



Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Vergunning flora- en fauna-activiteit	Datum	21 augustus 2025
Zaaknummer	Z-PU-2025-001082	Team	Vergunningverlening Natuur
Briefnummer	D-PU-2025-00019944	Van	Servicebureau
Referentie	2025051300648	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	13 mei 2025	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	1. Voorschriften bij de omgevingsvergunning 2. Locatie plangebied		

BOOT organiserend ingenieursburo B.V. heeft namens Stichting Rhenam Wonen een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Koningstraat 3-13 (oneven), Weverstraat 6-22 (even), Van Deventerstraat 1-25 (oneven), Rijnstraat 37, Zuidwal 35, Anjerlaan 25-87 (oneven) en Rozenlaan 151 en 153, in Rhenen (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2025-001082.

1. Besluit

We hebben op basis van de Omgevingswet besloten:

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten van de huismus.
- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, opzettelijk verstoren en het beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

We verlenen de omgevingsvergunning voor de periode van 1 oktober 2025 tot en met 31 december 2027.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van dit besluit:

- 1 "Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Rhenam Wonen Rhenen complex 105, 106, 107, 109, 110, 126, 130, 133, 134, 143, 144, 146, 147, 159 & 160", Bureau Bleijerveld, 28 april 2024.
- 2 "Activiteitenplan Rhenam Wonen, Rhenen complex 105, 106, 107, 146 en 147", Bureau Bleijerveld, 28 april 2025 en de aanvullingen daarop van 8 juli 2025 en 7 augustus 2025.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op verduurzamingswerkzaamheden aan de complexen 105, 106, 107, 146 en 147 van Rhenam Wonen (hierna: het plangebied). De werkzaamheden betreffen na-isolatie van de gevels, isoleren of vervangen van het dak, dakpannen vervangen en het plaatsen van zonnepanelen op de bovengenoemde complexen. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

U vraagt een omgevingsvergunning voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met de artikelen 11.37, eerste lid, onder b, en 11.46, eerste lid, onder a, b en d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft de huismus (*Passer domesticus*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 1 oktober 2025 tot en met 31 december 2027.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 16 mei 2025, 8 juli 2025 en 7 augustus 2025 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De huismus is beschermd op grond van artikel 11.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De gewone dwergvleermuis is beschermd op grond van artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b. er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soorten (belangenafweging);
- c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie

"Isolatie kan niet elders gerealiseerd worden omdat elk verduurzamingsproject per definitie locatiegebonden is. Bovendien moeten op alle andere locaties ook vergelijkbare werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van de energietransitie. De enige alternatieven voor de energietransitie zijn "niets doen" of als tussenvorm "minder doen". De Rijksoverheid heeft in dit kader met de woningcorporaties afgesproken dat de woningvoorraad in 2021 gemiddeld energielabel B heeft en in 2050 energieneutraal is. Om hieraan te voldoen is verduurzaming nodig. Er is daarom geen alternatieve locatie mogelijk voor het verduurzamen van de woningen."

Werkwijze

Per complex heeft u onderbouwd hoe de gekozen werkwijze het beste alternatief is voor de aanwezige beschermde soorten. Voor complexen met verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen (complexen 105, 107 en 146) geeft u aan:

"Voor het isoleren van de gevel wordt na-isolatie toegepast (...). Wanneer gekozen wordt voor isoleren van de gevel van binnenuit blijft het paarverblijfdeel in de gevel theoretisch wel in stand, echter verandert in dat geval wel het microklimaat in de gevel, wat een nadelig effect kan hebben op de verblijfplaats. Het isoleren van de gevel van binnenuit is ongewenst. Het betreft relatief kleinere woningen. Wanneer isolatie van binnenuit wordt gedaan, gaat dat ten koste van het woonoppervlak. Ook is het praktisch moeilijk uitvoerbaar. Daarnaast is het materiaalverbruik bij naïsoleren minder dan wanneer van binnenuit geïsoleerd wordt (duurzaamheid/circulariteit oogpunt)."

Voor complexen met nestplaatsen van een huismus (complexen 106, 107 en 147) geeft u aan:

"Voor deze locatie is het nodig dat het dak gerenoveerd en geïsoleerd wordt en de gevel geïsoleerd [wordt]. Het dak wordt gebruikt door huismus. Het dak wordt van buitenaf geïsoleerd en de gevel nageïsoleerd."

Voor huismus is gekozen om het dakvlak op de noordzijde geschikt te maken/houden als nestplaats. Op lange termijn blijft het dak derhalve geschikt. Voor de korte termijn worden tijdelijke nestplaatsen geboden.”

Planning

Ook bij de alternatieve planning heeft u per complex onderbouwd waarom de gekozen methode per soort het beste alternatief is. Bij complexen met verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen (complexen 105, 107 en 146) geeft u aan:

“De werende maatregelen worden genomen buiten de winterrust en kraamperiode. De werende maatregelen worden genomen in de minst kwetsbare periode. Daarom is geen alternatieve periode van uitvoering overwogen.”

Bij complexen waar er nestplaatsen van de huismus aanwezig is (complexen 106, 107 en 147) beschrijft u in “Activiteitenplan Rhenam Wonen, Rhenen complex 105, 106, 107, 146 en 147”, Bureau Bleijerveld, 28 april 2025 dat er tijdelijke voorzieningen voor de huismus gerealiseerd worden waarvoor een gewenningsperiode van drie maanden gehanteerd wordt. Ook beschrijft u in dit activiteitenplan dat de aangetroffen verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt buiten de kwetsbare periode om, namelijk het broedseizoen. Hierdoor is de planning afgestemd op de huismus.

Beoordeling van de alternatieven

De werkzaamheden zijn locatiegebonden en de werkwijze en planning zijn afgestemd op het ontzien van de aanwezige beschermde soorten. Door het plaatsen van tijdelijke verblijfplaatsen, de gewenningsperiode voor de soorten te hanteren en de bebouwing ongeschikt te maken buiten de kwetsbare periode, is de planning afgestemd op het ontzien van de aanwezige beschermde soorten. Door te onderbouwen dat met een andere werkwijze de doelstelling van het verduurzamen van de vijf complexen niet behaald wordt, heeft u onderbouwd dat er geen redelijk alternatief is voor de werkwijze. Door het niet uitvoeren van de werkzaamheden zal de doelstelling van de werkzaamheden niet gehaald worden, waardoor dit ook geen redelijk alternatief is voor de werkwijze.

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

b) Belangenafweging

Aangedragen belangen

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor de huismus heeft u de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, onder b, aanhef en onder 1°, van het Besluit kwaliteit: “In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid”.

Voor de gewone dwergvleermuis heeft u de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b, aanhef en onder 3°, van het Besluit kwaliteit leefomgeving: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Onderbouwing en beoordeling van belangen

Verduurzaming

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn ter verduurzaming van de woningen. U onderbouwt dit in het activiteitenplan en de aanvullingen van 8 juli 2025 als volgt:

"Door de huidige woningen te renoveren naar energiezuiniger[e] woningen, draagt dat bij aan het vertragen van de klimaatverandering. Door de verduurzaming van de bestaande panden wordt een reductie in CO₂-uitstoot en daarmee een afname in het gebruik van fossiele brandstoffen gerealiseerd. Door de aanpak wordt een substantiële bijdrage geleverd aan het beperken van klimaatverandering. Het beperken van de (gevolgen van) klimaatverandering dient derhalve een groot maatschappelijk openbaar belang en draagt bij aan de volksgezondheid."

Daarnaast heeft u energielabels van complex 105 aangeleverd. Deze zijn momenteel D/E en zullen door de werkzaamheden energielabels A-C krijgen. We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van verduurzaming.

In het Klimaatverdrag van Parijs hebben 195 landen afgesproken in 2050 de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur beperkt te hebben tot ruim onder 2 graden Celsius, en zo mogelijk 1,5 graden Celsius. In Nederland zijn afspraken gemaakt in het Energieakkoord van 2013 en in het Klimaatakkoord van 2019. In het Energieakkoord is afgesproken dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen.

Het doel van het nationale Klimaatakkoord is in Nederland 49% minder broeikasgassen uit te stoten in 2030 in vergelijking met 1990. Om dit doel te bereiken, hebben bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden in het nationale Klimaatakkoord maatregelen en afspraken vastgelegd. Onder andere over de verduurzaming van 1,5 miljoen bestaande woningen en gebouwen voor 2030 volgens een wijkgerichte aanpak. Om deze doelstelling te kunnen bereiken, is grootschalige renovatie van de bestaande woningen en gebouwen nodig.

De geplande renovaties waarin energiebesparing en andere energieprestatie-verbeterende maatregelen meegenomen zijn, zorgen voor een vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen. Dit leidt tot een verbeterde luchtkwaliteit. De verduurzaming van bestaande woningen en gebouwen is daarom in het belang van de volksgezondheid.

Door klimaatverandering is niet alleen de volksgezondheid, maar ook de openbare veiligheid in het geding. In de "Nationale Veiligheid Strategie" van 2019 wordt klimaatverandering, in combinatie met de (versnelde) zeespiegelstijging, aangemerkt als een risico voor de samenleving. In Nederland vergroot klimaatverandering bijvoorbeeld het risico op overstromingen (vanuit zee en/of vanuit een rivier). In de "Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid" van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (2022) wordt beschreven dat klimaatverandering verschillende nationale dreigingen versterkt. Door klimaatverandering wordt de kans op weersextremen groter.

Dit is bijvoorbeeld extreme neerslag, extreme hitte en extreme droogte. Dit zijn op zich al bedreigingen voor de nationale veiligheid, maar de extremen kunnen ook leiden tot verstoringen in de vitale infrastructuur, zoals de drinkwater-, elektriciteits- en telecomvoorzieningen. Verduurzaming heeft als doel de klimaatverandering te beperken. Daarom is verduurzaming ook in het belang van de openbare veiligheid.

Volksgezondheid

Daarnaast heeft u aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn vanwege een verminderd binnenklimaat. In het activiteitenplan van 28 april 2025 geeft u hierover het volgende aan:

“De te renoveren woningen zijn daarnaast verouderd en raken potentieel in verval wanneer geen werkzaamheden uitgevoerd worden. Warme lucht die ontsnapt via koudebruggen kan zorgen voor een extra verbruik. De warme lucht zal op haar beurt ook condenseren wat zorgt voor schimmelplekken. Vocht in huis vormt daardoor ook een bedreiging voor de gezondheid. Mensen kunnen gezondheidsklachten ondervinden door vocht in de woning. Vocht bevordert de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt, die een bedreiging vormen voor de gezondheid van de bewoners. Wetenschappelijke studies bij adolescenten die ademhalingsstoornissen hebben, tonen aan dat 83% van de gevallen van astma, astmatische bronchitis en chronische bronchitis en 87% van de gevallen van chronische neusverkoudheid, voorkomen bij adolescenten die in vochtige huizen wonen. (bron: www.perfectkeur.nl). In ander onderzoek is daarnaast een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Het is waarschijnlijk dat schimmels een rol spelen in de relatie tussen vochtige woningen en gezondheidseffecten, maar een kwantitatieve onderbouwing hiervan ontbreekt nog (bron: www.rivm.nl).”

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. U heeft geen stukken aangeleverd waaruit blijkt dat het binnenklimaat van de woningen op dit moment slecht is. Een toekomstige verslechtering van het binnenklimaat is onvoldoende onderbouwing van dit belang. Met de door u aangeleverde stukken en onderbouwing is onvoldoende aangetoond dat er sprake is van een verminderd binnenklimaat en de werkzaamheden nodig zijn in het belang van de volksgezondheid.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang: verduurzaming in het kader van groot openbaar belang en volksgezondheid. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soorten

Huismus

De huismus is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn in totaal negen nesten vastgesteld bij drie complexen. Hiervan zijn er twee nesten langs de zuidelijke dakrand bij complex 106 aangetroffen (Weverstraat 6 en 10), één nest bij de Van Deventerstraat 25 (complex 107) bij de dakrand langs de noordgevel. Bij complex 147 zijn er zes nesten aangetroffen: drie bij de Anjerlaan 49-55, aan de hoek van de dakrand aan de west- en aan de oostzijde en een nest langs de dakrand aan de oostzijde. De overige drie nesten zijn aangetroffen in inbouwkasten bij de Anjerlaan 57-63, Anjerlaan 65-71 en Anjerlaan 73-79.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. In totaal zijn er twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen vastgesteld bij vier complexen. Bij de Koningsstraat 13 (complex 105) is één zomerverblijfplaats vastgesteld onder een hoekpan aan de zuidelijke kopgevel. Op de Van Deventerstraat 19 (complex 107) is er één zomerverblijfplaats vastgesteld bij de goot aan de zuidgevel. Bij de Rijnstraat 35 (complex 146) is er onder een hoekpan op de noordelijke kopgevel één paarverblijfplaats vastgesteld. Bij de Rozenstraat 151-153 is er in een tijdelijke vleermuiskast (mitigatiemaatregel voor Akeleiplantsoen 2-24) aan de noordelijke kopgevel één paarverblijfplaats vastgesteld. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden.

Staat van instandhouding

Huismus

Landelijk

De huismus komt in vrijwel heel Nederland voor (Kennisdocument huismus. BIJ12, versie 2.0 - 2022). De huismussenpopulatie werd in 2017 tussen de 600.000 en 1 miljoen broedparen geschat. Sinds midden jaren tachtig is de landelijke populatie huismussen met ruim 60% afgenomen, met een significante afname in de jaren negentig (Broedvogels in Nederland in 2017. Boele et al, 2019). Het Netwerk Ecologische Monitoring geeft in recente metingen een stabiele huismussenpopulatie sinds het jaar 2000 weer (Broedvogels in Nederland in 2020. Boele et al, 2022). Gegevens van het Punt Transect Tellingen Project tonen echter een lichte afname (Huismus en Ringmus in Nederland meer dan 40 jaar gevolgd. Van Manen, 2020).

De kwaliteit van het leefgebied van de huismus is de afgelopen jaren afgenomen door onder andere renovatie en isolatie van gebouwen, een kleiner voedselaanbod, minder beschutting (Kennisdocument huismus. BIJ12, versie 2.0 - 2022) en roofdieren (Kennisdocument huismus. BIJ12, versie 1.0 - 2017).

Sovon Vogelonderzoek Nederland beoordeelt de landelijke staat van instandhouding van de huismus als zeer ongunstig (Staat van instandhouding van soorten van de Vogelrichtlijn zonder instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden. Foppen R. & Vogel R., 2022). Logemann et al. (Factsheets voor 25 soorten, 2018) beoordelen de landelijke staat van instandhouding als ongunstig – ontoereikend.

Over de regionale en lokale staat van instandhouding geeft u aan:

“Het is niet bekend hoe de regionale situatie is maar aangenomen mag worden dat deze vergelijkbaar is met de rest van het land. (...) Er zijn geen gedetailleerde cijfers van de huismussenpopulatie in Rhenen bekend. Rond de betrokken complexen zijn regelmatig nestplaatsen van huismussen vastgesteld.

Uit het meerjarige onderzoek in Rhenen en aangrenzende plaatsen is gebleken dat huismus vrij normale soort is die overal in de bebouwde kom wordt waargenomen, zij het in wisselende dichtheden. Dit geldt ook voor het woningbestand van Rhenam Wonen. Op grond hiervan is het aannemelijk dat de staat van instandhouding op lokaal niveau gunstig is”.

Gewone dwergvleermuis

Landelijk

De gewone dwergvleermuis is de meest voorkomende vleermuis in Nederland (Kennisdocument gewone dwergvleermuis. BIJ12, versie 1.0 - 2017). De populatieomvang van de gewone dwergvleermuis wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Vleermuizen. Limpens en Thissen, 2014. In Wot-rapport 124, 2014). Over de periode 2015-2020 lijkt er een matige toename te zijn in het aantal waarnemingen van gewone dwergvleermuis. De populatietrend wordt geschat op een toename van ongeveer 3% (Netwerk Ecologische Monitoring 2021 in Telganger November 2021). Bijna de gehele oppervlakte van Nederland kan gezien worden als verspreidingsgebied voor de gewone dwergvleermuis (Gewone dwergvleermuis. Verspreidingsatlas.nl, 2022).

De gewone dwergvleermuis is voor zijn leefgebied afhankelijk van gebouwen met invliegopeningen (open spouwmuren) en van voldoende voedselaanbod. In de periode 2008-2018 is het aantal van deze gebouwen min of meer gelijk gebleven (Factsheets voor 25 soorten. Logemann et al, 2018). Isolatiwerkzaamheden zorgen voor een verbetering van de energieprestaties van gebouwen, maar ook voor een aantasting van de verblijfplaatsen en daarmee het leefgebied van de gewone dwergvleermuis.

De landelijke staat van instandhouding wordt door Logemann et al (Factsheets voor 25 soorten, 2018) momenteel beoordeeld als ongunstig - ontoereikend, maar gunstig als genoeg mitigerende maatregelen genomen worden. De Zoogdiervereniging beoordeelt de staat van instandhouding als onbekend, met de laatste update van 2018 (Gewone dwergvleermuis. Zoogdiervereniging.nl, 2018).

Over de regionale en lokale staat van instandhouding geeft u aan:

“Het is niet bekend hoe de regionale situatie is maar aangenomen mag worden dat deze vergelijkbaar is met de rest van het land. (...) Er zijn geen nauwkeurige gegevens bekend van de populatie gewone dwergvleermuizen in Rhenen. Uit het meerjarige onderzoek in Rhenen en aangrenzende plaatsen is gebleken dat gewone dwergvleermuis een algemeen voorkomende soort is die overal in de bebouwde kom wordt waargenomen en waarvan geregeld verblijfplaatsen worden gevonden, zowel binnen als rond het woningbestand van Rhenam Wonen. Op grond hiervan is het aannemelijk dat de staat van instandhouding op lokaal niveau gunstig is.”

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten

De werkzaamheden zullen zes nestplaatsen van de huismus worden vernield en zullen drie nestplaatsen van de huismus in inbouwvoorzieningen tijdelijk ongeschikt raken. Ook zullen de werkzaamheden twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vernielen. Hierdoor wordt de gewone dwergvleermuis verstoord en mogelijk gedood door de verborgen leefwijze van deze soort.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet. Een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. Daarbij hebben we nog enkele aanvullingen.

Voor de aangetroffen nestplaatsen van de huismus in inbouwvoorzieningen aan de Anjerlaan 57-63, 65-71 en 73-79 treft u tijdelijke voorzieningen. Aangezien de aangetroffen nestplaatsen na uitvoering van de werkzaamheden in dezelfde hoedanigheid terug keren, treft u hiervoor geen permanente maatregelen.

Het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de huismus mag alleen buiten de kwetsbare periode van de huismus plaatsvinden. Deze kwetsbare periode betreft het broedseizoen, wat loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, of tot en met 30 september bij late legsels. Ook mag er niet ongeschikt gemaakt worden tijdens periodes van vorst. Om dit te waarborgen nemen wij voorschrift 11 op in bijlage 1 van dit besluit.

In het aangeleverde activiteitenplan en de aanvullingen van 7 juli 2025 staat nietbeschreven dat de locaties van zowel de tijdelijke als de permanente verblijfplaatsen voor zowel huismus als gewone dwergvleermuis moeten voldoen aan respectievelijk het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2023) en het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2024). Dit is wel wenselijk. Om dit te waarborgen hebben wij voorschrift 12 en 14 opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

Voordat u start met de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode maakt u de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt. In tegenstelling tot wat er in het activiteitenplan is opgenomen, mag het natuurvrij verklaren na het ongeschikt maken alleen worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige, na vier aaneengesloten nachten met gunstige weersomstandigheden. Om dit te waarborgen hebben wij voorschrift 13 opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit

Vier weken nadat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking. Dit betekent dat de werkzaamheden vanaf dat moment uitgevoerd kunnen worden. Heeft u een vraag over de inwerkingtreding? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of 030 258 91 11.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officiëlebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan BOOT organiserend ingenieursburo B.V. en een afschrift van het besluit aan:

- Rhenam Wonen;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Rhenen

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van 6 weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen 4 weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,
b.a.

ValidSigned 
op 21-08-2025


Teamleider Vergunningverlening Natuur
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd "Activiteitenplan Rhenam Wonen, Rhenen complex 105, 106, 107, 146 en 147", Bureau Bleijerveld, 28 april 2025 en de aanvullingen daarop van 8 juli 2025 en 7 augustus 2025 moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze omgevingsvergunning en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de geldigheidsduur, die is opgenomen in dit besluit, is afgelopen.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De vergunninghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze omgevingsvergunning. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De vergunninghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze omgevingsvergunning en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van dit besluit.

Na afloop van de werkzaamheden

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de vergunninghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. Het ongeschikt maken moet plaatsvinden buiten het broedseizoen van de huismus. Dit is nodig omdat het nest tijdens de werkzaamheden niet in gebruik mag zijn. Het broedseizoen is van 1 maart tot en met 31 augustus, of tot en met 30 september bij late legsels (ter beoordeling door een ecologisch deskundige). Het ongeschikt maken mag niet gebeuren tijdens periodes van vorst.
12. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus dienen te voldoen aan de volgende kenmerken, conform het Kennisdocument Huismus (DATUM):
- De verblijfplaatsen moeten worden geplaatst binnen 200 meter van de huidige, vastgestelde verblijfplaats, op locaties die vrij zijn van verstoring door de werkzaamheden en met voldoende vrije aanvliegruimte;
 - De verblijfplaatsen moeten worden geplaatst op locaties die niet te heet worden in de middagzon of te koud zijn, bij voorkeur op een noord- of oost positie of bijvoorbeeld een ligging in de schaduw van een dakgoot, en op locaties die zich niet verder van geschikt habitat bevinden dan de aan te tasten nestplaats;
 - De verblijfplaatsen dienen een minimale broedruimte te hebben van 15 x 8 centimeter;
 - Voor de permanente verblijfplaatsen geldt dat deze dat ze van voldoende duurzaam materiaal moeten zijn en op een voldoende duurzame wijze moeten worden bevestigd.

Gewone dwergvleermuis

13. Na het ongeschikt maken van de verblijfplaats(en) moet het plangebied natuurvrij worden verklaard door een ecologisch deskundige. Het natuurvrij verklaren mag pas gedaan worden na vier aaneengesloten nachten met gunstige weersomstandigheden op ten minste twee dagen. Gunstige weersomstandigheden zijn: een temperatuur van minimaal 10 graden Celsius bij zonsondergang, droog en geen harde wind. Als het gebouw niet natuurvrij wordt verklaard, moet worden gecontroleerd en geborgd dat de verblijfplaatsen ongeschikt zijn gemaakt. Pas wanneer geen verblijfplaatsen meer worden aangetroffen, kan het plangebied voor de werkzaamheden worden vrijgegeven.
14. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen moeten worden geplaatst conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, DATUM):

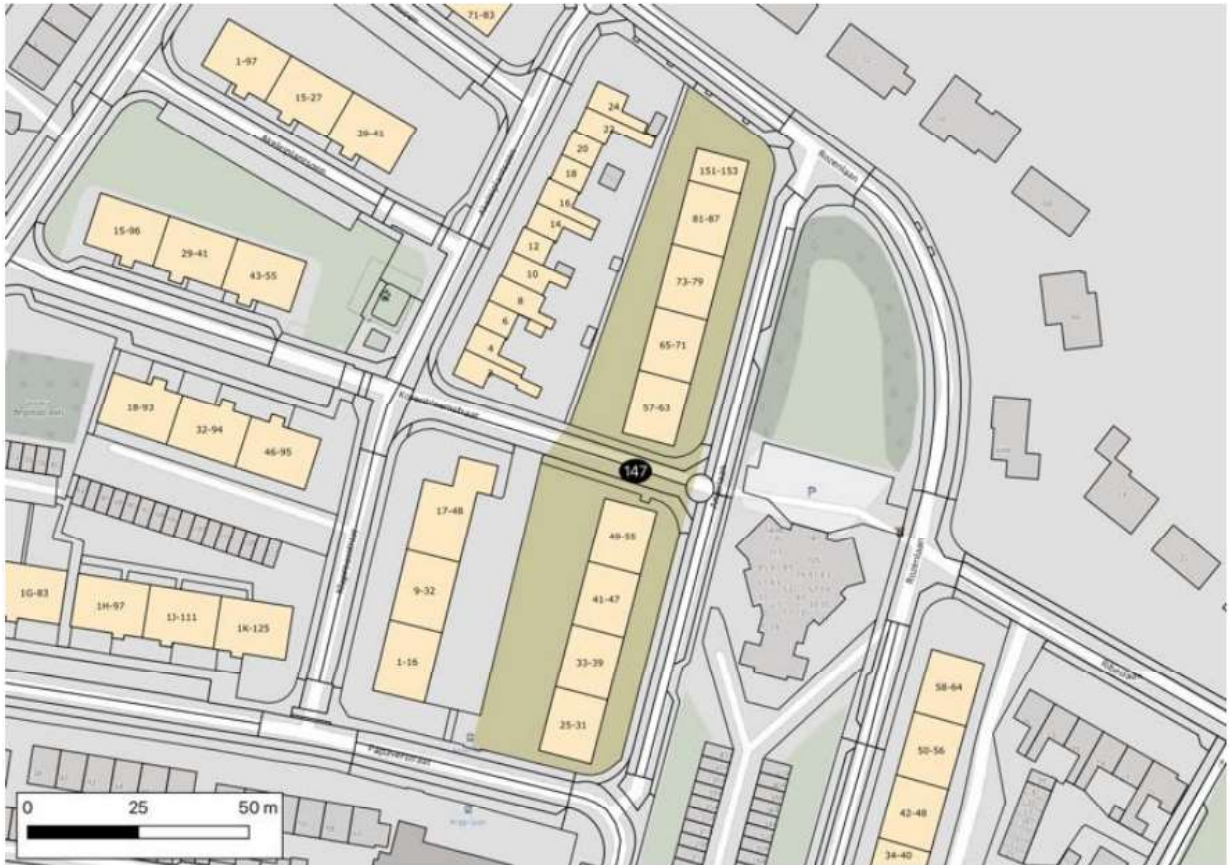
- binnen een straal van 200 meter van de vastgestelde verblijfplaatsen in het geval van zomer- en paarverblijfplaatsen;
- op minimaal 3 verschillende windrichtingen;
- met de in- en uitvliegopening op minimaal vier meter boven de grond en twee meter boven het dak van een schuur;
- met een vrije aanvliegeroute;
- zodat deze vrij zijn van kunstlicht en verstoring (geen lichtuitstraling van straatverlichting, verlichting aan woningen of vanuit aanwezige ramen) en buiten bereik liggen van predatoren;
- buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Bijlage 2: Locatie plangebied



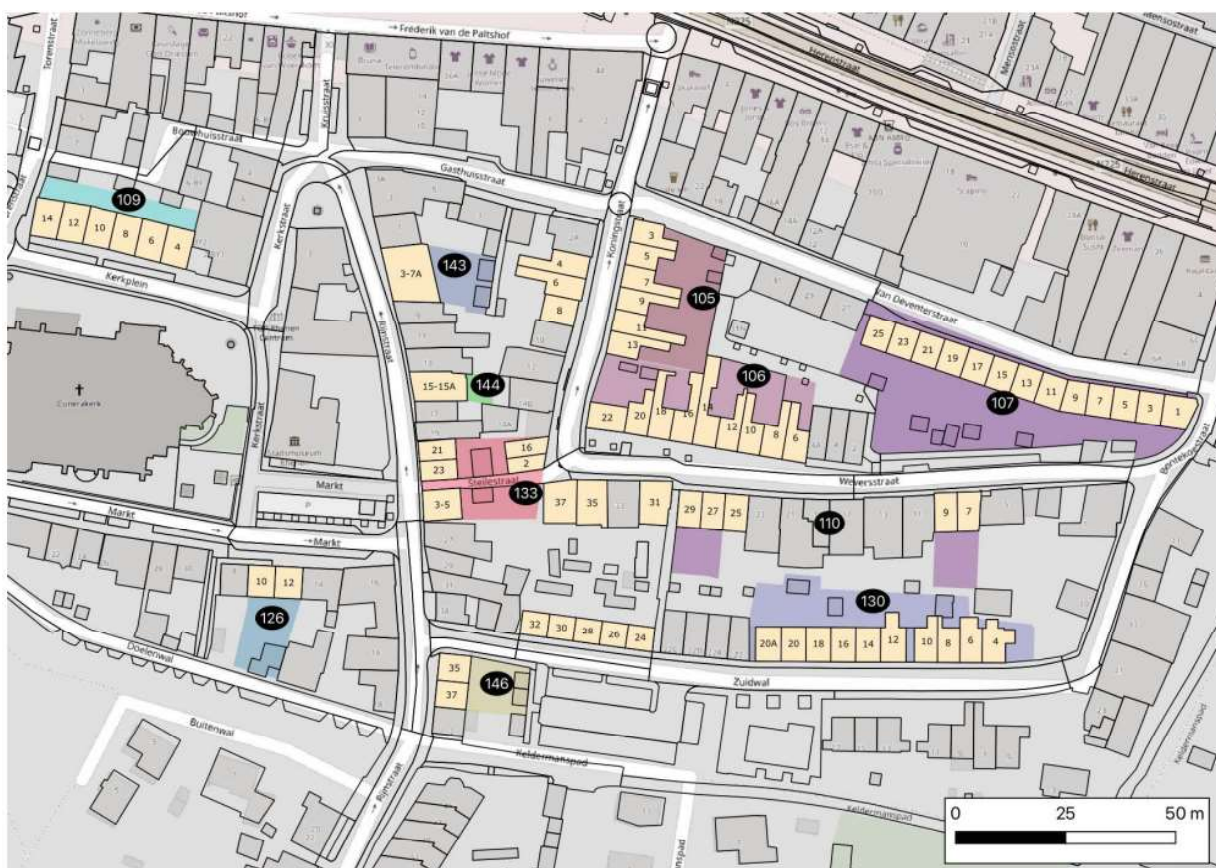
Figuur 1: Overzichtskartaal verschillende complexen Rhenam wonen in Rhenen. Relevant in deze aanvraag zijn de complexen 105, 106, 107, 146 en 147.

Bron: "Activiteitenplan Rhenam Wonen, Rhenen complex 105, 106, 107, 146 en 147", Bureau Bleijerveld, 28 april 2025.



Figuur 2: Detailkaart complex 147.

Bron: "Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Rhenam Wonen Rhenen complex 105, 106, 107, 109, 110, 126, 130, 133, 134, 143, 144, 146, 147, 159 & 160", Bureau Bleijerveld, 28 april 2024



Figuur 3: Detailkaart complexen 105, 106, 107 en 146.

Bron: "Onderzoek vaste rust- en verblijfplaatsen Rhenam Wonen Rhenen complex 105, 106, 107, 109, 110, 126, 130, 133, 134, 143, 144, 146, 147, 159 & 160", Bureau Bleijerveld, 28 april 2024.