

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het aanleggen van een nieuw deel van de
waterloop de Swalm, het gedeeltelijk
dempen van de waterloop de Swalm en het
uitvoeren van een groot project te Beesel en
Swalmen**

Zaaknummer: 2025-Z2701

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	6
6.1	Algemene voorschriften	6
6.2	Specifieke voorschriften	8
7	Aanvraag.....	10
7.1	Samenvatting aanvraag	10
7.2	Afwijken van de aanvraag.....	11
7.3	Vergunningplichtige handelingen	11
7.4	Algemene regels	11
7.5	Zorgplicht	12
7.6	Andere wet- en regelgeving.....	13
8	Toetsing	14
8.1	Algemeen	14
8.2	Overwegingen.....	15
8.3	Conclusie toetsing.....	17
9	Procedure en rechtsbescherming	17
9.1	Procedure.....	17
9.2	Rechtsbescherming.....	18
10	Mededelingen.....	19
11	Bijlagen	19

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 februari 2025 een aanvraag ontvangen van ARCADIS Nederland B.V., Amsterdamseweg 13, 6814 CM te Arnhem, namens Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP te 's-Gravenhage, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen van een nieuw deel van de waterloop de Swalm, het gedeeltelijk dempen van de waterloop de Swalm en het uitvoeren van een groot project te Beesel en Swalmen, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De geplande werkzaamheden hebben consequenties voor de legger en de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden. De bijbehorende besluiten tot wijziging van de legger met betrekking tot de Omgevingswet en de legger met betrekking tot het onderhoud worden separaat verleend onder zaaknummers 2025-Z9457 en 2025-Z9458. Het besluit voor het wijzigen van de werkingsgebieden wordt eveneens separaat verleend onder zaaknummer 2025-Z9459.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP te 's-Gravenhage voor:
 - het aanleggen van een nieuw deel van de primaire waterloop de Swalm en het gedeeltelijk dempen van de primaire waterloop de Swalm te Beesel, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.80 van paragraaf 2.1.17 Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;

- het uitvoeren van een project in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare bij de waterloop Swalm te Beesel en Swalmen, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.63 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning: tekening "KRW Zuid Nederland Deelproject 7 Geul Hansummerweerd-oude Maasarm [ZM_88_R]", d.d. 12-05-2025, tekeningnummer KRW-ARC-ZM-OHW-SIT_01 (bijlage 1).

4 Ondertekening

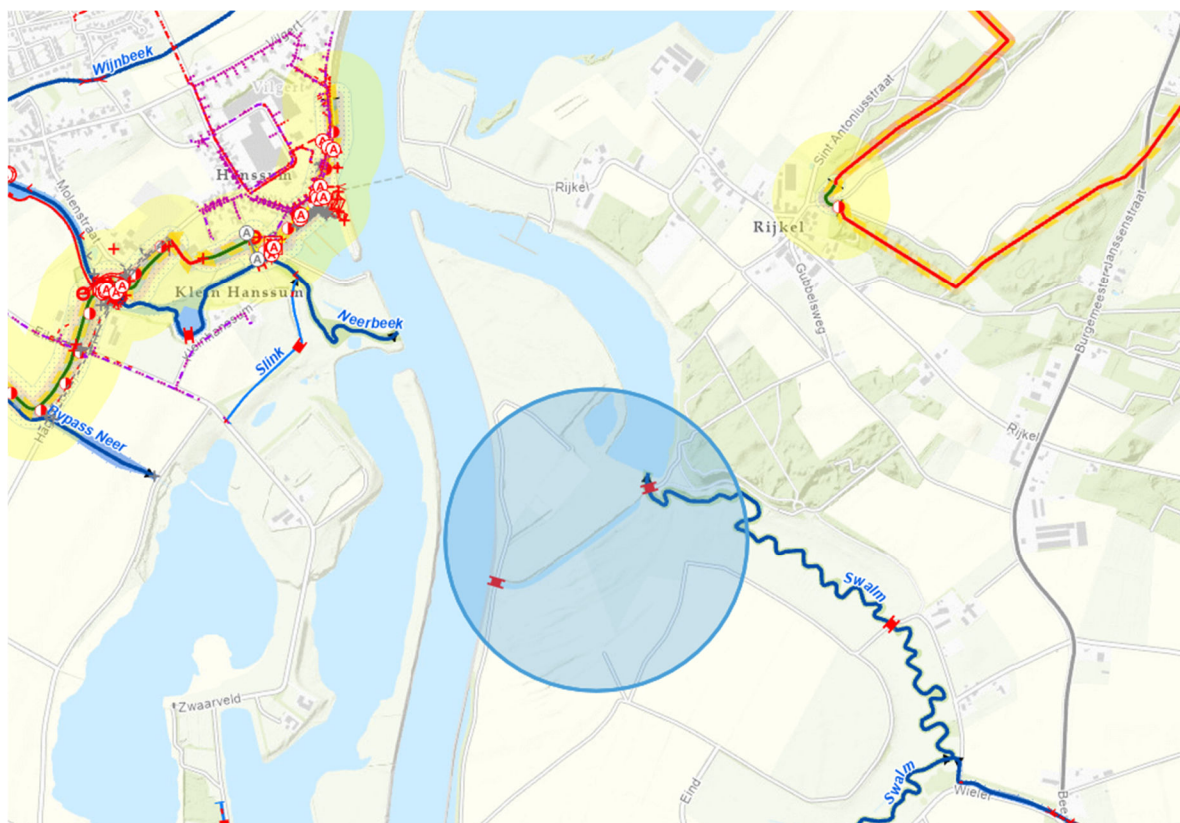
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.
24-09-2025

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De nieuw te graven Swalm, de gedeeltelijke demping van de Swalm en het realiseren van het project groter dan 10 hectare worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 198.913, Y = 362.565.



De Swalm is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Beesel en gemeente Roermond. Het oppervlaktewater heeft een natuurbeekfunctie functie.

Op dit moment staat de Swalm niet als primair water in de werkingsgebieden opgenomen. Dit komt door de manier waarop in het verleden primaire wateren met een (heringerichte) meanderzone werden opgenomen in de legger van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De leggers van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei en het voormalige waterschap Roer en Overmaas vormden de basis van de werkingsgebieden die zijn opgenomen in de waterschapsverordening. Ter plaatse is aan de Swalm ook het werkingsgebied water met een hoge basisafvoer toegekend. Dit werkingsgebied wordt alleen toegekend aan primaire of secundaire wateren. Uit het voorgaande is af te leiden dat de Swalm wel als primair water in de werkingsgebieden opgenomen zou moeten zijn. Om die reden spreken wij in deze vergunning, in afwijking van de huidige werkingsgebieden, toch over een primair water. Deze omissie ter plaatse wordt hersteld door het gelijktijdig nemen van een ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden. Op deze manier worden de waterbelangen toch

beschermd. Hierbij geldt dat alleen dat gedeelte van de werkingsgebieden van de Swalm wordt aangepast waarop deze vergunning betrekking heeft. De overige delen van de werkingsgebieden van de Swalm zullen, samen met andere beken waarbij hetzelfde speelt, in een separaat besluit worden aangepast.

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Startoverleg en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

Voorschrift 7*Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2 Specifieke voorschriften**Voorschrift 9***Oppervlaktewater algemeen*

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.

3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
6. Het eerste jaar na oplevering is de vergunninghouder verantwoordelijk voor het onderhoud van de nieuw te graven Swalm. Na dit jaar draagt de vergunninghouder de onderhoudsplicht over aan Waterschap Limburg.

Voorschrift 10*Graven, dempen en verhardingen*

1. Voordat met de demping wordt begonnen, moet het te dempen deel volledig worden afgesloten van het aangrenzende oppervlaktewater.
2. Het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen. In dat geval moet de aanwezige bagger eerst worden verwijderd.
3. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.
4. Het graven moet voorafgaand aan, of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
5. Bij het graven van het oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem te allen tijde worden voorkomen.
6. Langs het oppervlaktewater moet een ruimte van 5 meter breed en 4 meter hoog worden vrijgehouden, gemeten vanaf de insteek van het oppervlaktewater.

Voorschrift 11*Talud*

1. Het mondingsprofiel dient in breuksteen verstevigd te worden, zodat Maashoogwater deze niet kan eroderen.
2. Het nieuwe profiel van de Swalm dient niet keurig graven te worden met een taludbak, maar rafelig aangelegd.
3. Het graven van de nieuwe monding gebeurt onder toezicht van het waterschap waarop er door het waterschap ook aanwijzingen gegeven kunnen worden.
4. In verband met mogelijke toekomstige afspraken inzake het kanovaren op de Swalm is de vergunninghouder verplicht om, op aanzegging van het waterschap, het talud van de Swalm ter plaatse van de afgesloten beekmonding zodanig te bekleden en te verstevigen dat het mogelijk is of te fungeren als in- en uitstaplocatie voor kano's om de Geul Hansummerweerd - Oude Maasarm te bereiken.

Voorschrift 12

Bomen en houtpakketten

Het plaatsen van de bomen en houtpakketten in en langs de nieuwe bedding van de waterloop gebeurt op aanwijzing van het waterschap.

Voorschrift 13

Natschade

1. De werken mogen pas uitgevoerd worden wanneer de mitigerende maatregelen ten aanzien van landbouw zijn uitgevoerd.
2. Dit dient vóór de realisatie schriftelijk aan het waterschap te worden aangetoond middels een onderzoek, dat ter goedkeuring aan het bestuur moet worden voorgelegd. Met de uitvoering van de werken mag pas worden gestart nadat deze goedkeuring is afgegeven.
3. Er dient onderzocht te worden wat de gevolgen voor de landbouw zijn met betrekking tot de toenemende inundatiefrequentie en welk inundatierisico er ontstaat (NBW/WB21 toetsing).
4. Er dienen inundatieberekeningen gemaakt te worden ten aanzien van infrastructurele werken (wegen) om een beeld te krijgen van de gevolgen voor de wegen. Bij nadelige gevolgen dienen deze voor de uitvoering van de werken te worden gecompenseerd.

Voorschrift 14

Groot project

Het project dient uitgevoerd te worden zoals aangegeven op de tekeningen.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP te 's-Gravenhage is voornemens om een beek gedeeltelijk om te leggen om zo een betere lokstroom te krijgen voor vissen en een betere ecologisch beekmond te creëren te Beesel en Swalmen. In de beek worden bomen aangebracht voor meer ecologische activiteit. Vlak naast deze beek worden geulen met moeraszones aangelegd wederom om ecologische ontwikkeling te bevorderen.

Het om te leggen beekgedeelte betreft de primaire waterloop Swalm. Het aanleggen en behouden van de bomen gebeuren in de meanderzone van de Swalm. Het gehele projectgebied is groter dan 10 hectare (waaronder diverse kwelgeulen) en kan waterhuishoudkundige gevolgen hebben buiten het projectgebied.

De verlegging heeft ook gevolgen voor de kanovaartmogelijkheden op de Swalm. Het deel van de Swalm waarop gekanood mag worden, wordt gewijzigd. Het is nog niet duidelijk of en waar er alternatieven komen. In de voorschriften zijn daarom voorwaarden opgenomen om toekomstig recreatief medegebruik van de Swalm voor kanovaart te borgen.

7.2 Afwijken van de aanvraag

In afwijking van de aanvraag wordt de vergunning permanent verleend, wordt er een waterloop verlegd en worden er bomen geplaatst. Dit was niet of anders aangegeven in het aanvraagformulier, maar is aan de hand van aanvullende gegevens vastgesteld. Dit is afgestemd met de aanvrager.

Deze afwijking geeft geen aanleiding om de aanvraag buiten behandeling te stellen. Deze is van ondergeschikte aard waardoor de grondslag van de aanvraag niet is verlaten.

7.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen van een nieuw deel van de primaire waterloop de Swalm en het gedeeltelijk dempen van de primaire waterloop de Swalm te Beesel op grond van artikel 2.80 van paragraaf 2.1.17 Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- het uitvoeren van een project in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare bij de waterloop Swalm te Beesel en Swalmen op grond van artikel 3.63 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

7.4 Algemene regels

In de onderbouwing van de aanvraag is aangegeven dat er geen bomen worden aangebracht in de kernzone van de Swalm. In het project zelf worden wel bomen geplaatst. Daarnaast is aangegeven dat begroeiing ter plaatse met name zal ontstaan door natuurlijke opslag. Ten aanzien van bomen en struiken gelden algemene regels:

Artikel 2.46 Algemene regel beplanting aanbrengen in of nabij de kernzone

1. Bij het aanbrengen van een boom of struik binnen primair of secundair water of een zone van 2 meter eromheen, wordt voldaan aan artikel 2.47.
2. Ook bij het aanbrengen van een boom of struik in het profiel van vrije ruimte, een meanderzone of een inundatiegebied, wordt voldaan aan artikel 2.47.

Artikel 2.47 Algemene regel bomen of struiken aanbrengen

1. Als een boom of struik wordt aangebracht binnen de primair water of een zone van 2 meter eromheen, wordt deze binnen de kernzone tot 4 meter boven het maaiveld takvrij gehouden.

2. Bomen of struiken in een meandergebied vormen geen belemmering voor het natuurlijke meanderproces of voor het voeren van doelmatig onderhoud aan het in de meanderzone gelegen oppervlaktewater.
3. Bomen en struiken vormen geen belemmering voor het functioneren van het inundatiegebied.

Degene die verantwoordelijk is voor deze begroeiing, dient zich te houden aan deze algemene regels. Afwijken hiervan is mogelijk door middel van een maatwerkbesluit.

7.5 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de waterschapsverordening

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;

- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen en behouden van duikers in een primaire of secundaire waterloop is geregeld in artikel 2.12 van paragraaf 2.1.3 Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet stremt of belemmert;
- b. de duiker of overkluizing doelmatig functioneert en in goede staat van onderhoud verkeert; en
- c. de duiker of overkluizing zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

De invulling van de zorgplicht voor het uitvoeren van een project groter dan 10 ha bij een waterloop is geregeld in artikel 2.26 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat een project geen negatieve waterstaatkundige gevolgen veroorzaakt buiten het projectgebied.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen van bomen in een meanderzone is geregeld in artikel 2.45 van paragraaf 2.1.8 Beplanting langs een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. bomen en struiken zodanig worden geplant dat oeeververdedigingen (beschoeiingen) en taluds van oppervlaktewateren niet beschadigen als gevolg van wortelgroei;
- b. bomen en struiken zodanig worden onderhouden dat deze niet tot schade aan het oppervlaktewater en bijbehorende zones kunnen leiden;
- c. de kernzone niet wordt versmald of beschadigd als gevolg van uitgroeiende wortels, stammen en takken van bomen en struiken;
- d. het oppervlaktewater en de bijbehorende zones na afloop van de werkzaamheden in nette staat achtergelaten worden; en
- e. na het aanbrengen, verplaatsen en verwijderen van bomen en struiken de onderhoudsstrook en het oppervlaktewater in de oorspronkelijke toestand worden teruggebracht.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten worden voldaan.

7.6 Andere wet- en regelgeving

Met betrekking tot de waterkwaliteitsaspecten moet ook voldaan worden aan het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de waterschapsverordening. Er vinden onder andere graafwerkzaamheden plaats in de waterbodem voor het verleggen van de beek. Artikel 6.27, 7.7 van het Besluit activiteiten

leefomgeving (Bal) of paragraaf 2.2.11 Lozen bij ontgravingen, baggerwerkzaamheden en werkzaamheden door de waterbeheerder op een oppervlaktewater zijn hierop van toepassing.

De grond waarmee het oppervlaktewater wordt gedempt, moet voldoen aan de daarvoor geldende bodemkwaliteitseisen.

Op grond van artikelen melding in hoofdstuk 4, 6 en 7 van het Bal en informatieplicht op grond van artikel 2.134 van de waterschapsverordening moeten graafwerkzaamheden in de bodem gemeld worden. Hierbij moet worden aangegeven wat de bodemkwaliteit van de te vergraven grond is en of deze de interventiewaarde overschrijdt. In dat geval moet naast de melding ook een werkplan worden ingediend waarin is aangegeven hoe verontreiniging van het water wordt voorkomen.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en

- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Swalm heeft een functie natuurbek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- 12. Verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater
- 11. Compenseren waterhuishoudkundige gevolgen

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
Er wordt meer nieuw wateroppervlak gegraven dan er wordt gedempt. Hierdoor vindt er juist een toename plaats in bergingscapaciteit.
- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
Door de verlegging van de waterloop vindt er geen significante afname in de doorstroomcapaciteit plaats.
- stabiliteit taluds;
Ten aanzien van de stabiliteit van de taluds zijn er voorschriften gesteld (voorschrift 9).
- negatief effect op waterkwaliteit;
Ten aanzien van de graafwerkzaamheden in de bodem en dempingen zijn er eisen gesteld, zie paragraaf 7.4. Er wordt daarmee geen negatief effect op de waterkwaliteit verwacht.
- negatief effect op ecologie;
De verlegging wordt gedaan om de lokstroom vanuit de Maas te verbeteren en zo meer natuurwaarde te krijgen in het gebied. Hetzelfde geldt voor de aanleg van de bomen, de vorm en constructie van de beek en het aanleggen van de geulen in de buurt. Het zal dus een positief effect op de ecologie hebben.
- negatief effect op grondwaterregime;
Doordat het water langer in het gebied wordt vastgehouden, zal het effect op de grondwaterstand gunstig zijn.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
Ten aanzien van het onderhoud zijn er voorschriften gesteld (voorschrift 9 en 10).
- ligging in de meanderzone;
De aanlegging van zowel het nieuwe beekprofiel als het plaatsen van de bomen gebeurt onder toezicht en waar nodig op aanwijzing van het waterschap. Hierdoor wordt gezorgd dat het meanderen van de beek daar waar mogelijk niet belemmerd wordt.
- Waterhuishoudkundige gevolgen buiten projectgebied door grootte project;
Uitvoering van een project dat ziet op het treffen van maatregelen die (mede) gericht zijn op beïnvloeding van de waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied kan (negatieve) gevolgen hebben op de omgeving van het projectgebied. Het waterschap wil voorkomen dat dergelijke projecten voor het waterschap en of voor derden tot nadelige consequenties leidt.

Om deze reden zijn er voorschriften gesteld ten aanzien van natschade ter voorkomen en compenseren hiervan.

- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.
Er zijn geen ontwikkelingen gepland in de nabije toekomst.
- recreatief medegebruik
Op dit moment is nog niet helder hoe de kanovaartmogelijkheden van Swalm en de aansluiting op de wateren waarvan Rijkswaterstaat de beheerder is, worden geregeld. In de voorschriften zijn wel maatregelen opgenomen om toekomstige kanovaartmogelijkheden mogelijk te maken (zie voorschrift 9, vierde lid).
Door het stellen van voorwaarden aan het talud om vanuit de Swalm de oude Maasarm te bereiken, wordt afkalving van het talud voorkomen.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 februari 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z2701.

De aanvrager is op 8 april 2025 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-381214) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 6 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 19 mei 2025 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-384475. Daarmee is de procedure opgeschort met 41 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- ARCADIS Nederland B.V.;
- Gemeente Beesel;
- Gemeente Roermond.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2025-Z2701:

Tekening "KRW Zuid Nederland Deelproject 7 Geul Hanssummerweerd-oude Maasarm [ZM_88_R]", d.d. 12-05-2025, tekeningnummer KRW-ARC-ZM-OHW-SIT_01 (ons kenmerk WLD0C-1663486819-384476).