

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Inzet pyrolyse-olie door Coolbrook

CSP/Brightlands Chemelot Campus te Sittard-
Geleen

Zaaknummer: Z2025-00008665

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Samengestelde inrichting	6
2.4	Bevoegd gezag	10
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.6	Procedure	11
2.7	Advies en instemming	11
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit	13
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	13
4	Overwegingen	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu	14
5	Voorschriften	19

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 25 augustus 2025 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Chemelot Campus B.V. en Chemelot Campus Vastgoed C.V. De aanvraag betreft Omgevingsvergunning voor een verandering van Brightlands Chemelot Campus gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2025-00008665.

Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet:

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Chemelot Campus B.V. en Chemelot Campus Vastgoed C.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteiten, uitgevoerd door Brightlands Chemelot Campus, Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning wordt verleend voor de periode van 1 jaar;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, Brink Management & Advies B.V. Kennedyplein 101, 5611 ZS Eindhoven. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- * aanvrager van de vergunning, zijnde Chemelot Site permit B.V., Chemelot Campus B.V en Chemelot Campus Vastgoed C.V., Urmonderbaan 22, 6167RD Geleen;
- * het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- * de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- * het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- * Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds

de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 25 augustus 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Chemelot Campus B.V. en Chemelot Campus Vastgoed C.V. voor de activiteiten uitgevoerd aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft een wijziging binnen de Brightlands Chemelot Campus (BCC):

- Proeven met de inzet van pyrolyse-olie als grondstof in de Rotor Dynamic Reactor van Coolbrook.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet);

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 juni 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D-2024-000339093-P

Voor de deelinrichting Brightlands Chemelot Campus zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 20 februari 2025 is een revisievergunning (kenmerk Z2023-00005280) verleend;
- Op 17 september 2025 is een veranderingsvergunning "zonder significante gevolgen" verleend voor een zuurstoftank (Z2025-00008668).

De deelinrichting Brightlands Chemelot Campus vormt het vernieuwde hoofdstuk 32 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Brightlands Chemelot Campus. Deze deelinrichting maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot.

Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deilvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een

deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en mede verantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Brightlands Chemelot Campus

Het betreft de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Brightlands Chemelot Campus vormt het vernieuwde hoofdstuk 32 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de deze vergunning voor Brightlands Chemelot Campus binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen 4.2.4 t/m 4.2.6 .

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Brightlands Chemelot Campus blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van Brightlands Chemelot Campus

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag voor Brightlands Chemelot Campus leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf

3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

In paragraaf 4.2.2 van dit besluit wordt nader beschreven welke milieuregels uit het Bal gelden voor de deelinrichting Brightlands Chemelot Campus.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

Vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen is de deelinrichting ACN aangewezen als een Seveso-inrichting, conform paragraaf 3.3.1 van het Bal. Door de aanwezigheid van wordt de hoge

drempelwaarde van het Brzo overschreden. De overige activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal: 3.2.1; 3.2.5; 3.2.7; 3.2.8; 3.2.9; 3.7.6; 4.3.3

Binnen de deelinrichting zijn pilot plants en kleinschalige productie installaties aanwezig in artikel 2 lid 2 van de RIE expliciet zijn uitgezonderd.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installatie omvat of niet.

Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen in het Besluit risico's zware ongevallen. De aanwezigheid van onder andere nafta, glycol en isopropylalcohol wordt de lage drempelwaarde van het Brzo overschreden.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 28 augustus 2025 conform artikel 16.57 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg; www.limburg.nl/bekendmakingen.

2.7 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- b. gedeputeerde staten van de provincie Limburg;
- c. het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg
- d. de Inspectie Leefomgeving en Transport;

Wij hebben adviezen ontvangen van de Inspectie Leefomgeving en Transport en van de Veiligheidsregio Limburg-Zuid.

Inspectie Leefomgeving en Transport

Op 9 september 2025 heeft ILenT erop gewezen dat door deze aanvraag de emissie van ZZS stoffen iets toeneemt.

"De verwachte toenames zijn weliswaar gering, mede als gevolg van de beperkte gebruikte hoeveelheid pyrolyse-olie in de testperiode. Echter, bij gebleken succes van de testperiode zullen de toenames groter zijn bij opschaling.

Ik adviseer het bevoegd gezag bovenstaande in overweging te nemen bij uw beslissing om de aanvraag te beschouwen als een aanvraag met geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu en de te volgen procedure"

Onze reactie:

De emissie van de MVP2 stoffen benzeen en butadieen zal inderdaad iets toenemen maar blijft voldoen aan voorschrift F.3 van de revisievergunning. Deze emissie-eis is in lijn met tabel 5.40 van het Bal. Het betreft echter een kortdurende proef van beperkte omvang. De inzet van pyrolyse-olie wordt met dit besluit slechts toegestaan voor de nu aangevraagde omvang en tijd.

Mocht er in toekomst behoefte zijn om op grotere schaal of langer pyrolyse-olie in te zetten dan zal hiervoor opnieuw vergunning moeten worden aangevraagd. In dat geval zal zeker aandacht worden besteed aan de VRP-verplichting.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 15 september 2025 hebben wij van de Veiligheidsregio een advies ontvangen. Het advies betreft de volgende punten:

- a. *Actuele msds-en van nafta, pyrolyse en de mengsels hiervan;*
- b. *Aanpassingen of aanvullingen op de noodscenario's en incidentbestrijding.*

Onze reactie:

Ad a. Van nafta zijn reeds msds-en toegevoegd bij de eerste aanvraag voor de Rotor Dynamic Reactor van Coolbrook in 2022 (vergunning 2022-008397 d.d. 7 juli 2022). De Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft zowel van de aanvraag als het besluit afschriften ontvangen.

Van de pyrolyse olie hebben wij alsnog een msds opgevraagd bij BCC en per mail aan de Veiligheidsregio Zuid Limburg toegestuurd.

Ad. b. Uit de msds-en blijkt dat nafta een licht ontvlambare stof en pyrolyse-olie een ontvlambare stof is met een hoger vlampunt dan nafta. Door de toepassing van pyrolyse-olie neemt het risico niet toe. Daarnaast is de opslag van pyrolyse-olie (maximaal 2 IBC's) beperkt en zal voldoen aan PGS 15. Dus ook door de opslag zal het veiligheidsrisico niet toenemen. Derhalve is een aanvulling van noodscenario's en/of incidentenbestrijding niet aan de orde.

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 Coördinatie omgevingsvergunning voor een wateractiviteit

Binnen de locatie treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit moet worden aangevraagd. Het Waterschap Limburg heeft geadviseerd, dat er geen vergunning in het kader van de waterwet behoeft te worden ingediend.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Chemelot Site Permit. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Chemelot Site Permit vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

Chemelot Site Permit heeft de afgelopen jaren wel de benodigde overheidsverslagen ingediend.

De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Chemelot Site Permit.

4 OVERWEGINGEN

4.1 Inleiding

BCC betreft als onderdeel van Chemelot een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

Binnen BCC is sinds 2022 de Rotor Dynamic Reactor van Coolbrook vergund. Dit is een installatie voor het elektrisch kraken van koolwaterstoffen waarbij hernieuwde grondstoffen ontstaan. Bij de nu aangevraagde proeven wijzigt de installatie niet, maar wordt een deel van de vergunde grondstof nafta vervangen door Pyrolyse-olie.

De installatie van Coolbrook is aan te merken als de MBA "het exploiteren van een andere milieubelastende installatie voor het vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen" onder 3.3.5 b van het Bal. Hierbij wordt opgemerkt dat dit een experimentele installatie is met een kleine verwerkingscapaciteit. Vanwege de beperkte omvang en experimentele karakter is er geen BREF van toepassing.

4.2 Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De verandering leidt niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu:

- Afvalstoffen (zie § 4.2.4);
- Externe Veiligheid (zie § 4.2.5);
- Lucht (zie § 4.2.6).

Het toepassen van pyrolyse-olie als grondstof voor de elektrische kraker betreft een proef met een looptijd van ca. 8 maanden. De proeven zullen starten direct na het van kracht worden van dit besluit.

4.2.1 Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te

voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;

- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalwater, bodem, afvalpreventie, verkeer en vervoer en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisie van 20 februari 2025.

4.2.2 Besluit activiteiten leefomgeving

De MBA('s) waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht. Daarnaast vinden binnen de BCC volgende eerder vergunde MBA's plaats:

- 3.2.1 Stookinstallaties;
- 3.2.5 koelinstallaties;
- 3.2.7 opslag gassen;
- 3.2.8 opslag vloeistoffen;
- 3.2.9 opslag in verpakkingen;
- 3.7.6 laboratoria;
- 4.3.3 ingeperkt gebruik g.g.o.

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde MBA's van toepassing. Welke algemene regels gelden is reeds afgewogen in de revisievergunning van 20 februari 2025.

4.2.3 Zorgplicht

Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder

geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4.2.4 Afvalstoffen

De aangevraagde alternatieve grondstof pyrolyse-olie ontstaat bij de pyrolyse van kunststofafval en zal door de firma Pryme worden geleverd in IBC's. Omdat voor deze pyrolyse-olie nog geen einde afvalstof verklaring is aangevraagd wordt het beoordeeld als de verwerking van een afvalstof met euralcode 19.01.17.

Het toepassen van deze afvalstof is nog niet eerder vergund.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in artikel 8.29 lid 1 onder b Bkl. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen de sectorplannen, deel A.4 (Algemene uitgangspunten en algemeen beleid), deel B (het beleid voor afvalbeheer en overbrenging, waaronder het moratorium op storten en het ZZS-beleid) en deel D2 (minimumstandaard). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Verwerking van afvalstromen waarvoor in het LAP geen sectorplan opgenomen is

Op de volgende in de aanvraag genoemde afvalstro(o)m(en) is geen sectorplan van het LAP van toepassing:

- pyrolyse-olie, Euralcode 19.01.17;

In de aanvraag is voor pyrolyse-olie vergassing als verwerkingsmethode beschreven.

Wij hebben deze verwerkingsmethode getoetst aan afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wm, zoals uitgewerkt in hoofdstuk A.4 van het LAP. De aangevraagde verwerkingsmethode geeft voldoende invulling aan de hiërarchie.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een uitgewerkt AO/IC voor pyrolyse-olie als bijlage toegevoegd. Wij kunnen hiermee instemmen.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de milieubelastende activiteit te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de milieubelastende activiteit de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om meldingsplicht/ registratieplichtingen op te nemen (art. 8.39 van het Bkl).

In de revisievergunning van 24 februari 2025 is voorschrift B.17 voor de registratie van de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. Dit dat voorschrift wordt ook opgenomen in dit besluit voor de nu aangevraagde pyrolyse-olie.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheerplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.2.5 Externe Veiligheid

Uit de aanvraag blijkt dat ten behoeve van de aangevraagde verandering de volgende afvalstoffen worden opgeslagen:

- Pyrolyse-olie, Euralcode 19.01.17

Uit de msds-en blijkt dat pyrolyse-olie ontvlambare stof is en nafta een licht ontvlambare stof is. Pyrolyse-olie heeft een hoger vlampunt dan nafta. Door de toepassing van pyrolyse-olie neemt het veiligheidsrisico niet toe.

De pyrolyse-olie wordt opgeslagen in 2 IBC's in bestaande PGS 15 kasten en zal voldoen aan de voorschrift C.10 van de revisievergunning.

4.2.6 Lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel: beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit.

De RDR installatie waarop de aangevraagde verandering betrekking heeft, heeft één emissiepunt: de naverbrander. De RDR is een proefinstallatie voor het elektrisch kraken van koolwaterstoffen. Het kraakproduct dat hierbij ontstaat is te beperkt om als grondstof te worden ingezet. Daarom worden de gassen verbrand in een naverbrander. De RDR met naverbrander zijn vergund sinds 2022. Destijds is berekend en afgewogen dat de 99,99 % van het kraakproduct wordt verbrand. De reeds vergunde emissie betreft CO₂ en NO_x en 0,01 % gO₂ koolwaterstoffen en de MVP2 componenten benzeen en butadieen.

In de huidige aanvraag wordt nafta stapsgewijs gedeeltelijk vervangen door pyrolyse-olie. Er wordt gestart met 10 % pyrolyse-olie oplopend naar 25 % pyrolyse-olie.

Voor de volledige proefperiode betekent dit de volgende hoeveelheid nafta en pyrolyse-olie:

- Nafta: 155.000 kg
- Pyrolyse-olie: 2.541 kg

Op basis hiervan is de emissie van benzeen en butadieen als volgt berekend:

Component	Totale emissie [kg/jaar]	Concentratie [mg/Nm ³ bij 11% O ₂]
Benzeen (MVP2)	1,069	0,103
Butadieen (MVP2)	0,726	0,071
totaal	1,786	0,174

Hiermee blijven de emissies voldoen aan voorschrift F.3 van de revisievergunning.

Daarnaast kan door de toepassing van pyrolyse-olie emissie van HCl ontstaan.

Volgens de berekening in de aanvraag blijft de emissie van HC lager dan de ondergrens van 7,5 kg/jaar in tabel 5.30 van het Bal. Dit betekent dat er voor HCL geen concentratie-eis geldt.

Component	Totale emissie [kg/jaar]	Concentratie [mg/Nm3 bij 11% O2]
HCl bij 10 % pyrolyse-olie	0,40	2,28
HCl bij 25 % pyrolyse-olie	1,00	5,86

De emissies zijn berekend bij een verwerking van in totaal 2512 kg pyrolyse-olie. Om te borgen dat niet meer emissies optreden is een voorschrift opgenomen dat maximaal 2541 kg pyrolyse-olie mag worden verwerkt.

5 VOORSCHRIFTEN

Acceptatie

1. Binnen de deelinrichting mag maximaal 2541 kg pyrolyse-olie met onderstaande euralcode worden geaccepteerd:

euralcode	Afvalstof tbv Coolbrook
19.01.17	afval van pyrolyse dat gevaarlijke stoffen bevat

2. Registratie

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

3. Opslag van pyrolyse-olie

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)) moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn:

- voorschriften 3.1.1, 3.1.3 en 3.1.5;
- voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.2.6 t/m 3.2.13;
- voorschriften 3.3.1; 3.3.2; 3.3.4
- voorschriften 3.4.1, 3.4.3 t/m 3.4.12;
- voorschriften 3.5.1, 3.6.1, 3.7.1 t/m 3.7.7;
- voorschriften 3.9.1, 3.10.1; 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1 t/m 3.13.3, 3.14.1 en 3.14.2;
- voorschriften 3.15.1, 3.15.2, 3.16.1, 3.17.1 t/m 3.17.3, 3.18.1, 3.19.2 t/m en 3.19.5.

4. De emissie van Coolbrook mag maximaal de volgende emissie-niveaus als uurgemiddelden bedragen:

Emissiepunt	Pilot plant	Component	stofklasse	Concentratie Uurgemiddelde [mg/Nm ³]
3	Coolbrook	Benzeen + butadien	MVP2	1