

5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e

Zaandam

www.odnzkq.nl

EdgeConneX

5.1.2e

5.1.2e Schiphol-Rijk

Datum verzoek: 22 mei 2025
Locatie: Koolhovenlaan 142 te Schiphol-Rijk
Aanvrager gedoogverzoek: EdgeConneX
Onderwerp: Gedoogbeslissing voor het verrichten van
bouwactiviteiten zonder
omgevingsvergunning

Zaaknummer
0021684

Documentnummer
29784406

Datum
19 september 2025

Geachte directie,

Hierbij treft u een gedoogbeslissing van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, vooruitlopend op de door u aangevraagde omgevingsvergunning met verzoeknummer OLO-7976419 van 28 november 2023 door EdgeConneX AMS10 B.V. voor de Koolhovenlaan 142 te Schiphol-Rijk. Deze beslissing is namens ons college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

In deze beslissing wordt gemotiveerd welke activiteit(en) kunnen worden gedoogd.

De beslissing is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Beslissing
- E – Voorwaarden

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl (Provinciaal blad)

BESLISSING TOT GEDOGEN

A ONDERWERP

Op 22 mei 2025 hebben wij een verzoek van EdgeConneX AMS10 B.V. te Schiphol-Rijk ontvangen om, vooruitlopend op het besluit van een omgevingsvergunning voor EdgeConneX AMS10 aan de Koolhovenlaan 142 te Schiphol-Rijk, verzoeknummer OLO-7976419, te gedogen dat de Hoofdstaalstructuur en secundaire ondersteunende staalconstructies mag worden gebouwd zonder een vooraf afgegeven omgevingsvergunning.

B PROCEDURELE ASPECTEN

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dragen Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland de zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving van de geldende wet- en regelgeving.

Op grond van artikel 142 van de Provinciewet zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om bestuursdwang toe te passen. Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen in plaats daarvan aan overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Gelet op het voorgaande zijn wij bevoegd om handhavend op te treden. Deze bevoegdheid houdt mede in de bevoegdheid om van handhavend optreden af te zien.

C INHOUDELIJKE BEOORDELING

Overtreding

Ingevolge de Omgevingswet, artikel 1.2, lid 2 onder a bouwwerken betreft het de fysieke leefomgeving voor de activiteit bouwen. Volgens artikel 5.1, lid 2 onder a van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te ontplooiën.

Gedoogbeleid

Wij hebben het gedoogverzoek getoetst aan de door ons vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingstrategie Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied 2024-2027 (Provinciaal blad 2024, 294) dat van kracht is vanaf 9 februari 2024. Op basis hiervan wordt slechts in uitzonderingssituaties gedoogd. Actief gedogen kan plaatsvinden in de volgende situaties:

- Overgangssituatie;
- Concreet zicht op legalisatie;
- Bedrijfsverplaatsingen;
- Experimenten en andere tijdelijke overtredingen;
- Overmachtssituatie;
- Situaties waarin handhavend optreden onevenredig is;
- Handhaving zou leiden tot aperte onbillijkheden;
- Het achterliggende belang is evident beter gediend met gedogen;
- Een zwaarwegend belang rechtvaardigt het gedogen.

De strategie sluit aan op de visie op gedogen zoals vastgesteld in het landelijk beleidskader gedogen en de nota 'Grenzen aan gedogen' van het Ministerie van Justitie uit 1996.

Op grond van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan slechts gedoogd worden als:

1. sprake is van concreet zicht op legalisatie;
2. handhavend optreden onevenredig is tot de daarmee te dienen belangen.

Toetsing van het gedoogverzoek

Aanvraagsituatie

Op 28 november 2023 is door EdgeConneX AMS10 B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wabo ingediend voor het bouwen, oprichten en in werking hebben van een datacenter op het adres Koolhovenlaan 142 te Schiphol-Rijk. De omgevingsvergunning is op grond van de Wabo ingediend voor EdgeConneX AMS10. De aangevraagde Wabo-activiteiten betreffen:

- het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Concreet zicht op legalisatie

Bij de beoordeling of concreet zicht op legalisatie bestaat, is onder meer van belang dat er een ontvankelijke aanvraag is ingediend en een voorlopige inschatting is gemaakt waaruit blijkt dat de aangevraagde activiteit vergunbaar is. Indien dit het geval is, kan in uitzonderingsgevallen worden besloten dat vooruitlopend op de definitieve besluitvorming op deze aanvraag met de uitvoering van de werkzaamheden wordt gestart.

Beoordeling vergunbaarheid activiteit bouw en gebruik

Ten aanzien van de aangevraagde activiteit bouw en oprichten van een datacenter nemen wij op basis van de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning (OLO-7976419) aan dat deze voldoet aan de indieningsvereisten zoals gesteld in hoofdstuk 4 van de Regeling omgevingsrecht en vooralsnog vergunbaar is.

Daarmee past het uit te voeren project ruimtelijk dan wel is het inpasbaar.

Wij hebben het ontwerp van de bouwconstructie(s) op hoofdlijnen aan de van toepassing zijnde constructieve eisen van het Bouwbesluit 2012 getoetst. Naar ons oordeel is voldoende aannemelijk gemaakt dat het ontwerp voldoet aan de vigerende normen en eisen. Op basis van de ingediende aanvraag en de beoordeling van de documenten is het op dit moment aannemelijk dat de aangevraagde omgevingsvergunning bouw kan worden verleend.

Beoordeling vergunbaarheid activiteit milieu

De onderhavige inrichting betreft een datacenter met de daarbij behorende noodstroomaggregaten. De milieuaspecten worden thans in het kader van de aangevraagde omgevingsvergunning beoordeeld. Hiervoor zijn adviezen aangevraagd. Op basis van de ingediende aanvraag en de reeds ontvangen adviezen bij de beoordeling van de

documenten, kan worden vastgesteld dat het aannemelijk is dat de aangevraagde omgevingsvergunning milieu kan worden verleend.

Noodzaak gedogen

EdgeConneX AMS 10 baseert de noodzaak tot gedogen op de volgende motivatie:

De financiering voor AMS10 B.V. is afhankelijk van zowel het verkrijgen van de omgevingsvergunning, als van de voortgang van het project. Zonder een omgevingsvergunning en de daarvan afhankelijke voortgang van het project, dreigt er een acuut tekort aan liquiditeit. EdgeConneX heeft momenteel al een substantieel bedrag aan eigen vermogen in het AMS10 project heeft gestoken als gevolg van de aankoop van vastgoed, voorfinancieren van kapitaalgoederen en de bouw van het onderstation met de daarbij behorende kabelverbindingen.

Het niet nakomen van de overeengekomen opleverdata heeft twee belangrijke directe financiële gevolgen die in de brief van de CFO van EdgeConneX nader wordt toegelicht.

Namelijk boeteclausules en gemiste inkomsten.

EdgeConneX kan dit project niet financieren met alleen eigen vermogen en de vastgehouden bedrijfswinsten. EdgeConneX moet daarvoor deze financieren met vreemd vermogen ofwel schuld. Echter doordat de long stop date voor het project in gevaar komt kunnen de gecontracteerde klanten wegllopen. Banken en overige financiers zijn niet bereid om verdere vergunningsrisico's op zich te nemen door te financieren. Tegelijkertijd, leidt een dergelijk scenario ervoor dat de staat van dienst van en het vertrouwen in EdgeConneX dusdanig wordt aangetast dat dit ook in de toekomst veel moeilijker maakt EdgeConneX te financieren in Nederland en daarbuiten.

EdgeConneX biedt op dit moment met haar datacenters, als gezegd, direct werk aan 300 mensen. Met AMS10 zal dit een verdere impuls krijgen van nog eens 100 extra banen. Niet alleen EdgeConneX creëert nieuwe banen, ook onze klanten in het datacenter zullen nieuwe werknemers aannemen voor hun eigen werkzaamheden en het beheer van hun servers. Daarbovenop creëert EdgeConneX nog eens 200 banen bij lokale toeleveranciers. Dat zijn met de bestaande datacenters en EdgeConneX 600 banen tijdens de operationele fase. EdgeConneX speelt een belangrijke rol op het bedrijventerrein Schiphol-Rijk. De afgelopen jaren hebben wij al zeven leegstaande bedrijfspanden in datacenters getransformeerd. Met het datacenter AMS10 komt het totaal aantal gebouwen op negen. Ook vergroot EdgeConneX het 'groene' en 'blauwe' oppervlak en creëert het een publiek toegankelijk park langs de Aalsmeerderdijk en de Boeingavenue. De transformatie van, in dit geval, leegstaande distributieloodsen in datacenters draagt bovendien bij aan een significante vermindering van de verkeersdruk in dit gebied in nabijheid van Schiphol. Voor de ontwikkeling van AMS10 bouwt EdgeConneX nu een tweede onderstation, AMS98. Dit onderstation is al in aanbouw, en zal begin volgend jaar operationeel zijn. Het voorgenoemde nieuwe onderstation, in combinatie met het datacenter creëert de mogelijkheid om een warmtenet op te zetten. EdgeConneX stelt aan het initiatief Polderwarmte transportcapaciteit en ruimte beschikbaar voor het ontwikkelen van een duurzaam warmtenet. Zo'n net fungeert als toekomstig congestieverachter, en kan de CO2-uitstoot minimaliseren van sectoren die nu nog met gas verwarmen.

Belangenafweging

Met betrekking tot uw verzoek tot het verrichten van de genoemde activiteiten, hebben wij de volgende afwegingen gemaakt.

Uw belang is gelegen in het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden zonder (nog meer) vertraging op te lopen en het voorkomen van de met de vertraging gepaard gaande substantiële schade. Het algemeen belang is gelegen in het handhaven van de geldende wet- en regelgeving.

Bij de afweging van de betrokken belangen merken wij op dat deze situatie strikt gesproken niet voor een positieve gedoogbeslissing in aanmerking komt. Immers, financiële schade is uit de aard der zaak vrijwel nooit een reden om positief te bewilligen op een gedoogverzoek. Verder is de vraag of de vertraging niet in de risicosfeer van EdgeConneX ligt. Tegen de achtergrond dat publicatie van de ontwerp-vergunning binnen afzienbare tijd plaatsvindt, maakt dat wij in deze bijzondere omstandigheden het gedoogverzoek toestaan. Wij wijzen er echter op dat het hier een uitzonderingspositie betreft waarop in de toekomst geen beroep kan worden gedaan. Een initiatiefnemer die vindt dat de procedure onevenredig lang duurt, heeft de mogelijk een beroep niet tijdig beslist bij de rechtbank te benutten. Hierop wijzen wij consequent bij afwijzingen op andere gedoogverzoeken.

Termijn

Gelet op de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied 2024-2027 dat gedogen slechts in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar kan worden geacht, dient de mate waarin wordt gedoogd zoveel mogelijk in omvang en/of tijdsduur moet worden beperkt.

Conclusie

Gezien het vorenstaande bestaan er geen beletselen om het gedoogverzoek te honoreren. Wel verbinden wij een tijdsbeperking aan deze beslissing.

D BESLISSING

Gelet op het voorgaande beslist wij als volgt:

- Wij gedogen dat de genoemde activiteiten verricht mogen worden vooruitlopend op het besluit van de aanvraag omgevingsvergunning, met verzoekennummer OLO-7976419;
- EdgeConneX AMS10 B.V. dient de gedoogvoorwaarden zoals opgenomen onder E van deze beslissing na te leven;
- Deze beslissing vervalt op het moment dat de aangevraagde omgevingsvergunning is verleend en in werking is getreden;

Deze beslissing geldt alleen voor de (rechts-)persoon waaraan deze is verleend en geldt niet voor rechtsopvolgers.

Wij wijzen op het volgende:

- het in bedrijf nemen van het datacenter is niet toegestaan.
- bouwen vooruitlopend op de vereiste omgevingsvergunning komt voor uw eigen rekening en risico. Het feit dat wij de uitvoering van de bouwwerkzaamheden bij deze beslissing toestaan doet hier niet aan af;
- aan deze beslissing kunnen geen rechten worden ontleend ten aanzien van de definitieve besluitvorming op de aanvraag om de omgevingsvergunning van 28 november olo nummer 7976419

- wij zullen toezien op naleving van de voorwaarden;
- als de gedoogvoorwaarden niet worden nageleefd, kunnen wij de gedoogbeslissing intrekken en alsnog overgaan tot handhavend optreden.

Gedogen bij uitzondering

Wij wijzen u er verder op dat het toestaan van het verrichten van de genoemde activiteit zonder omgevingsvergunning slechts bij hoge uitzondering plaatsvindt. U kunt hier geen rechten aan ontleen voor een eventueel volgend geval. Wij wijzen u er verder dat deze beslissing de bevoegdheid van andere overheden of instanties zoals het Openbaar Ministerie onverlet laat.

Verzoek tot handhaving en varia

Indien wij een verzoek tot handhaving ontvangen zullen wij ingevolge de wet daarop moeten besluiten. Dat kan betekenen dat wij alsnog tot bestuursrechtelijke handhaving zullen moeten overgaan. Ook kunnen er redenen zijn de gedoogbeslissing in te trekken. Voorts kan een rechterlijke uitspraak tot intrekking c.q. buiten werking stellen van de gedoogbeslissing leiden.

E VOORWAARDEN

Voorwaarden bouw

- U dient de activiteiten conform de bescheiden behorende bij de aanvraag om omgevingsvergunning met verzoeknummer OLO-7976419 te verrichten. Indien na eventuele vergunningverlening blijkt dat activiteiten zijn verricht in afwijking van de vergunning, levert dit strijd op met: artikel 2.3, aanhef, onder b, van de Wabo in samenhang gelezen met artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo. Tegen deze overtreding dient in beginsel te worden opgetreden.

Aanvang van bouwwerkzaamheden

- Ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden wordt de ODNZKG in kennis gesteld. De uitvoering van het bouwplan wordt begeleid door 5.1.2e buitendienstinspecteur verbonden aan het Team Toezicht & Handhaving van de ODNZKG. 5.1.2e is bereikbaar onder telefoonnummer 5.1.2e

Hoogachtend,

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

5.1.2e

directeur Toezicht & Handhaving

Dit document is [digitaal vastgesteld](#). Vandaar dat een zichtbare handtekening ontbreekt.

Afschriften worden verzonden aan:

- Provincie Noord-Holland
- Gemeente Haarlemmermeer

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 1 sub e	Nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven	2, 3, 4, 5, 6, 7
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 6, 7