgeving. De leefomgeving wordt verbeterd door een afname van emissies. Door een landschappelijke inpassing wordt de woonomgeving vergroend. In bijlage 2 is het landschappelijk inpassingsplan toegevoegd.

Conclusie

Het plan voldoet aan de Omgevingsvisie Lingewaard 2023-2035.

4.4. Waterschap

De gemeente Lingewaard ligt in het werkgebied van waterschap Rivierenland. Waterschap Rivierenland beschrijft in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 het beleid voor alle taakgebieden van het waterschap. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak het waterschap deze doelen wil bereiken.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende zeven programma's:

- Beschermen tegen overstromingen: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen (onder andere de versterking van de dijken) vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
- Water eerlijk verdelen: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op het tegengaan van de bodemdaling, het bevorderen van biodiversiteit en een gezond (grond)water;
- Voorbereiden op extreem weer: Dit thema focust zich op de beperking van steeds extremer weer, bijvoorbeeld door hittestress oppakken. Het waterschap wil verder vroegtijdig meedoen aan projecten en goed samenwerken met partners;
- Werken aan schoon water: In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol, alsmede de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch);
- Bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur: het bevorderen van biodiversiteit, het borgen van de waterkwaliteit voor drinkwater of het faciliteren van recreatief medegebruik zijn thema's die aan bod komen;
- Toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit: de verduurzaming van de processen en het inspelen op de klimaatadaptativiteit vormen grote uitdagingen voor de komende jaren;
- Toewerken naar circulariteit: het waterschap wil onder ander zuinig zijn op de grondstoffen en het hergebruik stimuleren.

Een inzicht in de financiën wordt ook weergegeven. Bijna elk programma is onderverdeeld op dezelfde manier: ambitie op lange termijn, doelen, strategie en maatregelen planperiode. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

4.4.1. Waterschapsverordening

De belangen van het waterschap in de fysieke leefomgeving worden gewaarborgd via regels in een waterschapsverordening. De kern van de waterschapsverordening bestaat uit regels over activiteiten

van burgers, bedrijven en mede-overheden die van invloed zijn op het watersysteem, de waterveiligheid en de zuiveringstechnische werken (rioolwaterzuiveringsinstallaties, RWZI).

Het waterschap kan via de waterschapsverordening bepalen dat een initiatiefnemer voor een activiteit een omgevingsvergunning moet aanvragen of een melding moet doen.

Voor de beoogde ontwikkeling is het wateradvies van het Waterschap Rivierenland uitgewerkt. Het advies is als bijlage 3 aan deze onderbouwing toegevoegd. In het wateradvies wordt gesteld dat de normale procedure gevolgd dient te worden. Dit betekent dat er nader overleg plaats moet vinden met Waterschap Rivierenland.

De beoogde situatie zal een positief effect hebben op de waterhuishouding. Overtollige (agrarische) bedrijfsbebouwing en erfverhardingen zullen verdwijnen. Hierdoor is er sprake van een afname in oppervlakteverhardingen. Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem. Bij de ter inzage legging van het omgevingsplan zal het Waterschap Rivierenland reactie kunnen geven over de waterhuishoudkundige aspecten van het plan.

5. Goede omgevingskwaliteit

5.1. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De gemeentelijke uitgangspunten voor parkeren zijn vastgesteld in de Nota Parkeernomen Lingewaard 2024, welke is vastgesteld op 10 oktober 2024.

Verkeer

In de beoogde situatie zal er een afname zijn in verkeersbewegingen. De intensieve veehouderij verdwijnt op locatie. In de beoogde situatie zijn geen vervoersbewegingen van- en naar de planlocatie ten behoeve van de veehouderij, enkel van de akkerbouw. Dit zal vele malen lager liggen dan de bestaande situatie. De planlocatie ligt aan de Hogevel in Gendt. Een verharde weg welke dient als buitenweg. De weg wordt ontsloten door de Hegsetraat en de Woerdsestraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de verkeersbewegingen.

Parkeren

Naast het aspect verkeer dient tevens voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn binnen de planlocatie. Met de beoogde ontwikkeling wordt de akkerbouw tak op locatie voortgezet. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor het ophalen van agrarische producten of loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig (zie landschappelijke inpassing). Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande woning, liggend in het buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2,1 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om 3 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn is er ruim voldoende erfverharding aanwezig voor in totaal 6 personenvervoersmiddelen, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

5.2. Archeologie, cultuurhistorie en landschap

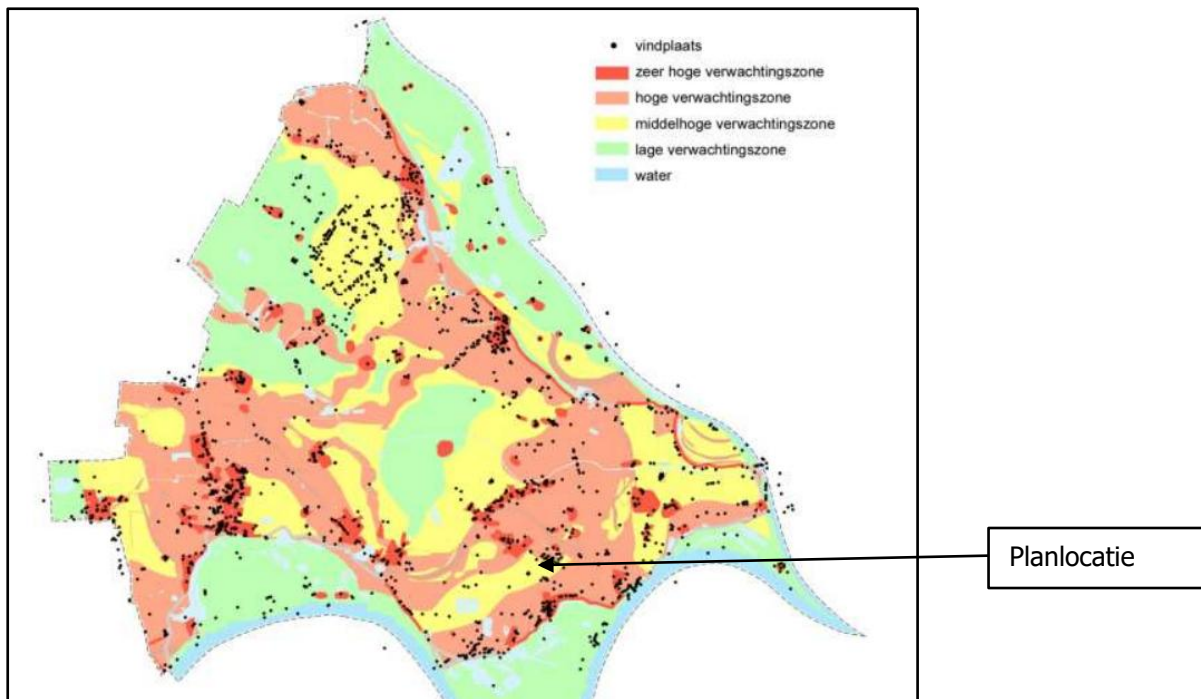
De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is het zoveel mogelijk behouden van archeologische resten in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Bkl zijn ten aanzien van de bescherming van cultureel erfgoed een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen.

Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe omgevingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aantoonbaar, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan een omgevingsvergunning voor activiteiten waar grondwerkzaamheden worden uitgevoerd.

In het omgevingsplan ligt de planlocatie binnen de bestemming 'Waarde - Archeologie 4'. In het rapport 'Archeologie in de gemeente Lingewaard. Actualisatie van de archeologische waarden- en verwachtingskaart' ligt de planlocatie in een gebied met een hoge verwachtingszone, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 7: Uitsnede archeologische verwachtingskaart

Voor de 'Waarde – Archeologie 4' geldt het volgende: Inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht als de oppervlakte van de ingreep groter is dan 200 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm -Mv.

Voor het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' hoeft geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

Bij de sloopwerkzaamheden van de agrarische pluimveestallen is het oppervlakte groter dan 200 m² en er wordt dieper dan 30 centimeter onder het maaiveld grondwerkzaamheden uitgevoerd. Hierbij wordt opgemerkt dat de gronden bij de bouw van de pluimveestallen reeds geroerd zijn. Bij de sloop wordt enkel bestaande fundering uit de grond gehaald. Omdat de gronden reeds geroerd zijn, zijn archeologische verwachting ter plekke niet te verwachten. Een archeologische onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie en landschap

De essentie van wetgeving en beleid ten aanzien van cultureel erfgoed is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. In het Bkl zijn een aantal beginselen geformuleerd wat aanzien van de bescherming betreft. Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van een rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten. Vanuit het cultuurhistorisch beleid van de provincie Gelderland worden de gebouwen niet aangewezen als gebouwen met een cultuurhistorie. De gronden ter plekke zijn oude ontginningen op afwisselend nat-droge stroomruggen. De beëindiging van de veehouderij levert geen beperking op voor het landschap ter plekke. Middels de landschappelijke inpassing (bijlage 2) wordt het perceel op de omgeving ingepast.

5.3. Natuur

De Omgevingswet regelt activiteiten die met natuur te maken hebben. Deze natuuractiviteiten gaan over dieren en planten in het wild en gebieden waarin ze leven. Het doel van de regels is onder meer het beschermen van soorten en gebieden. Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

Gebiedsbescherming

De Omgevingswet voorziet met het oog op behoud van biodiversiteit, in regels ter bescherming van Natura 2000-gebieden zoals de aanwijzing en beheer van Natura 2000-gebieden. Daarnaast verplicht de wet dat voor bepaalde projecten, plannen en handelingen die invloed hebben op Natura 2000-gebieden sprake is van een vergunningsplicht op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet.

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is beschermd middels regel in de Bkl. In paragraaf 7.3.1 van het Bkl zijn regels opgenomen dat provincies deze beschermingsregels in de Omgevingsverordening dienen op te nemen. Het gaat hier met name om het aanwijzen en de geometrische begrenzing vastleggen van de Natuur gebieden. Daarnaast worden in de Omgevingsverordening regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Hierbij worden de doelstellingen van het gebied in acht genomen. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Rijntakken en de Veluwe. De provincie Gelderland heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een omgevingsvergunning voor de activiteit natuur wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft de Rijntakken, dat op een afstand van circa 1,3 kilometer ligt. In Natura 2000-gebieden zijn habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende werking van stikstofdepositie. In de beoogde situatie wordt de intensieve veehouderij op locatie beëindigd. De Wet natuurbescherming en omgevingsvergunning milieubelastende activiteit worden ingetrokken. Dit heeft een positief effect op Natura 2000-gebieden. Er is een afname van stikstofdepositie. Het effect op verzuring en vermeting zal afnemen. Er zijn derhalve geen negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats- en leefgebieden van soorten in Natura 2000 gebieden te verwachten.

Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt. Vanwege de afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken leidt het plan verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in het Bal. In afdeling 11.2 van het Bal zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IX onder A en B bij het Bal. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. Het Bal regelt de bescherming van alle in Nederland in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In het Bal is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van de ontwikkeling aan de Hogeveeld 2, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', hoeft niet bepaald te worden of er beschermde natuurwaarden voorkomen die verstoord zouden kunnen worden. Er vinden geen verboden handelingen plaats die leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Op een later moment wordt de overtollige agrarische bebouwing gesloopt. Bij de sloop wordt bepaald of er beschermde natuurwaarden voorkomen in de stallen.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het verstoren van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten derhalve niet noodzakelijk.

5.4. Nutsvoorzieningen, kabels en leidingen

Technische infrastructuur betreft een relevant planologisch aspect waarbij rekening moet worden gehouden bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Onder andere ondergrondse leidingen, hoogspanningsleidingen en radarverstoringgebieden hebben betrekking op technische infrastructuur.

Ondergrondse leidingen

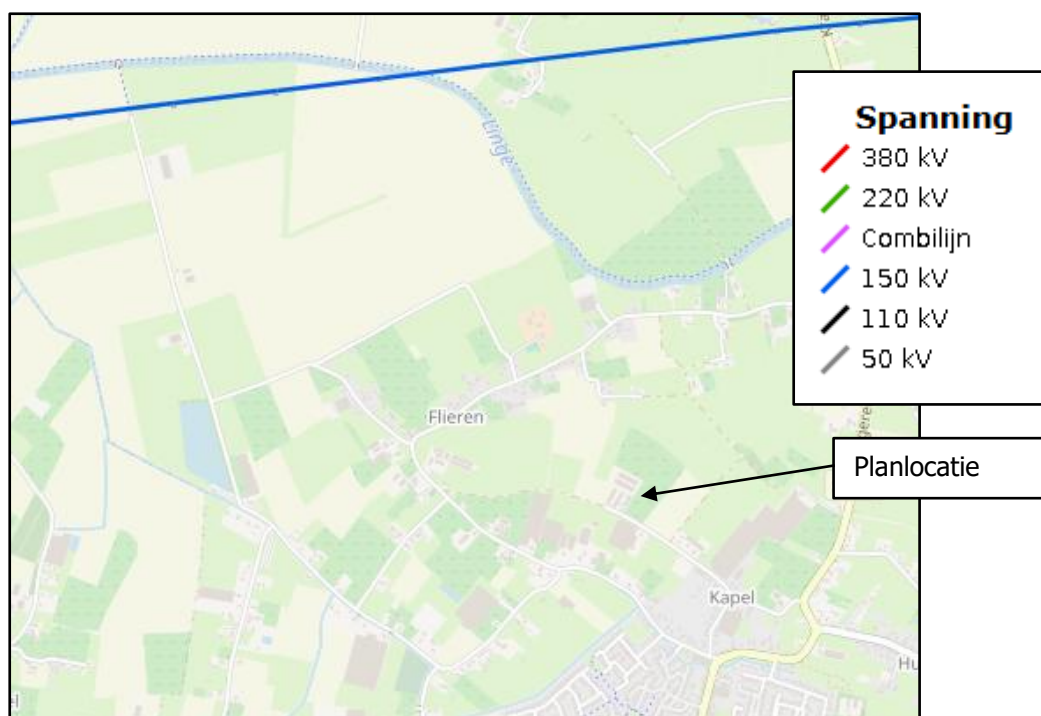
Op de EV-signaleringskaart dient gecontroleerd te worden of er gastransportleidingen en dergelijken zijn opgenomen. In het omgevingsplan dient gecontroleerd te worden of er aanduidingen zijn opgenomen voor riooltransportleidingen en/of watertransportleidingen. Riooltransportleidingen en watertransportleidingen betreffen leidingen die geen betrekking hebben op omgevingsveiligheid maar op technische infrastructuur.

Binnen of nabij de planlocatie zijn geen relevante (buis)leidingen aanwezig. Derhalve zijn in het omgevingsplan geen beperkingen opgenomen binnen de bouwregels.

Hoogspanningslijnen

Elektriciteit wordt in Nederland vanuit een energiecentrale d.m.v. (bovengrondse) hoogspanningslijnen verplaatst. Bij het transport van elektriciteit door (bovengrondse) hoogspanningslijnen ontstaan magnetische velden, welke mogelijk effect kunnen hebben op de gezondheid van mensen. In het kader van onderhavige procedure zal gemotiveerd moeten worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties met de beoogde ontwikkeling.

Conform de RIVM-netkaart zijn geen hoogspanningslijnen in het gebied aanwezig (afbeelding 10). De beoogde ontwikkeling zal niet zorgen voor een nieuw gevoelig object binnen een magneetveld, derhalve zullen de hoogspanningslijnen geen negatief effect hebben op het woon- en leefklimaat.



Afbeelding 8: Hoogspanningslijnen in de omgeving van de planlocatie

6. Veilige en gezonde fysieke leefomgeving

6.1. Water

Bij het wijzigen van het omgevingsplan dient rekening te worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Voor de beoogde ontwikkeling is het daarom van belang om te toetsen aan een evenwichtige toedeling van functies met betrekking tot het watersysteem. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

Waterrelevant beleid

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit het (tijdelijke) omgevingsplan van belang met betrekking tot het lozen van (industriel) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodige aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Ten zuiden van de planlocatie is een tertiaire-watgang gelegen, zie onderstaande uitsnede van de legger.



Afbeelding 9: Uitsnede legger Rivierenland

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er vanaf de locatie enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde situatie zal een positief effect hebben op de waterhuishouding. Overtollige (agrarische) bedrijfsbebouwing en erfverhardingen zullen op een later moment verdwijnen. Hierdoor is er sprake van een afname in oppervlakteverhardingen. Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het plan.

6.2. Bodem

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde in art. 5.89i van het Bkl is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl)

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in de Omgevingswet en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22 Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. De agrarische bedrijfsgebouwen die behouden blijven zullen worden gebruikt voor het akkerbouwbedrijf. Dit gebruik is vergelijkbaar met het huidige gebruik als stal en dus niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

6.3. Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. Ook zijn direct werkende regels in het (tijdelijk) omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De planlocatie ligt aan de Hogevelde. Dit is een deels onverharde weg. Vanuit atlas leefomgeving is er geen geluidshinder van de weg te verwachten, zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 10: Geluidshinder wegverkeer Hogevelde 2

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geluidsgevoelig gebouw opgericht. De vrijkomende bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen de planlocatie.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het plan.

6.4. Luchtkwaliteit

In het Bkl is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl omgevingswaarden voor de buitenlucht opgenomen. Deze waarden betreffen grenswaarden van concentraties voor onder andere zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

Om een evenwichtige toedeling van de nieuwe functie op de locatie te waarborgen dient voor het aspect luchtkwaliteit enerzijds onderzocht te worden of de ontwikkeling voldoet aan de wettelijke grenswaarden. Anderzijds moet worden beoordeeld of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Toetsing normen luchtkwaliteit

Op grond van het Bkl (paragraaf 2.2.1.1) zijn omgevingswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ waaraan door

het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde bedraagt 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de gemiddelde jaarconcentratie van NO_2 geldt een grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan het Bkl in beeld te worden gebracht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht.

Indien ontwikkelingen binnen de planlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen die, als genoemd in artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl, niet in betekenende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl. Voor de volgende categorieën kan getoetst worden of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Dit volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Met de beoogde ontwikkeling wordt de pluimveehouderij op locatie beëindigd. De verkeersbewegingen van- en naar het akkerbouwbedrijf zullen afnemen. Dit heeft een positieve invloed op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan met zekerheid worden gesteld dat de verkeersaantrekkende werking van de beoogde functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het plan.

Woon- en leefklimaat

Jaarlijks wordt door RIVM onderzocht wat de achtergrondconcentratie is van verschillende stoffen. Het ruimtelijke patroon van de berekende jaargemiddelde concentraties PM_{10} toont in het noorden van Nederland en in Zeeland lagere waarden dan in de rest van Nederland. De hogere bijdrage van buurlanden, de bijdrage van lokale bronnen (zoals industrie en intensieve veehouderij) en de hogere aandelen van secundair fijnstof zorgen voor hogere fijnstof concentraties in zuiden en oosten van Nederland. Secundair fijnstof is fijnstof dat in de lucht wordt gevormd uit bijvoorbeeld ammoniak en stikstofoxiden.

De waarden van de verschillende stoffen worden door het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit gebruikt om Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN) te maken. Volgens deze kaarten wordt in Nederland bijna overal aan de wettelijke grenswaarden voldaan. Lokaal kan de grenswaarde voor fijnstof wel overschreden worden op grote industrieterreinen. Ook bij gebieden met een hoge concentratie aan pluimveehouderijen kan lokaal sprake zijn van een overschrijding van de wettelijke

grenswaarden. In de omgeving van de planlocatie zijn geen pluimveehouderijen of zware industrie te vinden. Hierdoor kan met zekerheid gesteld worden dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie niet worden overschreden.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit is er ter plaatse sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

6.5. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste (overdrachts)maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen, zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Op het huidig bedrijf zijn er boomgaarden aanwezig. Ook ligt de planlocatie direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. In de omgeving komen boomgaarden voor. De naastgelegen boomgaarden zijn niet in eigendom van de eigenaar. De boomgaarden zijn in de bestaande situatie aanwezig. De bedrijfswoning wijzigt niet in de beoogde situatie. Bewoners zijn op de hoogte van de risico's van de spuitzones.

De planlocatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

6.6. Geur

In het omgevingsplan zijn regels opgenomen met betrekking tot geurhinder van dierenverblijven. De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen (ten opzichte van de bruidsschat) vaststelt in het Omgevingsplan. Deze regels zijn afkomstig van de beoordelingsregels zoals opgenomen in het Bkl.

Indirect heeft de wetgeving ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening. Dit betekent dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Worden bedrijven in de omgeving onevenredig belemmerd door de beoogde ontwikkeling?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfklimaat voor wat betreft het aspect geur gegarandeerd?

Belemmering bedrijvigheid

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig gebouw opgericht. De bestaande woning blijft het enige geurgevoelig gebouw. De bestaande afstand tussen de woning en veehouderijen in de omgeving wordt met het plan niet verkleind. Daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

Woon- en leefklimaat

Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het van belang dat er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. In de beoogde situatie wordt de veehouderij op locatie beëindigd. Hierdoor is er een verminderde uitstoot van geur. Het woon- en leefklimaat betreft het aspect geur zal verbeteren.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

6.7. Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet een afweging gemaakt worden of de beoogde ontwikkeling passend dan wel gewenst is binnen de locatie. Als de ontwikkeling afwijkt van het beleid maar toch wenselijk is, kan het bevoegd gezag wijziging van het omgevingsplan ook verlenen. Er is op dit moment wel een goede motivering nodig om van het beleid af te wijken.

Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit op een locatie. In bijlage VII zijn de milieubelastende activiteiten die relevant zijn voor het aspect veiligheid omschreven. Met de beoogde ontwikkeling wordt geen (beperkt of zeer) kwetsbaar object of (beperkt of zeer) kwetsbare locatie opgericht. Met de ontwikkeling worden ook geen milieubelastende activiteiten gerealiseerd zoals opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Omgekeerd zijn er geen risicovolle inrichtingen, buisleidingen, transportroutes en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de locatie.

6.7.1. Niet gesprongen explosieven

Niet-gesprongen explosieven zijn ontplofbare oorlogsresten, bijvoorbeeld uit de Eerste of Tweede Wereldoorlog. Ze leveren een gevaar op als ze verplaatst of aangeraakt worden bij graaf- of baggerwerkzaamheden. Op onderstaande afbeelding is weergegeven dat ter plekke van de planlocatie er een hoge verwachting is betreft niet gesprongen explosieven in de grond. Bij de sloop van de stallen vinden er weinig grondwerkzaamheden plaats. De gronden zijn bij de bouw van de stallen al geroerd geweest dus de verwachting dat er niet gesprongen explosieven in de bodem liggen zijn minimaal.



Afbeelding 11: Kansenkaart explosieven Lingewaard

Het aspect omgevingsveiligheid leidt niet tot een belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.8. Beschermen van gezondheid

In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodig

uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?)
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

De sanering van de pluimveehouderij en de sloop van de agrarische stallen levert een duidelijke bijdrage aan het maatschappelijke doel van de Omgevingswet om te voorzien in een gezonde fysieke leefomgeving. Door het beëindigen van de pluimveehouderij verdwijnen bronnen van mogelijke gezondheidsrisico's, zoals geurhinder, fijnstofemissie en verhoogde stikstofdepositie. Hiermee wordt de bescherming van de gezondheid van omwonenden versterkt, omdat de directe blootstelling aan deze negatieve omgevingsinvloeden afneemt.

Daarnaast wordt door de sloop van de stallen verhard oppervlak en bebouwing verwijderd, waardoor de omgeving opener, groener en natuurlijker kan worden ingericht. Dit heeft een positief effect op de beleving van de leefomgeving en biedt ruimte voor ontspanning en verblijfskwaliteit in het buitengebied. Een meer natuurlijke inrichting nodigt bovendien uit tot bewegen en recreatief gebruik, wat aansluit bij het bevorderen van positieve gezondheid.

Gezondheidsrisico's zijn tevens een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de planlocatie ligt aan de Hegsetraat 30 op een afstand van circa 100 meter. Dit betreft een manege. Voor paardenhouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de afstand van de planlocatie tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen de planlocatie.

6.9. Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Het klimaat in Nederland verandert. Het KNMI verwacht hogere temperaturen, nattere winters, hevigere regenbuien en kans op drogere zomers. Dit verhoogt het risico op wateroverlast, grondwaterproblemen en hittestress in dorpen, steden en in het landelijk gebied. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en veiligheid. Het is belangrijk dat we ons aanpassen aan deze veranderingen.

In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen als mijlpaal bepaald dat in 2050 sprake moet zijn van een klimaatbestendige inrichting van de omgeving. Hierin hebben overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Om inzicht te krijgen in mogelijke klimaateffecten heeft de gemeente Lingewaard een Klimaatatlas gemaakt. De getoonde effecten zijn gebaseerd op de klimaatscenario's voor 2050 van het KNMI. De gemeente en het waterschap stellen met deze atlas een klimaatagenda op, in overleg met vertegenwoordigers uit de omgeving. Daarnaast biedt de atlas inzicht in mogelijke effecten zodat maatschappelijke organisaties, inwoners en bedrijven hun leefomgeving hierop kunnen aanpassen.

De sanering van een pluimveehouderij en de sloop van de bijbehorende agrarische bebouwing levert een directe bijdrage aan de doelstellingen op het gebied van duurzaamheid en klimaatadaptatie. Door de bebouwing weg te nemen, ontstaat meer ruimte voor de bodem en het landschap om natuurlijke functies te vervullen. Dit heeft een positief effect op wateroverlast, hitte, droogte en overstromingsrisico's.

Allereerst draagt het verwijderen van verhard oppervlak bij aan een betere waterhuishouding. Regenwater kan gemakkelijker infiltreren in de bodem, waardoor piekafvoeren bij hevige neerslag worden verminderd en wateroverlast wordt beperkt. Ook wordt de grondwaterstand op natuurlijke wijze aangevuld, wat bijdraagt aan het tegengaan van verdroging in droge zomers.

Daarnaast neemt door de sloop van gebouwen en verharding de mate van hittestress af. Bebouwing en verharding houden warmte langer vast, terwijl open grond en groen juist zorgen voor verkoeling en een betere luchtcirculatie. Daarmee sluit de sanering aan bij het streven om het landelijk gebied klimaatbestendig in te richten en hittestress te beperken.

Wat betreft overstromingen geldt dat het vergroten van open ruimte en het terugbrengen van bebouwing bijdraagt aan de opvangcapaciteit van water in het landschap. Dit versterkt de veerkracht bij extreme weersomstandigheden en ondersteunt de doelen van het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie.

6.10. M.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over projecten. Het gaat hierbij enkel om projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed.

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling)), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Voor dergelijke projecten moet worden beoordeeld of deze aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. Indien een project aanzienlijke milieueffecten kan hebben, dient bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport te worden opgesteld. In bijlage V van het Omgevingsbesluit zijn de projecten zoals bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de wet, opgenomen. Voor deze projecten moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

Een project is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien het project is opgenomen in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Indien de waarden in kolom 2 van

de Bijlage V van het Omgevingsbesluit worden overschreden dient er een milieueffectrapport te worden opgesteld. Indien de waarden in kolom 2 niet overschreden worden dient er een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

Met de beoogde ontwikkeling wordt de veehouderij gesaneerd en wordt er omgeschakeld naar een akkerbouwbedrijf. De beoogde ontwikkeling is niet opgenomen in Bijlage V van het omgevingsbesluit. Het opstellen van een m.e.r. beoordeling is daarom niet noodzakelijk.

6.11. Ladder voor duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 5.129g, Bkl. Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

Het eerste lid van artikel 5.129g is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.'

De beoogde ontwikkeling is niet aan te merken als stedelijke ontwikkeling omdat het niet de ontwikkeling van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening betreft. Een agrarische ontwikkeling is per definitie geen stedelijke ontwikkeling.

6.12. Activiteiten- en milieuzonering

Het omgevingsplan van een gemeente bevat de regels voor de fysieke leefomgeving op gemeentelijk niveau. In het omgevingsplan worden regels gesteld voor activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Voor het gehele grondgebied van de gemeente bevat het omgevingsplan in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze regels kunnen dus onder andere worden gesteld voor activiteiten.

De handreiking 'Activiteiten en Milieuzonering' is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een passende locatie ten opzichte van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de milieuwwaarden en bijbehorende contouren in beeld te brengen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijke milieuaspecten geur en geluid. De handreiking geeft voor beide aspecten de milieuwwaarden voor verschillende activiteiten. Aan deze milieuwwaarden kunnen contouren worden gekoppeld. Deze contouren zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype). Waar slechts (incidenteel) activiteiten (anders dan wonen) plaatsvinden. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. fruitteelt, glastuinbouw en veehouderijen.

Een akkerbouw- en fruitteeltbedrijf behoort tot milieuwaarde 1 voor het aspect geluid en heeft geen milieuwaarde voor het aspect geur. Voor een bedrijf uit deze milieuwaarden, liggend in gemengd gebied, bedraagt de milieucontour 10 m voor het aspect. De dichtstbijzijnde woning van derden, (Hogeveld 1e) bevindt zich op een afstand van ca. 80 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf op het perceel Hogeveld 2.

Er kan worden geconcludeerd dat er op grond van de activiteiten- en milieuzonering een evenwichtige toedeling van de functie op de locatie is.

7. Juridische toelichting

7.1. Wijziging omgevingsplan

7.1.1. Omgevingsplan van rechtswege

Op 1 januari 2024 is het omgevingsplan van rechtswege ontstaan. Dit omgevingsplan bestaat uit alle ruimtelijke plannen, waaronder bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, en uit de Bruidsschat die de gemeente van het Rijk heeft ontvangen. In de Bruidsschat zitten onder andere regels voor milieubelastende activiteiten en bouwactiviteiten. Ook twee bodemkaarten en de hogere waarde besluiten maken deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om het omgevingsplan van rechtswege en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Op grond van artikel 2.4 en 22.6 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad het omgevingsplan van rechtswege (laten) wijzigen.

7.1.2. Toepassing TAM-IMRO

De Omgevingswet integreert wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Het DSO ondersteunt bij de uitvoering van de wet en bestaat uit lokale systemen van overheden en de landelijke voorziening (DSO-LV), zoals Regels op de kaart en het Omgevingsloket. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) ontwikkeld voor organisaties die nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van deze TAMs is TAM-IMRO. Bij TAM-IMRO wordt het omgevingsplan gewijzigd via de - onder de Wet ruimtelijke ordening gebruikte - IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

Het gebruik van TAM-IMRO is toegestaan tot en met 31 december 2025. Als het ontwerp van een TAM-IMRO omgevingsplan uiterlijk 31 december 2025 ter inzage is gelegd, mag het ook na 1 januari 2025 worden afgemaakt met TAM-IMRO. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat geeft aan dat TAM-IMRO plannen uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten worden omgezet naar de nieuwe Standaard officiële publicaties (STOP) met de bijbehorende Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD).

7.1.3. Werkingsgebied

De regels in dit TAM-IMRO omgevingsplan zijn van toepassing op de locatie Hogevel 2 te Gendt. De geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22e, Hogevel 2, Gendt.

7.1.4. Overzicht wijzigingen

Dit TAM-omgevingsplan wijzigt de volgende planregels van het omgevingsplan 'Buitengebied Lingewaard':

- Verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' op de verbeelding.

7.2. Artikelsgewijze toelichting functies

De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd op locatie. Overige functies met bijbehorende regels uit het moederplan blijven ongewijzigd, zie de verbeelding welke separaat is toegevoegd.

8. Uitvoerbaarheid

8.1. Economische uitvoerbaarheid

In deze motivering is onderbouwd dat deze wijziging van het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie wordt bereikt en dat de toegekende functie binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Zodoende kan aangenomen worden dat het project economisch uitvoerbaar is.

8.2. Inspraak en overleg

Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit wordt bij het vaststellen van een omgevingsplan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepassen van eventueel gemeentelijk participatiebeleid. In paragraaf 2.3 is er reeds onderbouwd of er voldaan wordt aan het gemeentelijke participatiebeleid.

8.2.1. Overlegpartners

Burgemeester en wethouders dienen bij de voorbereiding van een wijzigingsbesluit overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De belangen van het rijk, de provincie en waterschap zijn alle reeds voldoende gemotiveerd waardoor apart overleg niet noodzakelijk is.

8.2.2. Zienswijzen

Het ontwerp-omgevingsplan zal te zijner tijd voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage liggen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit omgevingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

9. Belangenafweging en conclusie

Deze motivatie betreft de planologische verantwoording voor het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' aan de Hogevel 2 te Gendt.

Voor het gewenste plan vindt een wijziging van het Omgevingsplan plaats. Een wijziging van het Omgevingsplan vindt plaats omdat het moment dat bijvoorbeeld gelijktijdig met het plan een aanpassing van de regels nodig is. Dit kan namelijk niet met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Door middel van deze motivatie is aangetoond dat het plan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Het plan is getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het plan. In deze motivatie is getoetst aan de Omgevingsverordening Gelderland en de gemeentelijke omgevingsvisie.

Tevens is het plan getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het plan geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De paragrafen geluid, bodem, geur en luchtkwaliteit tonen aan dat het plan milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Door de paragrafen natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het plan planologisch aanvaardbaar is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van het landschap door een landschappelijke inpassing.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat het plan leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locaties. Daarom kan het verwijderen van de functieaanduiding op de planlocatie aan de Hogevel 2 te Gendt doorgang vinden.

10. Bijlagen

Bijlage 1: Omgevingsdialoog

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Het wateradvies Hogevel 2



www.vandunadvies.nl