



belastingssamenwerking

Gouwe-Rijnland

Retouradres: BSGR, Postbus 1141, 2302BC Leiden

Leden van de colleges van burgemeester en wethouders
en dijkgraaf en hoogheemraden

Belastingssamenwerking

Gouwe-Rijnland

Bezoekadres:

Lammenschansweg 144

Postadres:

Postbus 1141

2302 BC LEIDEN

Telefoon: 071-5256200

Datum:	8 maart 2024	Ons kenmerk	:	08/03/2024/01/mrV
Uw brief van	:	Behandeld door	:	
Uw kenmerk	:	Doorkiesnummer	:	
Bijlage(n)	:	Afdeling	:	Directie/Staf
Onderwerp	:	Verzoek instemmen met voorgestelde aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland		

Geachte collegeleden,

In vervolg op onze brief van 11 september 2023, met de daarin voorgestelde wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) en de daarop ontvangen zienswijzen/reacties van de individuele besturen van de deelnemers aan de BSGR bieden wij u bij deze ter vaststelling de door ons algemeen bestuur voorgestelde geactualiseerde tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR aan. Tevens is een overzicht bijgesloten van de reactie van het algemeen bestuur van de BSGR op de namens de deelnemers ingediende zienswijzen.

Zoals in voornoemde brief aangegeven dient de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR te worden gewijzigd naar aanleiding van de per 1 juli 2022 doorgevoerde wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De daarin verwerkte wijzigingen dienen vóór 1 juli 2024 in de teksten van gemeenschappelijke regelingen te zijn opgenomen.

Ten opzichte van de in de brief van 11 september 2023 aan u voorgelegde aanpassingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR heeft er nog één wijziging plaatsgevonden. In artikel 40a, onder lid 3 was per abuis een - niet beoogde - dubbele ontkenning geformuleerd. Deze omissie is gecorrigeerd door in het betreffende artikellid het woordje 'geen' te wijzigen in 'een'. Voor het overige hebben de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding gegeven om de eerder aan u voorgelegde wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR aan te passen.

Voor wat betreft een overzicht van de wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR verwijs ik u graag naar de bijgevoegde bijlagen, daarbij is tevens een afschrift van de brief van 11 september 2023 gevoegd, waarin de nadere toelichting op de wijzigingen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR is verwoord.

Verzoek aan u is om, na daartoe verkregen toestemming van uw algemeen bestuur, in te stemmen met de voorlegde wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR.

Wij zouden het waarderen als wij uw instemming met de wijzigingen uiterlijk vóór medio juni van u zouden mogen ontvangen. In dat geval kan de BSGR nog vóór 1 juli 2024 - zijnde de uiterste datum waarop de teksten van gemeenschappelijke regelingen conform de Wgr moeten zijn aangepast- de gewijzigde tekst formeel laten publiceren.

Het algemeen bestuur van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland,

De directeur,



Mevrouw drs. E.T.M. van Kesteren

de voorzitter,



de heer ir. C.L. Visser

Bijlagen:

- Brief Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland van 11 september 2023 (excl. bijlagen);
- Overzicht van ingekomen zienswijzen van de deelnemers + reactie daarop van het algemeen bestuur van de BSGR;
- Was-woordt lijst;
- Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling BSGR na wijzigingen.

Retouradres: BSGR, Postbus 1141, 2302BC Leiden

Leden van de colleges van burgemeester en wethouders
en dijkgraaf en hoogheemraden

**Belastingssamenwerking
Gouwe-Rijnland**
Bezoekadres:
Lammenschansweg 144

Postadres:
Postbus 1141
2302 BC LEIDEN
Telefoon: 071-5256200

Datum:	11 september 2023	Ons kenmerk	:	11/09/2023/01/mrV
Uw brief van	:	Behandeld door	:	
Uw kenmerk	:	Doorkiesnummer	:	
Bijlage(n)	:	Afdeling	:	Directie/Staf
Onderwerp	:	Verzoek indienen zienswijze voorgestelde aanpassing tekst gemeenschappelijke regeling van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland		

Geachte collegeleden,

Met deze brief bieden we u de geactualiseerde tekst van de gemeenschappelijke regeling van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) aan. Daarbij is aan u het verzoek om deze door te geleiden naar uw gemeenteraad c.q. verenigde vergadering en deze aldaar ter zienswijze voor te leggen.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR dient te worden aangepast naar aanleiding van de per 1 juli 2022 doorgevoerde wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr). De daarin verwerkte wijzigingen dienen vóór 1 juli 2024 in de teksten van gemeenschappelijke regelingen te zijn verwerkt.

Wijzigingen volgend uit de per 1 juli 2022 aangepaste Wgr zijn:

Aanscherping afspraken uittreding

De Wgr verplicht er toe om de artikelen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling inzake uittreding aan te scherpen. Er kan niet meer worden volstaan met de afspraak dat in geval van uittreding van een deelnemer het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling de uittreedvoorwaarden vaststelt. Vooraf moet duidelijk worden vastgelegd wat de consequenties zijn van het uittreden van een deelnemer.

In artikel 38 van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR wordt vastgelegd wat de gevolgen zijn voor een deelnemer als deze het uit het samenwerkingsverband wil vertrekken.

Onder de gevolgen van de uittreding van een deelnemer, waar het gaat om de directe kosten en de reële toekomstige schade voor de regeling en de overige deelnemers, worden minimaal verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding, het aandeel van de uittredende partij in de reserves en de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon. In de uittredingsbepaling is dit vertaald in een 'uittreedfee' die moet worden betaald door een uittredende deelnemer. Deze 'uittreedfee' bestaat uit twee componenten, te weten een bedrag aan incidentele kosten, te denken valt daarbij aan kosten voor het ontvlechten van de belastingadministratie, en een afkoopsom om de gevolgen van het uittreden van een deelnemer voor de achterblijvende deelnemers te compenseren die afhankelijk is van de bijdrage van de uittredende deelnemer aan de BSGR in het jaar voor uittreding.

Invoeren zienswijzeprocedure omtrent besluiten

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet een bepaling worden opgenomen omtrent de besluiten van het bestuur waarover de algemeen besturen van deelnemers een zienswijze kunnen geven, voorafgaand aan het nemen van het besluit en de wijze waarop dit kan. Vóór het nemen van het besluit moet schriftelijk en gemotiveerd een oordeel worden gegeven over de zienswijzen en de conclusies die daaraan worden verbonden.

Voor de belangrijkste en verplichte besluiten vloeit dit al voort uit de Wgr (opheffen, toetreding nieuwe deelnemer) en voor de verplichte besluiten rondom de begrotingscyclus was dit al opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR.

Met de huidige wijziging is toegevoegd dat ook bij andere besluiten de algemeen besturen van de deelnemers om een zienswijze gevraagd kan worden, indien een meerderheid van het algemeen bestuur van de BSGR daarmee instemt. Deze wijziging is verwoord in artikel 40a.

Burgerparticipatie

De Wgr (artikel 10 Wgr) geeft de mogelijkheid om burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van een gemeenschappelijke regeling.

De BSGR is een uitvoeringsorganisatie, die bij de uitvoering van de aan haar opgedragen taken voor het overgrote deel de wettelijke regels volgt die landelijk zijn voorgeschreven. De beleidsvrijheid is dus zeer beperkt. Bezien vanuit die optiek bestaat er binnen de uitvoering van de taken van de BSGR weinig ruimte om hierbij burgers te betrekken.

In deze is qua tekstuele redactie van de bepaling (artikel 40c) aansluiting gezocht bij de tekst die is gehanteerd door het samenwerkingsverband Hecht (o.a. de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Waddinxveen en Zoeterwoude zijn hierbij aangesloten), waarbij evenals bij de BSGR sprake is van zeer beperkte beleidsruimte en wordt voor burgerparticipatie verwezen naar de mogelijkheden die door de deelnemers in hun eigen regelingen daartoe worden geboden.

Afspraken over evaluatie

Conform artikel 11a van de Wgr is het verplicht om een bepaling op te nemen over het evalueren van de regeling. Niet bepaald is waar de evaluatie specifiek op moet zijn gericht, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze. Er kan ook gekozen worden voor de afspraak om niet te evalueren. In artikel 40b is opgenomen dat het algemeen bestuur van de BSGR kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand daaraan dienen de algemeen besturen van de deelnemers wel te worden verzocht om input te leveren voor een evaluatie van de regeling en dan met name ten aanzien van het doel, de reikwijdte en de wijze van de evaluatie.

Actieve informatieplicht:

De Wgr houdt niet meer enkel een passieve informatieverstrekking aan de algemeen besturen in, maar voorziet ook in een actieve informatieplicht. Aan de algemeen besturen moet uit eigen beweging alle inlichtingen worden verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken, dus niet alleen informatie op aanvraag. Dit is verwerkt in artikel 12 van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur van de BSGR worden de stukken die in deze vergadering worden behandeld gelijktijdig met de verzending aan de leden van het algemeen bestuur van de BSGR toegezonden aan de dagelijks besturen en algemeen besturen van de deelnemers.

Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus

Financiële bijdragen aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven voor een deelnemer aan een gemeenschappelijke regeling, die in de begroting van de deelnemer zelf moeten worden verwerkt. De nieuwe Wgr beoogt de begrotingscycli beter op elkaar aan te laten sluiten, en dan met name op de begrotingscyclus van gemeenten. Daarom worden de uiterste termijnen voor indiening van de kadernota en het toezenden van de ontwerpbegroting aan de deelnemers en het toezenden van de begroting aan Gedeputeerde Staten aangepast. Alhoewel deze verplichting al rechtstreeks uit de wet voortvloeit dient dit ook in de tekst van de gemeenschappelijke regeling te worden vastgelegd.

Artikel 31 is conform de aanpassingen in de Wgr gewijzigd.

Overige

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om in artikel 41 de op de archiefbescheiden van toepassing zijnde archiefverordening aan te passen. Door de archivaris van de BSGR, zijnde de archivaris Erfgoed Leiden e.o., is aangegeven dat de BSGR een eigen archiefverordening zou moeten vaststellen. Nu wordt in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR nog verwezen naar de Verordening Archief- en Informatiebeheer van de gemeente Leiden.

Vervolgproces

De voorgestelde wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR zijn in eerste aanleg in de vergadering van 23 juni 2022 voorgelegd aan het algemeen bestuur van de BSGR. Daarna is de tekst bij de deelnemers aan de BSGR ambtelijk getoetst. De gezamenlijk verwoorde uitkomst hiervan is aan de BSGR op 23 juni 2023 schriftelijk toegezonden. De ambtelijke memo vanuit de deelnemers is daarna vertaald in een aangepast voorstel met betrekking tot de wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR. Met dit aangepaste voorstel is op 31 augustus en 7 september respectievelijk door het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur ingestemd, waarna dit nu aan u wordt aangeboden met het verzoek deze ter zienswijze voor te leggen aan uw algemeen bestuur.

Graag ontvangt de BSGR deze zienswijze van uw algemeen bestuur binnen 10 weken na verzending van deze brief, zodat het dagelijks bestuur van de BSGR in de vergadering van 15 februari 2024 de reacties op de zienswijze en het advies voor het algemeen bestuur kan vormgeven. U kunt hiervoor mailen naar [REDACTED].

Vervolgens zal in maart 2024 een (eventueel) aangepaste tekst van de gemeenschappelijke regeling worden aangeboden aan de colleges voor toestemming van hun algemeen besturen. Voor meer informatie over de verdere procedure verwijzen wij graag de handreiking van de VNG.

Namens het dagelijks bestuur van de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland,

Mevrouw drs. E.T.M. van Kesteren
Directeur



Bijlagen:

- Brief hoogheemraadschap van Rijnland van 22 juni 2023 inzake wijziging gemeenschappelijke regeling BSGR wegens wetswijziging, gezamenlijke ambtelijke reactie deelnemers;
- Was-woordt lijst;
- Geconsolideerde tekst gemeenschappelijke regeling BSGR na wijzigingen;
- Handreiking VNG.

Overzicht van zienswijzen deelnemers naar aanleiding van de voorgestelde aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling van de BSGR als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 (dient uiterlijk 1 juli 2024 van kracht te zijn).

Deelnemer	Zienswijze op voorgestelde wijziging tekst GR BSGR	Reactie BSGR
Bodegraven-Reeuwijk	De betreffende stukken zijn behandeld in de raadsvergadering van 29 november 2023 en de raad heeft naar aanleiding daarvan besloten geen zienswijze naar voren te brengen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Bodegraven-Reeuwijk voor haar reactie.
Gouda	Het voorstel over de aanpassing van de gemeenschappelijk regeling is behandeld in de besluitvormende vergadering van 13 december 2023. In deze vergadering heeft de raad besloten tot vaststelling van de onderstaande zienswijze: Wij hebben vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de GR in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de wet gemeenschappelijke regelingen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Gouda voor haar reactie.
Katwijk	Op 7 december 2023 heeft de gemeenteraad besloten: de volgende zienswijze in te dienen op de concept wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe Rijnland en in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen: a. Ziet en waardeert dat de wettelijke voorschriften zijn verwerkt in de voorgestelde regeling; b. Ziet als zorgpunt bij de aanpassing van de planning van de begrotingscyclus dat dit interfereert met de gemeentelijke planning- & control cyclus. Verzoekt de GR BSGR om deze planning jaarlijks goed met de leden af te stemmen met de deelnemende gemeenten rekening houdend met de wettelijke termijnen voor de gemeentelijke planning- & control cyclus.	De BSGR dankt de gemeenteraad van Katwijk voor haar reactie en merkt dienaangaande nog het volgende op. De huidige wijziging in de planning van de begrotingscyclus is juist wettelijk aangepast om gemeenteraden meer positie te geven in de begrotingscyclus van een gemeenschappelijke regeling (Nb. In deze wordt niet gerept over de begrotingscyclus van een waterschap). Volgens de Memorie van toelichting behorende bij de wetswijziging sluit de begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen door de wijziging beter aan op die van gemeenten, waardoor het voor gemeenteraden makkelijker wordt te overzien

		wat de gevolgen zijn van uitgaven aan regelingen voor de eigen gemeente. Ook krijgen gemeenteraden langer de tijd om een zienswijze op de conceptbegroting van een regeling te geven. Daarnaast overlegt de BSGR haar planning- & control cyclus voor een komend jaar ruim van tevoren (ca. een half jaar voorafgaand aan het volgende kalenderjaar) aan regiefunctionarissen en bestuursleden.
Leiden	De gemeenteraad heeft op 30 november 2023 besloten: geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSGR	De BSGR dankt de gemeenteraad van Leiden voor haar reactie.
Leiderdorp	De gemeenteraad heeft op 20 november 2023 vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de gemeenschappelijk regeling in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de Wet gemeenschappelijk regelingen. Daarnaast zij de volgende opmerkingen. Volgens de Wgr moet het Dagelijks Bestuur de gemeenteraden schriftelijk en gemotiveerd van haar oordeel in kennis stellen voorafgaande aan besluitvorming door het Algemeen Bestuur. In artikel 31 van de GR ontbreekt deze bepaling. Derhalve verzoekt de raad de bepaling als lid 6 aan artikel 31 toe te voegen en vervolgens door te nummer, zoals in de bijlage aangegeven. In de bijlage bij de zienswijze is aan artikel 31 de volgende tekst voor een zesde lid toegevoegd: “6. Het dagelijks bestuur stelt de vertegenwoordigende organen van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van	Onder dankzegging voor de ingebrachte zienswijze door de gemeenteraad van Leiderdorp wordt opgemerkt dat in artikel 68, lid 4 van de Wgr reeds een bepaling is opgenomen waarin het dagelijks bestuur wordt opgedragen om de algemeen besturen van de deelnemers te informeren over de reactie van het dagelijks bestuur van de GR op de door de algemeen besturen van de deelnemers ingebrachte zienswijze. Het is dan ook niet nodig om hiertoe nog een afzonderlijke bepaling in de tekst van de GR van de BSGR op te nemen. Lid 4, artikel 68 Wgr luidt als volgt: “Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan stelt

	zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vijfde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.”	de algemene besturen van de waterschappen en de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.”
Oegstgeest	De gemeenteraad heeft op 30 november 2023 besloten om geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling BSGR.	De BSGR dankt de gemeenteraad van Oegstgeest voor haar reactie.
Rijnland	De verenigde vergadering heeft op 29 november 2023 besloten: 1. In te stemmen met het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland; 2. Geen inhoudelijke zienswijze op de voorgestelde wijzigingen in te brengen	De BSGR dankt de verenigde vergadering van het hoogheemraadschap van Rijnland voor haar reactie.
Velsen	De gemeenteraad heeft op 21 december vastgesteld dat door de voorgestelde wijzigingen de GR in overeenstemming is gebracht met de voorschriften van de Wet gemeenschappelijke regelingen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Velsen voor haar reactie.
Voorschoten	De gemeenteraad heeft in de vergadering van 1 februari 2024 als volgt besloten; De raad vindt het zonder meer positief dat de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen versterkt wordt. De raad hoopt dat dit zal bijdragen aan een sterkere betrokkenheid bij het werk van de BSGR. De raad is akkoord met uw voorstellen in de gemeenschappelijke regeling. De raad ziet dat de wettelijke	De BSGR dankt de gemeenteraad van Voorschoten voor haar reactie. Vanuit de gemeenteraad wordt de vraag opgeworpen hoe burgers betrokken worden als zich structurele uitvoeringsproblemen voordoen? De raad vindt het van belang dat de BSGR aan deelnemende gemeenten een beeld geeft van de wijze waarop de BSGR hieraan wil vorm geven en hoe de BSGR hierin de verantwoordelijkheidsverdeling met de gemeenten ziet?

	voorschriften zijn verwerkt in de voorgestelde regeling. Tevens wordt een actualisatieslag uitgevoerd voor de verwijzing naar de archiefverordening. De raad constateert dat een bepaling is opgenomen waarbij om een zienswijze kan worden gevraagd. De raad constateert verder dat de Wgr in art.10 de mogelijkheid geeft om burgers (ingezetenen van de deelnemers en andere belanghebbenden) te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van een gemeenschappelijke regeling. Omdat de BSGR een uitvoeringsorganisatie is, die bij de uitvoering grotendeels landelijk voorgeschreven wettelijke regels volgt, is er in de praktijk relatief weinig ruimte om burgers daadwerkelijk te betrekken, zo staat in de toegezonden stukken. Dit is ook reden, zo begrijpen wij, dat de GR-BSGR in dit verband aansluiting heeft gezocht bij de formulering van de GR van de organisatie HECHT. In de discussie in de gemeenteraad over de "materiële betekenis" van deze bepaling is o.a. gesteld dat niet uit te sluiten is dat zich situaties kunnen voordoen waarbij het voor burgers bij de uitvoering wel degelijk kan gaan "wringen". In individuele gevallen bestaan mogelijkheden van klachten, bezwaar en beroep. Maar hoe worden burgers betrokken als zich structurele uitvoeringsproblemen voordoen? De raad vindt het van belang dat de BSGR aan deelnemende gemeenten een beeld geeft van de wijze waarop de BSGR hieraan wil vorm geven en hoe de BSGR hierin de verantwoordelijkheidsverdeling met de gemeenten ziet. Er kan een evaluatie worden uitgevoerd indien dat wenselijk is. Het nieuwe art. 40b stelt dat 'het AB kan besluiten het	Problemen in de uitvoering ontstaan veelal doordat regelgeving te ingewikkeld wordt gemaakt, zowel op rijksniveau als lokale regelgeving. Een sprekend voorbeeld in deze: het gebruik van diftar als heffingsgrondslag voor de afvalstoffenheffing. Daar waar bij het gebruik van differentiatie voor de afvalstoffenheffing in een tarief van bijvoorbeeld één- en meerpersoonshuishouden als grondslag voor de afvalstoffenheffing sprake is van een aanslagoplegging op solide-basis (gegevens uit een landelijke basisregistratie; de BRP), dient in geval van diftar voor alle mogelijke uitzonderingssituaties zowel in de verordening als automatiseringstechnisch (ICT) alles nauwkeurig en gedetailleerd te zijn vastgelegd c.q. geprogrammeerd en is er sprake van een zeer grote afhankelijkheid van een juiste registratie van gegevens door een externe partij (een afvalinzamelaar). Het is in het samenspel tussen BSGR en haar deelnemers dat moet worden gezocht naar de meest optimale wijze van aanslagoplegging voor een bepaalde heffing. Hoe eenvoudiger van opzet, des te kleiner de kans dat er zich structurele problemen gaan voordoen in de uitvoering. Waarbij de BSGR er tevens naar streeft om de door haar uit te voeren regelgeving te harmoniseren om ook daarmee
--	--	--

	functioneren van de regeling te evalueren'. De raad vindt dat periodieke evaluatiemomenten vaak waardevolle inzichten opleveren voor het goed blijven functioneren van de gemeenschappelijke samenwerking en juicht deze derhalve toe. De uittreedregeling is verder uitgewerkt en aangescherpt en in het kader van actieve informatieplicht worden de stukken van de vergadering van het Algemeen bestuur van de BSGR vóór die betreffende vergadering toegezonden. De raad benadrukt het belang van het tijdig ontvangen van stukken van organen van gemeenschappelijke regelingen. In algemene zin is het onze ervaring dat dit bij regionale samenwerkingsverbanden vaak in het gedrang komt. Daarbij tekent de raad overigens aan dat de BSGR op die ervaring doorgaans een gunstige uitzondering is. Wij vertrouwen erop dat dit zo zal blijven!	de uitzonderingen zoveel mogelijk te beperken. Bij de BSGR ligt de taak om een deelnemer te wijzen op de mogelijke consequenties van het invoeren van complexe regelgeving en het afwijken van reeds door de BSGR uitgevoerde regelingen. Een deelnemer kan dan een weloverwogen keuze maken op welke wijze zij hun belastinggelden willen innen en tegen welke kosten (zowel in financieel opzicht als ook qua mogelijke problemen in de uitvoering) Dit samenspel geldt zowel ter zake het voorkomen van structurele uitvoeringsproblemen als het achteraf oplossen van ontstane uitvoeringsproblemen. In de ogen van de BSGR is er dan ook sprake van een samen gedragen verantwoordelijkheid bij het voorkomen én het oplossen van structurele uitvoeringsproblemen.
Waddinxveen	De gemeenteraad heeft op 13 december 2023 besloten: 1. Kennis te nemen van de wijzigingen; 2. Geen zienswijze in te dienen	De BSGR dankt de gemeenteraad van Waddinxveen voor haar reactie.
Wassenaar	De gemeenteraad is op 21 november 2023 akkoord gegaan met de voorgestelde aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling. De raad ziet dat de regeling voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. In de aangepaste gemeenschappelijk regeling is ook de tekst van de uittreedregeling verder uitgewerkt. In het kort komt het erop neer dat de directe kosten en de reële toekomstige schade voort de regeling en de overige deelnemers, worden vertaald in een 'uittreed fee' die moet	De BSGR dankt de gemeenteraad van Wassenaar voor haar reactie.

	worden betaald door de uittredende deelnemer. Deze 'uittreed fee' bestaat uit twee componenten, te weten een bedrag aan incidentele kosten , te denken valt daarbij aan kosten voor het ontvlechten van de belastingadministratie én een afkoopsom van 250% die afhankelijk is van de bijdrage van de uittredende deelnemer aan de BSGR in het jaar. De afkoopsom was door het algemeen bestuur eerder (in de vergadering van 25 juni 2020) vastgesteld op 325%. Het percentage is naar beneden bijgesteld naar 250%, omdat het hoger lag dan het gemiddelde in vergelijking met andere belastingsamenwerkingsverbanden. De regeling lijkt evenwichtig voor zowel de uittredende deelnemer als de achterblijvende deelnemers. Tevens hebben zij kennis genomen van het voornemen een eigen archiefverordening vast te stellen.	
Zoeterwoude	De gemeenteraad van Zoeterwoude besluit op 26 oktober 2023 positief te adviseren over de aangepaste tekst. Zij constateren dat de voorgestelde aanpassingen in overeenstemming zijn met de voorschriften van de nieuwe Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Daarnaast constateren zij dat de in voorgestelde regeling de wettelijke voorschriften van de nieuwe Wgr zijn verwerkt. De raad kan zich vinden in de aanscherping van de afspraken over de uittreding van een deelnemer uit de GR. De raad constateert ook dat er afspraken zijn gemaakt over de evaluatie van het functioneren van de GR BSGR. De raad erkent dat de BSGR een uitvoeringsorganisatie is en daarmee beperkte mogelijkheden voor burgerparticipatie heeft en dat deze rol daardoor dichterbij de eigen gemeente ligt. De raad stelt vast dat de actieve	De BSGR dankt de gemeenteraad van Zoeterwoude voor haar reactie.

	informatieplicht zich beperkt tot gelijktijdige verzending van de bestuursstukken aan het algemeen bestuur van de BSGR en de besturen van de deelnemers en kan zich hierin vinden. Tot slot constateert de raad dat een actualisatieslag in de regeling is uitgevoerd voor de verwijzing naar de archiefverordening. De gemeenteraad van Zoeterwoude stemt daarom in met de voorgestelde aanpassingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe Rijnland.	
--	---	--

Was wordt overzicht van wijzigingen in tekst gemeenschappelijke regeling BSGR

Artikel	Huidige tekst	Voorgestelde tekst
12	1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges gevraagd dan wel ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. 2. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur regelt de wijze waarop de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt. 3. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan het college dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dat college, of één of meer leden daarvan, worden verlangd. 4. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.	1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges gevraagd dan wel ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. Gelijktijdig met het publiceren van de agenda en de stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband worden deze stukken ook toegezonden aan colleges en de griffies van de deelnemers. 2. Op verzoek van tenminste de helft van de leden van het algemeen bestuur kan het samenwerkingsverband een informatiebijeenkomst organiseren ten behoeve van de leden van de algemeen besturen van de deelnemers inzake ontwikkelingen die gaan of kunnen gaan spelen binnen het samenwerkingsverband. 3. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur regelt de wijze waarop de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt. 4. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan het college dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dat college, of één of meer leden daarvan, worden verlangd. 5. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.
31	1. Het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. 2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks vóór 15 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen de begroting vast. 3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de	1. Het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. 2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen de begroting vast. 3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur ter vaststelling wordt aangeboden

	vertegenwoordigende organen van de deelnemers. De ontwerpbegroting wordt gelijktijdig toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur. 4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van ieder der deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, leden 2 en 3, van de Gemeentewet en artikel 100, leden 2 en 3, van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing. 5. De vertegenwoordigende organen van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. 6. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijzen naar voren kunnen brengen. 7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten. 8. Het bepaalde in lid 1, 2, voor wat betreft het gestelde ten aanzien van een meerderheid van stemmen, 4 en 5 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, behoudens de daarin genoemde data. 9. Het bepaalde in lid 8 is niet van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting waarbij in de bijdrage van de deelnemers geen wijziging wordt gebracht.	toe aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. De ontwerpbegroting wordt gelijktijdig toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur. 4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van ieder der deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, leden 2 en 3, van de Gemeentewet en artikel 100, leden 2 en 3, van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing. 5. De vertegenwoordigende organen van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. 6. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijzen naar voren kunnen brengen. 7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling door het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient. 8. Het bepaalde in lid 1, 2, voor wat betreft het gestelde ten aanzien van een meerderheid van stemmen, 4 en 5 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, behoudens de daarin genoemde data. 9. Het bepaalde in lid 8 is niet van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting waarbij in de bijdrage van de deelnemers geen wijziging wordt gebracht.
38	1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling. De deelnemer die uit de regeling wenst te treden maakt, na verkregen toestemming van zijn vertegenwoordigend orgaan, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan het algemeen bestuur van het	1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling. De deelnemer die uit de regeling wenst uit te treden maakt, na verkregen toestemming van zijn vertegenwoordigend orgaan, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan het algemeen bestuur van het

	samenwerkingsverband en aan de overige deelnemers. 2. Gedurende vijf jaren na de datum van toetreding tot de regeling is het niet mogelijk om uit de regeling te treden. 3. Voor uittreding wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen. 4. Uittreding vindt plaats aan het eind van het kalenderjaar. 5. Na ontvangst van het in lid 1 vermelde schrijven wordt aan een, in overleg met de uittredende deelnemer aan te wijzen, onafhankelijke registeraccountant opdracht verleend een liquidatieplan op te stellen als ware tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling besloten. Het liquidatieplan wordt met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen vastgesteld door het algemeen bestuur en de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend. 6. Nadat het liquidatieplan is vastgesteld is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan het samenwerkingsverband te voldoen. 7. De kosten van het opstellen van het liquidatieplan komen voor rekening van de deelnemer die het voornemen heeft om uit te treden.	samenwerkingsverband en aan de algemeen besturen van overige deelnemers. 2. Gedurende vijf jaren na de datum van toetreding tot de regeling is het niet mogelijk om uit de regeling te treden. 3. Voor uittreding wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen. 4. Uittreding vindt plaats per 1 januari van het kalenderjaar. 5. Na ontvangst van het in lid 1 vermelde schrijven wordt aan de deelnemer een voorlopige inschatting gegeven welk bedrag zij als 'uittreedfee' verschuldigd is aan het samenwerkingsverband. De 'uittreedfee' bestaat uit twee componenten, te weten: * een bedrag aan incidentele kosten die door het samenwerkingsverband en/of de achterblijvende deelnemers worden gemaakt ten behoeve van de overdracht van de belasting- en WOZ-administratie aan de uittredende deelnemer - en * een afkoopsom bestemd om de overige financiële gevolgen van het uittreden van de deelnemer voor de achterblijvende deelnemers te compenseren. 6. De in lid 5 genoemde afkoopsom bedraagt 250% van de bijdrage van de uittredende deelnemer die deze deelnemer volgens de begroting (na de laatste begrotingswijziging over dat jaar) van het samenwerkingsverband voorafgaand aan het jaar van uittreden uit het samenwerkingsverband verschuldigd was aan het samenwerkingsverband, daarop worden in mindering gebracht: - o het aandeel van de uittredende partij in de algemene reserve en eventueel een (deels) ten behoeve van de uittredende partij gevormde bestemmingsreserve; - en - o de personele kosten van personeel dat door de uittredende partij van het samenwerkingsverband wordt overgenomen.
--	--	--

		De afkoopsom kan nooit minder dan nul euro bedragen. 7. Na vaststelling van de jaarrekening over het jaar voorafgaand aan het jaar van uittreding wordt de hoogte van de 'uittreedfee' definitief bepaald en aan de uitgetreden deelnemer door het algemeen bestuur schriftelijk kenbaar gemaakt. 8. De uittredende deelnemer voldoet de incidentele kosten zodra deze bij hem in rekening worden gebracht. De volledige afkoopsom moet uiterlijk binnen een termijn van vier jaar na uittreding zijn voldaan. Daarbij dient in het 1^e jaar na uittreding door de uittredende deelnemer 100% van de bijdrage die de uittredende deelnemer conform de begroting vóór het jaar van uittreden (na de laatste begrotingswijziging) aan het samenwerkingsverband verschuldigd was te worden voldaan en in de jaren daarop respectievelijk 75%, 50% en 25%.
40a		1. Ieder lid van het algemeen bestuur kan een onderwerp dat speelt, gaat of kan gaan spelen binnen het samenwerkingsverband voordragen om aan de algemeen besturen van de deelnemers voor te leggen om hierop hun zienwijzen te vragen. 2. Indien ten minste drie kwart van de leden van het algemeen bestuur instemt om het voorgedragen onderwerp voor zienswijzen voor te leggen aan de algemeen besturen van de deelnemers, dan wordt dit via de griffies van de deelnemers voorgelegd aan de algemeen besturen van de deelnemers. 3. Indien van de algemeen besturen van de deelnemers niet binnen twaalf weken nadat het verzoek ter kennis is gebracht aan de griffies van de deelnemers een reactie is ontvangen, wordt verondersteld dat het algemeen bestuur van de betreffende deelnemer geen zienswijze wenst uit te brengen met betrekking tot het aangedragen onderwerp
40b		1. Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand aan de uitvoering van de evaluatie worden het doel, de reikwijdte en

		de wijze van evaluatie door het algemeen bestuur bepaald, daarbij worden de algemeen besturen van de deelnemers vooraf gehoord. 2. Indien van een algemeen bestuur van een deelnemer binnen twaalf weken nadat zij zijn verzocht om input te leveren voor een uit te voeren evaluatie zoals bedoeld in het eerste lid van hen geen reactie is ontvangen wordt verondersteld dat zij geen input leveren voor de door het algemeen bestuur uit te voeren evaluatie.
40c		Voor inspraak van ingezetenen en belanghebbenden over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid van één van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband kunnen ingezetenen en belanghebbenden gebruik maken van de bestaande mogelijkheden volgens de regelingen van de deelnemer waarin zij woonachtig/gevestigd zijn
41	1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het samenwerkingsverband overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften. 2. Op de archiefbescheiden is van toepassing de Verordening Archief- en Informatiebeheer Leiden 2015. 3. De directeur is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden.	1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het samenwerkingsverband overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften. 2. Op de archiefbescheiden is van toepassing de Archiefverordening Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 3. De directeur is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden.

Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Velsen, Voorschoten, Waddinxveen, Wassenaar en Zoeterwoude.

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Waterschapswet, de Gemeentewet en de Wet waardering onroerende zaken;

Hoofdstuk 1: Begripsbepalingen

Artikel 1 **Begripsbepalingen**

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. **algemeen bestuur:** het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband;
- b. **ambtenaar van het samenwerkingsverband:** de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van het samenwerkingsverband, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub c, van de Gemeentewet en artikel 124, lid 5, sub c, van de Waterschapswet, bevoegd tot de heffing of de invordering van belastingen, en tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
- c. **belastingdeurwaarder:** de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub d, van de Gemeentewet en artikel 124, lid 5, sub d, van de Waterschapswet, dan wel een als belastingdeurwaarder aangewezen gerechtsdeurwaarder, bedoeld in de Gerechtsdeurwaarderswet;
- d. **belastingen:** de in dit artikel onder l en x genoemde belastingen;
- e. **belastingverordening:** de verordeningen van de deelnemers tot heffing en invordering van belasting als bedoeld in artikel 110 van de Waterschapswet en artikel 216 van de Gemeentewet;
- f. **colleges:** het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
- g. **dagelijks bestuur:** het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband;
- h. **deelnemer:** de aan de regeling deelnemende gemeenten en het hoogheemraadschap;
- i. **deelnemende gemeenten:** Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Velsen, Voorschoten, Waddinxveen, Wassenaar en Zoeterwoude
- j. **directeur:** de door het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband benoemde directeur, die tevens de WOR-bestuurder is;
- k. **gedeputeerde staten:** gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland en Zuid-Holland ;
- l. **gemeentelijke belastingen:** de belastingen die de gemeente heft op grond van hoofdstuk XV van de Gemeentewet of krachtens specifieke wetten en waarvan de heffing op grond van de artikelen 5 en 6 is overgedragen aan het samenwerkingsverband;
- m. **gemeentelijke deelnemer:** de aan de regeling deelnemende gemeenten;
- n. **grondgebied:** het grondgebied van de deelnemers aan de regeling;
- o. **heffen:** het opleggen van belastingaanslagen op basis van daartoe door de bevoegde bestuursorganen vastgestelde verordeningen;
- p. **heffingsambtenaar:** de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van het samenwerkingsverband, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub a, van de Gemeentewet en artikel 124, lid 5, sub a, van de Waterschapswet, bevoegd tot het heffen van belastingen en als bedoeld in artikel 30, lid 8 juncto artikel 1, lid 2 van de Wet waardering onroerende zaken, juncto artikel 231, lid 2 sub b van de Gemeentewet, bevoegd tot de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
- q. **invorderingsambtenaar:** de door het dagelijks bestuur aangewezen ambtenaar van het samenwerkingsverband, als bedoeld in artikel 232, lid 4, sub b, van de Gemeentewet en

- artikel 124, lid 5, sub b, van de Waterschapswet, bevoegd tot invordering van belastingen;
- r. **kwijtscheldingsregels:** de door of namens de vertegenwoordigende organen van de deelnemers vastgestelde regels als bedoeld in respectievelijk artikel 144, leden 3 en 4 van de Waterschapswet, en artikel 255, leden 3 en 4 van de Gemeentewet;
 - s. **nadere regels:** nadere regels ter uitvoering van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, van de Invorderingswet 1990 en van de belastingverordening;
 - t. **regeling:** de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland;
 - u. **samenwerkingsverband:** het Openbaar Lichaam Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland;
 - v. **vertegenwoordigende organen:** het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap van Rijnland en de raden van de deelnemende gemeenten;
 - w. **voorzitter:** de voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband;
 - x. **waterschapsbelastingen:** de belastingen die het hoogheemraadschap heft als bedoeld in artikel 113 van de Waterschapswet en hoofdstuk 7 van de Waterwet of krachtens specifieke wetten en waarvan de heffing en de invordering zijn overgedragen aan de BSGR.
 - y. **wet:** de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hoofdstuk 2: Openbaar lichaam

Artikel 2 Openbaar lichaam Samenwerkingsverband en Vestigingsplaats

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd 'Openbaar Lichaam Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland'.
2. Het samenwerkingsverband is gevestigd te Leiden.

Artikel 3 Bestuur

Het bestuur van het samenwerkingsverband bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Hoofdstuk 3: Belangen en bevoegdheden

Artikel 4 Behartigde belangen

1. In het kader van deze gemeenschappelijke regeling worden de belangen van de deelnemers, elk voor zover het hun grondgebied en hun belangen betreft, behartigd op het gebied van:
 - a. de heffing en invordering van belastingen;
 - b. de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken, waaronder tevens wordt begrepen de administratie van vastgoedgegevens op basis van deze wet en het verstrekken van vastgoedgegevens aan de deelnemers en derden.
2. Het samenwerkingsverband kan de deelnemers adviseren omtrent de belastingen waarvan de heffing en invordering bij of krachtens dit artikel is overgedragen aan het samenwerkingsverband.

Artikel 5 Overdracht bevoegdheden

1. Het samenwerkingsverband en de bestuursorganen van het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 3 en artikel 25 komen de bevoegdheden toe die in deze regeling aan het samenwerkingsverband en de bestuursorganen van het samenwerkingsverband zijn toegekend.

2. Aan het samenwerkingsverband wordt overgedragen de bevoegdheid tot heffing en invordering van de volgende belastingen, voor zover de deelnemer de genoemde belasting kent:
 1. onroerende-zaakbelastingen;
 2. hondenbelasting;
 3. rioolheffing;
 4. afvalstoffenheffing;
 5. reinigingsrechten;
 6. forensenbelasting;
 7. toeristenbelasting;
 8. precariobelasting;
 9. de waterschapsbelastingen.

Artikel 6

1. De colleges van de gemeentelijke deelnemers kunnen de bevoegdheid tot heffing en invordering van andere belastingen dan bedoeld in artikel 5 overdragen aan het samenwerkingsverband.
2. Het algemeen bestuur neemt de belastingen als bedoeld in het eerste lid op in een bijlage bij deze regeling.

Hoofdstuk 4: Algemeen bestuur

Artikel 7 Omvang en samenstelling algemeen bestuur

1. Aan het hoofd van het samenwerkingsverband staat algemeen bestuur, bestaande uit zoveel leden als er deelnemers zijn.
2. De leden van het algemeen bestuur worden door de colleges uit hun midden aangewezen.
3. Het aantal stemmen van een lid van het algemeen bestuur is gerelateerd aan de in de begroting van de belastingsamenwerking voor het betreffende kalenderjaar opgenomen bijdrage van de betreffende deelnemer die het lid van het algemeen bestuur vertegenwoordigt.
4. Het aantal stemmen per deelnemer wordt jaarlijks door het algemeen bestuur op de eerste vergadering van het jaar vastgesteld aan de hand van de voor dat jaar vastgestelde begroting van de belastingsamenwerking, met dien verstande dat het stemrecht van een deelnemer altijd minder dan 50% van het totale stemrecht bedraagt. Het aantal stemmen wordt afgerond op 2 cijfers achter de komma.
5. In afwijking van lid 3 en 4, wegen de stemmen van de leden van het algemeen bestuur even zwaar bij de keuze van de voorzitter en de overige leden van het dagelijks bestuur (one man, one vote).
6. Voor elk lid wijzen de colleges een plaatsvervanger aan die dat lid bij verhindering vervangt.
7. Van elke aanwijzing tot lid of plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur geven de colleges die het aangaan terstond daarvan kennis aan de voorzitter van het samenwerkingsverband.

Artikel 8 Onverenigbare betrekkingen

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is, naast het gestelde in artikel 20 van de wet onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, aangesteld bij het samenwerkingsverband of bij één van de deelnemers.
2. Met ambtenaar als bedoeld in lid 1 worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld zij die in dienst van het samenwerkingsverband of bij één van de deelnemers werkzaam zijn op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

Artikel 9 Eindiging lidmaatschap algemeen bestuur, tussentijdse vacature en ontslag nemen

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop de zittingsperiode van het college dat het lid van het algemeen bestuur heeft aangewezen eindigt.
2. Indien tussentijds een plaats van een lid van het algemeen bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst het college dat het aangaat, zo spoedig mogelijk een nieuw lid van het algemeen bestuur aan.

3. Hij die ter vervulling van een tussentijdse vacature als lid van het algemeen bestuur wordt aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is aangewezen, zou hebben moeten aftreden.
4. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij deelt zijn ontslag mede aan de deelnemer die het aangaat en aan de voorzitter van het algemeen bestuur. Het lid houdt zitting in het algemeen bestuur totdat in de opvolging is voorzien.
5. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde worden ontslagen door het college dat hem heeft aangewezen wanneer dit college het vertrouwen in dit lid verliest.
6. Wanneer niet tijdig een nieuw lid in het algemeen bestuur is aangewezen, neemt de burgemeester respectievelijk de dijkgraaf van de betreffende deelnemer deze functie waar.

Artikel 10 Vergaderingen van het algemene bestuur, openbaar, deuren sluiten en geheimhouding

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks ten minste tweemaal en voorts zo vaak als de voorzitter, dan wel ten minste vier tiende van de leden dit, onder opgaaf van redenen, schriftelijk aan de voorzitter verzoekt.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
3. De deuren worden gesloten wanneer drie tiende gedeelte van de aanwezigen leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
4. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren wordt vergaderd.
5. Met betrekking tot het opleggen van geheimhouding is artikel 23 van de wet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11 Reglement van orde en besluitvorming bij gewone meerderheid, tenzij

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van de deelnemers.
2. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen, tenzij in deze regeling uitdrukkelijk anders is bepaald.
3. Een lid van het algemeen bestuur kan een initiatief indienen tot wijziging of intrekking van een door het algemeen bestuur bij gewone meerderheid genomen besluit, wanneer de deelnemer die het lid vertegenwoordigt ernstig in zijn belangen wordt geschaad. Op dit initiatief is artikel 42 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12 Informatieplicht en verantwoordingsplicht

1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges gevraagd dan wel ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn. Gelijktijdig met het publiceren van de agenda en de stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband worden deze stukken ook toegezonden aan colleges en de griffies van de deelnemers.
2. Op verzoek van tenminste de helft van de leden van het algemeen bestuur kan het samenwerkingsverband een informatiebijeenkomst organiseren ten behoeve van de leden van de algemeen besturen van de deelnemers inzake ontwikkelingen die gaan of kunnen gaan spelen binnen het samenwerkingsverband.
3. Het reglement van orde voor het algemeen bestuur regelt de wijze waarop de in lid 1 bedoelde inlichtingen worden verstrekt.
4. Een lid van het algemeen bestuur geeft aan het college dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dat college, of één of meer leden daarvan, worden verlangd.
5. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 13 Bestuur, kaderstelling en controle

Het algemeen bestuur is belast met het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband, waaronder kaderstelling en controle van het dagelijks bestuur.

Artikel 14 Bevoegdheden algemeen bestuur

Tot de bevoegdheden van het algemeen bestuur behoren, onverminderd het bepaalde in artikel 66a lid 1 van de wet, onder meer:

- a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de jaarrekening;
- c. het vaststellen van de bijdragen van de deelnemers in het samenwerkingsverband aan de hand van de kostenverdeelsleutel;
- d. de benoeming, schorsing en ontslag van de leden van het dagelijks bestuur en de voorzitter.
- e. het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelname daaraan.

Hoofdstuk 5: Dagelijks bestuur

Artikel 15 Omvang dagelijks bestuur, aanwijzing, samenstelling, einde lidmaatschap, tussentijdse vacature en ontslag

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit 3 leden te weten:
 - a. de voorzitter;
 - b. twee leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het midden van het algemeen bestuur aangewezen.
3. Eén lid is afkomstig uit het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland. De overige leden zijn afkomstig uit de college van burgemeester en wethouders van de gemeenten die deel uit maken van het samenwerkingsverband.
4. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur.
5. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk een nieuw lid van het dagelijks bestuur aan.
6. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in het algemeen bestuur, dan wordt het aanwijzen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opengevallen plaats in het algemeen bestuur is bezet.
7. Conform artikel 19a, lid 3 van de wet kan een lid van het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.
8. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Hij doet hiervan mededeling aan het algemeen bestuur. Een lid dat ontslag heeft genomen blijft zijn functie waarnemen, totdat zijn opvolger zijn aanwijzing heeft aanvaard.

Artikel 16 Vergaderingen van het dagelijks bestuur, besluitvorming, vergaderingen niet openbaar en reglement van orde

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks ten minste viermaal en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of een lid van het dagelijks bestuur daarom verzoekt.
2. De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen.
3. In de vergaderingen van het dagelijks bestuur kan slechts worden beraadslaagd en besloten indien tenminste twee leden aanwezig zijn.
4. Indien het vereiste aantal leden niet aanwezig is, belegt de voorzitter een nieuwe vergadering.
5. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
6. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van het algemeen bestuur.

Artikel 17 Algemene taken van het dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse aangelegenheden van het samenwerkingsverband, tenzij de voorzitter bij of krachtens de wet of krachtens deze regeling daarmee is belast.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de voorbereiding van al hetgeen in de vergadering van het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming moet worden gebracht.
3. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de besluiten van het algemeen bestuur, tenzij de voorzitter daarmee krachtens deze regeling is belast.

Artikel 18 Specifieke taken van het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is in ieder geval belast met:

- a. de organisatorische inrichting en de bedrijfsvoering van het samenwerkingsverband en de personele aangelegenheden;
- b. het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen van het samenwerkingsverband;
- c. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- d. het houden van toezicht op de uitoefening van de bevoegdheden door de heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van het samenwerkingsverband en de belastingdeurwaarder;
- e. de behartiging van de belangen van het samenwerkingsverband bij andere overheden, instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor het samenwerkingsverband van belang is;
- f. het beheer van een register met de belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels die het samenwerkingsverband voor de deelnemers uitvoert.

Artikel 19 Bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Conform artikel 66b juncto artikel 33b van de wet is het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd tot:

1. het nemen van conservatoire maatregelen;
2. het voeren van rechtsgedingen en het instellen van bezwaar en beroep;
3. benoeming, schorsing en ontslag van de directeur en het personeel van het samenwerkingsverband;
4. het regelen van de bezoldiging van de directeur en het personeel van het samenwerkingsverband;
5. het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel;
6. uitoefening van de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet milieubeheer en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de Minister van Financiën, het bestuur van 's Rijksbelastingdienst en de directeur, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders of het dagelijks bestuur van de deelnemers;
7. de aanwijzing van één of meer ambtenaren van het samenwerkingsverband als heffingsambtenaar en als invorderingsambtenaar;
8. de aanwijzing van één of meer ambtenaren van het samenwerkingsverband of een gerechtsdeurwaarder als belastingdeurwaarder;
9. het aanwijzen van één of meer ambtenaren van het samenwerkingsverband als ambtenaar van het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 1 sub b.;
10. het vaststellen van instructies en beleidsregels voor de heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van het samenwerkingsverband en de belastingdeurwaarder voor de uitoefening van hun bevoegdheden;
11. het stellen van nadere regels met betrekking tot de heffing en invordering van de belastingen;
12. het geheel of gedeeltelijk oninbaar verklaren van de belasting;
13. het besluiten tot het aanbesteden van leveringen en diensten;
14. het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het samenwerkingsverband;
15. het doen van aangifte van strafbare feiten, waarvan het kennis heeft genomen.

Artikel 20 Informatie aan algemeen bestuur en verantwoording

1. Conform artikel 19a van de wet verstrekt het dagelijks bestuur en elk van zijn leden aan het algemeen bestuur de door één of meer leden van dit bestuur gevraagde inlichtingen.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden leggen op verzoek van het algemeen bestuur verantwoording af over het door het dagelijks bestuur of door één van de leden gevoerde bestuur.

Artikel 21 Verslag van werkzaamheden

1. Het dagelijks bestuur biedt het algemeen bestuur jaarlijks vóór 1 juli ter vaststelling aan een verslag van de werkzaamheden van het samenwerkingsverband over het afgelopen jaar.
2. Het dagelijks bestuur zendt het verslag binnen 14 dagen na vaststelling aan de colleges.

Hoofdstuk 6: Voorzitter

Artikel 22 Aanwijzing voorzitter en plaatsvervangend voorzitter

1. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden de voorzitter aan, met inachtneming van artikel 15 van deze regeling.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur wijst uit de in artikel 15 lid 1 sub b van deze regeling bedoelde leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter aan, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Artikel 23 Taken en bevoegdheden van de voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
3. Conform artikel 66d van de wet vertegenwoordigt de voorzitter het samenwerkingsverband in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging met instemming van het dagelijks bestuur aan een door hem aan te wijzen gemachtigde opdragen.
4. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemer die partij is bij een geding waarbij het samenwerkingsverband is betrokken, oefent de plaatsvervangend voorzitter met betrekking tot dat geding de in lid 3 genoemde bevoegdheid uit.
5. Indien ook de deelnemer van welk bestuur de plaatsvervangend voorzitter deel uitmaakt bij het in lid 4 bedoelde geding betrokken is, wordt een ander lid van het dagelijks bestuur gemachtigd om het samenwerkingsverband met betrekking tot dat geding te vertegenwoordigen.

Hoofdstuk 7: Directeur

Artikel 24 Instructie directeur, taken directeur tekenen stukken en vervanging

1. Het samenwerkingsverband heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een directeur. De directeur is tevens secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De directeur handelt in overeenstemming met de door het dagelijks bestuur vastgestelde instructie.
3. De directeur staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij de uitoefening van hun taak terzijde. Hij is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.
4. Alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de directeur mede ondertekend.
5. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de directeur.

Hoofdstuk 8: Heffingsambtenaar, Invorderingsambtenaar, ambtenaar van het samenwerkingsverband en belastingdeurwaarder

Artikel 25

Het samenwerkingsverband heeft één of meer heffingsambtenaren, invorderingsambtenaren, ambtenaren van het samenwerkingsverband en belastingdeurwaarders.

Artikel 26 Bevoegdheden heffingsambtenaar

1. De heffingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Waterwet, de Wet milieubeheer, de Wet op de bedrijveninvesteringszones en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de inspecteur, respectievelijk de ambtenaar bevoegd tot de heffing van belastingen van de deelnemers.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de heffingsambtenaar de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 27 Bevoegdheden invorderingsambtenaar

1. De invorderingsambtenaar heeft de bevoegdheden en verplichtingen die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Wet op de bedrijveninvesteringszones zijn toegekend aan de ontvanger, respectievelijk de ambtenaar bevoegd tot de invordering van de belastingen van de deelnemers.
2. De invorderingsambtenaar beslist niet tot het voeren van een executieprocedure in eerste aanleg en niet tot het instellen van hoger beroep dan nadat hij dagelijks bestuur van zijn voornemen op de hoogte heeft gesteld.
3. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 en 2 neemt de invorderingsambtenaar de kwijtscheldingsregels van de desbetreffende deelnemer en de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.
4. De invorderingsambtenaar is bevoegd het dagelijks bestuur gemotiveerd te verzoeken tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 19, sub 12, van de regeling.

Artikel 28 Bevoegdheden ambtenaar van het samenwerkingsverband

1. De ambtenaar van het samenwerkingsverband oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Waterwet, de Wet milieubeheer, de Wet op de bedrijveninvesteringszones en de Wet waardering onroerende zaken zijn toegekend aan de ambtenaren van de Rijksbelastingdienst, respectievelijk de ambtenaar bevoegd tot de heffing of invordering van de deelnemers als bedoeld in artikel 231, lid 2, sub d, van de Gemeentewet en artikel 123, lid 3, sub d, van de Waterschapswet.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de ambtenaar van het samenwerkingsverband de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht, alsmede houdt hij rekening met de beleidsregels van het dagelijks bestuur ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Artikel 29 Bevoegdheden belastingdeurwaarder

1. De belastingdeurwaarder oefent de bevoegdheden en verplichtingen uit die bij of krachtens de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990, de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Wet op de bedrijveninvesteringszones zijn toegekend aan de belastingdeurwaarder.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in lid 1 neemt de belastingdeurwaarder de nadere regels van het dagelijks bestuur in acht en houdt hij rekening met de beleidsregels die het dagelijks bestuur heeft geformuleerd ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheid.

Hoofdstuk 9: Ondernemingsraad & rechtspositionele regeling

Artikel 30 Ondernemingsraad

1. Het samenwerkingsverband heeft ten behoeve van de medezeggenschap van de werknemers een ondernemingsraad op basis van de Wet op de ondernemingsraden.
2. De cao-SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) is van toepassing op het personeel van het samenwerkingsverband

Hoofdstuk 10 : Begroting, rekening, administratie en controle

Artikel 31 Vaststelling, toezending ontwerp begroting aan deelnemers, ter inzage legging jaarrekening, verkrijgbaar stelling, zienwijzen deelnemers aan gedeputeerde staten, inzending begroting aan gedeputeerde staten, begrotingswijzigingen en uitzonderingen bij begrotingswijzigingen

1. Het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen de begroting vast.
3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur ter vaststelling wordt aangeboden toe aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. De ontwerpbegroting wordt gelijktijdig toegezonden aan de leden van het algemeen bestuur.
4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van ieder der deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, leden 2 en 3, van de Gemeentewet en artikel 100, leden 2 en 3, van de Waterschapswet zijn van overeenkomstige toepassing.
5. De vertegenwoordigende organen van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur hun zienswijzen naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
6. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijzen naar voren kunnen brengen.
7. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling aan gedeputeerde staten, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient.
8. Het bepaalde in lid 1, 2, voor wat betreft het gestelde ten aanzien van een meerderheid van stemmen, 4 en 5 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, behoudens de daarin genoemde data.
9. Het bepaalde in lid 8 is niet van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting waarbij in de bijdrage van de deelnemers geen wijziging wordt gebracht.

Artikel 32 Bijdrage deelnemers, vaststelling berekeningswijze bijdrage, voorschotbetalingen en garantieverklaring

1. In de begroting wordt aangegeven de door elke deelnemer voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft verschuldigde bijdrage.
2. Het algemeen bestuur stelt met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen een verordening vast over de wijze waarop de door de deelnemers verschuldigde bijdrage wordt berekend.
3. De deelnemers betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari, vóór 16 april, vóór 16 juli en vóór 16 oktober telkens een kwart van de in lid 1 bedoelde bijdrage.
4. De deelnemers dragen er zorg voor dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
5. De deelnemers staan gezamenlijk garant voor de juiste betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van de door het samenwerkingsverband af te sluiten langlopende leningen, kasgeldleningen en in rekening courant op te nemen gelden, naar verhouding van de in lid 1 bedoelde bijdrage op 1 januari van het jaar waarin de rente en aflossing is verschuldigd.

Artikel 33 Jaarrekening, accountantsverklaring en verslag, vaststelling, Inzending aan gedeputeerde staten mededeling aan deelnemers en décharge

1. Van de inkomsten en uitgaven van het samenwerkingsverband over het afgelopen jaar wordt door het dagelijks bestuur verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de jaarrekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het dagelijks bestuur voegt bij de jaarrekening een accountantsverklaring en een verslag van bevindingen van de accountant.
3. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening over het afgelopen jaar en stelt haar met ten minste drie vierde meerderheid van stemmen vast.
4. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.
5. Van de vaststelling van de jaarrekening doet het dagelijks bestuur mededeling aan de vertegenwoordigende organen.
6. De vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

Artikel 34 Definitieve bijdrage en verrekening definitieve bijdrage

1. In de jaarrekening wordt de door elk van de deelnemers over het betreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bijdrage opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen de op grond van artikel 32, lid 1 bepaalde bijdrage en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats terstond na de in artikel 33, lid 5 bedoelde mededeling.

Artikel 35 Regels m.b.t administratie, gescheiden administraties, gescheiden rekeningen, geen verrekening, overmakingstermijn belastinggelden, overzichten en beleidsinformatie

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. Het samenwerkingsverband houdt de administratie van de opgelegde aanslagen en de ingevorderde belastinggelden gescheiden van de administratie voor de bedrijfsvoering van het samenwerkingsverband.
3. De ingevorderde belastinggelden worden beheerd op een uitsluitend daartoe bestemde rekening.

4. Het is het samenwerkingsverband niet toegestaan nog te ontvangen of reeds ontvangen belastinggelden te verrekenen met de bijdragen van de deelnemers.
5. Ingevorderde belastinggelden worden periodiek overgemaakt naar de rekening van de betreffende deelnemer. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.
6. Het dagelijks bestuur zendt periodiek aan de colleges een overzicht van de te heffen, geheven, in te vorderen en ingevorderde belastinggelden. Het algemeen bestuur bepaalt de duur van de periode.
7. Het samenwerkingsverband verstrekt aan de deelnemers de informatie die deze opvragen om hun beleid te kunnen vormen ten aanzien van de in artikel 4 bedoelde onderwerpen.

Artikel 36 Controleregels en aanwijzing accountant

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de controle op de administratie en op het beheer van de vermogenswaarden. De regels dienen onder meer te waarborgen dat de rechtmatigheid en doelmatigheid van de administratie en het beheer worden getoetst.
2. De regels, bedoeld in lid 1, voorzien onder meer in de aanwijzing van een registeraccountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek belast met het onderzoek van de jaarrekening alsmede het ter zake uitbrengen van een verslag, dat behalve de verklaring bij de rekening bevindingen bevat over de vraag of de administratie en het beheer voldoen aan de eisen van rechtmatigheid en doelmatigheid.

Hoofdstuk 11: Toetreding en uittreding

Artikel 37 Toetreding

1. Het college van een gemeente of een dagelijks bestuur van een waterschap dat wenst toe te treden dient het verzoek tot toetreding, met inbegrip van de verkregen toestemming van de gemeenteraad respectievelijk het algemeen bestuur van het waterschap, in bij het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband.
2. Het dagelijks bestuur legt het verzoek tot toetreding ter advisering voor aan het algemeen bestuur. Vervolgens zendt het dagelijks bestuur het verzoek tot toetreding met het advies van het algemeen bestuur aan de colleges.
3. Het college van een gemeente of het dagelijks bestuur van een waterschap treedt toe tot de regeling, indien alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun vertegenwoordigende orgaan hebben ingestemd met de verzochte toetreding.
4. Het algemeen bestuur kan algemene en specifieke regels stellen omtrent de toetreding van nieuwe waterschappen of gemeenten.
5. De toetreding gaat in op de eerste dag van enig jaar.
6. Het dagelijks bestuur van de toegetreden deelnemer doet zo spoedig mogelijk de nodige benoemingen overeenkomstig het bepaalde in artikel 7 van deze regeling.

Artikel 38 Uittreding

1. Een deelnemer kan uittreden uit de regeling. De deelnemer die uit de regeling wenst uit te treden maakt, na verkregen toestemming van zijn vertegenwoordigend orgaan, zijn voornemen tot uittreding bij aangetekend schrijven kenbaar aan het algemeen bestuur van het samenwerkingsverband en aan de algemeen besturen van overige deelnemers.
2. Gedurende vijf jaren na de datum van toetreding tot de regeling is het niet mogelijk om uit de regeling te treden.
3. Voor uittreding wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen.
4. Uittreding vindt plaats per 1 januari van het kalenderjaar.
5. Na ontvangst van het in lid 1 vermelde schrijven wordt aan de deelnemer een voorlopige inschatting gegeven welk bedrag zij als 'uittreedfee' verschuldigd is aan het samenwerkingsverband. De 'uittreedfee' bestaat uit twee componenten, te weten:

- een bedrag aan incidentele kosten die door het samenwerkingsverband en/of de achterblijvende deelnemers worden gemaakt ten behoeve van de overdracht van de belasting- en WOZ-administratie aan de uittredende deelnemer en
 - een afkoopsom bestemd om de overige financiële gevolgen van het uittreden van de deelnemer voor de achterblijvende deelnemers te compenseren.
6. De in lid 5 genoemd afkoopsom bedraagt 250% van de bijdrage van de uittredende deelnemer die deze deelnemer volgens de begroting (na de laatste begrotingswijziging over dat jaar) van het samenwerkingsverband voorafgaand aan het jaar van uittreden uit het samenwerkingsverband verschuldigd was aan het samenwerkingsverband, daarop worden in mindering gebracht:
- het aandeel van de uittredende partij in de algemene reserve en eventueel een (deels) ten behoeve van de uittredende partij gevormde bestemmingsreserve; en
 - de personele kosten van personeel dat door de uittredende partij van het samenwerkingsverband wordt overgenomen.
- De afkoopsom kan nooit minder dan nul euro bedragen.
7. Na vaststelling van de jaarrekening over het jaar voorafgaand aan het jaar van uittreding wordt de hoogte van de 'uittreedfee' definitief bepaald en aan de uitgetreden deelnemer door het algemeen bestuur schriftelijk kenbaar gemaakt.
8. De uittredende deelnemer voldoet de incidentele kosten zodra deze bij hem in rekening worden gebracht. De volledige afkoopsom moet uiterlijk binnen een termijn van vier jaar na uittreding zijn voldaan. Daarbij dient in het 1e jaar na uittreding door de uittredende deelnemer 100% van de bijdrage die de uittredende deelnemer conform de begroting vóór het jaar van uittreden (na de laatste begrotingswijziging) aan het samenwerkingsverband verschuldigd was te worden voldaan en in de jaren daarop respectievelijk 75%, 50% en 25%.

Hoofdstuk 12: Wijziging en opheffing

Artikel 39 Wijziging

1. De regeling kan door de deelnemers worden gewijzigd op voorstel van het algemeen bestuur. De colleges en het dagelijks bestuur kunnen het algemeen bestuur oproepen om een wijzigingsvoorstel vast te stellen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de deelnemers het voorstel tot wijziging en verzoekt de deelnemers tot het nemen van een besluit omtrent de voorgestelde wijziging.
3. De colleges besluiten omtrent de voorgestelde wijziging nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun vertegenwoordigend orgaan. Van hun besluit stellen zij het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling schriftelijk in kennis.
4. Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer alle deelnemers zich op de wijze als vermeld in lid 3 daarmee hebben ingestemd.
5. De wijziging van de regeling treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Artikel 40 Opheffing en liquidatie

1. De regeling wordt opgeheven bij gelijkluidend besluit van alle deelnemers.
2. Artikel 39 is van overeenkomstige toepassing.
3. Ingeval een besluit tot opheffing volgens lid 1 is genomen, besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het, gehoord de deelnemers, een liquidatieplan vast.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Voorts voorziet het liquidatieplan in de regeling van de personele gevolgen.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
6. Zo nodig blijft het dagelijks bestuur ook na het tijdstip van opheffing in functie totdat het liquidatieplan is uitgevoerd.

Artikel 40a Overige zienswijzen

1. Ieder lid van het algemeen bestuur kan een onderwerp dat speelt, gaat of kan gaan spelen binnen het samenwerkingsverband voordragen om aan de algemeen besturen van de deelnemers voor te leggen om hierop hun zienswijzen te vragen.
2. Indien ten minste drie kwart van de leden van het algemeen bestuur instemt om het voorgedragen onderwerp voor zienswijzen voor te leggen aan de algemeen besturen van de deelnemers, dan wordt dit via de griffies van de deelnemers voorgelegd aan de algemeen besturen van de deelnemers.
3. Indien van de algemeen besturen van de deelnemers niet binnen twaalf weken nadat het verzoek ter kennis is gebracht aan de griffies van de deelnemers een reactie is ontvangen, wordt verondersteld dat het algemeen bestuur van de betreffende deelnemer geen zienswijze wenst uit te brengen met betrekking tot het aangedragen onderwerp.

Artikel 40b Evaluatie

1. Het algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren. Voorafgaand aan de uitvoering van de evaluatie worden het doel, de reikwijdte en de wijze van evaluatie door het algemeen bestuur bepaald, daarbij worden de algemeen besturen van de deelnemers vooraf gehoord.
2. Indien van een algemeen bestuur van een deelnemer binnen twaalf weken nadat zij zijn verzocht om input te leveren voor een uit te voeren evaluatie zoals bedoeld in het eerste lid van hen geen reactie is ontvangen, wordt verondersteld dat zij geen input leveren voor de door het algemeen bestuur uit te voeren evaluatie.

Artikel 40c Betrekken ingezetenen en belanghebbenden

Voor inspraak van ingezetenen en belanghebbenden over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid van één van de bestuursorganen van het samenwerkingsverband kunnen ingezetenen en belanghebbenden gebruik maken van de bestaande mogelijkheden volgens de regelingen van de deelnemer waarin zij woonachtig/gevestigd zijn

Hoofdstuk 13: Overige bepalingen

Artikel 41 Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het samenwerkingsverband overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften.
2. Op de archiefbescheiden is van toepassing de Archiefverordening Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland.
3. De directeur is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden.

Artikel 42 Geschillen

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 28 van de wet worden geschillen over de toepassing van de regeling, in de ruimste zin van het woord, onderworpen aan een niet-bindend deskundigenadvies.
2. Voordat wordt overgegaan tot het vragen van het in lid 1 bedoelde deskundigenadvies, wordt het geschil besproken tussen een afvaardiging van het dagelijks bestuur en een afvaardiging van het college waarmee het geschil bestaat.
3. Indien het in het lid 2 bedoelde overleg niet tot een oplossing leidt, benoemen het dagelijks bestuur en het college waarmee het geschil bestaat elk een onafhankelijke deskundige. Beide deskundigen benoemen een derde deskundige, die tevens als voorzitter van de adviescommissie optreedt. Het dagelijks bestuur treedt mede namens het betreffende college op als opdrachtgever van de commissie. In de opdracht wordt tenminste het probleem

geschetst, worden de te beantwoorden vragen geformuleerd en wordt de termijn genoemd waarbinnen de commissie haar advies dient uit te brengen.

4. De in het lid 3 bedoelde commissie regelt zelf de wijze waarop zij haar advies tot stand brengt. Het advies wordt tegelijkertijd toegezonden aan het dagelijks bestuur en aan het betreffende college.
5. Na ontvangst van het advies treden de in het lid 2 bedoelde afgevaardigden nogmaals in overleg om te trachten tot een oplossing van het geschil te komen. Indien het overleg niet tot een oplossing leidt, is elk der partijen vrij om het geschil overeenkomstig het gestelde in artikel 28 van de wet voor te leggen aan gedeputeerde staten.
6. De kosten van de adviescommissie worden door het dagelijks bestuur en het betreffende college ieder voor de helft gedragen.

Hoofdstuk 14: Slotbepalingen

Artikel 43 Inwerkingtreding

1. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland treedt op 1 januari 2021 in werking.
2. De besluiten die zijn genomen krachtens de gemeenschappelijke regeling zoals deze luidde vóór 1 januari 2021 worden voor zover van toepassing geacht te zijn genomen krachtens de per 1 januari 2021 gewijzigde regeling.
3. De bevoegdheden van het dagelijks bestuur, de heffingsambtenaar, de invorderingsambtenaar, de ambtenaar van het samenwerkingsverband en de belastingdeurwaarder hebben betrekking op de bevoegdheden met betrekking tot belastbare feiten die zich voordoen vanaf 1 januari 2021.

Artikel 44 Eerste aanwijzing bestuursleden

Binnen één maand na het tijdstip van inwerkingtreding van de regeling wijzen de dagelijkse besturen en de colleges op grond van artikel 7 de leden en plaatsvervangend leden van het algemeen bestuur aan.

Artikel 45 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 46 Inzending van de regeling

Het college van de gemeente Leiden wordt belast met de inzending van deze regeling aan gedeputeerde staten.

Artikel 47 Naam van de regeling

De regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland'.