

provincie limburg



Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Intrekking omgevingsvergunning

Building Marsna B.V. te Meerssen

Zaaknummer: Z2025-00003739

Kenmerk: d.d. DOC-00793211

datum 19 augustus 2025

Verzonden:

28 AUG. 2025

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Huidige vergunnings situatie.....	5
2.2	Bevoegd gezag.....	5
2.3	Procedure.....	5
2.4	Advies.....	5
2.5	Horen vergunninghouder ex artikel 4:8 Awb	6
3	Toetsingskader en Overwegingen	7
3.1	Aanvraag	7
3.2	Wettelijke grondslag	7
3.3	Overwegingen	7
4	Zienswijzen	9

1 BESLUIT

Onderwerp

Op 10 april 2025 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van Meerssen een verzoek tot intrekking van de vigerende omgevingsvergunningen van Building Marsna B.V., Weert 78, 6231 SB Meerssen ontvangen. Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00003739.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 5.40, tweede lid onder b van de Omgevingswet (Ow) de vigerende omgevingsvergunningen voor Building Marsna B.V., Weert 78, 6231 SB Meerssen in te trekken. Het betreft het besluit van 10 januari 2008 met kenmerk 2007/42526 en 9 december 2010 met kenmerk 2010/16477.

Gedeputeerde Staten van Limburg


voorzitter


secretaris

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan vergunninghouder, zijnde Building Marsna B.V., Weert 78, 6231 SB Meerssen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Meerssen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Gereserveerd.

2 PROCEDURE

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 10 januari 2008, kenmerk 2007/42526 hebben wij aan Favini Meerssen B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een bedrijf voor het vervaardigen, het bewerken, het verwerken, de opslag en overslag van papier, gelegen aan de Weert 78, 6231 SB Meerssen. Het bedrijf is gelegen op de percelen met de kadastrale aanduiding gemeente Meerssen, sectie B, nummers 2320, 3237, 4724, 6004, 6005 en 6012 t/m 6016.

Verder hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 9 december 2010, kenmerk 2010/16477, voor het wijzigen van een voorschrift van de revisievergunning;
- 23 december 2016, kenmerk 2016/102481, voor het starten van een kleine ambachtelijke broodbakkerij in een bestaand bedrijfsgebouw.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Omgevingswet tevens vergunningplichtig is wordt op grond van het bepaalde in artikel 4.13, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt, anders dan onder het oud recht, de vergunning enkel voor de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. Dit betekent dat de veranderingsvergunning van 23 december 2016 van rechtswege is komen te vervallen.

Op 9 maart 2022 is een melding wijziging tenaamstelling op grond van het destijds geldende artikel 2.25 van de Wabo gedaan bij bevoegd gezag. Op grond van deze melding zijn bovengenoemde vergunningen per 9 maart 2022 op naam komen te staan van Building Marsna B.V. en heeft deze thans te gelden als vergunninghouder.

2.2 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid onder c van de Omgevingswet jo. artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de mba, genoemd in artikel 3.75, eerste lid van het Bal (complexe papierindustrie). De activiteiten zijn aangewezen in categorie 6.1 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Nu wij bevoegd zijn te beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning voor deze locatie zijn wij eveneens bevoegd tot intrekking van de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet op het bepaalde in artikel 16.65, tweede lid, onder a, van de Ow is deze procedure van toepassing omdat deze toeziet op een verzoek tot het intrekken van een omgevingsvergunning.

2.4 Advies

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij het intrekkingverzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Meerssen;
- Waterschap Limburg;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2.5 Horen vergunninghouder ex artikel 4:8 Awb

Bij brief van 1 mei 2025 met kenmerk D2025-00029967-P hebben wij vergunninghouder in de gelegenheid gesteld om binnen een termijn van twee weken na de verzenddatum van deze brief haar zienswijze naar voren te brengen ten aanzien van het intrekkingverzoek gelet op artikel 4:8 van de Awb. Op verzoek van de advocaat van vergunninghouder is verzocht de termijn met twee weken te verlengen tot uiterlijk 29 mei 2025. Hiermee hebben wij ingestemd.

Op 27 mei 2025 hebben wij samengevat van vergunninghouder de volgende zienswijze ontvangen:

'Naar het oordeel van Building Marsna dient de Omgevingsdienst het verzoek van het College af te wijzen. In artikel 5.40, tweede lid, onder b van de Omgevingswet kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning intrekken als gedurende een jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning. Die situatie doet zich niet voor. Tot op de dag van vandaag wordt er op de locatie regelmatig papier opgeslagen. Dat er geen productie kan plaatsvinden is juist, echter ziet de verleende vergunning uitdrukkelijk ook op de opslag van papier. De in artikel 5.40, tweede lid, onder b, geschetste situatie doet zich dus niet voor.'

In aanvulling op het vorenstaande heeft te gelden dat de mogelijkheden tot aanvullend gebruik door het College zijn verhinderd. Zij heeft immers een voorbereidingsbesluit genomen met het oog op wijziging van de bestemming naar woningbouw. Het College verhindert Building Marsna derhalve om grootschaligere activiteiten te ontplooiën dan thans het geval is.'

Naar aanleiding van deze zienswijze merken wij op dat tijdens de uitgevoerde controles door de toezichthouders van de RUD Zuid-Limburg (thans: Omgevingsdienst Zuid-Limburg) geen opslag van papier is waargenomen. Dit behoudens de opslag van grondstoffen voor de vervaardiging van papier en/of karton c.q. gereed product in bouwdeel 773. Deze opslag was eigendom van Wesly Printing & Packaging / Van de Velde Packaging in hoedanigheid als huurder van bouwdeel 773. Geconstateerd is dat de bedrijfsactiviteiten van Wesly Printing & Packaging / Van de Velde Packaging ook zijn beëindigd. De beëindiging van de bedrijfsactiviteiten is door Wesly Printing & Packaging / Van de Velde Packaging per e-mail van 6 februari 2024 bevestigd. Bovendien volgt uit de aanvraag van de vigerende revisievergunning dat het geproduceerde papier (eindproducten) wordt getransporteerd naar het magazijn (opslag) of expeditie (verzending). Geconstateerd is dat geen papier meer wordt geproduceerd en dus ook niet meer opgeslagen. Tijdens de uitgevoerde controles is ook geen papieropslag waargenomen in het magazijn.

3 TOETSINGSKADER EN OVERWEGINGEN

3.1 Aanvraag

Op 10 april 2025 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van Meerssen een verzoek tot intrekking van de vigerende omgevingsvergunningen van Building Marsna B.V., Weert 78, 6231 SB Meerssen ontvangen. Het college stelt dat het bedrijf achter deze papierfabriek in 2021 failliet is gegaan en de activiteiten van deze voormalige papierfabriek al meerdere jaren zijn gestaakt en dat niet verwacht wordt dat er nieuwe activiteiten op het terrein worden gestart die in lijn zullen zijn met de vergunning. Dit wordt door het college onderbouwd met de constatering dat op de betreffende locatie activiteiten plaatsvinden die volgens het college niet passen binnen het vigerende omgevingsplan en/of de vigerende milieuvergunning. Als voorbeeld noemt het college het stallen van afgedankte legertrucks. De gemeenteraad van Meerssen heeft daarnaast op 13 april 2023 een voorbereidingsbesluit genomen voor de betreffende locatie, zo stelt het college.

3.2 Wettelijke grondslag

Op grond van het bepaalde in artikel 5.40 van de Ow kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In casu is sprake van een geval als bedoeld in artikel 5.40, tweede lid, onder b, van de Ow. Op grond van die bepaling kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning intrekken indien gedurende een jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

3.3 Overwegingen

De papierproductie van Marsna Paper B.V. is na het uittreden van de kleine geul op 15 juli 2021, welke heeft geleid tot wateroverlast en schade in de papierfabriek, gestaakt en tot op heden gestaakt gehouden. Op 3 augustus 2021 heeft de rechtbank Maastricht, Marsna Paper B.V., handelend onder de naam Marsna Paper B.V., Meerssen Papier in staat van faillissement verklaard. Als gevolg van dit faillissement heeft de Nederlandse Emissieautoriteit (NEA) op 24 januari 2022 de emissievergunning ingetrokken. Na het faillissement zijn de vergunningen van Marsna Paper B.V. overgegaan in UTB Group B.V. Bij brief van 9 maart 2022 is een melding als bedoeld in artikel 2.25, tweede lid van de Wabo (oud) gedaan en zijn de vigerende milieuvergunningen overgaan naar Building Marsna B.V. Op 3 mei 2023 is gestart met het demonteren en slopen van de papiermachines. Er heeft geen voortzetting plaatsgevonden van de vergunde activiteiten. Vanwege het feit dat de papiermachines niet meer aanwezig zijn kon derhalve ook geen papierproductie plaatsvinden. Dit is ook gebleken uit controles door de toezichthouders van de RUD Zuid-Limburg (nu: Omgevingsdienst Zuid-Limburg) die hebben plaatsgevonden op 21 september 2023, 16 november 2023 en laatstelijk op 24 maart 2025.

Gedurende eerder uitgevoerd toezicht door de RUD Zuid-Limburg (nu: Omgevingsdienst Zuid-Limburg), het betreft de controlereeksen dwangsomtermijnen is louter geconstateerd dat bouwdeel 773 wordt gebruikt voor het opslaan van grondstoffen voor de vervaardiging van papier en/of karton c.q. gereed product. De opslag was eigendom van Wesly Printing & Packaging / Van de velde Packaging in hoedanigheid als huurder van bouwdeel 773.

Geconstateerd is dat de bedrijfsactiviteiten van Wesly Printing & Packaging / Van de velde Packaging ook zijn beëindigd. De beëindiging van de bedrijfsactiviteiten is door Wesly Printing & Packaging / Van de velde Packaging per e-mail van 6 februari 2024 bevestigd.

Op 14 december 2023 heeft er een periodieke controle plaatsgevonden door de gemeente Meerssen en Omgevingsdienst Zuid- Limburg (namens provincie Limburg). Tijdens deze controle is geconstateerd dat de bedrijfsactiviteiten ten aanzien van de opslag van grondstoffen voor de vervaardiging van papier en/of karton c.q. gereed product (opslag bouwdeel 773) zijn beëindigd.

Conclusie

Omdat er gedurende een periode van één jaar aldus geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning en gelet op de constatering van de toezichthouders van de Omgevingsdienst Zuid- Limburg dat de papierproductie ook niet binnen korte termijn weer kan worden hervat (zonder grote financiële investeringen) zien wij noodzaak om de vigerende omgevingsvergunningen van Building Marsna B.V. in te trekken.

Gelet op het bepaalde in artikel 3.77, tweede lid, onder a van het Bal dient bij de beëindiging van bedrijfsactiviteiten een bodemonderzoek als bedoeld in paragraaf 5.2.1 van het Bal te worden verricht om de kwaliteit van de bodem vast te stellen. In de oprichtingsvergunning van 10 januari 2008, kenmerk 2007/42526 waren in de voorschriften 1.4 tot en met 1.7 eisen opgenomen ten aanzien van het eindsituatieonderzoek bodem. Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit zijn de rechtstreeks werkende voorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (oud), met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid, gaan gelden voor inrichtingen type C waartoe een IPPC-installatie behoort. Gelet op het overgangsrecht als opgenomen in paragraaf 6.1 van het Activiteitenbesluit (oud) hebben voornoemde voorschriften nog gedurende zes maanden of drie jaar gegolden als maatwerkvoorschriften en zijn na deze periode komen te vervallen. Dit betekent dat de voorschriften van paragraaf 5.2.1 van het Bal gelden en vergunninghouder onder meer gehouden is een eindonderzoek bodem op te stellen. Ook zijn de overige bodemvoorschriften van paragraaf 5.2.1 van toepassing.

4 ZIENSWIJZEN

Gereserveerd.