

Toelichting protocol geheimhouding gemeenteraad Vlissingen 2025

Op 1 april 2023 is het onderdeel 'geheimhouding' van de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking getreden. Deze wet brengt wijzigingen aan in de bepalingen over geheimhouding binnen de Gemeentewet. Sindsdien bevat de Gemeentewet een afzonderlijk hoofdstuk (hoofdstuk Va) dat specifiek is gewijd aan de regeling omtrent geheimhouding.

Dit zijn de belangrijkste wijzigingen in de Gemeentewet:

- De burgemeester is nu ook expliciet bevoegd om geheimhouding op informatie te leggen en deze informatie te verstrekken aan de raad, het college, de rekenkamer en een commissie.
- Mondelinge informatie in besloten raadsvergaderingen is voortaan van rechtswege geheim.
- De mogelijkheid vervalt om individuele raadsleden onder geheimhouding te informeren.
- De raad hoeft de geheimhouding niet meer te bekrachtigen maar kan die wel opheffen.
- Een raads- of commissielid dat in strijd handelt met een geheimhoudingsplicht kan bij besluit van de raad ten hoogste 3 maanden worden uitgesloten van het ontvangen van informatie waarop een verplichting tot geheimhouding rust.

Om de nieuwe wettelijke bepalingen op een juiste en zorgvuldige wijze toe te passen, wordt het protocol "Openbaar tenzij" geactualiseerd.

Het nieuwe Protocol Geheimhouding van de gemeente Vlissingen voor 2025 is gebaseerd op het uitgangspunt dat openbaarheid van bestuurlijke informatie en vergaderingen in het algemeen belang is. Openbaarheid en transparantie zijn essentiële waarden die bijdragen aan de controleerbaarheid van het bestuurlijk handelen.

Toch kunnen er zwaarwegende belangen zijn, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid (Woo), die het noodzakelijk maken om van het uitgangspunt van openbaarheid af te wijken.

Bij het opleggen van geheimhouding wordt daarom een zorgvuldige belangenafweging gemaakt, waarbij het belang van openbaarheid wordt afgewogen tegen andere gerechtvaardigde belangen zoals benoemd in artikel 5.1 van de Woo.

In artikel 5.1., eerste lid, Woo zijn vijf absolute uitzonderingsgronden opgenomen:

1. Eenheid van de Kroon
2. Veiligheid van de Staat
3. Vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens
4. Persoonsgegevens
5. Nummers ter identificatie

Onder artikel 5.1, tweede lid, Woo staan negen relatieve uitzonderingsgronden. Het openbaar maken van informatie blijft achterwege voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van:

1. Internationale betrekkingen

2. Economische of financiële belangen van de overheid
3. Opsporing en vervolging van strafbare feiten
4. Inspectie, controle en toezicht
5. Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
6. Overige bedrijfs- en fabricagegegevens
7. Bescherming van het milieu
8. Beveiliging van personen en bedrijven en voorkomen van sabotage
9. Goed functioneren van overheidsorganen

Hoofdstuk 2, "Geheimhouding van informatie", beschrijft de procedure voor het opleggen van geheimhouding door de burgemeester, het college en de gemeenteraad. Op documenten waarop geheimhouding wordt opgelegd, wordt geheim vermeld onder vermelding van de grond(en) uit artikel 5.1. van de Woo en de horizonbepaling.

De werkwijze voor het houden van besloten vergaderingen van de raad en raadscommissies is vastgelegd in hoofdstuk 3, "Vergaderen in beslotenheid", van het protocol.

Hoofdstuk 4, "Opheffen en schending van geheimhouding", beschrijft de procedure voor het opheffen van geheimhouding. Daarbij wordt tweemaal per jaar beoordeeld of eerder opgelegde geheimhouding nog noodzakelijk is of kan worden ingetrokken.