



Datum
17 maart 2025

Ons kenmerk
25.005774

Projectnummer
01.3311/002

Participatieplan

Dijkverbetering Nigtevechtseweg Zuid



Inhoud

Inhoud	3
1 Inleiding	5
1.1 Doel participatie	5
1.2 Inleiding Project	6
1.3 Het projectgebied	6
1.4 Participatie randvoorwaarden	7
2 Het participatieproces	7
2.1 Participatieladder	7
2.2 Participatie instrumenten	8
2.3 Stakeholderidentificatie	10
2.4 Participatie per projectfase	10
3 Communicatie	13

1 Inleiding

Het voorliggend participatieplan maakt onderdeel uit van het project Dijkverbetering Nigtevechtseweg Zuid V320. In een participatieplan licht het bestuur van het waterschap toe op welke wijze de participatie wordt toegepast in dit dijkverbeteringsproject. In dit hoofdstuk wordt het doel van participatie uitgelegd en wordt een omschrijving gegeven van het project.

1.1 Doel participatie

Inwoners, maatschappelijke organisaties, bestuurlijk partners en bedrijven die meedenken, meedoen en meebeslissen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de kerntaken van het waterschap: dat noemen we participatie¹. Tussen 2020 en 2022 is het participatiebeleid van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht geactualiseerd en vastgesteld, zodat het aansluit bij wat de Omgevingswet van ons vraagt. Ons participatiebeleid is een drieluik:



Het beleid laat zien dat AGV invulling geeft aan participatie binnen de dijkverbeteringsprojecten, omdat dit bijdraagt aan draagvlak en betrokkenheid van de genoemde doelgroepen. Participatie draagt ook bij aan betere besluitvorming en de uitvoerbaarheid van besluiten. Door participatie worden nieuwe ideeën, verschillende opvattingen en belangen naar voren gebracht waar het waterschap rekening mee kan houden.

Let op: participatie vervangt niet het recht op inspraak. Dit blijft bestaan voor partijen die, ondanks participatie, toch bedenkingen blijven houden bij een bepaalde ontwikkeling.

Voor het waterschap is het doel van participatie²:

- Het vergroten van draagvlak en/of betrokkenheid bij belanghebbenden; en/of,
- Het verbeteren van de voorstellen, de besluitvorming en/of de uitvoerbaarheid van besluiten; en/of,
- Het naar voren brengen van en rekening kunnen houden met nieuwe ideeën, verschillende opvattingen en belangen.

¹ “Leidraad Participatie” in: [Waterbeheer Programma Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2023-2027](#), p. 59

² [Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2022](#)

Naast de algemene doelen uit de verordening² van het waterschap is in het coalitieakkoord *Waterkracht 2023-2027*³ van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) participatie vanuit het thema Moderne Overheid een speerpunt. De omgeving staat voor het waterschap centraal in haar handelen. De ambitie is om de betrokkenheid van burgers bij water te vergroten.

1.2 Inleiding Project

De dijk Nigtevechtseweg Zuid in Vreeland is door Waterschap Amstel, Gooi en Vecht aangewezen om verbeterd te worden. In opdracht van het Waterschap gaat Waternet de dijk verbeteren. De dijk is getoetst in 2019. Uit de toetsing is gebleken dat de dijk niet voldoet aan de hoogte- en stabiliteitseisen en verbeterd moet worden. Door het uitvoeren van dijkverbeteringsmaatregelen kan de dijk weer aan de gestelde eisen voldoen en is de dijk weer veilig voor de komende 30 jaar.

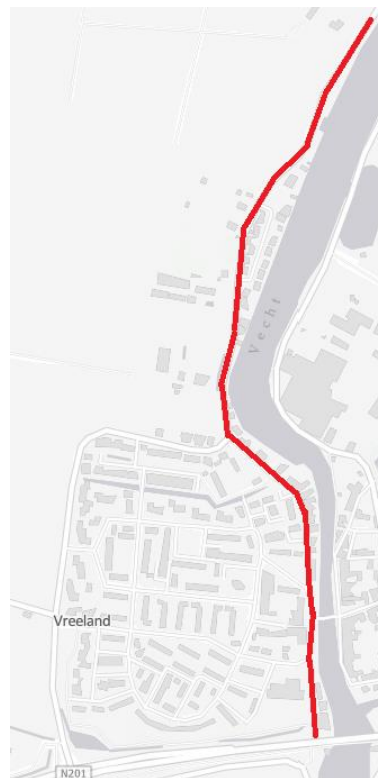
Gezien het aantal belanghebbenden in het gebied verwacht het waterschap te maken hebben met verschillende belangen. De dijk kent agrarisch medegebruik, maakt onderdeel uit van de tuin van aanliggende woningen, is in gebruik als openbare weg, wordt gebruikt voor kabels- en leidingen en maakt onderdeel uit van een cultuurhistorisch waardevol landschap. Door de complexe omgeving is het belangrijk om aandacht te hebben voor participatie tijdens het uitvoeren van haar primaire taak, het garanderen van de waterveiligheid in het gebied. In het project vindt een goede voorbereiding plaats, waarbij alle stakeholders op een goede manier en herleidbaar zijn betrokken.

1.3 Het projectgebied

De dijk Nigtevechtseweg Zuid ligt in de provincie Utrecht en valt binnen de gemeente Stichtse Vecht. De dijk begint bij de straat Duinkerken naast de provinciale weg N201, en gaat over in de Boterweg en de Nigtevechtseweg (tot aan huisnummer 31).

De dijk is 1.222 meter lang en loopt door Vreeland heen richting het noorden, zie ook Figuur 1. Het zuiden van het projectgebied bevindt zich in de bebouwde omgeving van Vreeland. Naar het noorden bevindt het projectgebied zich meer in een groene omgeving met agrarische bedrijven en huizen met voortuinen langs de dijk. Over het gehele dijktraject ligt een openbare weg op de dijk.

Figuur 1: Ligging dijk Nigtevechtseweg Zuid (rode lijn is de dijk).



³ [Coalitieakkoord Waterkracht 2023-2027](#) Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

1.4 Participatie randvoorwaarden

In elk participatietraject moeten de organisatie en de besluitvorming transparant en duidelijk zijn. Deelnemers hebben bepaalde, vaak uiteenlopende, verwachtingen van de participatie. Om goed te kunnen omgaan met de verwachtingen rond participatie, is het waterschap transparant en duidelijk en voldoet het voor dit project aan de onderstaande randvoorwaarde uit de AGV Participatie Leidraad⁴:

- Er is in het projectproces nog ruimte voor participanten.
- De organisatie staat open voor de inbreng van derden.
- De participanten worden instaat gesteld om hun bijdrage te leveren.
- Er is voor de participatie budget, tijd en capaciteit in de organisatie.

Het verschilt per project en per stakeholder hoe aan de randvoorwaarden invulling wordt gegeven. In hoofdstuk 2 wordt dit verder toegelicht.

2 Het participatieproces

Om tot de juiste invulling van participatie te komen wordt eerst vastgesteld welke soort stakeholders (belanghebbenden) voor het project van belang zijn. In paragraaf 2.1 en 2.2 wordt ingegaan op welke niveaus van participatie er bestaan en welke participatie instrumenten denkbaar zijn per niveau. Vervolgens worden de verschillende stakeholdergroepen voor dijkverbetering Nigtevechtseweg Zuid geïdentificeerd. In 2.4 worden ingegaan op wanneer, in welke projectfase, en welke soort participatie er waarschijnlijk plaats zal vinden.

2.1 Participatieladder

Met de participatieladder is inzichtelijk gemaakt welke stakeholder op welke wijze wordt betrokken in het project. Er worden vijf wijzen van participatie gehanteerd. Hieronder is aangegeven welke stakeholders op welke trede van de participatieladder staan:

Trede participatieladder	Stakeholder
<i>(Mee)beslissen</i> De betrokkene is besluitvormend. AGV/Waternet geeft vooraf de kaders mee en toetst achteraf.	Provincie, omgevingsdienst, RUD, gemeente, Waternet, Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed (RCE).
<i>Coproduceren</i> De betrokkene is een samenwerkingspartner. De agenda wordt samen bepaald en er wordt gezamenlijk naar oplossingen gezocht. AGV/Waternet neemt het formele besluit, maar verbindt zich aan de uitkomsten van het proces met de betrokkene.	Kabel en leidingbeheerders.

⁴ [Waterbeheerprogramma 2022-2027](#) Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, [Bijlage 2 Leidraad Participatie](#)

<i>Adviseren</i> De betrokkene is een adviseur. Aangedragen problemen en oplossingen spelen een volwaardige rol bij de ontwikkeling van het project, maar hier kan beargumenteerd van worden afgeweken.	Bewoners aan de dijk, ondernemers, beheerders, belangenverenigingen (Stichting Natuur en Milieufederatie Utrecht, Vereniging Milieudefensie, Stichting Het Utrechts Landschap, Stichting Het Groene Hart, Collectief Rijn Vecht en Venen, de Vechtplassencommissie; Vereniging Woonarkbewoners Gooi & Vechtstreek; Rederij aan de Vecht, dorpsraad Vreeland, Vrienden van de Vecht.
<i>Raadplegen</i> De betrokkene wordt geconsulteerd. Mening en ideeën worden geïnventariseerd, maar zijn niet bindend. Reacties worden meegenomen in het vervolgproces.	Direct omwonenden rond het projectgebied.
<i>Informer</i> De betrokkene is een toehoorder, zonder formele inbreng.	Overige omwonenden, recreanten, weggebruikers.

2.2 Participatie instrumenten

- **Informer**: projectwebsite op agv.nl met een emailadres voor input van belanghebbenden, advertentie voor inspraak⁵
- **Raadplegen**: een gesprek op een informatiebijeenkomst, een presentatie en brainstorm, een keukentafelgesprek over wensen, een ontwerpatelier, een zienswijze van een direct belanghebbende.
- **Adviseren**: projectwensen en eisen worden opgehaald bij de stakeholder, de stakeholder geeft feedback de projectontwerpen. Dat kan in de vorm van bijv. (digitale) gesprekken, een ontwerpatelier of schriftelijk (bv. per brief of mail).
- **Coproduceren**: ontwerpisen worden uitgewisseld en meegenomen, ontwerpers stemmen onderling af middels een ontwerpatelier of (individuele) gesprekken.
- **Beslissen**: de besluiten worden door de stakeholder genomen, AGV levert de kaders vooraf en toetst achteraf.

Aan de hand van de participatieladder kan in contact worden getreden met de verschillende stakeholders. Bij het verbeteren van de dijk Nigtevechtseweg Zuid worden de volgende methoden gebruikt:

1. Informatiebijeenkomst

Voor een brede groep belanghebbenden heeft een informatieavond plaatsgevonden in oktober 2023. Op deze openbare bijeenkomst heeft het Waterschap AGV de noodzaak van het project toegelicht, verteld waar de opgaven liggen en op welke wijze mensen betrokken kunnen zijn of hun mening mogen geven. Het doel van deze bijeenkomst is onderdeel van het ophalen van klanteisen en -wensen voor het

⁵ Inspraak vindt plaats volgens de [Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Amstel](#), Gooi en Vecht 2022

Klanteis Specificatie (KES) – Dossier. Ook is een landschapsarchitect aangehaakt voor het aspect ruimtelijke kwaliteit.

2. Keukentafel/stakeholdergesprekken

De omgevingsmanager voert met de betreffende belanghebbenden gesprekken op basis van het schetsontwerp. Het doel van deze gesprekken is het ophalen van klanteisen en -wensen voor het Klanteis Specificatie (KES) – Dossier. Aan het einde van de Voorlopig Ontwerp-fase wordt met deze belanghebbenden tevens een terugkoppelgesprek gevoerd. Daarin staan honorering en/of afwijzing van de eerder ingebrachte eisen en wensen centraal. Iedere fase van het project zal contact worden gehouden met de stakeholders, zodat ook de afspraken over de uitvoering helder zijn.

3. Ontwerpateliers

Als blijkt dat een keukentafelgesprek en of informatiebijeenkomst onvoldoende is om op een specifiek perceel of een ander specifiek issue tot overeenstemming te komen volgen ontwerpateliers. In deze ateliers wordt op basis van co-productie met elkaar verder gesproken en gedacht met als doel het verkrijgen van een gedragen ontwerp of, als dat niet lukt, in elk geval een gevuld proces waarbij alle belangen, standpunten en overige zaken goed in beeld zijn gebracht.

4. Publiekscommunicatie

Het waterschap communiceert over de algemene projectvoortgang. Daarvoor wordt een publiekswebsite en informatiebrieven ingezet. Op de publiekswebsite staat alle basisinformatie: om welke dijkverbetering het gaat, in welke gemeente deze plaatsvindt, hoe lang het traject is en wat er gaat gebeuren. Zodra het mogelijk is wordt er een planning aan toegevoegd over de uitvoerende werkzaamheden. Op de website staat altijd een kaart waarop de dijkverbetering wordt aangegeven. Ook worden in een later stadium aan de website het voorlopig ontwerp, tekeningen en het definitief ontwerp toegevoegd. Verder kan er een 'Vraag en Antwoord' document (Q&A) op de website worden geplaatst.

Link website: www.agv.nl/nigtevechtseweg

5. Formele inspraak

Bij het nemen van een besluit op het uitvoeringsplan volgt altijd de bijbehorende inspraak op de ontwerp-vergunning (waarvan het uitvoeringsplan een bijlage van is). Ook is formele inspraak mogelijk op de verleende vergunningen voor uitvoering van het werk.

2.3 Stakeholderidentificatie

Het participatieplan focust zich op de participatie van externe stakeholders. Interne stakeholders worden bij elk project betrokken om de eisen en kaders van het waterschap en haar kerntaken te borgen.

Raakvlak	Stakeholder
Agrarisch medegebruik	Agrariërs
Tuininrichting	Bewoners
Bedrijven (Airbnb)	Ondernemers
Recreatief medegebruik	Gemeente, ondernemers, bewoners, omwonenden, recreanten, belangenverenigingen
Natuur (Vecht is een KRW lichaam met een Natura 2000 gebied nabij. De Vecht is een ecologische verbindingzone en onderdeel van het NNN).	Gemeente, omgevingsdienst, provincie, bewoners, omwonenden, recreanten, beheerders, belangenverenigingen
Openbare weg op de dijk	Gemeente, omwonenden, weggebruikers
Bomen op dijk	Gemeente, bewoners aan de dijk, omwonenden rond het projectgebied, belangenverenigingen
Kabels en leidingen	Kabels en leidingbeheerders
Ruimtelijke kwaliteit	Gemeente, bewoners, omwonenden
Archeologie	Gemeente, belangenverenigingen
Monumenten (rijks- en gemeentelijk)	Gemeente, rijksdienst, eigenaar, belangenverenigingen
Flora- en Fauna	Gemeente, omgevingsdienst, Provincie Utrecht, belangenverenigingen
Niet-gesprongen explosieven	Gemeente, aannemer
Bodemkwaliteit	Gemeente, omgevingsdienst/RUD
Dijkverbetering	Intern Waternet, gemeente, omgevingsdienst, provincie, bewoners, omwonenden, recreanten

2.4 Participatie per projectfase

Dijkverbeteringsprojecten kennen verschillende projectfasen, zie Figuur 3. De participatie die bij een bepaalde fase wordt toegepast verschilt. De diversiteit aan vormen van participatie, zoals omschreven in voorgaande paragrafen komen terug in de verschillende projectfasen, deze worden onder figuur 3 omschreven.

Figuur 3: De projectfasen bij een dijkverbeteringsproject (DVP).



Contactmomenten in verschillende fases van een dijkverbeteringsproject

1. Initiatiefase (Projectstart)

Het project wordt intern opgestart.

2. Definitiefase

Fase van aankondiging. In deze fase worden belanghebbenden globaal geïnformeerd over de verschillende stappen die worden genomen voor de dijkverbetering en wanneer op locatie metingen en inventarisaties plaatsvinden. Er wordt gebiedskennis opgehaald bij de belanghebbenden door de omgevingsmanager en de eerste gesprekken met de gemeente worden gevoerd voor eventuele meekoppelkansen. Ook wordt er gesproken over de planning van het onderhoud aan het wegdek om deze af te stemmen met de opgave voor de dijkverbetering.

De definitiefase is ook het moment waarin de Nota van Uitgangspunten (NvU) wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur. De NvU wordt met bewoners en belanghebbenden middels de projectwebsite gecommuniceerd en gedeeld. Na vaststelling van de NvU worden de verschillende dijkverbeteringsvarianten in kaart gebracht. Het variantenafwegingsproces wordt voortgezet in de ontwerpfase.

3. Ontwerpfase (onderzoek en ontwerp)

In deze fase wordt een afweging gemaakt welke ontwerpvariant de voorkeur geniet. Bij de afweging wordt een balans gezocht tussen de technische dijkverbeteringsvarianten enerzijds en maatschappelijke waarden, functies en belangen op de dijk anderzijds. Daarnaast worden ook de maatschappelijke kosten meegenomen en het draagvlak gepeild bij de omgeving voor de varianten en het uiteindelijke voorkeursalternatief. Het draagvlak voor de varianten wordt opgehaald bij bewoners, ondernemers, perceeleigenaren, gemeenten, provincie en indien van toepassing andere belanghebbenden.

Deze fase is het belangrijkste moment waarop participatie van belanghebbenden gewenst is. Essentieel is dat belanghebbenden in het voorstadium de gelegenheid hebben om hun suggesties, ideeën, kennis en inzicht aan te dragen. En dat deze input wordt meegenomen in de variantenafweging.

De keuze voor de voorkeursvariant ligt bij het dagelijks bestuur van het waterschap, het projectteam is hierbij adviserend en geeft daarbij ook aan wat de meningen in de omgeving zijn. De verantwoording en communicatie van deze voorkeursvariant naar de belanghebbenden is een belangrijke stap. Op de variantennota is geen formele inspraak mogelijk, maar wordt wel gedeeld op de website.

Na de vaststelling van de voorkeursvariant wordt deze uitgewerkt in het technisch ontwerp. Dit wordt met de omgeving gedeeld en hierop kan input worden gegeven. Uiteindelijk wordt alles uitgewerkt in het uitvoeringsplan en het technisch ontwerp. De variantennota en uitvoeringsplan worden als bijlagen van de ontwerp-vergunning ter inzage gelegd.

3.1. Inspraak (definitieve ontwerpfase)

Het dagelijkse bestuur stelt het uitvoeringsplan en het technisch ontwerp vast en de bewoners kunnen hierop een zienswijze indienen bij de terinzagelegging. Het uitvoeringsplan (en de ontwerp-vergunning) en het besluitvormingsproces worden

aan de belanghebbenden toegelicht. Belanghebbenden worden erop gewezen dat ze hun mening kunnen geven op de ontwerp-vergunning door het indienen van een zienswijze. Waar mogelijk worden zienswijzen verwerkt in de ontwerp-vergunning en uitvoeringsplan. Na de inspraakperiode kunnen, indien de zienswijzen leiden tot grote wijzigingen in de bestuurlijke stukken, in het uitvoeringsplan en technisch ontwerp weer vastgesteld worden door het dagelijks bestuur. Deze worden officieel gepubliceerd en de omgeving heeft de gelegenheid in beroep te gaan tegen de definitieve vergunning.

4. Voorbereidingsfase

In de voorbereidingsfase wordt het bestek opgesteld voor de realisatie en wordt er een aannemer geselecteerd. We informeren de omgeving over de geplande werkzaamheden en de te verwachten overlast.

5. Realisatiefase (uitvoering)

Tijdens deze fase wordt de aannemer die het werk gaat uitvoeren aan de omgeving gepresenteerd. Met de omgeving wordt gedeeld hoe de communicatie tijdens de uitvoering gaat lopen.

6. Nazorg (project oplevering)

In deze fase is er gelegenheid om eventuele onvolkomenheden te herstellen die er toch zijn opgetreden. Voor de evaluatie kan een enquête worden afgenomen of een bijeenkomst georganiseerd waarbij er gezamenlijk een evaluatie kan plaatsvinden. Verder biedt deze fase gelegenheid om te evalueren en als organisatie te leren voor toekomstige projecten.

3 Communicatie

Communicatie is belangrijk en bepaalt in grote mate in hoeverre de omgeving kan en wil participeren. Door goed te luisteren en helder te vertellen is het mogelijk om tot een goede samenwerking met belanghebbenden te komen.

Belangrijke aandachtspunten voor de communicatie bij dit project zijn:

1. Het projectteam luistert naar de betrokkenen, voert een gerichte dialoog, onderzoekt belangen in de omgeving proactief.
2. Het projectteam probeert eventuele onvrede zo vroeg mogelijk project weg te nemen.
3. Het projectteam houdt een open en proactieve houding aan voor koppelkansen (ruimte om ambities en ideeën van anderen in het gebied te koppelen aan het project). Het projectteam is open over het proces, de voortgang en de manier van werken binnen het projectteam.
4. Na de eerste kennismaking informeert het projectteam de geïdentificeerde belanghebbenden over het project. Belangrijke afwegingen en besluiten worden tijdig met de belanghebbenden gedeeld. Daar waar nodig zullen de wensen van de belanghebbenden gevraagd worden en zoveel mogelijk verwerkt en afgewogen worden in de besluitvorming. Het is daarbij essentieel om transparant te blijven over de afwegingen die gemaakt worden.

Het doel van het projectteam is om bij het project de omwonenden in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken. Dit heeft ook te maken met het feit dat er voorafgaand aan de werkzaamheden verschillende onderzoeken worden gedaan. Deze onderzoeken vinden vaak plaats op of rondom het perceel van een bewoner/eigenaar.

Communicatie en participatie zijn dynamische processen, die voortdurend worden beïnvloed door interne en externe ontwikkelingen. Om te zorgen dat de communicatie- en participatieaanpak op de juiste wijze blijft verlopen, wordt het proces voortdurend gevolgd en bijgesteld waar nodig (daar waar nodig ook vanuit de afdeling communicatie). Het is belangrijk om dit participatieplan te beschouwen als levend document dat gedurende het proces geherformuleerd zal worden.