

OMGEVINGSVERGUNNING

WATERACTIVITEIT

Z-25-123919/D-25-165492



1 Procedure

Datum vergunning: 4 september 2025
Datum aanvraag: 12 januari 2025
Verzoeknummer: 2025011200139
Procedure: Reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Procedure verlengd: Nee
Procedure opgeschort: Ja, met 106 dagen omdat de aanvraag niet volledig was
Aanvulling aanvraag: 13 mei 2025
Aanvrager: paviljoen Zomertijd, Slag Vlugtenburg 1, 2691XC 's-Gravenzande
Locatie activiteit: Slag Vlugtenburg 1, 2691 XC 'S-GRAVENZANDE
Projectnaam: Aanvraag Watervergunning definitief 1

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

De aanvrager heeft een jaarrond bouwwerk op het "strand". Deze aanvraag wordt beoordeeld op het hebben van deze bebouwing. Deze activiteiten vinden plaats in een beperkingengebied zoals aangewezen in de waterschapsverordening Delfland, namelijk de zeewaartse beschermingszone van de zeewering. De locatie is hier in zekere mate uniek, hieronder wordt deze situatie en haar voorgeschiedenis toegelicht.

De locatie van de bebouwing ligt binnen de grenzen van het plangebied Duincompensatie Delflandse Kust (project Natuurcompensatie PMR). De gebouwen zijn geprojecteerd op het zogenaamde basisduin van het natuurcompensatie gebied. Dit betreft natuurcompensatie voor de aanleg van de 2^e Maasvlakte. De Legger is destijds niet aangepast op het plan. De zeewaartse begrenzing van de buitenduinen (zone waterstaatswerk) van de zeewering, ofwel de ligging van de duinvoet, bleef ongewijzigd.

Bij het besluit van 20 juni 2007 is onder nummer 630027/0780201 de vergunning verleend aan Rijkswaterstaat Zuid-Holland te Rotterdam tot het aanleggen, hebben en onderhouden van een nieuw duingebied inclusief strand gerelateerde bebouwingen. Onder vergunning 630027/0780201 zijn de jaarrond gebouwen door Rijkswaterstaat Zuid-Holland aangelegd in afwijking van het destijds geldende en nu vigerende beleid. In tegenstelling tot eerder verleende vergunning, voor jaarrond strandbebouwing, wordt de bebouwing niet op palen gefundeerd en zijn ze niet verplaatsbaar. Later is er een wijzigingsbesluit op vergunning 630027/0780201 gemaakt onder vergunning 772925/0780201A. Daarin is een actualisatie op de daadwerkelijk aangelegde situatie gemaakt t.o.v. de geplande situatie.

Na aanleg van de gebouwen is het eigenaarschap van de, bij deze aangevraagde gebouwen en opstallen, overgedragen aan de gebruikers, namelijk strandpaviljoen Zomertijd. De overdracht heeft plaats gevonden op 13 november 2009 met PBDK/2010.1825. De vergunning van het bouwwerk waren vanaf overdracht voor 15 jaar geldig. Eind 2024 was de vergunning afgelopen en is de vergunninghouder er op geattendeerd een nieuwe aanvraag te doen, dit heeft op 12 januari 2025 plaats gevonden.

Om de activiteiten en de effecten op de leefomgeving te kunnen toetsen en te bepalen of deze een verwaarloosbaar en aanvaardbaar effect hebben, moet er een omgevingsvergunning voor wateractiviteiten worden aangevraagd.

In deze aanvraag gaat het om de volgende afzonderlijke wateractiviteiten:

- Hebben van jaarrond bebouwing in de (landwaartse) beschermingszone van de zeewering.

- Beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk.

**In deze vergunning worden begrippen genoemd. Deze zijn in de toelichting nader uitgelegd.*

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

- Volgens artikel 4.1, onder b, van de Waterschapsverordening Delfland is het verboden om zonder omgevingsvergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de functie ervan, en daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te houden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.
- Rijkswaterstaat:
Op grond van artikel 7.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving is het verboden om zonder omgevingsvergunning een beperkingengebiedactiviteiten met betrekking in tot een waterstaatswerk te verrichten, als deze worden verricht in een beperkingengebied met betrekking tot de Noordzee in beheer bij het Rijk, voor zover het gaat om:
 - a. Het bouwen of in stand houden van bouwwerken;
 - b. Het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van werken die geen bouwwerken zijn; en
 - c. Het plaatsen of in stand houden van andere objecten.

- Samenloop:

Op grond van artikel 16.15 Omgevingswet jo. Artikel 4.31 Omgevingsbesluit wordt de minister van Infrastructuur en Waterstaat in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen.

2.3 Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Op grond van artikel 4.2 Omgevingsbesluit is het dagelijks bestuur van het waterschap het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

Bij samenloop wordt voordat op de vergunningaanvraag wordt beslist, advies gevraagd aan de andere betrokken bestuursorganen. Rijkswaterstaat is de gelegenheid geboden advies te geven. Op 30 juli 2025 heeft Rijkswaterstaat een positief advies gegeven. Hierop is het advies uitgebracht met het zaaknummer RWSZ2025-00009683 en het brief kenmerk RWS-2025/21459.

De conclusie en het advies van Rijkswaterstaat zijn als volgt:

"Op grond van bovenstaande beoordeling komt de Minister van Infrastructuur en Waterstaat tot de conclusie dat er voor de beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot waterstaatswerk de Noordzee in beheer bij het Rijk, te weten het hebben en behouden van het jaarrond bouwwerk zijnde een paviljoen Zomertijdstrand ter plaatse van Slag Vlughtenburg 1 (zuidzijde) te 's-Gravenzande vanuit waterveiligheidsoogpunt geen redenen zijn om de aanvragen te weigeren mits dit advies en de daaraan verbonden voorschriften onverkort worden opgelegd en nageleefd".

Het advies is –voor zover van toepassing en niet in strijd met de Omgevingswet– overgenomen.

3 Overwegingen Delfland

3.1 Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Waterschapsverordening Delfland;
- Beleidsregel Medegebruik Zeewering (november 2014).

Bij de beoordeling van de werkzaamheden is de vigerende leggerkaart gebruikt.

3.2 Overwegingen algemeen

Er wordt geen omgevingsvergunning wateractiviteit verleend voor wateractiviteiten indien de wateractiviteiten niet verenigbaar zijn met de doelen die in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening zijn gesteld. Primair wordt getoetst aan het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem. Daarbij wordt rekening gehouden met de vervulling van maatschappelijke functies door het watersysteem.

Tevens wordt conform artikel 3.9 van de Waterschapsverordening geen omgevingsvergunning wateractiviteit verleend indien de wateractiviteit zorgt voor achteruitgang van de chemische en ecologische waterkwaliteit zoals bedoeld in de Kaderrichtlijn Water.

3.2.1 Beperkingengebiedactiviteit en beoordelingsregels

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een beperkingengebiedsactiviteit, is getoetst aan de beoordelingsregels onder artikel 4.4 van de Waterschapsverordening Delfland. De aangevraagde activiteiten voldoen hieraan en aan de beleidsregels van Delfland die onder paragraaf 3.1 van dit besluit zijn opgesomd. We lichten de beoordeling op enkele essentiële punten hieronder nog nader toe, waarbij voor de beoordeling de betrokken beleidsregels zijn gebruikt.

3.2.2 Beoordelingsregels waterkeringen en ondersteunende kunstwerken

1. Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit in, op, over of onder een waterkering, bijbehorende beschermingszones of bijbehorend profiel van vrije ruimte, of bijbehorende ondersteunende kunstwerken wordt in acht genomen dat:
 - a) het waterkerend vermogen van de waterkering niet mag verslechteren;
 - b) het blijven voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd;
 - c) het in de toekomst laten voldoen aan de normen of omgevingswaarden die gelden voor de betreffende waterkering niet mag worden belemmerd als de waterkering nog niet voldoet aan de daarvoor geldende norm of omgevingswaarde;
 - d) onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkeringen mogelijk blijven;
 - e) de kosten voor onderhoud, inspectie en monitoring van de waterkering niet onevenredig toenemen;
 - f) het functioneren van andere waterstaatswerken niet mag worden belemmerd.

3.3 Overwegingen strandpaviljoen

Algemeen

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie.

De activiteiten zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- de Noordzee (rijkswaterstaatswerk), in beheer bij Rijkswaterstaat;
- de primaire waterkering (zeewering), in beheer bij Delfland.

Periode strandbebouwing

De bouwwerken, een jaarrond strandpaviljoen, zal jaarrond aanwezig zijn voor een maximum van 5 jaar vanaf afgifte. Als de aanvrager voortijdig voor het verlopen van deze vergunning een nieuwe aanvraag doet, zal niet aangestuurd worden op het verwijderen van de bouwwerken. Mits er geen nieuwe aanvraag wordt ingediend kan handhaving aansturen op het verwijderen van de bouwwerken.

Tijdelijke bebouwing zoals het aangevraagde zijn volgens de beleidslijn Kust een insignificant werk dat weinig invloed heeft op de waterveiligheid.

Onderhoud werken

In de Waterschapsverordening is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het (bouw)werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk (zorgplicht voor eenieder). Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

3.4 Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde activiteiten voldoen deels aan het beleid en hebben geen tot een te verwaarlozen negatief effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. De relevante toetsingscriteria worden hieronder nader toegelicht.

Locatie

De jaarrond bebouwing en opstallen liggen volgens de Legger van Delfland op ongeveer 160 meter zeewaarts van de duinvoet. Er wordt ook ruimschoots voldaan aan de ligging ten opzichte van de gemiddeld hoogwaterlijn. Volgens de Legger van Delfland liggen de werken op het strand. De werken voldoen aan de beleidsregel medegebruik Zeewering artikel 4.2 lid 1, 2 en 9.

De locatie van de werken voldoet niet aan artikel 4.2 lid 14 onder de beleidsregel medegebruik Zeewering. Deze regel zegt dat er minimaal 150m tussen de kopse kanten van twee opvolgende jaarrond strandbebouwing gedurende het winterseizoen moet zijn. Op 27 meter van dit bouwwerk staat het bouwwerk met opstallen van de Reddingsbrigade van de gemeente Westland en de kustzeilvereniging. Deze bouwwerken zijn met hetzelfde project 'Natuurcompensatie PMR' zeewaarts verplaatst. Beide gebouwen zijn ondergeschikt aan de natuurontwikkeling in dit gebied.

Vanuit waterveiligheid oogpunt zijn er geen risico's omdat de werken op ruime afstand van de duinvoet liggen. De dynamische kustprocessen zijn nog steeds mogelijk en de duinvoet kan daardoor natuurlijk aangroeien. Uit deze analyse blijkt dat medegebruik van de zeewering, de natuurlijke processen die voor waterveiligheid zorgen, niet worden verstoort. Er kan dus afgeweken worden van lid 14.

Bouwwijze

Er zijn enkele afwijkingen van het beleid wat betreft de bouwwijze. Het jaarrond bouwwerk met opstallen heeft namelijk seizoensgebonden eigenschappen. Het bouwwerk is niet demontabel en verplaatsbaar (lid 3), staat niet op palen (lid 10 en 12) en staat niet op 1,5m van het strandniveau (lid 11).

Omdat het bouwwerk op ongeveer 160 meter van de duinvoet ligt is de invloed op de duinvoet klein. Daarom zal het niet op palen staan geen invloed hebben op de natuurlijke dynamiek en daarmee de aangroei van de duinvoet. Daarom mogen de bouwwerken afwijken van lid 10, 11 en 12.

Lid 3 stelt dat als gevolg van mogelijke toekomstige klimaatverandering of veiligheid strandbebouwing mee kan bewegen met de ontwikkeling van de duinvoet. Zoals bovenstaand benoemd is de afstand van de bebouwing tot de duinvoet significant. De eis is niet realistisch omdat voor jaarrond strandbebouwing een eis van 10 meter tot de duinvoet geldt en het niet aannemelijk is dat in afzienbare tijd de duinvoet met meer dan 150 meter zeewaarts verplaatst. Hiermee is de afwijking op lid 3 voldoende verklaard.

Er wordt voldaan aan de andere eisen die voor de bouw van strandbebouwing gelden. Specifiek gaat het hierbij om artikel 4.2 lid 4, 5 en 13 uit de beleidsregel medegebruik Zeewering.

Periode

Uit waterstaatkundig oogpunt is het ongewenst vergunningen voor een onbeperkte geldingsduur af te geven. Daarom worden vergunningen niet voor onbepaalde duur afgegeven maar voor maximaal 5 jaar. De aanvraag voldoet aan de beleidsregel medegebruik Zeewering artikel 4.2 lid 6.

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen.

3.5 Onderhoud

In artikel 1.7 van de Waterschapsverordening Delfland is bepaald dat de eigenaren van werken, of degenen die werken houden voor een ander, verplicht zijn die werken in een zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor waterstaatswerken. Deze verplichtingen zijn vastgelegd in de Waterschapsverordening Delfland, zie [Waterschapsverordening - Delfland \(hhdelfland.nl\)](https://www.hhdelfland.nl).

3.6 Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 1.2 van de Waterschapsverordening Delfland.

Maatschappelijke functies relevant:

- Natura 2000-gebieden.

Er is geen sprake van een negatief effect op bovenstaande functies, omdat de bouwwerken eerder al zijn aangelegd en er door deze aanvraag geen extra druk op natura 2000-gebieden ontstaat en bij aanleg de gebouwen in samenhang met de natuurcompensatie zijn aangelegd.

Maatschappelijke functies irrelevant:

- Viswateren (alle zoetwateren zijn aangewezen als water voor karperachtigen);
- Schelpdierwateren (wateren voor schelpdieren in de Waddenzee, Delta en Voordelta);
- Scheepvaart;
- Drinkwaterbeschermingszones (bescherming rond de innamepunten);
- Overige recreatieve activiteiten.
- Zwemwaterlocaties.

3.7 Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

3.8 Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Overwegingen Rijkswaterstaat

4.1 Toetsing

- Kader Richtlijn Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Beleidsnota Noordzee (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Beleidslijn Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat);
- Uitvoeringskader Vergunningverlening Kust (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat).

4.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (Veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027

en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid met betrekking tot de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepast binnen het waterveiligheidsbeleid.

De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedsspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag.

De Beleidslijn kust maakt een onderscheid in:

- a) Beleid voor jaarrond aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand;
- b) Voorwaarden vanuit waterveiligheid en overige voorwaarden (vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie).

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust 2024 (mei 2024 vastgesteld door DT-Rijkswaterstaat).

Sinds 2009 staat op het strand bij Slag Vlugtenburg een jaarrond horecagebouw. Destijds is, in afwijking van het geldende beleid, een vergunning verleend door HHdelfland voor het bouwen en in stand houden van een permanent bouwwerk zonder fundering of palen. In maart 2010 is de tenaamstelling van deze vergunning gewijzigd van Rijkswaterstaat (RWS) naar de exploitant van het horecagebouw. De oorspronkelijke vergunning is inmiddels onherroepelijk. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het in stand houden van een bouwwerk vergunningplichtig (artikel 7.17 lid 1 sub d Bal). Door het overgangsrecht (artikel 4.13 lid 1 Invoeringswet Omgevingswet) is de vergunning van 2009 automatisch omgezet naar een omgevingsvergunning. Deze omgezette vergunning kan echter niet worden verlengd, waardoor inmiddels een nieuwe aanvraag is ingediend door de exploitant van het horecagebouw.

Volgens het actuele strandbeleid van RWS dienen jaarrond bouwwerken op het strand te worden geplaatst op palen. Van dit uitgangspunt is in 2009 gemotiveerd afgeweken, mede op basis van de ligging van het gebouw op het basisduin, zoals vastgesteld in het

rapport Duincompensatie Delflandse Kust. Daarbij werd geconcludeerd dat de doelstellingen van de Strandnota niet in het gedrang kwamen.

De inherente afwijkingsbevoegdheid van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht is expliciet opgenomen in de oorspronkelijke vergunning (pagina 4). Ook anno 2025 is de situatie ter plaatse onveranderd: de gebouwen staan nog altijd op dezelfde locatie, en uit recente correspondentie blijkt dat HHDelfland opnieuw bereid is gemotiveerd van het beleid af te wijken.

Hoewel afwijking van beleid in algemene zin een risico op precedentenwerking met zich mee kan brengen, is daar in deze casus geen sprake van. De vergunning uit 2009 is verleend op grond van specifieke, goed gedocumenteerde omstandigheden en in afstemming met betrokken overheidsorganisaties. Eventuele toekomstige aanvragen dienen altijd afzonderlijk te worden getoetst aan de hand van de concrete locatie, beleidskaders en voorgeschiedenis. De situatie bij Slag Vlugtenburg is in dat opzicht uniek.

Omdat het horecagebouw is geplaatst als onderdeel van het project Delflandse Kust, mede door of namens Rijkswaterstaat, en er bij de overdracht aan de exploitant van het horecagebouw en gedurende de jaren van gebruik sindsdien nooit is aangegeven door Rijkswaterstaat dat het gebouw op termijn op palen zou moeten, zou het buitenproportioneel zijn en gepaard gaan met onevenredige kosten als dit nu alsnog zou worden geëist. Mede omdat vanuit de duinbeheerder er geen bezwaren worden gezien in voortzetting van de activiteit en de geschetste voorgeschiedenis ligt toepassing van artikel 4:84 Awb in de rede.

4.3 Conclusie

Gelet op het bovenstaande beoordeling is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van oordeel dat positief geadviseerd kan worden over het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op de beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk (Noordzee) in beheer bij het Rijk, te weten het hebben en behouden van een jaarrond bouwwerk zijnde paviljoen Zomertijdstrand ter plaatse van Slag Vlugtenburg 1 (zuidzijde) te 's-Gravenzande.

5 Voorschriften Delfland

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. Voordat daadwerkelijk wordt begonnen met de werkzaamheden, dient u hiervoor een startmelding aan ons te doen. Deze melding moet minimaal een week voor aanvang bij ons worden gedaan.
U kunt hiervoor gebruik maken van ons start-stop meldingsformulier op onze website, deze vindt u hier: [Ik wil een start - stop melding doen](#) Ook de datum van de beëindiging van de werkzaamheden moet worden gemeld.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.

7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

Rechtsopvolging en geldigheid

1. In afwijking van artikel 5.37 lid 1 Omgevingswet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.
2. De bouwwerken met fundering mogen jaarrond aanwezig zijn.
3. De vergunning is geldig tot en met 1 november 2030.

5.2 Zeewering

5.2.1 Werken in de zeewering

1. Het waterkerende vermogen van de zeewering mag niet worden aangetast.
2. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
3. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
4. Alle kaal gemaakte en niet bebouwde oppervlakken (in de duinen) moeten, zowel tijdens de uitvoering als na het gereedkomen van de werkzaamheden, blijvend tegen verstuiving worden beschermd.
5. Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.
6. Bij uitvoering van (onderhouds)werkzaamheden in het stormseizoen mag grondroering niet eerder plaatsvinden dan nadat een werkplan aan Delfland is overgelegd waaruit blijkt dat het waterkerend vermogen van de zeewering niet wordt aangetast en de werkzaamheden zodanig worden uitgevoerd dat risico's voor de waterkering zoveel als mogelijk worden beperkt.
7. (Onderhouds)werkzaamheden in het stormseizoen vinden plaats overeenkomstig het werkplan bedoeld in het vorige lid.

5.2.2 Onderhoud werken in de zeewering

1. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden. De ontruimde locatie moet worden opgeleverd volgens aanwijzingen van Delfland.
2. Eventuele stuifgaten of strandverlagingen moeten, binnen 24 uur na het ontstaan ervan, worden gedicht tot aan het doorgaande maaiveld, volgens aanwijzingen van Delfland.
3. De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeewering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van tevoren aangeven.
4. Indien de onderhoudswerkzaamheden ten behoeve van de vergunde werken gevolgen (kunnen) hebben voor waterstaatswerken, moet hiervan vooraf melding worden gedaan aan Delfland. Afhankelijk van de aard van de onderhoudswerkzaamheden moet daarvoor afzonderlijk vergunning worden aangevraagd.

5.2.3 Uitvoering bebouwing

1. De bebouwing inclusief fundering moet binnen twee weken verwijderd zijn en zodanig geconstrueerd dat ze bij storm in delen uit elkaar kunnen vallen en daardoor geen schade aanrichten aan de zeewering.
2. Onderkeldering van de strandbebouwing is niet toegestaan.
3. De vergunninghouder is verplicht gehoor te geven indien Delfland om verplaatsing of verwijdering verzoekt.
4. De doorgang op het strand voor medewerkers van Delfland en hulpdiensten moet gegarandeerd blijven. Dit houdt in dat landwaarts van de hoogwaterlijn een ten minste 10 meter brede doorgang aanwezig moet zijn, vrij van obstakels.
5. Kabels en leidingen moeten minimaal 1 meter onder het gemiddelde strandniveau aangelegd en gehouden worden.
6. De werken mogen geen grotere afmetingen hebben dan aangegeven op de tekeningen en niet dieper worden gefundeerd dan 1,0m onder maaiveld.
7. De jaar rond strandbebouwing wordt aangelegd op minimaal 10 meter vanaf de duinvoet.
8. De jaar rond strandbebouwing mag gedurende het winterseizoen parallel aan de kust maximaal 50 meter lang zijn.

6 Voorschriften vanuit Rijkswaterstaat**6.1 Plaatsbepaling werkzaamheden**

De werken moeten worden behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij de aanvraag ingediende tekeningen.

6.2 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
 - b. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en,
 - c. het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk, binnen 24 uur, aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - c. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen 7 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
5. De meldingen, genoemd in lid 2, 3 en 4, dienen per e-mail gericht te worden aan: handhavingzh@rws.nl.

6.3 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

4. De meldingen, genoemd in lid 2 en 3, dienen per e-mail gericht te worden aan:
handhavingzh@rws.nl.

6.4 Gedoogplicht

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te gedogen.
2. Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade of hinder kunnen plaatsvinden. Indien door een zandsuppletie schade ontstaat aan de werken, kan de vergunninghouder geen aanspraak maken op een schadevergoeding bij RWS.
5. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade of hinder kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

6.5 Kustfundament

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
3. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
4. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
5. Kabels en leidingen dienen zodanig te zijn aangebracht dat de suppletiewerkzaamheden zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.
7. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de werken voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.

6.6 Zandverplaatsingen

1. Het kustdwars (langs het strand) verplaatsen van zand is niet toegestaan.
2. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
3. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verontreinigingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruikmaken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.
4. Bij (on)verwacht slecht weer en wanneer de windkracht 7 beaufort of hoger is, is het niet toegestaan om de banketten en paviljoens te beschermen met zand afkomstig van het strand. Het meest dichtbijgelegen KNMI meetstation, in deze Hoek van Holland, is maatgevend bij de bepaling van de actuele windkracht.
5. Het is niet toegestaan zand te verschuiven tijdens het stormseizoen van 1 november – 1 maart.

6.7 Eigen risico vergunninghouder

1. Bouwwerken op het strand staan op eigen risico. Werkzaamheden geschieden op eigen risico van de vergunninghouder. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op

extra zandsuppleties of op vergoeding van schade als gevolg van een storm of hoogwater.

2. Schade aan het waterstaatswerk die wordt veroorzaakt door het vergunde strandpaviljoen (of losse onderdelen daarvan, inclusief de goederen die behoren bij de inboedel) komt voor rekening van de vergunninghouder.

6.8 Aanwijzingen van Rijkswaterstaat

Aanwijzingen die door of namens de waterbeheerder bij de uitvoering van de werken worden gegeven, ter bescherming van het waterstaatskundig belang, dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

6.9 Gebruik

1. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
2. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk worden achtergelaten.

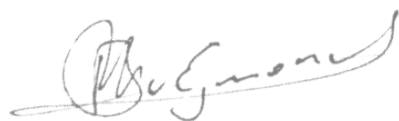
7 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een omgevingsvergunning wateractiviteit te verlenen aan paviljoen Zomertijd, Slag Vlugtenburg 1, 2691XC 's-Gravenzande, voor het hebben en verwijderen van jaarrond strandbebouwing in de zeewaartse beschermingszone van een primaire waterkering (zeewering) en de Noordzee.
- b. Dat deze vergunning wordt verleend voor de periode tot en met 1 november 2030.
- c. De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - Documentnaam: "Locatie strandpaviljoen Zomertijd.jpg", Datum binnenkomst: "03-06-2025";
 - Documentnaam: "Tekeningen Zeezicht", Onderdeel: "Gevels, Blad: "2", Datum: "16-06-2009";
 - Documentnaam: "Tekeningen Zeezicht", Onderdeel: "Plattegrond en doorsneden, Blad: "3", Datum: "16-06-2009".

8 Ondertekening

Namens dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland,
De Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

Toelichting bij omgevingsvergunningen wateractiviteit en wijzigingsbesluiten**Begrippen**

Hieronder worden enkele belangrijke begrippen toegelicht, zodat de toetsing beter leesbaar is.

Beperkingengebied:

Bij of krachtens de Waterschapsverordening Delfland aangewezen gebied waar vanwege de aanwezigheid van een waterstaatswerk of zuiveringstechnisch werk regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor dat waterstaatswerk of zuiveringstechnisch werk. Dit kan bijvoorbeeld een waterkering of een watergang zijn.

Beperkingengebiedactiviteit:

Een activiteit binnen een beperkingengebied. Bijvoorbeeld het aanleggen van een weg op een waterkering of het bouwen van een brug over een watergang.

Beoordelingsregels:

Dit zijn regels opgenomen in de Waterschapsverordening Delfland welke in acht of waar rekening mee moet worden gehouden bij het beoordelen van een aanvraag voor een wateractiviteit binnen een beperkingengebied. De beoordelingsregels zijn vrij algemeen van opzet en de nadere invulling van deze beoordelingsregels is uitgewerkt in diverse beleidsregels.

Omgevingswaarden:

De omgevingswaarden zijn de regels en normen die gelden in een specifiek beperkingengebied. Gedacht kan worden aan de normering voor een waterkering, maar ook bijvoorbeeld eisen aan de afmetingen van een brug om de doorstroming te kunnen garanderen in een watergang.

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals omgevingsvergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepsmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. De legger vindt u op onze website: [legger Delfland](#)

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in onze [Legesverordening](#).

Andere vergunningplichten

Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldplicht gelden op grond van andere regelgeving. Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden van de gemeente nodig heeft. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Toepassen van bouwstoffen

Voor het toepassen van steenachtige bouwstoffen, grond en baggerspecie in oppervlaktewater moet u informatie over de hoeveelheid en kwaliteit aanleveren.

Wanneer en welke informatie dit is kunt u lezen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook kunt u hiervoor een vergunningcheck doen in het [Omgevingsloket](#).

Eigendom van objecten en percelen

Met een omgevingsvergunning heeft u nog geen privaatrechtelijke toestemming om percelen van anderen te gebruiken of te betreden.

Wij raden u daarom aan tijdig toestemming van de eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.

Dit alles speelt ook als Delfland eigenaar of rechthebbende is. Ook dan heeft u met een omgevingsvergunning wateractiviteit nog niet de nodige privaatrechtelijke toestemming van Delfland. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, Afdeling Bestuurlijk en Juridische Zaken t.a.v. team Vastgoed (015) 260 81 08 of loket@hhdelfland.nl.

Visrechthebbenden

In geval van het vangen en/of overzetten van vis moet ook toestemming worden gevraagd aan de visrechthebbende. Hiervoor kunt u terecht bij de eigenaar van de gronden of huurder(s) van het visrecht.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Rechtsopvolging

De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers, tenzij in de vergunning anders geregeld. Rechtsopvolger moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Delfland via loket@hhdelfland.nl.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.