

datum 6 juni 2025
van [REDACTED]
projectnummer 0487847.100
project RO Dutch 2023
betreft Beantwoording vragen omgevingsvergunning Flora- en fauna activiteit

Aanleiding

In voorliggende memo worden de vragen uit de door de Provincie Gelderland verzonden brief van 09-05-2025 beantwoord. De brief betreft de aanvraag omgevingsvergunning Flora- en fauna activiteit met zaaknummer 2025-004244.

De vragen worden in dezelfde volgorde als in de brief behandeld, waarbij eerst de vraag wordt herhaald en vervolgens het antwoord in rood is weergegeven.

U heeft een aanvraag voor een vergunning op grond van de Omgevingswet voor een Flora- en Fauna-activiteit bij ons ingediend. Deze hebben wij op 17 maart 2025 ontvangen. Naar aanleiding van de beoordeling hebben we nog de volgende gegevens nodig:

1. Als methode voor het soortgericht onderzoek is gebruik gemaakt van de techniek eDNA. We verzoeken u om bewijslast van monsternamen en analyserapporten aan te leveren zoals in ons document 'Toelichting aanvraag soorten' staat aangegeven.

Door privé omstandigheden is de oorspronkelijke aanvrager tijdelijk afwezig, waardoor we momenteel geen toegang hebben tot de mailbox. Zodra het document achterhaald is wordt deze direct na gestuurd.

2. In het activiteitenplan is beschreven dat doden van heikikkers door middel van afvangen wordt voorkomen. Graag ontvangen we een nadere beschrijving hoe u dit wilt uitvoeren binnen het landhabitat. Het is nu nog onduidelijk of dit actief gebeurt, door het ingraven van emmers langs een scherm of mogelijk middels een andere methode.

Voor het afvangen wordt het kennisdocument Heikikker, BIJ12 gehanteerd.

Uiterlijk een dag voor de start van de afvangwerkzaamheden wordt het bestaand compensatiegebied afgerasterd onder ecologische begeleiding. Na het plaatsen van het raster, worden de heikikkers in het plangebied weggevangen en in het bestaand compensatiegebied geplaatst door een deskundig ecooloog. Dit om te voorkomen dat dieren gewond raken of gedood worden tijdens de werkzaamheden ten behoeve van het zonnepark. Na het afrasteren en afvangen van dieren, wordt het werkgebied vrijgegeven door een deskundig ecooloog. Hierna kunnen de werkzaamheden ten behoeve van het realiseren van het zonnepark starten.

Waterwerkzaamheden:

- Afhankelijk van de lengte van de watergang is het nodig om deze eerst op te delen in Compartimenten;
- Het waterniveau moet vervolgens zodanig gedaald zijn dat de aanwezige exemplaren weggevangen of opgeraapt kunnen worden. Het afvangen met behulp van schepnetten is het meest effectief. Het afvangen moet in minimaal 3 rondes plaatsvinden voor voldoende effectiviteit;

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: [Algemene voorwaarden en privacyverklaring](#)

- De afgevangen heikikkers en geraapte eiklonpen moeten zo snel mogelijk in de vooraf nieuw gerealiseerde watergangen met inmiddels geschikt leefgebied voor de heikikker geplaatst worden.

Grondwerkzaamheden:

Binnen het werkgebied (binnen het raster) wordt middels twee avondbezoeken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden met een zaklamp gezocht naar aanwezige exemplaren. Aangetroffen heikikkers moeten zo snel mogelijk in het vooraf nieuw gerealiseerde compensatiegebied met inmiddels geschikt leefgebied voor de heikikker geplaatst worden.

3. In het activiteitenplan wordt gesproken over het toepassen van een amfibieënscherm bij een compensatiegebied. Graag zien we een nadere toelichting op het gebruik van een amfibieënscherm. Is dit niet nodig voor het gehele plangebied? Hoelang moet een scherm (per locatie) aanwezig blijven? Hoe verhoudt zich dit tot de zorgplicht m.b.t. andere soorten? Etc. Graag ontvangen we daarbij ook een kaart waarop de locatie van de schermen wordt weergegeven.

Het scherm wordt inderdaad rondom het compensatiegebied geplaatst, zodat gevangen exemplaren hier binnen geplaatst kunnen worden en niet langer het werkterrein kunnen betreden. Dieren binnen het plangebied worden weggevangen. Het moment dat op één vangdag meerdere individuen gevangen worden, zijn aanvullende vangdagen benodigd. De ecooloog bepaalt wanneer het plangebied vrijgegeven kan worden voor de werkzaamheden.

De afscherming op grote schaal is zeer ingrijpend op de werkzaamheden, toegankelijkheid en financieel. Daarnaast is het huidige geschikte leefgebied van de heikikkers aan de oostzijde en kunnen zodoende ook andere dieren de werkzaamheden ontvluchten (werken vanuit één richting naar een vluchtmogelijkheid). De amfibieënschermen moeten daarnaast worden ingegraven en dit heeft ook (zeker op grote schaal) een effect op het bodemleven. Er is derhalve om meerdere redenen gekozen voor de eerder onderbouwde strategie.



Figuur 1. Locatie aanduiding van het amfibieënscherm.

4. Figuur 5.1 uit het activiteitenplan visualiseert de fasering van het ongeschikt maken. Hierin zijn echter enkele delen niet gemarkeerd en voorzien van een toelichting. We verzoeken u dit aan te vullen en/of te verduidelijken.

De kaart is gebaseerd op het leefgebied van de marterachtigen waar verblijfplaatsen aanwezig kunnen zijn en de delen waar heikikkers aanwezig kunnen zijn. In het foerageergebied van de marterachtigen zijn de dieren mobiel genoeg om de werkzaamheden te ontvluchten en worden geen rustende dieren gedood als gevolg van de werkzaamheden. De gemarkeerde delen zijn de gevoelige delen van het gebied waar zonder maatregelen effecten kunnen optreden. Onder ecologische begeleiding worden de werkzaamheden daarom gefaseerd uitgevoerd. In de overige werkterreinen zijn geen effecten te verwachten zolang rekening wordt gehouden met de Zorgplicht middels bijvoorbeeld:

- Werkzaamheden uitvoeren vanuit één richting en naar een vluchtmogelijkheid;
- Afhankelijk van de periode van het jaar kan een controle voorafgaand aan de werkzaamheden door een ecooloog aan de orde zijn (bijvoorbeeld broedseizoen of i.v.m. andere aanwezige dieren op het veld).

5. Er wordt een compensatiegebied op de (aangrenzende) grondwal gerealiseerd. Is dit mogelijk al (deels) uitgevoerd? Graag ontvangen we hier de meest recente gegevens over met zoveel mogelijk details/kenmerken.

De strook langs de toekomstige watergang is ontgraven, en kan de komende periode verder ontwikkelen. Aanplant is voorzien in het najaar van 2025. Ook de aangrenzende watergang wordt in de maanden juni-juli 2025 aangebracht.

6. Kunt u kort toelichten of afscherming van het compensatiegebied op de grondwal nodig is om betreding van mensen te voorkomen?

Er is geen mogelijkheid voor publiek om het gebied te betreden (privaat terrein). Het gebied nodigt tevens niet uit tot recreatie.

7. Als permanente mitigatie worden er groene elementen in en rondom het zonnepark gerealiseerd. We verzoeken u dit te specificeren door hoe lang, breed, hoog of wat het oppervlak hiervan is.

Het totale oppervlaktebeslag van de zonnepanelen bedraagt minder dan 70% van het totale perceeloppervlakte. In de inrichting is gekozen voor ruime struweelranden en brede sloten met natuurvriendelijke oevers terwijl binnen de stukken zonnenveld gekozen is voor verdichting. Op deze wijze draagt het vrijgehouden deel van het perceel meer bij aan natuur en biodiversiteit en aan visuele aantrekkelijkheid.

Tussen de rijden panelen worden 7 toegangs-/veiligheidspaden gerealiseerd in noord-zuid richting, waarbij de zichtlijnen in het landschap worden gewaarborgd. Hiermee is invulling gegeven aan het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. – Aan de west, noord en oostzijde van het zonnepark wordt struweel aangelegd (breedte strook van minimaal 4m oplopend tot meer dan 10 meter, waar nodig voor beperking zicht aangevuld met een verhoging) en daarnaast ook een onderhouds-/veiligheidspad van 4 meter breed.

8. In het activiteitenplan is opgenomen dat er een kruidenmengsel wordt ingezaaid. Graag horen we welk mengsel toegepast zal worden. Let er hierbij op inheemse en veelal meerjarige soorten worden toegepast.

Voor het kruidenmengsel wordt het correcte mengsel opgevraagd bij Cruydhoeck. Deze organisatie heeft een systeem om de correcte gebiedseigen mengsels samen te stellen. Hierbij wordt rekening gehouden met inheemse en meerjarige soorten.

9. Naast bovenstaande opmerkingen vragen we ons af of de voorgestelde mitigatie wel realistisch is en tot het gewenste resultaat zal leiden. Uit enkele bronnen maken we op dat een oost-west opstelling het slechtst is voor de biodiversiteit omdat er bijna niks groeit door gebrek aan licht. Het volgende rapport van WUR vinden we erg verhelderend en informatief als het gaat om op zonneparken de

ecologische waarde te versterken: 541057 *Verkenning van bodem en vegetatie in 25 zonneparken in Nederland: Eerste overzicht van de ligging van zonneparken in Nederland en stand van de kennis over het effect van zonneparken op de bodemkwaliteit*

In hoofdstuk 7 staat bijvoorbeeld samengevat informatie over zonneparken met biodiversiteit. Ook staan er voorbeelden van andere parken. Hier kan eventueel gebruik van gemaakt worden. We verzoeken u om duidelijk te maken hoe geschikt leefgebied voor de aangevraagde soorten gerealiseerd wordt binnen het plangebied.

Onderbouwing zonnepark als leefgebied

De inrichting van beide zonneparken wordt zo vormgegeven dat het gebied als leefgebied voor kleine zoogdieren, insecten en amfibieën kan dienen. De basis voor deze uitwerking ligt deels in de voorwaarden die gesteld zijn in een ontheffing van de provincie Utrecht voor een zonnepark (zaaknummer Z2022-00001175 uit november 2023) en zijn gebaseerd op het document 'Wageningen Universiteit, 2019. Zonneparken landbouw en natuur'. De ontheffing Utrecht betreft leefgebied voor dassen, waardoor de focus lag op een hoge wormenpopulatie. In voorliggend plan wordt zo veel mogelijk op biodiversiteit ingezet, waardoor graslanden niet aanvullend worden bemest. Dit wordt gedaan door bij de aanleg van het park de volgende uitgangspunten te hanteren:

- Een jaar vóór realisatie van de panelen wordt het perceel omgevormd van akker naar kruidenrijk grasland (zaaimengsel Cruydhoeck);
- Dit grasland wordt gemaaid conform normaal agrarisch gebruik;
- Bij aanleg van het park wordt de grasmat zo veel mogelijk in tact gelaten;
- Er wordt gezorgd voor voldoende licht op de bodem voor het in stand houden van de grasmat door:
 - De panelen komen op hoogte te liggen (minimaal 50cm tussenruimte tot het maaiveld);
 - De hoogte in combinatie met de tussenruimte zorgt voor lichtval op de bodem.
- Er dient minimaal 2 centimeter ruimte tussen de individuele zonnepanelen te worden aangehouden om regenwater evenredig te kunnen verspreiden.
- Er wordt een graslengte van 5 centimeter op het terrein nagestreefd. In de praktijk betekent dit 2-5x per jaar maaien. Eerste maaibeurt april, laatste maaibeurt 1^e helft oktober. Het maaisel wordt afgevoerd (anders dan bij de das waar het maaisel blijft liggen);
- Een klein deel van het jaar (periode juli – augustus) wordt het perceel kortstondig begraaasd met schapen.

In het door u toegezonden document wordt inderdaad benoemd dat met name oost-west opstellingen tot minder biodiversiteit leidt. In voorliggend plan is echter de keuze gevallen op een oost-west opstelling (belangen worden later verder onderbouwd). Deze opstelling is vergund kan niet meer gewijzigd worden. Wel wordt in het plan volop ingezet op de zones tussen de panelen (watergangen met natuurvriendelijke oevers) welke wel voldoende licht krijgen en de randzones. Op deze wijze wordt toch een aanzienlijk leefgebied gecreëerd.

10. We verzoeken u een beheerplan aan te leveren waarin staat beschreven hoe de verschillende elementen voor de aangevraagde soorten beheerd/onderhouden worden.

Gedurende de realisatie en inrichting en voorafgaand aan de werkzaamheden worden documenten als het ecologische werkprotocol opgesteld en het beheerplan opgesteld. Het beheerplan kan naderhand worden toegezonden ter controle, deze documenten zijn in deze fase van het plan nog niet opgesteld. Wel zijn een aantal voorwaarden aan het beheer opgesteld in het Landschappelijk inpassingsplan, dit zal worden meegestuurd met voorliggende beantwoording.

11. In de alternatievenafweging is aangegeven dat de gewenste ontwikkeling locatie specifiek is. Hierop ontvangen we graag een nadere toelichting aangezien een zonnepark in feite ook op andere percelen gerealiseerd kan worden.

Naast de ligging in het gebied en het aangesloten compensatiegebied aan de oostzijde, zijn de redenen voornamelijk verbonden aan de lange termijn zekerheid beschikbaarheid van de gronden t.o.v.

bestemmingsplannen. De gekozen percelen bieden betere mogelijkheden voor landschappelijke inpassingen, ook t.o.v. aanwezige woningen in de omgeving.

De vergunning van het zonnepark is daarnaast reeds verleend (is bijgevoegd).

12. Als alternatieve inrichting is het mogelijk om minder panelen te plaatsen zodat er meer ruimte blijft/terugkomt voor soorten. We vragen u om dit nader toe te lichten.

Voor wat betreft zonneparken is de vraag naar meer 'groene' energie groeiend. Zodoende willen initiatiefnemers de beschikbare grond zoveel mogelijk benutten. Daarnaast zorgen minder panelen voor minder opbrengst, maar de aanlegkosten blijven ongeveer hetzelfde. De terugverdientijd is dan ook langer.

De vergunning van het zonnepark is daarnaast reeds verleend (is bijgevoegd).

13. Langs de noordgrens van het plangebied is in de ontheffing uit 2017 compensatiegebied aangewezen (zie rode streep met C op onderstaande afbeelding). In de voorliggende aanvraag wordt niet beschreven hoe geborgd wordt dat dit compensatiegebied behouden blijft. We verzoeken u dit aan te vullen.

Gebied C blijft gehandhaafd conform ontheffing 2017.

14. In de Natuurtoets wordt niet of onvoldoende ingegaan op potentie voor de poelkikker, leefgebied van de das, leefgebied van de steenuil en de teunisbloempijlstaart. Graag ontvangen we hierop een nadere toelichting.

De poelkikker is in het gebied niet waargenomen en kwam op voorhand niet uit de NDFF. In het gebied was tijdens het terreinbezoek van de natuurtoets sprake van extreem hoge waterstanden. Geschikte poelen voor de poelkikker werden niet aangetroffen. Ook tijdens de nadere onderzoeken is geen vermoeden ontstaan op de aanwezigheid van de poelkikker.

De das is in de gehele regio niet bekend (inclusief Lingerbos) en er zijn geen sporen aangetroffen welke duiden op aanwezigheid van dassen in de omgeving. Het biotoop en omliggende gebieden zijn tevens grotendeels ongeschikt voor de soort (buitengebied met polders en weinig bosschages/verbindingen). Derhalve zijn geen nadere onderzoeken uit gezet naar de das.

De steenuil kan in de omgeving van het plangebied voorkomen, maar het plangebied biedt geen essentieel biotoop dat in de omgeving ontbreekt. Steenuilen foerageren veelal nabij de nestlocatie (welke zijn uitgesloten) en in de omgeving zijn voldoende foerageermogelijkheden (bosranden Lingerbos, The Dutch).

Voor wat betreft de teunisbloempijlstaart worden essentiële ei-afzet plaatsen veelal gevonden in warme oevers, nabij bosschages met voldoende waardplanten. De soort heeft daarnaast geen honkvaste voortplantingslocaties. Het plangebied bevat geen verschaalde bodems waar waardplanten tot uiting kunnen komen of rijke oevers waar het harig wilgenroosje voldoende aanwezig is. De teunisbloempijlstaart kan op basis van ontbreken van geschikt biotoop redelijkerwijs worden uitgesloten.

15. In het verslag van het vooroverleg in november 2024 staat aangegeven dat er sanering nodig was wegens vervuiling door staalslakken. Zijn deze werkzaamheden al afgerond? Zo niet, kan dit dan nog effect hebben waar in deze aanvraag rekening mee gehouden moet worden?

De sanering is op de locatie van het zonnepark en het aan te leggen compensatiegebied volledig afgerond.