

Twence Holding B.V.

Boldershoekweg 51
7554 RT HENGELO

Almelo, 7 oktober 2025

Betreft: Aanvraag omgevingsvergunning Almelsestraat 3 in Zenderen
Zaaknummer: Z2025-ODT-013678
DSO verzoeknummer: 20250821 00635

Geachte ,

Op 21 augustus 2025 hebben wij van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een aanvraag voor een uitbreiding van het gebruik van hulpstoffen voor de mestverwaardingsinstallatie locatie Elhorst-Vloedbelt. De aanvraag gaat over Twence Holding B.V. aan de Almelsestraat 3 in Zenderen.

Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-ODT-013678.

Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag delen wij u het volgende mede.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar het bijgevoegde besluit.

Publicatie en bezwaar

Dit besluit wordt binnenkort gepubliceerd op www.officiëlebekendmakingen.nl. Een belanghebbende kan binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking daarvan bezwaar maken tegen dit besluit.

Vragen?

Neem dan contact op met de _____ van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,

namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

M. Luikens, MA
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage(n):

- Besluit

Afschrift(en):

- Gemeente Borne
- Provincie Overijssel

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Naam bedrijf: Twence Holding B.V.
Adres locatie: Almelosestraat 3 in Zenderen
Zaaknummer: Z2025-ODT-013678

Inhoud

1.	Besluit	5
1.1	Onderwerp	5
1.2	Besluit	5
1.3	Ondertekening.....	5
1.4	Rechtsmiddelen.....	6
2.	Voorschriften.....	7
2.1	Afvalstoffen	7
3.	Procedurele overwegingen.....	8
3.1	Gegevens aanvrager	8
3.2	Projectbeschrijving	8
3.3	Huidige vergunnings situatie	8
3.4	Bevoegd gezag	9
3.5	Beoordeling van de aanvraag.....	9
3.6	Procedure.....	9
4.	Inhoudelijke overwegingen Milieu.....	10
4.1	Algemeen	10
4.2	Toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	10
4.3	Conclusie	12

1. Besluit

1.1 Onderwerp

Op 21 augustus 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Twence Holding B.V. Het betreft een uitbreiding van het gebruik van hulpstoffen voor de mestvervaardingsinstallatie locatie Elhorst-Vloedbelt. De aanvraag heeft betrekking op Twence Holding B.V. aan de Almelsestraat 3 te Zenderen.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en eventueel daaraan functioneel ondersteunende MBA's):

- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het behandelen van meer dan 25.000 m³ dierlijke meststoffen per jaar op een andere locatie dan de locatie van productie.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen een omgevingsvergunning te verlenen:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor een uitbreiding van het gebruik van hulpstoffen voor de mestvervaardingsinstallatie locatie Elhorst-Vloedbelt aan de Almelsestraat 3 te Zenderen.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - o Samenvatting
 - o Toelichting Aanvulling AV – Elhorst Vloedbelt_20250821

1.3 Ondertekening

Almelo, 6 oktober 2025,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

M. Luikens, MA
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De dag na de bekendmaking treedt dit besluit in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij de provincie Overijssel. Informatie hierover kunt u vinden op:

https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van dit besluit wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

2. Voorschriften

2.1 Afvalstoffen

2.1.1

Het mengsel in de vergisters mag voor maximaal 5% bestaan uit hulpstoffen die een positieve invloed hebben op de biologie van het vergistingsproces. De hulpstoffen moet voorkomen op de lijst van Bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

2.1.2

In aanvulling op voorschrift 6.4.1 van de oprichtingsvergunning van 6 maart 2007, kenmerk 2007/0131861, moet voor alle gebruikte hulpstoffen die een positieve invloed hebben op de biologie van het vergistingsproces de volgende gegevens worden geregistreerd:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de hulpstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing)
- h. analyseresultaten (indien van toepassing).
- i. de categorie conform bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

3. Procedurele overwegingen

3.1 Gegevens aanvrager

Op 31 maart 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen. Het betreft een verzoek van Twence Holding B.V.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Als hulpstof in de monovergister bij de mestverwerkingsinstallatie worden er maximaal 5% hulpstoffen verwerkt. In de zoektocht naar geschikte hulpstoffen zijn er ook afvalstoffen gevonden die geschikt zijn voor toepassing voor mestvergisting. Deze zijn echter niet in de vergunning opgenomen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning aangevraagd voor de activiteiten:

- het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het behandelen van meer dan 25.000 m3 dierlijke meststoffen per jaar op een andere locatie dan de locatie van productie.

3.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de locatie zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Lozingsvergunning WVO	4 maart 2003	123474	Indirecte lozingen
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer	6 maart 2007	2007/0131843, 2007/0131861	Afvalverwerkingsinrichting
Ambtshalve wijziging WVO*	25 januari 2008	08.00412	Indirecte lozingen
Veranderingsvergunning Wet milieubeheer	28 juli 2009	2009/0118077	Tijdelijke opslag bodemassen
Veranderingsvergunning Wabo	5 september 2011	2011/0161233	Tijdelijke opslag brandbaar afval
Waterwetvergunning	16 mei 2012	12.06988	Directe lozingen
Vergunning Natuurbeschermingswet	25 maart 2015	2015/0016619	Het storten, tijdelijk opslaan van afvalstoffen en mestverwerking
Veranderingsvergunning Wabo	18 september 2015	2015/0290700	Wijziging grondwatermonitoring stortplaats
Waterwetvergunning	26 april 2016	Z55134/- U1621265	Watervergunning mestscheiding en – vergisting locatie Elhorst
Veranderingsvergunning Wabo	28 februari 2018	2019/0004765	Realisatie en exploitatie van een installatie voor de verwerking van mest door scheiding en vergisting en het beperken van de aanvoer van afvalstoffen voor stort en tijdelijke opslag
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal + bouwen)	19 november 2019	HZ_WABO-2019-8186	Aanpassing van de lay-out van de mestvervaardingsinstallatie in verband met voortschrijdend inzicht

Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	20 april 2020	Z2020-ODT-002167	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	15 maart 2021	Z2021-ODT-003299	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning (Milieuneutraal + bouwen + afwijken bestemmingsplan)	20 december 2021	Z2020-ODT-018838	Aanleggen van een zonnepark
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal + bouwen)	6 januari 2022	Z2021-ODT-020927	Wijzigen van de mestvervaardingsinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15 maart 2022	Z2022-ODT-002035	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning	8 mei 2024	Z2023-ODT-010698	Veranderen van een mestvervaardingsinstallatie
Omgevingsvergunning bouwen	18 juni 2024	Z2024-ODT-004725	Plaatsen van diverse beveiligingsmasten
Omgevingsvergunning bouwen	21 juni 2024	Z2024-ODT-008394	Plaatsen van diverse beveiligingsmasten

3.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Overijssel zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 4.16 van het Omgevingsbesluit.

3.5 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure

Omdat er sprake is van een wijziging die geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu is op grond van artikel 10.24, lid 4 van het Omgevingsbesluit dit besluit voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 4:1 Awb. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 4:3a Awb van de aanvraag kennis gegeven op www.officielebekendmakingen.nl.

4. Inhoudelijke overwegingen Milieu

4.1 Algemeen

De aanvraag voor de voorgenomen wijziging is getoetst aan de relevante bepalingen van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het geldende omgevingsplan.

Uit de ingediende stukken en de uitgevoerde beoordeling blijkt dat de activiteit geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu. De wijziging blijft binnen de vergunde normen voor onder meer geluid, geur, emissies en externe veiligheid. Er is geen sprake van een situatie die leidt tot onevenredige hinder of risico's voor de omgeving.

Een milieueffectrapportage is niet vereist, omdat geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten zijn.

Omdat het bij de toegepaste hulpstoffen tevens gaat om afvalstoffen moet hiervoor wel een beoordeling plaatsvinden.

4.2 Toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de milieubelastende activiteit gebruikt gaan worden als hulpstof in de mestvergistingsinstallatie:

- EURAL- code: 07 01 99 – Afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën. Niet elders in de lijst genoemd afval.
- EURAL- code: 16 10 04 – Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt. Niet onder 16 10 03 (gevaarlijke stoffen) vallende waterige concentraten

- EURAL- code: 02 04 99 – Afval van de suikerverwerking. Niet elders in de lijst genoemd afval
- EURAL- code: 02 03 04 - Afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse. Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal.

Het gaat binnen deze EURAL – codes alleen om stoffen die voldoen aan de voorwaarden voor gebruik als hulpstof binnen de mestverwerkingsinstallatie en die voorkomen op de lijst in bijlage Aa onderdeel IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.

Op grond van de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Richtlijn 2008/98/EG) en de implementatie daarvan in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt dat afvalstoffen op een doelmatige wijze moeten worden beheerd. Dit houdt in dat zij ofwel worden verwijderd, ofwel een nuttige toepassing krijgen. Voor de inzet in een mestvergiftigingsinstallatie kan sprake zijn van nuttige toepassing in de zin van R1: gebruik voornamelijk als brandstof of andere wijze van energieopwekking.

Uit de aanvraag en de daarbij behorende gegevens blijkt dat de betrokken hulpstoffen een positieve bijdragen hebben aan het vergistingsproces en leiden tot een hogere biogasproductie en energetisch rendement. De stoffen worden derhalve functioneel ingezet en niet louter gebruikt als route om van afval af te komen. Er zijn geen aanwijzingen dat de inzet van deze hulpstoffen leidt tot onevenredige nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Daarmee is sprake van een nuttige toepassing en daarmee van doelmatige afvalverwerking.

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de milieubelastende activiteit te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de vergunninghouder de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om een registratieverplichtingen op te nemen (art. 8.39 van het Bkl). In deze vergunning zijn daarom in aanvulling op de voorschriften die hiervoor al gelden op grond van de oprichtingsvergunning van 6 maart 2007, kenmerk 2007/0131861 voorschriften voor de registratie van de aangevoerde (afval-)stoffen opgenomen.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten op grond van voorschrift 6.1.7 van de oprichtingsvergunning van 6 maart 2007, kenmerk 2007/0131861 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. De uitbreiding van de euralcodes in deze vergunning moeten nog verwerkt worden in het AV-beleid en de AO/IC van Twence.

4.3 Conclusie

Uit de ingediende stukken en de uitgevoerde beoordeling blijkt dat de activiteit geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu. De wijziging blijft binnen de vergunde normen. Er is geen sprake van een situatie die leidt tot onevenredige hinder of risico's voor de omgeving. Verder zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheerplan en dragen ze daarmee bij aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.