



gemeente
Goeree-Overflakkee

Nota Reserves en Voorzieningen 2025-2028

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1. Algemeen	4
1.2. Aanleiding	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Grondslag	5
2.1. Wettelijk kader	5
2.2. Gemeentelijk beleid	5
3. Begrip reserves en voorzieningen	6
3.1. Reserves	6
3.2. Voorzieningen	7
3.3. Rentetoerekening	8
3.4. Onderscheid tussen een reserve en een voorziening	8
3.5. Functies	9
4. Spelregels reserves	10
4.1. Instellingscriteria	10
4.2. Mutaties	10
4.3. Opheffen	10
4.4. Overheveling niet-uitgegeven budgetten	10
4.5. Presentatie	11
5. Spelregels voorzieningen	12
5.1. Instellingscriteria	12
5.2. Mutaties	12
5.3. Opheffen	12
5.4. Wijzigen van doel of bestemming	13
5.5. Presentatie	13
6. Beleidsuitgangspunten	14
6.1. Algemeen	14
7. Slotbepalingen	15
7.1. Citeertitel	15
7.2. Wijziging van de nota	15
7.3. Intrekken van de oude nota	15
7.4. Inwerkingtreding	15
Bijlage: Inventarisatie reserves	16

Algemeen.....	16
Algemene Reserve	16
Bestemmingsreserves.....	17
Bijlage: Inventarisatie voorzieningen	26
Onderhoudsvoorzieningen	26
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	27
Van derden verkregen middelen	29
Verliesvoorzieningen	30
Bijlage: Regelgeving.....	33

1. Inleiding

1.1. Algemeen

In artikel 16 van de Financiële verordening 2024 van de gemeente Goeree-Overflakkee is bepaald dat:

Burgemeester en wethouders een nota reserves en voorzieningen aanbiedt aan de raad. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt in ieder geval:

- a. de vorming en besteding van reserves;
- b. de vorming en besteding van voorzieningen; en
- c. bij welke specifiek benoemde taakvelden het verschil tussen het geraamde saldo van baten en lasten en het gerealiseerde saldo van baten en lasten mogen worden verrekend met een daartoe in het leven geroepen reserve.

Deze nota vormt daarmee het beleidsmatige kader voor het omgaan met reserves en voorzieningen.

Eén van de uitgangspunten van het financiële beleid van de gemeente Goeree-Overflakkee is een hoge mate van transparantie van de planning & control documenten. Het beleid ten aanzien van reserves en voorzieningen draagt hieraan bij. Er worden beleidsregels gehanteerd die helpen de budgettaire ruimte te bepalen en een solide financiële positie te bewaken. Daarbij is sprake van een gedegen beleid ten aanzien van toevoegingen en onttrekkingen aan reserves en voorzieningen.

1.2. Aanleiding

De huidige Nota reserves en voorzieningen dateert uit 2020. De voorliggende, geactualiseerde, nota sluit aan bij de huidige richtlijnen van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

1.3. Leeswijzer

In het vervolg van deze nota wordt op hoofdlijnen ingegaan op begrippen en functies van het gemeentelijke vermogen, de spelregels met betrekking tot reserves en voorzieningen en de beleidsuitgangspunten die van toepassing zijn.

In de bijlage worden de op dit moment in gebruik zijnde reserves en voorzieningen met daarbij het onderliggende doel benoemd. Daarbij is ook de afweging gemaakt of de reserve of voorziening gehandhaafd blijft of wordt opgeheven.

2. Grondslag

De grondslag voor het beleid van reserves en voorzieningen is tweeledig. Er is een wettelijk kader en een gemeentelijk beleid, vastgelegd in de Financiële verordening Goeree-Overflakkee 2024 en in de meest recente Kadernota risicomanagement.

2.1. Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor de reserves en voorzieningen is vastgelegd in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Het relevante kader wordt primair gevormd door de artikelen 42 tot en met 45. Daarnaast zijn de 'stellige uitspraken' van de commissie BBV van belang. De standpunten van deze commissie zijn bindend. In de BBV-notities 'Lokale heffingen 2021' en 'materiële activa 2020' zijn voorschriften opgenomen over de verwerkingswijze van investeringen met betrekking tot reserves en voorzieningen.

2.2. Gemeentelijk beleid

De Financiële verordening Goeree-Overflakkee 2024 is op 21 maart 2024 door de raad vastgesteld. Deze is gebaseerd op artikel 212 van de gemeentewet. Artikel 16 van deze verordening bepaalt dat burgemeester en wethouders een nota aanbiedt waarin nadere regels over de uitvoering opgenomen zijn. Deze nota geldt voor de periode 2025 tot en met 2028. In de Kadernota Risicomanagement is uitgewerkt welke reserves behoren tot het weerstandsvermogen van de gemeente.

Voor de relevante regelgeving wordt verwezen naar de Bijlage regelgeving.

De grondslag van de nota ligt in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), de stellige uitspraken van de commissie BBV en het eigen gemeentelijk beleid.

3. Begrip reserves en voorzieningen

Het wettelijk kader met betrekking tot reserves en voorzieningen wordt gevormd door artikel 42 tot en met 45 van het BBV. Daarnaast geeft de commissie BBV via notities, stellige uitspraken en richtlijnen nadere invulling aan dit kader.

3.1. Reserves (artikel 42, 43 en 54 BBV)

Reserves zijn bestanddelen van het gemeentelijk eigen vermogen die zijn ontstaan door bestemming van overschotten of planmatig zijn bestemd.

Artikel 43 van het BBV onderscheidt twee soorten reserves:

- Algemene reserve: deze heeft geen specifieke bestemming en wordt vooral aangehouden als financiële buffer ten behoeve van dekking van algemene risico's;
- Bestemmingsreserve: dit is een reserve waaraan de raad vooraf een bepaalde bestemming heeft toegekend. De raad kan een bestemming echter ongedaan maken en kan besluiten de gelden uit de reserve(s) op een andere wijze te bestemmen.

Algemene reserve

Deze reserve is dat deel van het eigen vermogen waaraan geen specifieke bestemming is toegekend. Zoals de naam reeds doet vermoeden heeft deze reserve een algemeen karakter en zijn de uit deze reserve beschikbare middelen vrij aanwendbaar. Een belangrijke functie van deze reserve is het opvangen van risico's in algemene zin (bufferfunctie).

Vanaf 2024 kunnen gemeenten het surplus in de algemene reserve aanwenden voor het dekken van structurele exploitatielasten. Van dit vrij besteedbare deel, het surplus, mogen gemeenten 10% inzetten voor de dekking van structurele lasten. Dit onder de voorwaarde dat de solvabiliteit van de gemeente groter of gelijk aan 20% is en blijft. Dit deel wordt dan tot 'structurele baat' bestempeld. Ook moet het weerstandsvermogen naar het oordeel van de toezichthouder (de provincie) voldoende zijn, gebaseerd op een adequate risico-inventarisatie. (Bron: Brief VNG "Toelichting inzet reserves vanaf 2024").

Bestemmingsreserves

Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan door de raad vooraf een bepaalde bestemming is toegekend. Deze bestemmingsreserves zijn bewust ingesteld ter dekking van kosten gemaakt voor een bepaald doel en hebben daarmee een expliciet bestedingskarakter. Het BBV geeft geen exacte afbakening van mogelijke bestemmingen. Het gemeentebestuur is daar vrij in. Het is voor de raad mogelijk om een eenmaal gegeven bestemming te wijzigen. Om deze reden zijn bestemmingsreserves evenals de Algemene reserve in principe vrij aanwendbaar.

De gemeente beschikt over een tweetal soorten bestemmingsreserves:

- a. Bestemmingsreserves die vrij beschikbaar zijn, de raad kan namelijk tussentijds een ander doel geven aan dit soort bestemmingsreserves;
- b. Bestemmingsreserves die niet vrij beschikbaar zijn, bijvoorbeeld voor:
 - Het afdekken van kapitaallasten;
 - Het afdekken van specifieke risico's.

Artikel 54 BBV bepaalt dat in de jaarrekening (toelichting op de balans) de aard en reden van elke reserve en de toevoegingen en onttrekkingen daaraan worden toegelicht. Per reserve wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken tenminste:

- Het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;

- De toevoegingen of onttrekkingen uit hoofde van het voorgaande jaar;
- De toevoegingen of onttrekkingen bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening;
- De verminderingen in verband met afschrijvingen op activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd;
- Het saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

3.2. Voorzieningen (artikel 44, 45 en 55 BBV)

Voorzieningen zijn afgezonderde vermogensbestanddelen en worden gerekend tot het vreemd vermogen. In Artikel 44 van het BBV staat dat voorzieningen worden gevormd voor:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch die redelijkerwijs zijn te schatten (artikel 44 lid 1a). Het vormen van een voorziening is in dit geval verplicht;
- Op de balansdatum bestaande risico's voor bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten (artikel 44 lid 1b). Te denken valt aan voorzieningen die worden gevormd voor het afdekken van claims. Ook hiervoor geldt dat vorming van een voorziening verplicht is;
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren (artikel 44 lid 1c). Voorbeeld: voorziening voor groot onderhoud of een voorziening wachtgelden. Het vormen van een voorziening is in dit geval niet verplicht; er kan namelijk ook voor worden gekozen de ongelijkmatig gespreide lasten in de komende begrotingsjaren voor de te verwachten bedragen in de meerjarenraming op te nemen;
- Bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing wordt geheven (artikel 44 lid 1d). Het gaat hierbij om investeringen met een economisch nut zoals rioleringen. Dit onderdeel is een wijziging van het BBV bij besluit van 25 juni 2013;
- Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de ontvangen voorschotbedragen van de Europese en Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel. Deze dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren. Ook hiervoor geldt dat vorming van een voorziening verplicht is.

Omdat voorzieningen worden gevormd om toekomstige verplichtingen na te komen worden deze tot het vreemd vermogen gerekend. Het verschil tussen een reserve en een voorziening is volgens het BBV vooral dat de raad in geval van reserves de bestemming wel kan wijzigen en bij voorzieningen niet. Voorzieningen zijn dus niet vrij besteedbaar of te bestemmen. Voorzieningen dienen zo goed mogelijk te worden geraamd c.q. te worden ingeschat zodat deze dekkend zijn voor de achterliggende verplichtingen of risico's waarvoor ze zijn ingesteld.

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren dienen onder de overlopende passiva te worden verantwoord.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Hierbij moet gedacht worden aan vakantie-/verlofverplichtingen. De reden hiervoor is dat dergelijke verplichtingen al in de begroting en meerjarenraming zijn verwerkt.

Arbeidskosten gerelateerde verplichtingen waarvan het bedrag toeneemt dienen wel als voorziening te worden opgenomen. Gedacht moet worden aan wachtgeldverplichtingen bij personele krimp. Ook verplichtingen als gevolg van afgetreden ambtsdragers vallen hieronder. Bijvoorbeeld vertrekkende wethouders na nieuwe verkiezingen en nieuwe collegevorming.

Artikel 55 bepaalt dat in de jaarrekening (toelichting op de balans) de aard en reden van elke voorziening (zoals bedoeld in artikel 44) en de wijzigingen daarin worden toegelicht.

Per voorziening wordt het verloop gedurende het jaar in een overzicht weergegeven. Daaruit blijken tenminste:

- Het saldo aan het begin van het begrotingsjaar;
- De toevoegingen;
- Ten gunste van de rekening van lasten en baten vrijgevallen bedragen;
- De aanwendungen;
- Het saldo aan het einde van het begrotingsjaar.

3.3. Rentetoerekening

Over het bijschrijven van rente aan reserves en voorzieningen staat in het BBV dat rentetoevoegingen aan voorzieningen niet zijn toegestaan (artikel 45), omdat voorzieningen naar beste schatting dekkend dienen te zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico's. Toevoegingen mogen alleen zijn gebaseerd op de tijdige opbouw van de noodzakelijke omvang van de voorziening. Voor bepaalde voorzieningen wordt soms, bijvoorbeeld door het Rijk, een verplichte toevoeging, gelijk aan de rentevoet opgelegd. Een dergelijke toevoeging wordt niet gezien als een rentetoevoeging, maar als een toevoeging om de voorziening op de juiste hoogte te houden.

Voor reserves geldt dat rentetoevoeging wel is toegestaan. De Commissie BBV adviseert geen rente over het eigen vermogen te berekenen. De reden hiervan is met name gelegen in het feit dat op deze wijze de exploitatie onnodig wordt belast. Daarnaast komt dit niet ten goede aan het verlangde inzicht, eenvoud en transparantie van de financiële gegevens. Het advies van de commissie is in deze nota overgenomen.

3.4. Onderscheid tussen een reserve en een voorziening

In onderstaande tabel zijn met betrekking tot een aantal aspecten de voornaamste verschillen tussen reserves en voorzieningen in beeld gebracht.

Aspect	Reserve	Voorziening
Verantwoordelijkheid	Raad, het betreft financieel beleid. Het instellen, doteren, onttrekken en opheffen van een reserve is een bevoegdheid van de Raad	College, het betreft financieel beheer. Het college is bevoegd tot het instellen, doteren, aanwenden en opheffen van een voorziening, met uitzondering van de voorzieningen ter egalisatie van (onderhouds-)kosten
Onderdeel van het	Eigen vermogen	Vreemd vermogen
Opbouw (dotatie)	Resultaatbestemming	Resultaatbepaling
Onttrekking	Resultaatbestemming	Buiten exploitatie om en wordt direct in mindering gebracht op de voorziening
Aanwending vrij?	Ja (raadsbesluit vereist)	Nee, slechts voor het betreffende doel
Financiële onderbouwing	Niet verplicht, wenselijk is de bestemmingsreserves financieel te onderbouwen	Ja, verplicht
Rentebijbeschrijving	Volgens BBV is bijschrijving toegestaan	Niet toegestaan

3.5. Functies

De Algemene reserve (inclusief het saldo jaarrekening) en de bestemmingsreserves tezamen vormen het eigen vermogen van de gemeente. De voorzieningen zijn onderdeel van het vreemd vermogen van de gemeente.

Het gemeentelijk vermogen kent de volgende functies:

- **Financieringsfunctie:**
Reserves kunnen worden gebruikt als eigen financieringsmiddel, omdat ze onderdeel uitmaken van het totale vermogen van de gemeente. Binnen de gemeente kan het vermogen worden aangewend als intern financieringsmiddel. Hierdoor hoeft geen geld van derden te worden aangetrokken.
- **Bestedingsfunctie:**
De bestemmingsreserves en voorzieningen zijn bewust ingesteld om middelen ervan te besteden voor het realiseren van een bepaalde activiteit of bepaald doel, respectievelijk de kosten van die activiteit of dat doel te dekken. De Algemene reserve wordt echter incidenteel ook gebruikt als dekkings- of bestedingsmiddel. Dit kan zijn voor het dekken van exploitatiekortingen dan wel aanwending voor het realiseren van een bepaalde activiteit/doel waarvoor geen bestemmingsreserve is gevormd;
- **Bufferfunctie:**
Bestemd voor het kunnen opvangen van onvoorziene tegenvallers of ter dekking van financiële risico's, waar geen andere bestemmingsreserves of voorzieningen voor zijn gevormd. Dit wordt als weerstandsvermogen bij het risicomanagement betrokken.
- **Egalisatiefunctie:**
Het uitgangspunt is de baten en lasten over een periode van meerdere jaren gelijkmatig te laten verlopen. Hiermee worden ongewenste schommelingen in de exploitatie voorkomen.

Naast inzicht in de omvang van het gemeentelijk vermogen is ook inzicht in de ontwikkeling hiervan van essentieel belang. De omvang en de ontwikkelingen zeggen iets over het economisch potentieel. Immers inzicht in deze beide aspecten bevordert het proces van bestuurlijke afweging.

Reserves horen bij het eigen vermogen van de gemeente en zijn vrij besteedbaar.
Bestemmingsreserves zijn bedoeld voor een specifiek doel.
Voorzieningen zijn onderdeel van het vreemd vermogen en niet vrij besteedbaar.

4. Spelregels reserves

4.1. Instellingscriteria

Ten behoeve van het instellen van een bestemmingsreserve zijn de volgende criteria van belang:

- Een bestemmingsreserve wordt ingesteld voor een concreet, in principe binnen een vooraf bepaalde tijd te realiseren, door de raad vastgesteld doel;
- Het instellen van een bestemmingsreserve vindt plaats bij raadsbesluit dat de volgende gegevens moet bevatten:
 - De naam van de bestemmingsreserve;
 - Het doel waarvoor de bestemmingsreserve wordt gevormd;
 - De noodzakelijke of gewenste minimale en/of maximale omvang;
 - De omvang en de wijze van stortingen en onttrekkingen (incidenteel en/of structureel), inclusief de onderbouwing daarvan;
 - De start- en einddatum van de bestemmingsreserve;

4.2. Mutaties (stortingen en onttrekkingen)

- De middelen van een bestemmingsreserve mogen uitsluitend worden aangewend voor het doel waarvoor deze reserve is gevormd, tenzij de raad een andere bestemming heeft aangegeven;
- Onder voorwaarde dat de bestemmingen gelijksoortig zijn en dat de raad een instemmend besluit heeft genomen, mogen bestemmingsreserves worden samengevoegd;
- Toevoegingen aan bestemmingsreserves worden door de raad goedgekeurd via het vaststellen van de begroting, jaarrekening, bij de tussentijdse rapportage of via een afzonderlijk raadsbesluit;
- Toevoegingen aan bestemmingsreserves worden gekoppeld aan de benodigde middelen voor het realiseren van de doelstelling (eventueel met de noodzakelijkheid van een plafond- en/of bodembedrag);
- In de jaarrekening worden mutaties aan elk van de bestemmingsreserves verwerkt tot maximaal het bedrag dat via de begroting door de raad is goedgekeurd. Voor alle mutaties boven de door de raad goedgekeurde mutaties is een raadsbesluit (separaat of als onderdeel van ander document) vereist;
- Onttrekking aan een bestemmingsreserve vindt plaats na het vaststellen van de begroting, jaarrekening, of tussentijdse rapportage of via een afzonderlijk raadsbesluit;
- Onttrekkingen mogen niet tot gevolg hebben dat de bestemmingsreserve negatief wordt;
- Onttrekkingen aan bestemmingsreserves ten behoeve van de exploitatie zijn gelijk aan de bijbehorende werkelijke lasten;
- Verlengen van de looptijd van een bestemmingsreserve geschiedt via een voldoende gemotiveerd raadsvoorstel en -besluit.

4.3. Opheffen

- Een bestemmingsreserve wordt opgeheven wanneer het doel waartoe deze oorspronkelijk werd gevormd vervalt of de vastgestelde einddatum is bereikt;
- Wanneer het doel van een bestemmingsreserve in belangrijke mate wijzigt (het nieuwe doel ligt niet in de lijn van het oorspronkelijke doel), dan valt het saldo van deze bestemmingsreserve vrij en wordt deze vervolgens opgeheven;
- Opheffen van een bestemmingsreserve geschiedt via een raadsbesluit.

4.4. Overheveling niet-uitgegeven budgetten

Ten behoeve van het overhevelen van nog niet-uitgegeven budgetten naar een volgend jaar is de bestemmingsreserve Budgetoverheveling gevormd. Om deze reserve te kunnen en mogen benutten

moet worden voldaan aan bovenstaande criteria (doelstelling, looptijd, etc.). De raad bekrachtigt deze overhevelingen bij de besluitvorming met betrekking tot de tussentijdse rapportage en/of de jaarrekening.

4.5. Presentatie

Artikel 54 van het BBV schrijft voor dat in de toelichting op de balans (onderdeel van de jaarrekening) de aard en de reden van de reserves en de mutaties hierop (toevoegingen en onttrekkingen) worden vermeld. In hoofdstuk 3.1 zijn de minimale eisen aan de toelichting op de balans reeds opgenomen.

5. Spelregels voorzieningen

5.1. Instellingscriteria

Voor het instellen van een voorziening zijn de volgende criteria van belang:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs valt in te schatten;
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs valt in te schatten;
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling (egalisatie) van de lasten over een aantal begrotingsjaren;
- De bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35 lid 1b BBV;
- Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de van Europese of Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

Een voorziening moet de omvang hebben van de desbetreffende verplichting of het geschatte risico. Wanneer de kans bestaat dat een risico zich zal voordoen en de omvang van het risico niet goed valt in te schatten, kan geen voorziening worden getroffen. Dit risico moet dan worden opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing (W&R). Deze paragraaf is een vast onderdeel van de begroting en jaarrekening.

5.2. Mutaties (toevoegingen en aanwendungen)

- De omvang van de voorziening dient toereikend te zijn voor verplichtingen en risico's. Om deze reden mogen ze niet groter of kleiner zijn dan de risico's of verplichtingen waarvoor ze zijn gevormd;
- Indien de voorziening een omvang heeft bereikt die hoger is dan het noodzakelijke niveau, valt het meerdere vrij ten gunste van de exploitatie;
- Tekorten binnen de voorziening dienen te worden aangevuld;
- Mutaties in de voorziening zijn resultaat-bepalend en worden rechtstreeks in de jaarrekening verwerkt;
- Wordt de voorziening slechts voor prijscompensatie geactualiseerd, dan is het gemiddelde inflatiepercentage van toepassing;
- Aanwendungen worden rechtstreeks ten laste van de voorziening verantwoord en blijven buiten de exploitatie;
- Een negatieve voorziening is niet toegestaan. De enige uitzondering daarop is een voorziening gevormd uit opbrengsten van heffingen;
- Autorisatie van bestedingen vindt vooraf plaats door middel van het vaststellen van de begroting waarin toevoegingen en onttrekkingen worden aangegeven;
- Autorisatie van bestedingen vindt achteraf plaats door middel van het vaststellen van de jaarrekening waarin de toevoegingen en aanwendungen worden verantwoord.

5.3. Opheffen

Voorzieningen worden opgeheven als de verplichting en/of het risico waarvoor de voorzieningen is gevormd is vervallen of is opgehouden te bestaan. Wanneer een voorziening wordt opgeheven valt een eventueel positief saldo vrij ten gunste van de exploitatie.

5.4. Wijzigen van doel of bestemming

Gelet op het verplichte karakter en de strakke kaders kan het doel van een voorziening niet wijzigen. Als het doel van de voorziening niet meer bestaat of wijzigt wordt de voorziening opgeheven.

5.5. Presentatie

In overeenstemming met artikel 55 van het BBV dient in de toelichting op de balans (onderdeel van de jaarrekening) de aard en de reden van elke voorziening en de mutaties (toevoegingen en aanwendingen) te worden vermeld. In hoofdstuk 3.2 zijn de minimale eisen aan de toelichting op de balans reeds opgenomen.

6. Beleidsuitgangspunten

Als sluitstuk van deze nota worden hier de beleidsuitgangspunten met betrekking tot de reserves en voorzieningen geformuleerd. Deze uitgangspunten zijn ingegeven door de reeds bestaande uitgangspunten, de aangepaste regelgeving van het BBV en, waar de wetgeving dit toelaat, het beleid van de gemeente Goeree-Overflakkee zelf.

6.1. Algemeen

Het is wenselijk om de reserves en voorzieningen overzichtelijk en qua aantal beperkt te houden. Bij deze nota worden alle reserves en voorzieningen beoordeeld op bestaansrecht. Daarnaast bestaat altijd de mogelijkheid om jaarlijks, bijvoorbeeld bij de vaststelling van de Kadernota en/of de begroting, de reserves en voorzieningen te toetsen op “nut en noodzaak”, of dat het gewenst is om andere afwegingen te maken.

Richtlijn	Beschrijving
1	Instellen van reserves, wijzigingen hiervan en stortingen en onttrekkingen aan reserves vindt expliciet plaats door de raad.
2	In het raadsvoorstel en -besluit tot instelling van een bestemmingsreserve dient de naam, doel, minimaal en maximaal bedrag, omvang en wijze van stortingen en onttrekkingen, de startdatum en indien van toepassing, de einddatum te worden vermeld.
3	Voor verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, maar redelijkerwijs te schatten is, dienen voorzieningen te worden gevormd. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar niveau.
4	Voor op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen, waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten, dienen voorzieningen te worden gevormd.
5	Een bestemmingsreserve mag uitsluitend worden aangewend voor het doel waarvoor deze is gevormd, tenzij de raad een andere bestemming heeft aangegeven.
6	Een bestemmingsreserve komt te vervallen zodra de looptijd is verstreken of de doelstelling waarvoor deze reserve werd ingesteld is gerealiseerd.
7	Rentetoevoeging aan bestemmingsreserves en voorzieningen vindt niet plaats.
8	Toevoegingen aan reserves en voorzieningen worden gekoppeld aan de benodigde middelen voor het realiseren van de doelstelling (eventuele noodzakelijkheid plafond- en/of bodembedrag).
9	Samenvoeging van reserves en/of voorzieningen is toegestaan mits de bestemmingen gelijksoortig zijn en onder voorwaarde van een instemmend college- of raadsbesluit.
10	Jaarlijks wordt in de Begroting, Tussentijdse rapportages en Jaarrekening inzicht verstrekt in de stand en het verloop van de reserves en voorzieningen.
11	In de Begroting wordt jaarlijks een overzicht opgenomen waaruit de ontwikkeling van de reserves en voorzieningen in meerjarenperspectief blijkt.
12	De nog niet-bestede middelen, verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, worden onder de overlopende passiva op de balans vermeld.
13	De nog niet-bestede middelen, verkregen van derden, niet-zijnde Europese en Nederlandse overheidslichamen, worden tot de voorzieningen gerekend.
14	Op advies van de Commissie BBV wordt geen rente over het Eigen Vermogen berekend. Dit in verband met het onnodig belasten van de exploitatie en het gewenste inzicht, eenvoud en transparantie.
15	Ten behoeve van het overhevelen van nog niet-uitgegeven budgetten naar een volgend jaar is de bestemmingsreserve Budgetoverheveling gevormd. De raad zal overheveling van budgetten formeel bekrachtigen bij behandeling van de Tussentijdse rapportage en/of de Jaarrekening.

7. Slotbepalingen

7.1. Citeertitel

Deze nota wordt aangehaald als de Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Goeree-Overflakkee 2025-2028.

7.2. Wijziging van de nota

Als wet- of regelgeving of andersoortige omstandigheden dit vereisen, wordt deze nota opnieuw beoordeeld op toepasbaarheid en actualiteit en waar nodig geactualiseerd. Om deze nota van karakter niet te statisch te laten zijn, zal na raadsbesluiten die van invloed zijn op deze materie het overzicht van reserves en voorzieningen worden bijgewerkt.

7.3. Intrekken van de oude nota

De nota reserves en voorzieningen 2021 - 2024, vastgesteld op 10 december 2020, wordt ingetrokken.

7.4. Inwerkingtreding

Deze nota treedt in werking op de dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2025.

Bijlage: Inventarisatie reserves

Algemeen

De inventarisatie is als volgt uitgevoerd:

Situatie	Aantal
Aantal reserves na besluitvorming over de Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Goeree-Overflakkee 2021-2024	24
Per saldo nieuwgevormde reserves 2021-2024	+4
Aantal reserves bij start inventarisatie	28
Aantal op te heffen reserves in deze nota	-4
Aantal reserves na besluitvorming over deze Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Goeree-Overflakkee 2025-2028	24

Aan de hand van de thans beschikbare gegevens zijn de navolgende reserves geactualiseerd en geprognoseerd naar de situatie per 1 januari 2025. Deze gegevens worden gebruikt voor het opstellen van de staat van Reserves en voorzieningen behorende bij de begroting 2026.

Algemene Reserve

Algemene reserve	
Grootboeknummer	9922001
Thema	Diversen
Doelstelling	De algemene reserve is de reserve ter opvang van algemene financiële tegenvallers, zoals mogelijke negatieve rekeningsaldi.
Naam	Algemene reserve
Functie	Bufferfunctie
Minimale hoogte	De minimale buffer voor het opvangen van risico's, zoals bepaald in de Kadernota Risicomanagement.
Stortingen/onttrekkingen	Verrekening van het jaarrekeningresultaat. En indien nodig het surplus in de algemene reserve aanwenden voor het dekken van structurele exploitatielasten als gevolg van de zogeheten "ravijnjaren".
Advies	Reserve handhaven

Bestemmingsreserves

Reserve ORB materiaal	
<i>Grootboeknummer</i>	9140001
<i>Thema</i>	Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is ter dekking van lasten m.b.t. het materieel/inventaris strandreddingspost gebruikt door de Ouddorpse Reddingsbrigade (ORB).
<i>Naam</i>	Reserve ORB materiaal
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Stortingen in de reserve zijn niet geraamd. De laatste onttrekking is op basis van advies & besluit Z-19-111290/15642 en betreft de aanschaf van inventaris voor de nieuwe strandreddingspost aan de Brouwersdam.
<i>Advies</i>	Reserve op termijn opheffen – na de laatste onttrekking kan de reserve worden opgeheven.

Reserve verkeerscirculatieplan	
<i>Grootboeknummer</i>	9211001
<i>Thema</i>	Mobiliteit
<i>Doelstelling</i>	Planmatige inzet voor verbeteren van verkeerstechnische en verkeersveilige situaties.
<i>Naam</i>	Reserve verkeerscirculatieplan (VCP)
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Onttrekkingen betreft dekking maatregelen VCP.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven tot na afronding projecten

Reserve kunstwerken	
<i>Grootboeknummer</i>	9221002/9221003
<i>Thema</i>	Leefomgeving/Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Planmatige inzet voor onderhoudswerkzaamheden aan en rondom civieltechnische kunstwerken.
<i>Naam</i>	Reserve kunstwerken
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Jaarlijks vindt er een storting plaats voor het onderhoud van de civieltechnische kunstwerken en het baggeren van de havens.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve bedrijventerreinen	
<i>Grootboeknummer</i>	9310002
<i>Thema</i>	Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Herstructurering van de bedrijventerreinen.
<i>Naam</i>	Reserve bedrijventerreinen
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve aandelen GBE Aqua	
<i>Grootboeknummer</i>	9330001
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	De dividenduitkering van PZEM in 2022 is ingezet als agio kapitaalstorting aan GBE Aqua, om de lening - die is afgesloten om de aandelen Evides van PZEM te kopen - af te lossen.
<i>Naam</i>	Reserve aandelen GBE Aqua
<i>Functie</i>	Bufferfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	Dit is het gemeentelijk aandeel in het benodigde kapitaal in GBE Aqua (minus het Evides dividend, ontvangen door GBE Aqua) om de aange-gane lening af te lossen.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Er vinden geen stortingen meer plaats. Het saldo per 1 januari 2025 wijzigt niet meer.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve beeldende kunst	
<i>Grootboeknummer</i>	9540003
<i>Thema</i>	Gemeenschapszin en sociale veiligheid
<i>Doelstelling</i>	Uitvoering geven aan de beleidsnota Kunst, Cultuur en Erfgoed 'Verbinden van wat er nu is, is versterken van wat er in de toekomst kan!'.
<i>Naam</i>	Reserve beeldende kunst
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Jaarlijkse storting voor het cultuurfonds.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve recreatieve voorziening Haringvliet en Volkerak	
<i>Grootboeknummer</i>	9560002
<i>Thema</i>	Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Reserve ten behoeve van vrijgekomen middelen Haringvliet en Volkerak naar aanleiding van het opheffen van natuur- en recreatieschap ZWD. Besteding komt ten gunste aan het gebied.
<i>Naam</i>	Reserve recreatieve voorziening Haringvliet en Volkerak
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Mutaties zijn nog niet voorzien.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve Grevelingenfonds	
<i>Grootboeknummer</i>	9560003
<i>Thema</i>	Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Reserve ten behoeve van vrijgekomen middelen Grevelingen naar aanleiding van opheffen van het natuur- en recreatieschap Zuid Westelijke Delta (ZWD). Besteding komt ten gunste aan het recreatiegebied Grevelingen en heeft een relatie met de Voorziening Grevelingenfonds.
<i>Naam</i>	Reserve Grevelingenfonds
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Betreft bijdrage van de gemeente Goeree-Overflakkee in het 'Grevelingenfonds'.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve sociale uitkeringen	
<i>Grootboeknummer</i>	9610001
<i>Thema</i>	Ondersteuning en zorg voor inwoners in een kwetsbare periode
<i>Doelstelling</i>	Egalisatie van kosten voortvloeiend uit gemeentelijke taken op gebied van sociale uitkeringen.
<i>Naam</i>	Reserve Sociale uitkeringen
<i>Functie</i>	Egalisatiefunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Stortingen en onttrekkingen als gevolg van egalisatie van kosten.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve Sociaal Domein	
<i>Grootboeknummer</i>	9610004
<i>Thema</i>	Diversen
<i>Doelstelling</i>	Ter dekking lasten voortvloeiend uit de taken participatiewet, minimeleleid, WMO en jeugdwet.
<i>Naam</i>	Reserve Sociaal Domein
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Conform raadsbesluit (GRIP op het sociaal domein, genomen in 2015) worden de exploitatiesaldi van het zogenaamde "nieuw sociaal domein" verrekend met de reserve.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve opvang vluchtelingen	
<i>Grootboeknummer</i>	9621001
<i>Thema</i>	Inwoner in regie/Ondersteuning en zorg voor inwoners in een kwetsbare periode
<i>Doelstelling</i>	Dekking van kosten voor de opvang van vluchtelingen in de gemeente Goeree-Overflakkee, die niet worden vergoed door de rijksoverheid.
<i>Naam</i>	Reserve opvang vluchtelingen
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve wind- en zonneparken	
<i>Grootboeknummer</i>	9723004
<i>Thema</i>	Duurzame ontwikkeling
<i>Doelstelling</i>	Vanuit het windpark in de Van Pallandtpolder en een drietal gerealiseerde zonneparken – Melissant, Ooltgensplaat en Middelharnis – ontvangt de gemeente een vergoeding, waaruit projecten met een duurzaam en leefbaarheidsdoel in deze dorpen en/of gebieden wordt gefinancierd.
<i>Naam</i>	Reserve wind- en zonneparken
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Jaarlijks wordt de ontvangen vergoeding in deze reserve gestort.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve duurzaamheid	
<i>Grootboeknummer</i>	9723005
<i>Thema</i>	Duurzame ontwikkeling
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is ter dekking van kosten voortvloeiend uit werkzaamheden ten aanzien van transitieopgaven duurzaamheid.
<i>Naam</i>	Reserve duurzaamheid
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve gebiedsontwikkeling Noordrand	
<i>Grootboeknummer</i>	9810001
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is ter dekking voor de lasten voortvloeiend uit gebiedsontwikkeling Noordrand.
<i>Naam</i>	Reserve gebiedsontwikkeling Noordrand
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Gedurende 25 jaar is een jaarlijkse storting geraamd zijnde opbrengst opstalovereenkomst windturbines.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve Omgevingswet	
<i>Grootboeknummer</i>	9810002
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is ter dekking van de kosten met betrekking tot de Omgevingswet.
<i>Naam</i>	Reserve Omgevingswet
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve dorpsvernieuwing Herkingen	
<i>Grootboeknummer</i>	9821002
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is beschikbaar gesteld voor de renovatie in de dorpskern van Herkingen.
<i>Naam</i>	Reserve dorpsvernieuwing Herkingen
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	In 2025 wordt € 5.000 onttrokken voor 2 projecten van de dorpsraad Herkingen.
<i>Advies</i>	Reserve opheffen - na genoemde mutatie kan de reserve vrijvallen

Reserve kwaliteitsverbetering dorpskernen	
<i>Grootboeknummer</i>	9821003
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is gevormd voor kwaliteitsverbetering van de dorpskernen.
<i>Naam</i>	Reserve kwaliteitsverbetering dorpskernen
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve opheffen

Reserve bovenwijkse voorzieningen	
<i>Grootboeknummer</i>	9830001
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Dekking bovenplanse voorzieningen met een directe relatie met grondexploitatie
<i>Naam</i>	Reserve bovenwijkse voorzieningen
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Storting mogelijk op basis van opslag per m2 bij gronduitgifte of bijdrage ontwikkelaar exploitatieplan. Onttrekkingen betreffen kosten bovenwijkse voorzieningen.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve grondbeleid	
<i>Grootboeknummer</i>	9830002
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Waarborgen van de continuïteit van het grondbedrijf en het actief invulling geven aan gewenste gebiedsontwikkelingen.
<i>Naam</i>	Reserve grondexploitatie
<i>Functie</i>	Bufferfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Storting van winsten die tussentijds of bij afsluiting van een grondexploitatie worden genomen. Onttrekking bij optreden risico's m.b.t. grondexploitaties of het faciliteren van gebiedsontwikkelingen. Nader uitgewerkt in de meest recente Nota Grondbeleid.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve organisatieontwikkeling	
<i>Grootboeknummer</i>	9922013
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	Beschikbaar voor dekking van (een deel) van de kosten van de organisatieontwikkeling.
<i>Naam</i>	Reserve organisatieontwikkeling
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve opheffen - als deze volledig besteed is.

Reserve privacy & gegevensbeheer	
<i>Grootboeknummer</i>	9922014
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	Reserve voor extra werkzaamheden op het gebied van privacy en gegevensbeheer als gevolg van nieuwe Europese wetgeving.
<i>Naam</i>	Reserve privacy & gegevensbeheer
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve opheffen - als deze volledig besteed is.

Reserve Informatie- & Archiefbeheer	
<i>Grootboeknummer</i>	9922015
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is gevormd ter dekking van kosten voor informatie- en archiefbeheer.
<i>Naam</i>	Reserve Informatie- & Archiefbeheer
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties geraamd
<i>Advies</i>	Reserve opheffen

Reserve budgetoverheveling	
<i>Grootboeknummer</i>	9922016
<i>Thema</i>	Diversen
<i>Doelstelling</i>	Deze reserve is gevormd voor budgetoverheveling.
<i>Naam</i>	Reserve budgetoverheveling
<i>Functie</i>	Bestedingsfunctie
<i>Maximale hoogte</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Storting of onttrekking bij tussentijdse rapportages vindt plaats o.b.v. voortgang van projecten/uitvoering van beleid.
<i>Advies</i>	Reserve handhaven

Reserve Eneco gelden	
Grootboeknummer	9922018
Thema	Algemene dekkingsmiddelen
Doelstelling	De opbrengst van de verkochte aandelen Eneco is in deze reserve gestort.
Naam	Reserve Eneco gelden
Functie	Bestedingsfunctie
Maximale hoogte	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties geraamd.
Advies	Reserve opheffen - Het saldo van deze reserve is overgebracht naar de reserve bijdrage kapitaallasten.

Reserve toeristische voorzieningen	
Grootboeknummer	9936001
Thema	Bedrijvigheid
Doelstelling	Het instandhouden en verbeteren van de toeristische voorzieningen op Goeree-Overflakkee.
Naam	Reserve toeristische voorzieningen
Functie	Bestedingsfunctie
Maximale hoogte	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Storting - jaarlijkse storting op basis van de jaarlijkse opbrengst toeristen- en forensenbelasting. Onttrekking - hoofdzakelijk ten behoeve van eilandelijk innovatiemanagement, kwaliteitsfonds recreatie en gastheerschap VVV.
Advies	Reserve handhaven

Reserve ex-Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS) gelden	
Grootboeknummer	9822001
Thema	Diversen
Doelstelling	Reserve is volledig geoormerkt om de kosten voor projecten gebiedsgerichte aanpak te dekken.
Naam	Reserve ex-BWS gelden
Functie	Bestedingsfunctie
Maximale hoogte	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Projecten gebiedsgerichte aanpak.
Advies	Reserve opheffen - als deze volledig besteed is.

Reserve bijdrage kapitaallasten	
Grootboeknummer	Diversen
Thema	Diversen
Doelstelling	Dekking kapitaallasten investeringen
Naam	Reserve bijdrage kapitaallasten
Functie	Egalisatiefunctie
Maximale hoogte	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Stortingen afhankelijk van dekking project/investering.
Advies	Reserve handhaven

Resumé

In onderstaand overzicht is aangegeven welke mutaties er plaatsvinden na beoordeling van de reserves. De vrijvallende saldi komen ten gunste van de Algemene Reserve.

Overzicht Reserves - op basis van de jaarstukken 2024	Boekwaarde per 01-01-2025 Werkelijk	mutaties = vrijval/ dotatie	Boekwaarde per 01-01-2025 Nieuw	Reserve handhaven of opheffen
Fcl ALGEMENE RESERVES				
9922001 Algemene Reserve	€ 44.720.551	€ 113.742	€ 44.834.293	handhaven
Totaal Algemene Reserves	€ 44.720.551	€ 113.742	€ 44.834.293	
Fcl BESTEMMINGSRESERVES				
Bestemmingsreserves (algemeen)				
9140001 Reserve ORB materiaal	€ 29.797	€ -	€ 29.797	handhaven
9211001 Reserve VCP	€ 156.668	€ -	€ 156.668	handhaven
922100x Reserve kunstwerken	€ 4.134.670	€ -	€ 4.134.670	handhaven
9310002 Reserve bedrijventerreinen	€ 2.142.950	€ -	€ 2.142.950	handhaven
9330001 Reserve aandelen GBE Aqua	€ 6.171.904	€ -	€ 6.171.904	handhaven
9540003 Reserve beeldende kunst	€ 25.000	€ -	€ 25.000	handhaven
9560002 Reserve recreatieve voorziening Haringvliet en Volkerak	€ 311.400	€ -	€ 311.400	handhaven
9560003 Reserve Grevelingenfonds	€ 233.500	€ -	€ 233.500	handhaven
9610001 Reserve sociale uitkeringen	€ 498.050		€ 498.050	handhaven
9610004 Reserve Sociaal Domein	€ 7.998.849	€ -	€ 7.998.849	handhaven
9621001 Reserve opvang vluchtelingen	€ 13.240.379	€ -	€ 13.240.379	handhaven
9723004 Reserve wind- en zonneparken	€ 484.459	€ -	€ 484.459	handhaven
9723005 Reserve Duurzaamheid	€ 1.741.654	€ -	€ 1.741.654	handhaven
9810001 Reserve gebiedsontwikkeling Noordrand	€ 480.528	€ -	€ 480.528	handhaven
9810002 Reserve Omgevingswet	€ 1.663.804	€ -	€ 1.663.804	handhaven
9821002 Reserve dorpsvernieuwing Herkingen	€ 71.101	€ -66.101	€ 5.000	opheffen
9821003 Reserve kwaliteitsverbetering dorpskernen	€ 47.642	€ -47.642	€ -	opheffen
9830001 Reserve bovenwijkse voorzieningen	€ 268.933	€ -	€ 268.933	handhaven
9830002 Reserve grondbeleid	€ 1.517.399	€ -	€ 1.517.399	handhaven
9922013 Reserve organisatieontwikkeling	€ 82.481	€ -	€ 82.481	handhaven
9922014 Reserve privacy & gegevensbeheer	€ 48.648	€ -	€ 48.648	handhaven
9922015 Reserve Informatie- & Archiefbeheer	€ -	€ -	€ -	opheffen
9922016 Reserve budgetoverheveling	€ 3.324.610	€ -	€ 3.324.610	handhaven
9922018 Reserve Enecogelden	€ -	€ -	€ -	opheffen
9936001 Reserve toeristische voorzieningen	€ 1.947.328	€ -	€ 1.947.328	handhaven
Subtotaal Bestemmingsreserves (algemeen)	€ 46.621.752	€ -113.742	€ 46.508.010	
Geblokkeerde bestemmingsreserves				
9822001 Reserve ex-BWS gelden	€ 75.792	€ -	€ 75.792	handhaven
9922007 Reserve bijdrage kapitaallasten	€ 61.104.266	€ -	€ 61.104.266	handhaven
Subtotaal Geblokkeerde bestemmingsreserves	€ 61.180.058	€ -	€ 61.180.058	
Totaal Bestemmingsreserves	€ 107.801.810	€ -113.742	€ 107.688.068	
TOTAAL RESERVES	€ 152.522.361	€ -	€ 152.522.361	

Bijlage: Inventarisatie voorzieningen

Algemeen

De inventarisatie is als volgt uitgevoerd:

Situatie	Aantal
Aantal voorzieningen na besluitvorming over de Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Goeree-Overflakkee 2021-2024	20
Per saldo nieuwgevormde voorzieningen 2021-2024	-2
Aantal voorzieningen bij start inventarisatie	18
Op te heffen voorzieningen	-5
Aantal voorzieningen na besluitvorming over deze Nota Reserves en Voorzieningen gemeente Goeree-Overflakkee 2025-2028	13

Aan de hand van de thans beschikbare gegevens zijn de navolgende voorzieningen geactualiseerd en geprognosticeerd naar de situatie per 1 januari 2025. Deze gegevens worden gebruikt voor het opstellen van de staat van Reserves en voorzieningen behorende bij de begroting 2026.

Onderhoudsvoorzieningen

Voorziening riolering ter afdekking (nieuwe) vervangingsinvesteringen	
Grootboeknummer	9722402
Thema	Leefomgeving
Doelstelling	Dekking van vervangingsinvesteringen rioleringen.
Naam	Voorziening riolering ter afdekking (nieuwe) vervangingsinvesteringen
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Stortingen uit rioolheffing en onttrekkingen op basis van vervangingsinvesteringen.
Advies	Voorziening handhaven

Voorziening onderhoud gebouwen	
Grootboeknummer	9922405
Thema	Diversen
Doelstelling	Dekking van het op een onderhoudsplan gebaseerd onderhoud.
Naam	Voorziening onderhoud gebouwen
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Jaarlijkse mutaties o.b.v. onderhoudsplannen.
Advies	Voorziening handhaven

Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's

Voorziening wethouderspensioenen	
<i>Grootboeknummer</i>	9001401
<i>Thema</i>	Bestuurs- en kabinetszaken
<i>Doelstelling</i>	Toekomstige wethouderspensioenen bekostigen.
<i>Naam</i>	Voorziening wethouderspensioenen
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Actualisatie op basis van actuariële waardeberekening.
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Voorziening wachtgeld wethouders	
<i>Grootboeknummer</i>	9001402
<i>Thema</i>	Bestuurs- en kabinetszaken
<i>Doelstelling</i>	Dekking verplichtingen ten behoeve van voormalige wethouders.
<i>Naam</i>	Voorziening wachtgeld wethouders
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Onttrekkingen ten behoeve van verplichtingen met betrekking tot wethouders.
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Voorziening spaarverlof	
<i>Grootboeknummer</i>	9960100
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Met dit 'verlofsparen' kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie-uren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeeld. Voor dit doel is deze voorziening gevormd.
<i>Naam</i>	Voorziening spaarverlof
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen geplande mutaties. Jaarlijkse actualisatie van de voorziening op basis van het saldo verlofsparen in het betreffende boekjaar.
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Voorziening RVU	
Grootboeknummer	9960105
Thema	Algemene dekkingsmiddelen
Doelstelling	Voorziening voor de kosten van de RVU-regeling voor het ambtelijk personeel.
Naam	Voorziening RVU
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen geplande mutaties. Jaarlijkse actualisatie op basis van ingediende aanvragen voor vervroegde uittredingen.
Advies	Voorziening handhaven

Voorziening nog uit te voeren werken Welgelegen	
Grootboeknummer	9830409
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan Welgelegen Ouddorp.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken Welgelegen
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening opheffen

Voorziening nog uit te voeren werken vm Gemeentewerf Middelharnis	
Grootboeknummer	9830410
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan voormalige gemeentewerf Middelharnis.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken voormalige Gemeentewerf Middelharnis
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening opheffen

Voorziening nog uit te voeren werken Korteweg Stellendam	
Grootboeknummer	9830411
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan Korteweg Stellendam.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken Korteweg Stellendam
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening opheffen

Voorziening nog uit te voeren werken Prinsesselaan Sommelsdijk	
Grootboeknummer	9830412
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan Prinsesselaan Sommelsdijk.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken Prinsesselaan Sommelsdijk
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening opheffen

Voorziening nog uit te voeren werken Westplaat Middelharnis/Sommelsdijk	
Grootboeknummer	9830413
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan Westplaat Middelharnis/Sommelsdijk.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken Westplaat Middelharnis/Sommelsdijk
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening handhaven

Voorziening nog uit te voeren werken Oranjeweg Achthuizen	
Grootboeknummer	9830414
Thema	Ruimte en wonen
Doelstelling	Deze voorziening is gevormd ter dekking van de nog te maken kosten met betrekking tot het plan Oranjeweg Achthuizen.
Naam	Voorziening nog uit te voeren werken Oranjeweg Achthuizen
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening handhaven

Van derden verkregen middelen

Voorziening schenking kleuterschool OBS Ooltgensplaat	
Grootboeknummer	9420401
Thema	Blijvend ontwikkelen
Doelstelling	Rentebaten van legaat P. van Weel komen ten bate van kleuterschool.
Naam	Voorziening schenking kleuterschool OBS Ooltgensplaat
Looptijd	N.v.t.
Stortingen/onttrekkingen	Geen mutaties
Advies	Voorziening handhaven

Voorziening Grevelingenfonds	
<i>Grootboeknummer</i>	9560403
<i>Thema</i>	Bedrijvigheid
<i>Doelstelling</i>	Het instandhouden en verbeteren van de recreatieve voorzieningen op en rond het Grevelingenmeer.
<i>Naam</i>	Voorziening Grevelingenfonds
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Storting - Jaarlijkse storting van de deelnemersbijdrage en de rente van de lening van het Grevelingenfonds. Onttrekking - betreft uitgaven voor algemene kosten en projecten, met goedkeuring van het Bestuurlijk Overleg Grevelingen (BOG).
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Voorziening riolering (van derden verkregen)	
<i>Grootboeknummer</i>	9722401
<i>Thema</i>	Leefomgeving
<i>Doelstelling</i>	Voorziening is gevormd i.v.m. kostendekkendheid >100% op het product riolering.
<i>Naam</i>	Voorziening riolering (van derden verkregen)
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Verliesvoorzieningen

Verliesvoorziening Spuiplein	
<i>Grootboeknummer</i>	9821010
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Afdekken van risico's bij het plan Spuiplein.
<i>Naam</i>	Verliesvoorziening Spuiplein
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Onttrekking ter dekking mogelijk toekomstig verlies.
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Verliesvoorziening Suijssenwaarde	
<i>Grootboeknummer</i>	9830403
<i>Thema</i>	Ruimte en wonen
<i>Doelstelling</i>	Afdekken van risico deelnemen in plan Suijssenwaarde.
<i>Naam</i>	Verliesvoorziening Suijssenwaarde
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Geen mutaties
<i>Advies</i>	Voorziening opheffen

Voorziening dubieuze debiteuren	
<i>Grootboeknummer</i>	9922403
<i>Thema</i>	Algemene dekkingsmiddelen
<i>Doelstelling</i>	Het opvangen van verliezen op debiteuren waarvan de vordering oninbaar is geworden
<i>Naam</i>	Voorziening dubieuze debiteuren
<i>Looptijd</i>	N.v.t.
<i>Stortingen/onttrekkingen</i>	Onttrekkingen bij definitieve oninbaarheid van vorderingen, stortingen bij aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid dat vorderingen niet meer geïnd kunnen worden.
<i>Advies</i>	Voorziening handhaven

Resumé

In onderstaand overzicht is aangegeven welke mutaties er plaatsvinden na beoordeling van de voorzieningen. De vrijvallende saldi komen ten gunste van het rekeningresultaat 2025 en uiteindelijk de Algemene Reserve.

Overzicht Voorzieningen - op basis van de jaarstukken 2024	Boekwaarde per 01-01-2025 Werkelijk	mutaties = vrijval/dotatie	Boekwaarde per 01-01-2025 Nieuw	Voorziening handhaven of opheffen
Fcl Egalisatievoorzieningen				
9722402 Vrз riolering ter afdekking (nw) vervangingsinv.	€ 8.087.920	€ -	€ 8.087.920	handhaven
9922405 Vrз onderhoud gebouwen	€ 9.217.471	€ -	€ 9.217.471	handhaven
Totaal Egalisatievoorzieningen	€ 17.305.391	€ -	€ 17.305.391	
Fcl Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's				
9001401 Vrз wethouderspensioenen	€ 4.300.187	€ -	€ 4.300.187	handhaven
9001402 Vrз wachtgeld wethouders	€ 52.057	€ -	€ 52.057	handhaven
9960100 Vrз spaarverlof	€ 347.882	€ -	€ 347.882	handhaven
9960105 Vrз RVU	€ 97.627	€ -	€ 97.627	handhaven
9830409 Vrз nog uit te voeren werken Welgelegen Ouddorp	€ -	€ -	€ -	opheffen
9830410 Vrз nog uit te voeren werken vm gemeentewerf Middelham	€ 70.901	€ -70.901	€ -	opheffen
9830411 Vrз nog uit te voeren werken Korteweg Stellendam	€ -	€ -	€ -	opheffen
9830412 Vrз nog uit te voeren werken Prinsesselaan Sommelsdijk	€ -	€ -	€ -	opheffen
9830413 Vrз nog uit te voeren werken Westplaat Mhs/Sd	€ 101.975	€ -	€ 101.975	handhaven
9830414 Vrз nog uit te voeren werken Oranjeweg Achthuizen	€ 167.000	€ -	€ 167.000	handhaven
Totaal Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	€ 5.137.629	€ -70.901	€ 5.066.728	
Fcl Van derden verkregen middelen (specifieke besteding)				
9420401 Vrз schenking kleuterschool obs OPL	€ 20.098	€ -	€ 20.098	handhaven
9560403 Vrз Grevelingenfonds	€ 8.468.751	€ -	€ 8.468.751	handhaven
9722401 Vrз riolering (van derden verkregen)	€ -	€ -	€ -	handhaven
Totaal Van derden verkregen middelen (specifieke best.)	€ 8.488.849	€ -	€ 8.488.849	
Fcl Verliesvoorzieningen				
9821010 Verliesvrз Spuiplein	€ 4.102.805	€ -	€ 4.102.805	handhaven
9830403 Verliesvrз Suijssenwaarde	€ -	€ -	€ -	opheffen
9922403 Vrз dubieuze debiteuren	€ 745.014	€ -	€ 745.014	handhaven
Totaal Verliesvoorzieningen	€ 4.847.819	€ -	€ 4.847.819	
TOTAAL VOORZIENINGEN	€ 35.779.687	€ -70.901	€ 35.708.786	
TOTAAL VOORZIENINGEN (excl. Verliesvoorzieningen)	€ 30.931.869	€ -70.901	€ 30.860.968	

Bijlage: Regelgeving

Artikelen BBV

Artikel 42, lid 1

1. Het eigen vermogen bestaat uit de reserves en het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.

Artikel 43, lid 1 en 2

1. In de balans worden de reserves onderscheiden naar:
 - a. de algemene reserve;
 - b. de bestemmingsreserves.
2. Een bestemmingsreserve is een reserve waaraan provinciale staten respectievelijk de raad een bepaalde bestemming heeft gegeven

Artikel 44

1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
 - a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
 - b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
 - c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
 - d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.
2. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
3. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Artikel 45

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Artikel 35, lid 1b

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Toelichting artikel 44:

lid 1a:

Het betreft hier een verplichting.

Artikel 44, lid 1b:

Bijvoorbeeld een financiële claim van een derde. Ook hier is het een verplichting.

Indien in de gevallen als bedoeld in lid 1a en 1b de omvang redelijkerwijs niet valt in te schatten komen deze in aanmerking voor vermelding in de paragraaf weerstandsvermogen (onderdeel inventarisatie risico's). In dat geval wordt er geen voorziening gevormd.

Artikel 44, lid 1c:

Voor een egalisatievoorziening gelden twee eisen, te weten:

1. er moet sprake zijn van kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, maar waarvan de oorsprong wel (mede) ligt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar;
2. de voorziening moet strekken tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal begrotingsjaren.

Het gaat over (toekomstige) lasten waar de gemeente niet 'onderuit' kan. Hierbij valt vooral te denken aan het cyclisch (terugkerend) onderhoud van kapitaalgoederen zoals wegen, waterwegen, rioleering en gebouwen.

Het vormen van een voorziening is in dit geval niet verplicht; er kan ook voor gekozen worden de ongelijkmatig gespreide lasten in de komende begrotingsjaren voor de te verwachten bedragen in de meerjarenraming op te nemen. Als de ongelijkmatig gespreide lasten als een bezwaar worden gezien kan er voor gekozen worden (mits wordt voldaan aan de twee genoemde eisen in artikel 44, lid 1c) om via een jaarlijkse dotatie in een voorziening de lasten te spreiden. In dat geval worden de feitelijke bestedingen direct ten laste van de voorziening gebracht. De jaarlijkse dotatie zal in principe een gelijk bedrag zijn, de voorziening is immers bedoeld om ongelijkmatig gespreide lasten te voorkomen.

Artikel 44, lid 1d:

Dit artikel is specifiek bedoeld voor het kunnen sparen voor vervangingsinvesteringen die gedekt worden uit heffingen, zoals de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Sprake is dus van een vervangingsvoorziening. Indien een daadwerkelijke vervangingsinvestering plaats vindt, worden deze investeringen geactiveerd. Vervolgens moeten de bedragen opgenomen in de voorziening rechtstreeks op de vervangingsinvesteringen in mindering worden gebracht.

Artikel 44, lid 2:

Hier is geregeld de van derden verkregen middelen ter besteding van een specifiek doel. Het heeft dezelfde strekking en werking als het voornoemde lid 1d. Ofwel al het overige naast de opbrengsten uit heffingen.

Artikel 44, lid 3:

Bedoeld wordt bijvoorbeeld vakantiegeld of pensioenverplichtingen.

Gemeente Goeree-Overflakkee
Koningin Julianaweg 45
3241 XB Middelharnis
Postbus 1
3240 AA Middelharnis
T. 14 0187
info@goeree-overflakkee.nl
www.goeree-overflakkee.nl