

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het aanpassen van de waterlopen Lommerbroeklossing,
De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing en
het aanleggen en behouden van diverse duikers en stuwen
in deze waterlopen te Velden**

Zaaknummer: 2025-Z5940

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften	5
6.2	Specifieke voorschriften	8
7	Aanvraag.....	10
7.1	Samenvatting aanvraag	10
7.2	Vergunningplichtige handelingen.....	11
7.3	Meldingsplichtige en informatieplichtige handelingen.....	11
7.4	Zorgplicht.....	12
7.5	Andere wet- en regelgeving.....	14
8	Toetsing	14
8.1	Algemeen.....	14
8.2	Overwegingen.....	15
8.3	Conclusie toetsing.....	18
9	Procedure en rechtsbescherming	18
9.1	Procedure.....	18
9.2	Rechtsbescherming.....	19
10	Mededelingen.....	20
11	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 april 2025 een aanvraag ontvangen van Stichting Het Limburgs Landschap, Rijksstraatweg 1, 5943 AA te Lomm, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanpassen van de waterlopen Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing en het aanleggen en behouden van diverse duikers en stuwen in deze waterlopen te Velden, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De geplande werkzaamheden hebben consequenties voor de Omgevingswetlegger, Onderhoudslegger en de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. Door de werkzaamheden verandert de vorm, richting, afmeting en constructie van de Looisegraaf ter plaatse. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden, de Omgevingswetlegger en de Onderhoudslegger van Waterschap Limburg aan te passen. De hierbij behorende wijzigingen van de werkingsgebieden (2025-Z9790), de Omgevingswetlegger (2025-Z9787) en de Onderhoudslegger (2025-Z9789) worden separaat verleend.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Stichting Het Limburgs Landschap, Rijksstraatweg 1, 5943 AA te Lomm, voor:
 - het aanpassen van de primaire waterlopen Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.80 van paragraaf 2.1.17 Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het aanleggen en behouden van diverse duikers in primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van paragraaf 2.1.3 Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;

- het aanleggen en behouden van diverse stuwen in primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.74 van paragraaf 2.1.15 Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het uitvoeren van een project in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare bij primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.63 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- tekening “MAATREGELENPLAN”, d.d. 17-06-2025, tekeningnummer 25-11201 (bijlage 1);
 - tekening “LENGTEPROFIELEN BESTAANDE WATERLOPEN”, d.d. 17-06-2025, tekeningnummer 25-11202 (bijlage 2);
 - tekening “Rasters en objecten”, d.d. 4-6-2025 (bijlage 3).

4 Ondertekening

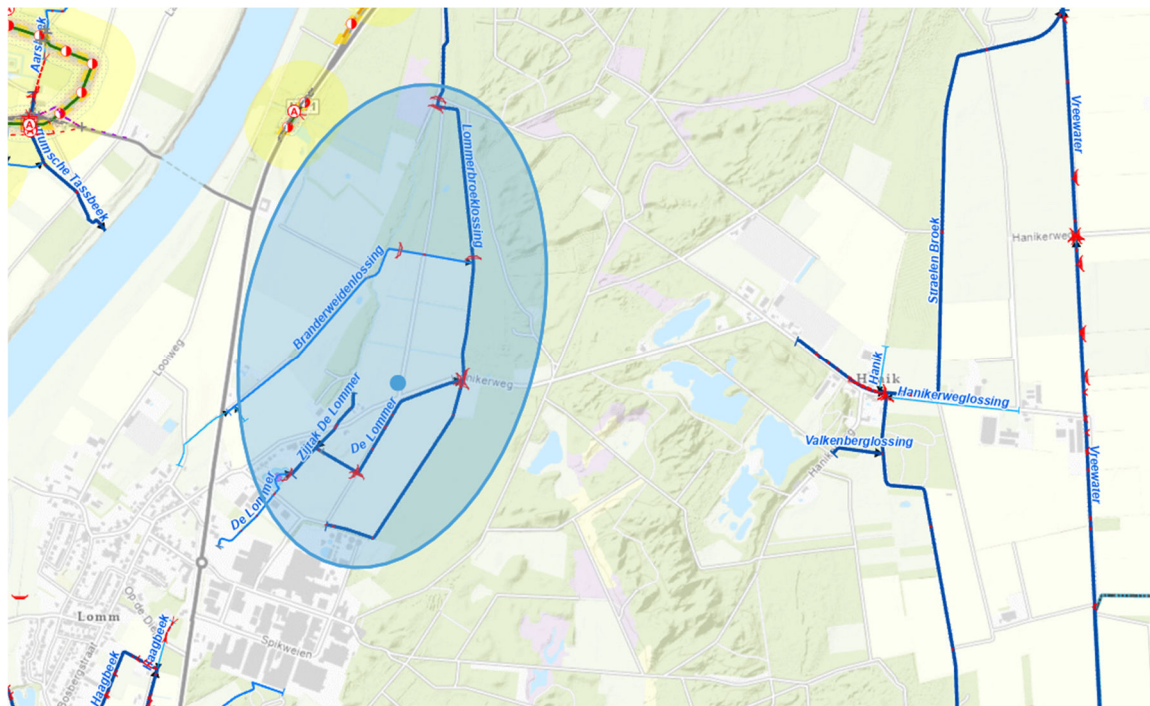
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.
19-09-2025

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De aanpassingen aan de waterlopen en aanleg van diverse duikers en stuwen worden gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 210.317, Y = 385.135.



De Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing zijn ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venlo en zijn als primair water opgenomen in de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. De oppervlaktewateren hebben een omgevingsgerichte functie.

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.

2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Startoverleg en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water” 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
5. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
6. Onderhoudsplichtige van de duikers, stuwen, gronddammen en overige wateren is de vergunninghouder alsmede het deel van de nieuwe waterloop waar maar 2 meter aan onderhoudspad gerealiseerd gaat worden. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duikers, stuwen en gronddammen is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 10

Graven, dempen en verhardingen

1. Voordat met de demping wordt begonnen, moet het te dempen deel volledig worden afgesloten van het aangrenzende oppervlaktewater.
2. Het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen. In dat geval moet de aanwezige bagger eerst worden verwijderd.

3. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.
4. Het graven moet voorafgaand aan, of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
5. Bij het graven van het oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem te allen tijde worden voorkomen.
6. Langs het oppervlaktewater moet een ruimte van 4 meter breed en 4 meter hoog worden vrijgehouden, gemeten vanaf de insteek van het oppervlaktewater.
7. Het talud dient zodanig aangelegd te worden dat deze niet verzakt of uitspoelt.

Voorschrift 11

Dammen (met duikers)

1. Voordat de dam wordt aangelegd, moet het oppervlaktewater ter plaatse van de dam worden gebaggerd tot de vaste waterbodem.
2. De dam met duiker moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	Rond
Lengte	
Duiker gronddam met spindelschuif	Maximaal 11 meter
Duiker	maximaal 8 meter
Duiker bij stuw	maximaal 5 meter
Inwendige doorsnede	
Duiker gronddam met spindelschuif	Minimaal 0,5 meter
Duiker	minimaal 1 meter
Duiker bij stuw	minimaal 1 meter
Binnen-onderkant van de duiker (BOB)	slootbodemoogte

3. In de dam moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De taluds mogen niet steiler worden aangelegd dan 1 op 2 (hoogte : breedte).
5. De duiker moet worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
6. De verbindingen tussen duikerelementen moeten waterdicht zijn.

Voorschrift 12

Stuwen

1. De stuw moet worden gemaakt van materiaal dat geschikt is voor het doel.
2. De stuw moet zodanig geplaatst worden, zo nodig met verankering, dat verschuiving, onderuitzakken, doorbuigen, en bodemerosie niet mogelijk is.
3. Lekkage van de stuw onderlangs en achterlangs moet altijd worden voorkomen.

4. Ter plaatse van de stuw moeten zodanige maatregelen worden genomen, dat uitspoeling van de slootbodem en de oevers voorkomen wordt.
5. De regelbare stuw moet zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
6. De stuw moet voor bediening en onderhoud altijd bereikbaar zijn.
7. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuw moet een peilschaal worden aangebracht. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP en het maalpeil aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.

Voorschrift 13*Afrastering*

1. Een hekwerk of schutting wordt op ten minste 0,5 meter uit de grens van de kernzone geplaatst.
2. Een hekwerk of schutting heeft een maximale hoogte van 2,00 meter.

Voorschrift 14*Groot project*

1. Het project dient uitgevoerd te worden zoals aangegeven op de tekeningen.
2. Vóór de realisatie van de geprojecteerde nieuwe stuw dient er een aanvullende oppervlaktewater en grondwaterberekening te worden uitgevoerd en aangeleverd bij het waterschap.

7 Aanvraag**7.1 Samenvatting aanvraag**

Stichting Het Limburgs Landschap, Rijksstraatweg 1, 5943 AA te Lomm is voornemens om diverse maatregelen te nemen voor natuurontwikkeling. Zo worden en waterlopen verondiept, verlegd en deels gedempt. Het plangebied gaat vernat worden om natuurontwikkeling te stimuleren. Ook wordt er ter afscherming op een gedeelte langs de waterloop een afrastering geplaatst. Het totale gebied omvat zo'n 40 hectare in Velden.

Het betreft de oppervlaktewateren Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing. Deze zijn in werkingsgebieden vastgelegd als primaire oppervlaktewateren.

Afwijking van de aanvraag

In afwijking van de aanvraag wordt de vergunning permanent verleend. De aangegeven einddatum in het aanvraagformulier heeft betrekking op de werkzaamheden van het aanpassen van de waterlopen en het aanleggen van de duikers en stuwen.

Ook is er in een separate melding het aanleggen, aanpassen of verwijderen van een bouwwerk aangevraagd. De aanvrager heeft kenbaar gemaakt deze melding in de huidige vergunning mee te willen nemen. Echter betreft het bestaande gebouwen waar verder geen veranderingen aan plaats

vinden. Daarmee geldt er geen meldplicht of vergunningplicht en is het niet noodzakelijk dit mee te nemen in de huidige vergunning.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Het aanpassen van de primaire waterlopen Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.80 van paragraaf 2.1.17 Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- Het aanleggen en behouden van diverse duikers in primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van paragraaf 2.1.3 Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- Het aanleggen en behouden van diverse stuwen in primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.74 van paragraaf 2.1.15 Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- Het uitvoeren van een project in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare bij primaire waterlopen te Velden, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.63 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

7.3 Meldingsplichtige en informatieplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht en/of informatieplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 1.15 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het plaatsen van een afrastering in het profiel van vrije ruimte van een oppervlaktewater is een meldingsplichtige handeling; deze activiteit valt onder de meldplicht van artikel 2.56 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel. De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de voorschriften uit deze algemene regel.

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor het verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.79 van paragraaf 2.1.17 Verleggen of aanpassen van een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel [1.12](#), houdt in ieder geval in dat:

- a. schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater; en

- b. het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen en behouden van duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.12 van paragraaf 2.1.3 Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet stremt of belemmert;
- b. de duiker of overkluizing doelmatig functioneert en in goede staat van onderhoud verkeert; en
- c. de duiker of overkluizing zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen en behouden van stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.71 van paragraaf 2.1.15 Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel [1.12](#), houdt in ieder geval in dat:

- a. de stuw en ander peilregulerend werk in een goede staat van onderhoud wordt gehouden; en
- b. bediening van de stuw en ander peilregulerend werk zodanig plaatsvindt dat andere gebruikers van het oppervlaktewater hiervan geen schade ondervinden.

De invulling van de zorgplicht voor het realiseren van projecten groter dan 10 ha bij een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.62 van paragraaf 2.1.12 Realisering projecten bij een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel [1.12](#), houdt in ieder geval in dat een project geen negatieve waterstaatkundige gevolgen veroorzaakt buiten het projectgebied.

De invulling van de zorgplicht voor het plaatsen en behouden van afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.53 van paragraaf 2.1.10

Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht, bedoeld in artikel [1.12](#), houdt in ieder geval in dat:

- a. de aanwezigheid van de afrastering, het hekwerk of de schutting geen belemmering vormt voor het voeren van onderhoud aan het oppervlaktewater;
- b. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een meanderzone niet leidt tot een belemmering voor het meanderproces binnen de meanderzone; en
- c. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een inundatiegebied geen afbreuk doet aan de functie van het inundatiegebied.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten worden voldaan.

7.5 Andere wet- en regelgeving

Met betrekking tot de waterkwaliteitsaspecten moet ook voldaan worden aan het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de waterschapsverordening. Er vinden onder andere graafwerkzaamheden plaats in de waterbodem voor het verleggen van de beek en er worden vaste objecten aangelegd. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of paragraaf 2.2.11 Lozen bij ontgravingen, baggerwerkzaamheden en werkzaamheden door de waterbeheerder op een oppervlaktewater zijn hierop van toepassing.

De grond waarmee het oppervlaktewater wordt gedempt, moet voldoen aan de daarvoor geldende bodemkwaliteitseisen.

Op grond van het Bal en informatieplicht op grond van artikel 2.134 van de waterschapsverordening moeten vaste objecten en graafwerkzaamheden in de bodem gemeld worden. Hierbij moet worden aangegeven wat de bodemkwaliteit van de te vergraven grond is en of deze de interventiewaarde overschrijdt. In dat geval moet naast de melding ook een werkplan worden ingediend waarin is aangegeven hoe verontreiniging van het water wordt voorkomen.

Het te gebruiken materiaal mag niet uitloggen.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer

- beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
 - c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
 - d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Lommerbroeklossing, De Lommer, Zijtak De Lommer en Branderweidenlossing hebben een functie omgevingsgerichte beek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- 12. Verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater
- 4. Aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater
- 11. Compenseren waterhuishoudkundige gevolgen

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;

Aanpassen waterlopen

Er wordt meer nieuw wateroppervlak gegraven dan er wordt gedempt. Ook blijven veel waterlopen/sloten nog wel bestaan, maar minder diep. Hierdoor vindt er juist een toename plaats in bergingscapaciteit.

Aanleggen duikers en stuwen

Door de geringe lengte en een voldoende grote binnendiameter van de duiker zal er weinig afname zijn in de bergingscapaciteit van het oppervlaktewater. De stuwen zorgen dat er langer water vastgehouden wordt in het gebied en zorgt daarmee dus ook niet voor een afname in de bergingscapaciteit.

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;

Aanpassen waterlopen

Door de verlegging van de waterloop vindt er geen significante afname in de doorstroomcapaciteit plaats. Echter worden er wel op meerdere plekken verondiepingen toegepast waardoor water langer in het gebied wordt vastgehouden. Dit is ook het doel van de maatregelen om natuurontwikkeling te stimuleren.

Aanleggen duikers en stuwen

De aanwezigheid van een duiker of overkluizing kan leiden tot belemmeringen voor de afwatering en het doorvoeren van het water. Van groot belang bij het voorkomen van belemmeringen voor de afwatering, is het doorstromingsprofiel van de duiker. Het doorstromingsprofiel van een duiker en van een overkluizing moet afgestemd zijn op het in het oppervlaktewater in maatgevende omstandigheden voorkomende debiet. De benodigde doorstroomcapaciteit blijft aanwezig omdat de duiker voldoende groot is om de afvoer te waarborgen. De diameter van de duikers is getoetst aan de capaciteit van duikers stroomop - en stroomafwaarts. De aanleg van de nieuwe duikers heeft verder geen invloed op de doorstroomcapaciteit. Echter is het doel om juist water vast te houden in het gebied en dus de doorstroming wat af te laten nemen. Hiervoor worden de stuwen geplaatst. Hierdoor wordt op een gecontroleerde wijze de doorstroming verlaagd.

- stabiliteit taluds;

Aanpassen waterlopen

Ten aanzien van de stabiliteit van de taluds zijn er voorschriften gesteld (voorschrift 10, lid 7).

Aanleggen duikers en stuwen

In de dammen moet de duikers zodanig aangelegd worden dat deze niet kunnen vervormen en/of verzakken (zie voorschrift 11, lid 4). Bij de stuwen dienen er maatregelen genomen te worden die uitspoeling van de slootbodem en de oevers voorkomen (voorschrift 12, lid 4).

- negatief effect op waterkwaliteit;

Aanpassen waterlopen

Ten aanzien van de graafwerkzaamheden in de bodem en dempingen zijn er eisen gesteld, zie paragraaf 7.5. Er wordt daarmee geen negatief effect op de waterkwaliteit verwacht.

Aanleggen duikers en stuwen

Ten aanzien van de graafwerkzaamheden zijn voorschriften van toepassing alsmede voor de te gebruiken materialen ter bescherming van de waterkwaliteit (zie paragraaf 7.5 van de vergunning). Ook is aangegeven dat voor de duikers en stuwen geen uitlogende materialen gebruikt mogen worden. Op basis hiervan wordt er geen negatief effect op de waterkwaliteit verwacht.

- negatief effect op ecologie;

De waterlopen hebben een functie omgevingsgerichte beek. Door het behoud van de waterkwaliteit zal er geen negatief effect plaatsvinden op de ecologie. Verder zijn de maatregelen juist bedoeld voor natuurontwikkeling. Daarom zal de ecologie er juist op voorruit gaan.

- negatief effect op grondwaterregime;

Het doel van de maatregelen is om water vast te houden in het gebied. De maatregelen hebben dus een positief effect op het grondwaterregime.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;

Aanpassen waterlopen

Er dient een ruimte van 4 meter breed en 4 meter hoog te worden vrijgehouden voor onderhoud (voorschrift 10, lid 6). Het deel waar er een onderhoudspad van 2 meter wordt vrijgehouden wordt onderhouden door de vergunninghouder (voorschrift 9, lid 6).

Aanleggen duikers en stuwen

De duikers mogen geen belemmering vormen voor het onderhoud van het oppervlaktewater en de duikers zelf dienen door vergunninghouder vrij te worden gehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen (zie voorschrift 11, lid 5). De stuwen moeten voor bediening en onderhoud altijd bereikbaar zijn (voorschrift 12, lid 6).

- Waterhuishoudkundige gevolgen buiten projectgebied door grootte project;
Uitvoering van een project dat ziet op het treffen van maatregelen die (mede) gericht zijn op beïnvloeding van de waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied kan (negatieve) gevolgen hebben op de omgeving van het projectgebied. Het waterschap wil voorkomen dat dergelijke projecten voor het waterschap en of voor derden tot nadelige consequenties leidt. Om deze reden heeft er een hydrologische toets plaatsgevonden die is goedgekeurd door het waterschap. Wel dient er nog voor de realisatie van de geprojecteerde nieuwe stuw een aanvullende oppervlaktewater en grondwaterberekening te worden uitgevoerd en aangeleverd bij het waterschap die getoetst zal worden (voorschrift 14, lid 2).
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.
De te treffen maatregelen zijn afgestemd met het waterschap en zijn toekomstbestendig.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 3 april 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z5940.

De aanvrager is op 13 mei 2025 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-383817) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 6 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 20 juni 2025 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-387097. Daarmee is de procedure opgeschort met 38 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venlo.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2025-Z5940:

1. Tekening "MAATREGELENPLAN", d.d. 17-06-2025, tekeningnummer 25-11201 (ons kenmerk WLD0C-1663486819-387099);
2. Tekening "LENGTEPROFIELEN BESTAANDE WATERLOPEN", d.d. 17-06-2025, tekeningnummer 25-11202 (ons kenmerk WLD0C-1663486819-387098);
3. Tekening "Rasters en objecten", d.d. 4-6-2025 (ons kenmerk WLD0C-1663486819-386001).