

Kenmerk : SO/LO/18041737
Onderwerp : Beschikking saneringsplan
Locatie : Veemarktkade 8-10 te 's-Hertogenbosch (DB079601289).

BESCHIKKING WET BODEMBESCHERMING

BESLISSING van burgemeester en wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch op grond van de artikelen 29 en 37 juncto artikel 88, lid 7 van de Wet bodembescherming (Wbb).

1. Aanleiding

Als iemand van plan is de bodem te saneren dan wel handelingen te verrichten ten gevolge waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst, dient diegene dit voornemen, voorafgaand aan de sanering, te melden bij het college van burgemeester en wethouders. Naar aanleiding van deze melding moet het college op grond van de Wbb in een beschikking vaststellen of (de ernst) en zo ja wanneer (spoedeisendheid en tijdstip) saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn. Deze vaststelling geschiedt aan de hand van een nader bodemonderzoek waarbij de omvang en de risico's van de aangetroffen bodemverontreiniging zijn bepaald. Indien (sanerings)maatregelen noodzakelijk zijn moet het college bovendien instemmen met het saneringsplan waarin is vastgelegd tot hoever (de saneringsdoelstelling) en op welke manier (de saneringswijze) de verontreiniging zal worden gesaneerd.

Op 6 juni 2025 heeft het college van Arcadis Nederland BV te 's-Hertogenbosch een melding ontvangen met betrekking tot een beheersmaatregel ter plaatse van de locatie Veemarktkade 8-10 te 's-Hertogenbosch. Op deze locatie is sprake van een bodemverontreiniging met PAK's en minerale olie. De ernst en spoedeisendheid zijn in het verleden al vastgesteld (provinciaal besluit d.d. 4 oktober 1993, kenmerk 235031). Met genoemd besluit is destijds eveneens instemming verleend aan de saneringsaanpak, te weten het beheersen van de verontreiniging. De aanleiding voor de melding van Arcadis is het feit dat de bovengenoemde instemming met de saneringsaanpak verlopen is en nu wordt geactualiseerd.

De bij deze procedure behorende stukken zijn:

- Saneringsplan aanpak grondwaterverontreiniging Veemarktkade, Arcadis, referentie VAZC7C3JV3N4-969484635-1951:2.0, 6 juni 2025.

In dit saneringsplan is de beheersmaatregel geactualiseerd. Daarbij heeft een afweging plaatsgevonden op welke wijze de beheersmaatregel het beste voortgezet kan worden, waarbij rekening gehouden is met de actuele verontreinigingssituatie en verspreidingsrisico's.

2. Procedure

In de Verordening bodemsanering gemeente 's-Hertogenbosch 2009 is bepaald dat bij de voorbereiding van een besluit, als hier bedoeld, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Deze procedure wordt volgens 4.1 van de Awb voorbereid. De aanvangsdatum van de procedure is 6 juni 2025.

Voorafgaand aan de definitieve besluitvorming hebben bovengenoemde stukken vanaf 15 juni 2025 gedurende twee weken ter inzage gelegen in het Stadskantoor. Hiervan is kennisgegeven op www.overheid.nl op 13 juni 2025. Belanghebbenden konden gedurende de termijn van inzage hun zienswijze naar voren brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

3. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen

Op grond van artikel 2, lid 1 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming vloeit een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Dit betreft de percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem. Dit saneringsplan heeft (enkel) betrekking op een actualisatie en optimalisatie van de beheersmaatregel ter voorkoming van verspreiding in het grondwater. Er zijn geen interventiewaarden vastgesteld voor het vaste deel van de bodem. Onderhavig besluit zal daarom niet worden ingeschreven in het kadaster.

4. Overwegingen

Ernst en spoedeisendheid

In de eerdere beschikking d.d. 4 oktober 1993 is reeds vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en dat er sprake is van een onaanvaardbaar risico voor verspreiding van de verontreiniging waardoor spoedige sanering noodzakelijk is.

Sanering

Bij de saneringsaanpak wordt veelal onderscheid gemaakt in twee typen verontreinigingssituaties, te weten immobiele verontreinigingssituaties aanwezig in de bovengrond en mobiele verontreinigingssituaties aanwezig in de boven- en ondergrond.

Degene die de bodem saneert, dient de sanering zodanig uit te voeren dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt (bij immobiele verontreinigingssituaties);
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt (bij mobiele verontreinigingssituaties);
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem als bedoeld in artikel 39d Wbb zoveel mogelijk wordt beperkt.

'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot de effecten van de sanering.

Saneringsdoelstelling en -maatregelen

Het saneringsdoel van mobiele verontreinigingssituaties is het gewenste gebruik van boven- en ondergrond mogelijk te maken en het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk te beperken waarbij de eventuele restverontreiniging zo min mogelijk nazorg vereist. Dit wordt beschouwd als een stabiele milieuhygiënisch acceptabele eindsituatie.

De nadere invulling van het saneringsdoel is maatwerk per situatie, waarbij een evenwichtige verhouding tussen kosten en baten leidend is. In het saneringsplan moet de keuze voor een saneringsoplossing gemotiveerd worden via een afwegingsproces.

Betreffende de locatie Veemarktkade 8-10 is een saneringsafweging uitgevoerd. Op grond daarvan is ervoor gekozen om:

- voor het freatisch grondwater (0-5 meter diep): de beheersmaatregel te laten vervallen en in plaats daarvan het grondwater te monitoren;
- voor het middeldiep grondwater (5-circa 25 meter diep): de beheersmaatregel uit te breiden; hierbij wordt grondwater onttrokken en na zuivering geloosd;
- voor het eerste watervoerende pakket (circa 25-85 meter diep): monitoren (tot nu toe werden hier geen maatregelen uitgevoerd).

De uitbreiding in het middeldiep grondwater is vooral bedoeld om een nog meer naar boven gerichte grondwaterstroming te realiseren, zodat voorkomen wordt dat de verontreiniging zich naar beneden, richting eerste watervoerend pakket, kan verspreiden.

Bovengenoemde aanpak is uitgewerkt in het saneringsplan. Hierbij zijn de volgende saneringsdoelstellingen geformuleerd:

- voor het freatisch en middeldiep grondwater: verspreiding buiten de interventiewaarde-contouren dient te worden voorkomen;
- voor het eerste watervoerende pakket: verspreiding van verontreiniging in gehalten boven de interventiewaarden buiten de monitoringlijn dient te worden voorkomen;
- specifiek betreffende verticale verspreiding: toename van gehalten van verontreinigende stoffen in het eerste watervoerende pakket dient te worden voorkomen.

Voor het overige voldoet het saneringsplan aan de vereisten zoals neergelegd in artikel 39 Wbb en de Verordening Bodemsanering van de gemeente 's-Hertogenbosch.

5. Besluit

Ondergetekende, handelend namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch; gelet op het gestelde in de Wet bodembescherming, Wet milieubeheer en de Verordening bodemsanering 's-Hertogenbosch 2009; gelet op het gestelde in de Circulaire bodemsanering 2013;

BESLUIT:

1. in te stemmen met het saneringsplan (beheersmaatregel), saneringsplan aanpak grondwaterverontreiniging Veemarktkade, Arcadis, referentie VAZC7C3JV3N4-969484635-1951:2.0, 6 juni 2025, waarin als saneringsdoelstelling is opgenomen dat:
 - voor het freatisch (0-5 m-mv) en middeldiep (5-25 m-mv) grondwater: verspreiding buiten de interventiewaarde contouren dient te worden voorkomen;
 - voor het eerste watervoerend pakket (25-85 m-mv): verspreiding van verontreiniging in gehalten boven de interventiewaarden buiten de monitoringlijn dient te worden voorkomen;
 - specifiek betreffende verticale verspreiding: toename van gehalten van verontreinigende stoffen in het eerste watervoerende pakket dient te worden voorkomen;
 - Als er dreigende verspreiding van gehalten boven de interventiewaarden voorbij de monitoringslijn in het eerste watervoerend pakket wordt geconstateerd treedt het terugvalsscenario in werking (interceptie);
2. hieraan de voorschriften te verbinden genoemd in bijlage 1.
3. binnen drie maanden na afgeven van deze beschikking moet worden begonnen met de saneringsaanpak (de beheersmaatregel).

's-Hertogenbosch, 26 september 2025

Hoogachtend,
Namens Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,



J. Schuring

Bijlage 1: Voorschriften

Bijlage 1: Voorschriften

Behoort bij beschikking tot instemming saneringsplan voor de locatie Veemarktkade 8-10 te 's-Hertogenbosch (DB079601289).

Kenmerk: SO/LO//18041737

Datum: 26 september 2025

.....

VOORSCHRIFTEN AAN DE INSTEMMING VAN HET SANERINGSPLAN

1. Betreffende de frequentie van rapporteren over het beheersingssysteem (laatste tekstpassage paragraaf 4.3.3, op blz 25 SP):
In de laatste halfjaarrapportage van de eerste drie jaar dient gemotiveerd te worden dat de frequentie vanaf vier jaar teruggebracht kan worden naar eenmaal per twee jaar. De motivatie dient ter instemming voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag.
2. Betreffende de monitoringfrequentie "ontwikkeling brongebied 1^e WVP (paragraaf 4.3.4.3):
Het besluit om vanaf 2029 naar een vijfjarige frequentie te gaan, dient ter instemming voorgelegd te worden aan het bevoegd gezag.
3. Betreffende het terugvalscenario (paragraaf 4.4.):
Indien er aanwijzingen zijn voor verspreiding van verontreiniging zoals gesteld in de 4^e alinea van paragraaf 4.4. ("Zoals inis geraakt"), dienen tussentijdse maatregelen overwogen te worden. Deze afweging en de daaruit voortvloeiende keuzes ten aanzien van eventueel inzetten van maatregelen dienen ter instemming aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.
(In dit verband wordt figuur 19 van het SP puur als "indicatief" beschouwd, en niet als een bij voorbaat geaccepteerde vorm van verspreiding).

Toelichting voorschriften.

In het saneringsplan worden diverse zaken benoemd die voorgelegd zullen worden aan het bevoegd gezag, waarbij overleg, af- en/of instemming aan de orde is. Een aantal zaken die het bevoegd gezag van (bijzonder) belang acht, zijn in bovenstaande voorschriften expliciet benoemd. Deze zijn niet-limitatief; overige zaken zoals benoemd in het saneringsplan blijven uiteraard van toepassing.