

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2024-00000126
OLO-nummer	8326035
Aanvrager	AdbLOM Milieuadvies B.V. namens De Valk Witgoedinzamelaar & Recycling
Aangevraagde activiteiten	Milieu
Locatie	Groningerstraat 12 te Deventer
Datum ontvangst aanvraag	31 december 2023
Datum ontwerpbesluit	28 november 2024 10 oktober 2025
Datum Besluit	

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 31 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AdbLOM Milieuadvies B.V. namens De Valk Witgoedinzamelaar & Recycling. Het betreft het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen. De aanvraag heeft betrekking op Groningerstraat 12 te Deventer. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 8326035.

II. Besluit

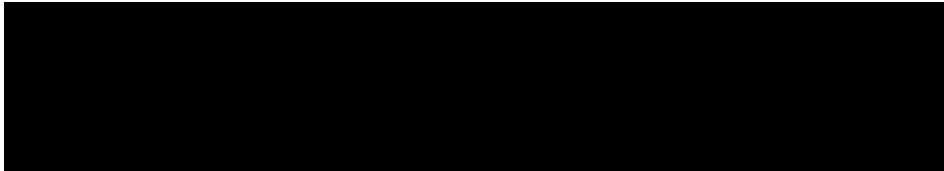
Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan De Valk Witgoedinzamelaar & Recycling een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het vergroten van de capaciteit van de inrichting en het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk voorschriften van dit besluit.
- Tevens besluiten wij:
- dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 t/m 2 van deze beschikking;

- Dat voorschrift 4.1.1 van de vergunning van 20-10-2017 met kenmerk O&V/2056957 wordt ingetrokken en vervangen door voorschrift 1.1.1 van dit besluit.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Deventer



Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet van een handtekening voorzien.

III. Rechtsbeschermingsmiddelen

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning digitaal (met het “Beroepschriftformulier” op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift is zes weken. Deze termijn begint op de dag na bekendmaking van het besluit. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de redenen/gronden van het beroep.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningen-rechter van de Rechtbank Overijssel verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om

voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd en in het verzoek dient te zijn aangegeven wat het spoedeisend belang is. Het verzoek om voorlopige voorziening kan digitaal (met het “Verzoekschriftformulier” op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Wanneer kunt u gebruik maken van uw vergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN

1	Afvalstoffen	9
1.1	Acceptatie van afvalstoffen	9
2	Bodem	9
2.1	Doelvoorschrift	9
2.2	Bodemonderzoek	10

Overwegingen

1.	Procedurele aspecten	11
	Gegevens aanvrager	11
	Projectbeschrijving	11
	Omschrijving van de aanvraag	11
	Huidige vergunnings situatie	12
	Vergunningplicht	12
	Bevoegd gezag	13
	Coördinatie met de Waterwet	13
	Omgevingsplan	14

<u>Beoordeling van de aanvraag</u>	14
<u>Procedure</u>	15
<u>Advies en verklaring van geen bedenkingen</u>	15
<u>Wet natuurbescherming</u>	15
<u>Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)</u>	16
<u>REACH</u>	16
<u>Zienswijzen op de ontwerpbeschikking</u>	11
<u>Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning</u>	12
2. <u>M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT</u>	17
<u>Inleiding</u>	17
<u>2.1. Kenmerken van het project</u>	17
<u>2.2. Locatie van het project</u>	19
<u>2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect</u>	20
<u>2.4. Conclusie</u>	21
3. <u>Toetsingskader Milieu</u>	21
<u>Inleiding</u>	21
<u>Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie</u>	22
<u>Activiteitenbesluit</u>	22
4. <u>Beste Beschikbare Technieken</u>	23
<u>Toetsingskader</u>	23

<u>Concrete bepaling beste beschikbare technieken</u>	24
<u>Conclusies BBT</u>	24
5. <u>Afvalstoffen</u>	24
<u>Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen</u>	24
<u>Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten</u>	25
<u>AV-beleid en AO/IC</u>	26
<u>Afval en ZZS</u>	27
<u>Conclusie</u>	28
6. <u>Bodem</u>	28
<u>Toetsingskader voor de bescherming van de bodem</u>	28
<u>De bodembedreigende activiteiten</u>	28
<u>Beoordeling en conclusie</u>	29
7. <u>Geluid</u>	29

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften

1 Afvalstoffen

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 50ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Opslag methode	Verwerkings-methode	Max. te accepteren per jaar (in ton)
AEEA afval zonder gevaarlijke stoffen	200136	40	In containers en opslagen	Opslag, overslag, opbulken, sorteren, demonteren	3500
	160216				
	160214				
AEEA afval dat gevaarlijke stoffen bevat	160211*	10	In containers en opslagen	Opslag, overslag, opbulken	500
	160213*				
	200123*				
	200135*				

2 Bodem

2.1 Doelvoorschrift

- 2.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een

combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

2.2 Bodemonderzoek

- 2.2.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek.
- 2.2.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 2.2.3 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschriften 2.2.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie of de achtergrondwaarden in het Besluit bodemkwaliteit. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 31 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

AdbLOM Milieuadvies B.V. namens De Valk Witgoedinzamelaar & Recycling.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de capaciteit van de inrichting voor het verwerken van AEEA afval tot 4.000 ton per jaar. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Het veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8326035;
- Toelichting Aanvraag uitbereiding omgevingsvergunning, December 2023;
- Acceptatie- en verwerkingsbeleid, December 2021;
- Bodemrisicochecklist, niet gedateerd;
- Akoestisch onderzoek Sahin Witgoedhal te Deventer, 29 maart 2017, RdG/17.067;

- Kadastrale kaart, referentie 400427;
- Uittreksel kvk;
- Milieutekening, 26 juli 2021, M7418/1;
- Aanmeldnotitie Vormvrije Mer Beoordeling, mei 2024.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Zaaknummer	Datum	Kenmerk	Onderwerp
2056957	20 oktober 2017	O&V/2056957	Oprichtingsvergunning Het oprichten van een inrichting voor het verwerken van AEEA afval.
Z2020-0001262	18 november 2020	Z2020-0001262	Verandervergunning Uitbreiding van het pand met een magazijn en kantoorruimte.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.1	Inrichtingen voor: a. het opslaan van: 1° huishoudelijke afvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m3 of meer; 2°.bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m3 of meer;

	4° gevaarlijke afvalstoffen. b. Het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen.
28.10 onder 9	Vergunningplicht Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van het Bor, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, met de volgende uitzonderingen: het opslaan van ten hoogste 100 kubieke meter afgedankte apparatuur.

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Met de invoering van de omgevingswet blijft een vergunningplicht van toepassing op de inrichting, de aanvraag blijft in behandeling. Vergunningplicht onder de omgevingswet:

- § 3.5.11. Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen
Artikel 3.185 (het opslaan en opbulken van meer dan 100m³ AEEA afval),
- Artikel 3.186 (het demonteren van AEEA afval).
-

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.10 van het Bor.

1.7. Coördinatie met de Waterwet

Er is geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Er heeft geen coördinatie plaatsgevonden.

1.8. Omgevingsplan

Het project ligt in een gebied waar het omgevingsplan gemeente Deventer van 26 februari 2024, de omgevingsvisie Deventer van 18 december 2019 en het Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel B van 1 juli 2020 gelden.

Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 mei 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 juni 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 31 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Tijdens de zienswijzetermijn die liep van 6 december 2024 tot en met 17 januari 2025 zijn door ons geen zienswijzen ontvangen. Tijdens de zienswijzetermijn heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 18 december 2024 een belangrijke uitspraak gedaan. In de kern komt de uitspraak erop neer dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de zogenoemde voorttoets, dus bij de vraag of een natuurvergunning voor een project nodig is. De mogelijkheden tot intern salderen worden hierdoor beperkt. Bij procedures met een MER-beoordeling is de AERIUS-beoordeling opgevraagd en beoordeeld/gecontroleerd op een toename in de stikstofdepositie. Op 10 juli 2025 hebben wij hiervoor de AERIUS-berekening opgevraagd. Op 9 september 2025 hebben wij de AERIUS-berekening ontvangen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, is geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen reden gezien advies te vragen over de aanvraag.

1.12. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

1.

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

In dit geval is er geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig.

1.13. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken bekeken. Wij hebben niet het vermoeden dat er misbruik gemaakt wordt van deze vergunning. Wij zien geen aanleiding tot verdere stappen.

1.14. REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

1.15. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl> op 6 december 2024.

Tussen 6 december 2024 en 17 januari 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn minimale wijzigingen aangebracht, namelijk de beoordeling van de AERIUS-berekening als onderdeel van het M.E.R.-beoordelingsbesluit. Dit

heeft niet geleid tot andere wijzigingen sinds het ontwerp of een andere conclusie, er is geen aanleiding tot het publiceren van een nieuw ontwerpbesluit.

3. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

3.1. Inleiding

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. Ondanks dat drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst niet wordt overschreden geldt er een m.e.r. beoordelingsplicht. De aanvrager heeft een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ingeleverd als onderdeel van de aanvullingen.

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

3.2. Kenmerken van het project

2. Wij zijn van oordeel dat de aanmeldnotitie voldoende informatie bevat over de effecten van het project op het milieu. Daarom is niet besloten dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld op basis van onvoldoende informatie over de ernst of aanwezigheid van mogelijk belangrijk negatieve effecten op het milieu.

3.

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;

De uitbreiding betreft het uitbreiden van de te accepteren afvalstoffen met AEEA dat gevaarlijke afvalstoffen bevat, alsmede een vergroting van de totale hoeveelheid afvalstoffen die wordt geaccepteerd van 7500 apparaten per jaar, naar 4000 ton per jaar. Er zijn geen lucht of geuremissies die met AEEA afval in het bijzonder geassocieerd worden. Geluid en stikstofemissies

die optreden als gevolg van deze uitbreiding zijn verwaarloosbaar. Ook in cumulatie met andere projecten worden er geen significante effecten verwacht.

- 4.
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 5. Ten noordoosten en zuidwesten grenst het bedrijf aan percelen van andere
 6. bedrijven. De inrichting is gelegen op gezoneerde industrieterrein Bergweide.
- 7.
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;

Er worden geen nieuwe natuurlijke hulpbronnen gebruikt als gevolg van de uitbreiding, en de uitbreiding veroorzaakt geen nieuwe afvalstoffen.

4. de productie van afvalstoffen;
 8. Op de locatie komen beperkt afvalstoffen vrij, de bedrijfsactiviteiten verwerken afval voor vervoer naar erkende verwerkers. Hierbuiten is voornamelijk huishoudelijk afval(water) van medewerkers verwacht.
- 9.
5. verontreiniging en hinder;
 10. Hinder kan veroorzaakt worden voornamelijk door geluid tijdens laden en lossen alsmede de vervoersbewegingen, hiermee is rekening gehouden in het akoestisch onderzoek. Binnen de inrichting worden bodembedreigende stoffen opgeslagen, deze worden boven vloeistofkerende vloeren opgeslagen en verwerkt waardoor er een verwaarloosbaar bodemrisico is.
- 11.
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
 12. AEEA afval kan bij onkundig beheer brandgevaarlijk zijn. Bij doelmatig beheer

en goed gebruik is dit risico minimaal. Het bedrijf heeft rekening gehouden met brand als een mogelijk risico en heeft voldoende maatregelen genomen om dit te voorkomen.

13.

7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling);

Bij doelmatig beheer en goed gebruik van het materieel zijn er beperkte risico's voor het eigen bedrijf. Enkel bij brand is er sprake van risico's voor de menselijke gezondheid.

3.3. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;

14. Met de verandering van de inrichting wordt geen nieuwe grond in gebruik genomen, de uitbreiding vindt zich plaats in bestaande gebouwen.

15.

2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;

16. Er worden geen nieuwe natuurlijke hulpbronnen gebruikt en geen significante emissies verwacht die het gebied beïnvloeden.

17.

3. Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;

18. Er zijn geen typen natuurlijk milieu in de directe omgeving aanwezig waarbij in het bijzonder aandacht aan besteed moet worden.

19.

4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),

20.

5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,

21. De inrichting bevindt zich op ongeveer 3000 meter afstand van natura 2000-gebied de rijntakken, in dit gebied is er sprake van overschrijding van de stikstofnormen, de inrichting heeft geen significant effect op het natura 2000-gebied.

22.

6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;

23. De inrichting bevindt zich op 150 meter afstand van een woonwijk van Deventer.

24.

7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Er is geen sprake van verandering in gebouwen, hiermee zijn er geen belangen van deze aard betrokken.

3.4. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

3.4.1. Overwegingen

Er worden geen significante lucht of geluidemissies verwacht als gevolg van deze uitbreiding. Hierdoor zal er geen hinder plaatsvinden op de dichtstbijzijnde woningen op 150 meter afstand van de inrichting. Er is een risico dat er brand uitbreekt in de inrichting, in welk geval naburige inrichtingen mogelijk overlast kunnen ondervinden. Echter is het risico niet zodanig groot dat wij een MER verlangen.

Uit de AERIUS-berekening van 8 september 2025 met kenmerk Rg716NZzDhgH blijkt dat er geen sprake is van een stikstofdepositie die hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar. Hierdoor is er geen sprake van belangrijke nadelige effecten op omliggende Natura 2000-gebieden.

De inrichting produceert geluid voornamelijk bij het laden en lossen van afvalstoffen, alsmede de vervoersbewegingen. Het geluid voldoet aan de huidige geluidsvoorschriften van de oprichtingsvergunning van 17 oktober 2017 met kenmerk O&V/2056957.

3.4.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3.5. Conclusie

De voorgenomen activiteit(en) van De Valk Witgoedinzamelaar & Recycling leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

4. Toetsingskader Milieu

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Sinds 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen en zijn de algemene regels overgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Onder het Bal wordt niet meer gesproken over een inrichting, maar activiteiten welke op een locatie plaatsvinden. De aanvraag omvat wijzigingen in de volgende activiteiten vallend onder de algemene regels:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op basis van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet is het overgangsrecht van toepassing op deze aanvraag. Derhalve wordt de aanvraag behandeld en afgerond overeenkomstig de Wabo.

Met de invoering van de Omgevingswet is het Activiteitenbesluit echter komen te vervallen. Ter informatie en met het oog op toezicht en handhaving, wordt voor bovenstaande genoemde paragrafen uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende Activiteitenregeling een transponering gemaakt naar de Omgevingswet. Algemene regels landen in mba's (milieubelastende activiteiten) die zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving, de Bruidsschat omgevingsplan of in artikel 8.1.7 van het Invoeringsbesluit.

In de ontwerpbeschikking van deze ambtshalve wijziging zijn drie paragrafen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit genoemd:

- Paragraaf 3.1.3 'Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van en bodembeschermende voorziening' is voorlopig ondergebracht in paragraaf 22.3.8.2 'Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening' uit het omgevingsplan.
- Paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof' is ondergebracht in paragraaf 3.2.1 'stookinstallatie' van het besluit activiteiten leefomgeving.
- Paragraaf 3.4.3 'Opslaan en overslaan van goederen' is ondergebracht in paragraaf 4.104 van het Bal en paragraaf 22.3.8.6 'Lozen bij opslaan en overslaan van goederen' uit het omgevingsplan.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 alsmede voorschrift 2.12 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. Beste Beschikbare Technieken

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan

de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Wij hebben bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP3);
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012.

5.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. Afvalstoffen

6.1. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

6.1.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;

- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

6.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

6.2.1. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

In de aanvraag is voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur de volgende verwerkingsmethode beschreven. opslaan, overslaan, sorteren en demonteren.

Het beleid voor AEEA afval is neergelegd in sectorplan 71 en is gericht op het scheiden en demonteren van het afval in verschillende fracties. In het sectorplan 71 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor AEEA moet deze minimumstandaard voldoen aan artikel 11 van de Regeling Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA).

De in de aanvraag voor AEEA beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de

minimumstandaard.

6.3. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten.

In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

In de oprichtingsvergunning van 20 oktober 2017 met kenmerk O&V/2056957 zijn voldoende voorschriften opgenomen voor het A&V beleid en de registratie van afvalstoffen. Wel zijn voorschriften opgenomen om de hoeveelheid afvalstoffen in de inrichting vast te leggen.

6.4. Afval en ZZS

Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

In het kader van ZZS dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds. Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting.

Daarnaast is er het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin het uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Beoordeling ZZS

Afhankelijk van de aard van het elektrische of elektronische afval kunnen verschillende ZZS voorkomen die mogelijk boven de grenswaarde van het LAP 3 uitkomen. In elektronica kan antimoontrioxide, een vlamvertrager, zitten. In elektronische componenten kunnen beryllium, 1,2-dimethoxyethaan, lood titanium oxide en lood titanium zirconium oxide voorkomen. In actief poeder, legering elektronische componenten en batterijen kunnen cadmiumverbindingen zitten. Daarnaast bevatten batterijen mogelijk ook kobaltverbindingen. Indiumtinoxide kan in displays worden aangetroffen. In loodaccu's zit lood en in elektronische vloeistoffen mogelijk polychloorterfenyl. Tot slot kan in lithiumbatterijen 1,3-propaansultoon worden aangetroffen en in elektronica van voor 2010 tetrafluormethaan en CFK's. In gasontladingslampen kan kwik aanwezig zijn.

In deze vergunning is de op en overslag van AEEA afval dat gevaarlijke stoffen bevat. Het

gevaarlijke AEEA afval wordt dan afgeleverd aan een erkende verwerker. Let op dat de gevaarlijke afvalstoffen na acceptatie in de inrichting onmiddellijk gescheiden moeten zijn van niet gevaarlijke afvalstoffen. Onder geen omstandigheden is het toegestaan om gevaarlijk en niet gevaarlijk AEEA afval te mengen. Gebaseerd op het A&V beleid is dit mogelijk binnen de inrichting.

6.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7. Bodem

7.1. Toetsingskader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

7.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslaan van bodembedreigende stoffen;
- Overslaan van bodembedreigende stoffen;
- Afvoer van afvalwater via bedrijfsriolering naar het vuilwaterriool;
- Demonteren van afvalstoffen.

7.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen is in de vergunning een voorschrift opgenomen om vast te leggen dat er inderdaad moet worden voldaan aan verwaarloosbaar bodemrisico

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

8. Geluid

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door laden en lossen alsmede de vervoersbewegingen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 29 maart 2017 met kenmerk RdG/17.067.

In het kader van geluidsoverlast zijn wij tot de conclusie gekomen dat de geluidsvoorschriften van de oprichtingsvergunning van 17 oktober 2017 met kenmerk O&V/2056957 ook in de nieuwe situatie voldoende zijn. Het bedrijf kan voldoen aan deze voorschriften en de voorschriften van het omgevingsplan op gebied van geluid. Hierom zijn er geen wijzigingen van de voorschriften op dit

onderdeel.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor

	afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.