

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Vergunning flora- en fauna-activiteit	Datum	5 augustus 2025
Zaaknummer	Z-PU-2025-001100	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2025-00016592	Van	Servicebureau
Referentie	2025051400992	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	14 mei 2025	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	1. Voorschriften bij de omgevingsvergunning 2. Locatie plangebied		

Provincie Utrecht heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Veenseweg (ter hoogte van Amerongen) (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2025-001100.

1. Besluit

We hebben op basis van de Omgevingswet besloten een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a en b van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen en het opzettelijk beschadigen en/of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen van de levendbarende hagedis.

We verlenen de omgevingsvergunning voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot 31 maart 2026.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van dit besluit:

- 1 "Quickscan. In het kader van de Wet natuurbescherming en Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Plangebied: Doorfietsroute Utrecht Science Park - Veenendaal." Kenmerk: ER20220722v01. Ecoresult B.V., 10 januari 2023 en "Nader onderzoek roofvogels, marterachtigen, reptielen en vaatplanten. In het kader van de Wet natuurbescherming. Plangebied: Doorfietsroute, Utrecht Science Park – Veenendaal." Kenmerk: ER20231011v02. Ecoresult B.V., 11 december 2023.
- 2 "Activiteitenplan Doorfietsroute USP – Veenendaal", met kenmerk: R001-1300048TVL-V01-sss-NLA, 14 april 2025 en de aanvullingen daarop van 31 juli 2025, met kenmerk N001-1300048JNA-V01-sss-NL.
- 3 "Tracéafweging Doorfietsroute Veenendaal – Utrecht Science Park", Dorresteyn, A., 15 december 2023.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een gedeelte van de doorfietsroute Utrecht Science Park – Veenendaal, betreffende de Veenseweg ter hoogte van Amerongen, specifiek de wegvakken 85 tot en met 89. Het plangebied omvat op deze locatie de bestaande (weg)verhardingen en bermstroken direct langs de weg en heeft een lengte van ongeveer 650 meter. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van dit besluit.

U vraagt een omgevingsvergunning voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.54, eerste lid en onder a en b van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen en het opzettelijk beschadigen en/of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen van de levendbarende hagedis (*Zootoca vivipara*) voor de periode van 1 april 2025 tot en met 31 maart 2026.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 31 juli 2025 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De levendbarende hagedis is beschermd op grond van artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- b) er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soort (belangenafweging);
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de levendbarende hagedis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan in het activiteitenplan van 14 april 2025:

Locatie

“Voor de keus van de locatie van het tracé van de doorfietsroute is een alternatievenafweging gemaakt [Tracéafweging Doorfietsroute Veenendaal – Utrecht Science Park (2023)]. De ontwikkeling volgt het tracé van een bestaand fietspad. Er is geen ander tracé dat een gunstiger effect heeft op levendbarende hagedis, omdat bij de ontwikkeling van een nieuw tracé meer leefgebied van levendbarende hagedis vernietigd zal worden.”

Werkwijze en inrichting

“Gelet op de aanwezige beschermde soort de levendbarende hagedis, is er geen gunstigere werkwijze die minder invloed heeft op deze soort. Een alternatieve werkwijze is dus wel mogelijk, maar zal eveneens negatieve effecten hebben op de levendbarende hagedis. Dit activiteitenplan beschrijft hoe middels de gekozen werkwijze zo min mogelijk effecten op de soorten optreden. Er is rekening gehouden met mitigerende maatregelen, een periodisering en fasering in de werkzaamheden.

In aanvulling op bovenstaande kan aangegeven worden [over de werkwijze] dat de aanleg van bijvoorbeeld een los fietspad, naast de bestaande weg, een grotere impact zal hebben gehad door het grotere ruimte beslag. De werkzaamheden zullen, na het verkrijgen van de vergunning, in een zo kort mogelijke tijd worden uitgevoerd om de impact op beschermde soorten te minimaliseren. Daarnaast zal tijdens de werkzaamheden het materiaal worden opgeslagen op bestaande verhardingen of ongeschikte terreindelen, in plaats van op de dichtstbijzijnde locatie in de berm.”

Planning

“De periodisering zoals voorgesteld in dit activiteitenplan is het meest gunstig met betrekking tot levendbarende hagedis. Omdat levendbarende hagedis die in de omgeving van het plangebied aanwezig is in staat moeten zijn te vluchten voor de werkzaamheden, kunnen de werkzaamheden alleen in de actieve periode van levendbarende hagedis uitgevoerd worden. Een andere periodisering zal niet zorgen voor minder negatieve effecten op de soorten, maar eerder voor meer negatieve

effecten. Er is rekening gehouden met de periodes waarin actief zijn en de kwetsbare periodes van de verschillende functies in het plangebied.”

Beoordeling van de alternatieven

Het doel van het project is om een bijdrage te leveren aan het stimuleren van het gebruik van de fiets voor woon-werkverkeer en een veilige fietsroute te bieden. De keuze voor de locatie van de doorfietsroute is onderbouwd in de tracéafweging. In deze afweging is het gebruik van de verschillende fietsroutes in kaart gebracht. Een andere locatie zou ervoor zorgen dat de doorfietsroute niet of minder gebruikt wordt en daarmee wordt de doelstelling niet wordt behaald. Een andere inrichting van het project is niet mogelijk omdat het fietspad een minimale breedte van drie tot vier meter nodig heeft om een veilige fietsverbinding te kunnen creëren, gelet op de toenemende aantal brede bakfietsen en de inhaalmanoeuvres van elektrische fietsen. Door op de huidige locatie gebruik te maken van het bestaande fietspad is het effect op de levendbarende hagedis het kleinst ten opzichte van de realisatie van een nieuw fietspad binnen het leefgebied van de levendbarende hagedis. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de levendbarende hagedis en na afronding van de werkzaamheden is het leefgebied weer beschikbaar. De werkzaamheden zijn locatie gebonden en de werkwijze en planning zijn afgestemd op het ontzien van de aanwezige beschermde soort.

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soort optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

b) Belangenafweging

Aangedragen belangen

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

U heeft de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b, aanhef en onder 3° van het Besluit kwaliteit leefomgeving: “in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”.

Onderbouwing en beoordeling van belangen

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn ten behoeve van de aanleg van de doorfietsroute USP - Veenendaal. Hierbij verwijst u naar de rapportage “Tracéafweging Doorfietsroute Veenendaal – Utrecht Science Park”, Dorresteyn, A., 15 december 2023.

In het activiteitenplan van 14 april 2025 beschrijft u het volgende:

“De samenvattende redenen betreft een veilige, comfortabele en snelle bereikbaarheid van de werklocaties, middelbare scholen en openbaar vervoerknooppunten per fiets; verbeteren van de verkeersveiligheid én stimuleren van fietsgebruik bij woon-werkverkeer en daarmee realisatie van een gezondere leefomgeving middels reductie van CO₂-emissies en verbetering van natuurbelangen. Deze zaken zijn verder geborgd in het Mobiliteitsprogramma 2019-2023 van de provincie Utrecht, het provincie Utrecht Coalitieakkoord 2019 Nieuwe Energie voor Utrecht, het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2023, de bestuurlijke Intentieovereenkomst van de provincie Utrecht, de gemeenten Utrecht,

Bunnik, Zeist, Utrechtse Heuvelrug, Rhenen en Veenendaal en de Universiteit Utrecht én de Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst en de realisatieovereenkomst. Een gedetailleerde onderbouwing is te vinden in het document van de tracé-afweging”.

In de tracéafweging van 15 december 2023 is het volgende opgenomen:

“Het groot openbaar belang van de doorfietsroute is in verschillende opeenvolgende beleidsdocumenten onderbouwd, zoals hierna meer in detail wordt weergegeven.

Het Mobiliteitsprogramma 2019-2023 van de provincie Utrecht

In het Mobiliteitsprogramma 2019-2023 van de provincie kiest de provincie voor een schaa sprong van het fietsnetwerk omdat fietsen een goedkope, ruimte-efficiënte, en gezonde wijze van verplaatsen is (Mobiliteitsprogramma, pag. 9). Daarnaast is fietsen een milieuvriendelijk alternatief voor veel andere vormen van transport. In 2028 moeten alle belangrijke werklocaties, middelbare scholen en knooppunten veilig, comfortabel en snel bereikbaar zijn per fiets (Mobiliteitsprogramma pag. 30). Ingezet wordt op een verdubbeling van het fietsgebruik in het woon-werkverkeer in 2030 ten opzichte van 2011.

Het realiseren van een regionaal fietsnetwerk met snelle fietsverbindingen is een essentieel onderdeel van het provinciaal mobiliteitsprogramma. Bij een aantrekkelijke provincie hoort een goede bereikbaarheid per fiets. Omdat de keuze voor een bepaalde modaliteit afhangt van factoren als reistijd, afstand, aantrekkelijkheid van de route en gewoonte gedrag werkt de provincie Utrecht samen met gemeenten aan een regionaal fietsnetwerk met snelle fietsverbindingen, slimme oplossingen om veiligheid en doorstroming te verbeteren en aan maatregelen om het fietsgebruik te stimuleren. Zo worden alle belangrijke werklocaties, scholen en stations veilig, vlot en comfortabel bereikbaar gemaakt met de fiets. De elektrische fiets maakt het mogelijk om langere afstanden te overbruggen, waardoor het een goed alternatief kan zijn voor auto en openbaar vervoer. De provincie wil het makkelijker maken om het reizen met fiets te combineren met openbaar vervoer of auto.

De provincie Utrecht staat op nummer 1 in de lijst met de meeste fietskilometers per inwoner. Dit neemt alleen maar toe en daardoor wordt het steeds drukker op wegen en fietspaden. Door de grotere variëteit aan gebruikers op het (brom-)fietspad nemen snelheidsverschillen tussen gebruikers toe, wat de verkeersonveiligheid vergroot. Daarom werkt de provincie samen met Rijk en gemeenten aan de verbetering van het Regionaal fietsnetwerk zodat deze voldoet aan de CROW-kwaliteitseisen passend bij veilig, comfortabel en snel en verkent in dat kader onder andere de mogelijkheden voor realisatie van doorfietsroutes tussen steden, belangrijke werklocaties en omliggende woonkernen.

Doorfietsroutes worden steeds interessanter voor de langere afstanden nu de elektrische fiets in opkomst is. In de uit de verkenning gebleken prioritaire routes neemt de provincie wanneer nodig de regie in het proces om te komen tot een kwaliteitsverbetering. De uitvoering is mede afhankelijk van de andere wegbeheerders. De provincie werkt hierin dus nauw met hen samen en stelt cofinanciering voor realisatie beschikbaar. De provincie zet samen met haar partners in op het ontwikkelen van routekaarten met acties voor de korte, middellange en lange termijn om de kwaliteit te krijgen die een doorfietsroute vereist. Een belangrijk onderdeel van deze doorfietsroutes is herkenbaarheid en het informeren van (potentiële) gebruikers over de ligging en mogelijkheden van de doorfietsroute. Dit kan een belangrijke bijdrage leveren aan het vergroten van het fietsgebruik in het woon-werk verkeer.

De doorfietsroute Veenendaal is als één van de prioritaire doorfietsroutes met een indicatieve ligging langs de N225 en vanaf Amerongen met een rechte lijn naar Veenendaal in het Mobiliteitsprogramma opgenomen. De realisatie van de DFR Veenendaal – Utrecht Science Park draagt bij aan de doelstelling om 50% van alle ritten onder de 15 kilometer op de fiets te laten plaatsvinden. Specifiek draagt deze doorfietsroute bij aan het stimuleren van het fietsgebruik in het woon-werkverkeer, de bereikbaarheid van de regio en aan een gezonde leefomgeving. De route is ruim 30 kilometer lang en start (van west naar oost) op de Bolognalaan in het USP en loopt via Bunnik, Odijk, Driebergen, Doorn, Leersum, Amerongen over de Heuvelrug via Rhenen en eindigt in Veenendaal op de Raadhuisstraat. (...).

Provincie Utrecht Coalitieakkoord 2019 Nieuwe Energie voor Utrecht

Het Coalitieakkoord 2019-2023 gaat nog een stapje verder. De provincie wil van Utrecht dé Europese fietsregio maken. Dat betekent een nog grotere focus op het aanleggen van doorfietsroutes en het aanpakken van barrières. Voor deze schaa sprong is € 30 miljoen extra budget vrijgemaakt. Het verhogen van de ambitie met extra budget vroeg om een actualisatie van het Realisatieplan Fiets. Het resultaat is dit uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2023.

Het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2023

De provincie richt zich op een efficiënte manier (wat betreft geld en ruimte) op:

- een goede en duurzame bereikbaarheid in een verkeersveilige omgeving;
- een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving met gezonde inwoners.

De provincie Utrecht is een van de meest competitieve regio's van Europa en die positie wil de provincie behouden. Dat betekent dat de vestigingsfactoren voor bedrijven sterk en kwalitatief hoogwaardig moeten zijn. Een goede bereikbaarheid is een van die vestigingsfactoren. Daarom investeren we in allerlei soorten oplossingen om alle vormen van vervoer te faciliteren. Goede vervoervoorzieningen zijn extra belangrijk omdat de provincie Utrecht blijft groeien; zowel het aantal banen als het aantal inwoners neemt toe. Meer mensen betekent meer verkeer en dus meer druk op de bereikbaarheid. Op hoofd- en provinciale wegen, en ook de spoorwegen en belangrijke regionale OV-verbindingen, ontstaat een tekort in de capaciteit. Dat veroorzaakt knelpunten.

Het is noodzakelijk om in te spelen op deze groei in het verkeer, zodat de provincie leefbaar en aantrekkelijk blijft voor de burgers. Op drukke plekken ziet de provincie in de toekomst alleen nog ruimte voor de meest ruimte-efficiënte, schone en stille vormen van vervoer. De fiets is hierin een belangrijk vervoermiddel. De elektrische fiets maakt het daarbij mogelijk om langere afstanden te overbruggen en is daarmee een goed alternatief voor de auto en het OV. Dus draagt de fiets bij aan het ontlasten van de wegen en het OV. Omdat fietsen een goedkope, ruimte-efficiënte en gezonde manier van verplaatsen is, kiest de provincie voor een schaa sprong van het fietsnetwerk. Die schaa sprong wordt niet alleen uitgevoerd om autowegen en het OV, maar ook de fietsvoorzieningen (fietspaden, fietsenstallingen enzovoort) te ontlasten. Want ook daar zijn capaciteitsproblemen. Het fietsgebruik, vooral in stedelijke gebieden, is de afgelopen jaren namelijk flink gegroeid. Op verschillende plekken is de groei zo groot, dat er niet genoeg ruimte meer is voor fietsen en fietsers. Druk op fietspaden en steeds grotere snelheidsverschillen leiden tot onveilige situaties en fietsers die elkaar 'in de weg zitten'. De fiets dreigt hier het slachtoffer te worden van het eigen succes. De uitdaging is daarom om meer ruimte te creëren voor rijdende en geparkeerde fietsen. De vele scholieren en forenzen verdienen zeker op de drukste routes directe, veilige en comfortabele fietsverbindingen.

In het Uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2023 van de provincie is opgenomen dat in 2023 de helft van alle ritten onder de 15 kilometer op de fiets moet plaatsvinden. Daartoe moet “de basis op orde” zijn. Dat betekent dat er een vlot, veilig en comfortabel regionaal fietswerk nodig is. Doorfietsfietsroutes worden gezien als een belangrijke stimulans voor de forens om de fiets te pakken in plaats van de auto. Een doorfietsroute is een traject waarover de fietser grotendeels ongehinderd door kan rijden, op een breed en comfortabel wegdek snelfietsroute. De doorfietsroute Veenendaal-Utrecht wordt genoemd als één van de zeven (potentiële) doorfietsroutes die de meeste groeipotentie in aantallen fietsers en voldoende draagvlak hebben.

De bestuurlijke Intentieovereenkomst van de provincie Utrecht, de gemeenten Utrecht, Bunnik, Zeist, Utrechtse Heuvelrug, Rhenen en Veenendaal en de Universiteit Utrecht van d.d. 1 juli 2019

Met deze intentieovereenkomst worden de afspraken vastgelegd dat partijen gaan samenwerken aan de doorfietsroute en hoe ze dat gaan doen. Als eerste stap zullen nader beschreven onderzoeken onder regie van de provincie uitgevoerd worden. In de preambule van de overeenkomst is aangegeven dat partijen dit willen omdat:

- a) Partijen het fietsgebruik in het woon-werkverkeer willen laten groeien om de bereikbaarheid te vergroten, de filedruk te verminderen, de gezondheid te bevorderen en een bijdrage aan een beter milieu te leveren.
- b) Snelfietsroutes het aantrekkelijker maken om ook voor langere afstanden (15-20 kilometer) de (elektrische) fiets te pakken in plaats van de auto. Een grote bereikbaarheidswinst te halen is omdat 47% van het woon-werkverkeer tot 15 km gebruik maakt van de auto (33% gebruikt de fiets).
- c) Partijen de aanleg van de snelfietsroute Utrecht USP-Veenendaal daarom zien als een belangrijk instrument om het fietsgebruik te vergroten.
- d) Partijen een verkenning hebben laten uitvoeren naar tracés en maatregelen waarin alternatieve tracés zijn verkend, een eerste kosteninschatting is gegeven en een meest kansrijk tracé wordt voorgesteld voor verdere uitwerking. (Decisie Ontwikkelproces doorfietsroute Utrecht Veenendaal, november 2018). Maatschappelijke partijen hebben hieraan een bijdrage geleverd.
- e) Partijen tevens de wegbeheerders zijn en samenwerking tussen de diverse betrokken wegbeheerders noodzakelijk is om de route als een herkenbaar en aantrekkelijk geheel te kunnen realiseren.”

De bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst en de realisatieovereenkomst van 11 januari 2021

Hierboven genoemde maatschappelijke belangen zijn ook opgenomen in de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst tussen de provincie Utrecht en de gemeenten Veenendaal, Rhenen, Utrechtse Heuvelrug en Utrecht en de Universiteit Utrecht van 11 januari 2022 betreffende de aanleg van de doorfietsroute. Het tracé en voorlopig ontwerp werden daarmee vastgesteld.

Het fietspad is in de huidige situatie te smal. Fietzers komen daardoor met elkaar in botsing. De mate waarin dit gebeurt en tot welk letsel dit heeft geleid valt echter niet met data over geregistreerde ongevallen objectief vast te stellen.

Aansluiting zoeken bij wensen gemeenten in doorfietsroute: Kijkend naar draagvlak en de vraag in hoeverre de route past bij het beleid van de betreffende gemeenten en provincie valt het volgende op te merken:

- In opdracht van de regio Food Valley is in 2017 een snelfietsroutenetwerk ontwikkeld. De corridor Utrecht – Veenendaal is hierin benoemd als wenslijn (en kansrijk) voor een snelle fietsroute.
- De gemeente Utrechtse Heuvelrug werkt concreet aan de verbetering aan de fietsinfrastructuur. In het uitvoeringsprogramma van het GVVP van Gemeente Utrechtse Heuvelrug wordt bijvoorbeeld de Veenseweg benoemd als op te waarderen fietspad.
- Een snelle/hoogwaardige fietsverbinding tussen Veenendaal en Amerongen is een bestuurlijke wens in Veenendaal.”

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van het realiseren van een vlot, veilig en comfortabel regionaal fietsnetwerk, waardoor de bereikbaarheid van werklocaties, middelbare scholen en openbaar vervoerknooppunten, per fiets, vergroot wordt. Daarnaast is er sprake van het verbeteren van de verkeersveiligheid én stimuleren van fietsgebruik bij woon-werkverkeer en daarmee de realisatie van een gezondere leefomgeving.

De ingreep is daarmee nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soort

Het plangebied maakt deel uit van het essentiële leefgebied van de levendbarende hagedis. Binnen het plangebied kan aanwezigheid van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen niet worden uitgesloten.

De levendbarende hagedis is aangetroffen in de wegvakken ter hoogte van de werkschuur van Utrechts Landschap. Voor deze soort geldt dat binnen enkele honderden meters van de vastgestelde waarneming, alle plekken die daarvoor geschikt zijn, zijn aan te merken als vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de soort. Dit geldt ook voor de essentiële omgeving die nodig is om deze plekken als zodanig te laten functioneren, zoals beschreven in het Kennisdocument Levendbarende hagedis (Netwerk Groene Bureaus, 2017).

Middels verspreidingsgegevens en ecologische inhoudelijke onderbouwing is op basis van habitatkenmerken is in kaart gebracht welke delen van het plangebied en de directe omgeving geschikt zijn als vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen en/of essentieel leefgebied. In de wegvakken 85 t/m 87 zijn de

bermstroken onderdeel van het essentiële functionele leefgebied van de levendbarende hagedis, bestaande uit vast voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de soort.

Staat van instandhouding

Landelijk

Levendbarende hagedissen komen voor op bijna alle zandgronden en lössgronden in Nederland. Alleen in de duinen komt de soort slechts voor op de Zeeuwse eilanden en op Terschelling. Het zwaartepunt van het leefgebied ligt binnen het Veluws-Drents district en het Kempens district. Heide en hoogveen komen naar voren als voorkeurshabitat. De soort komt ook voor langs infrastructuur (spoorlijnen en wegbermen), bij bos en struweel en in een beperkt deel van de duinen. De levendbarende hagedis is een vochtminnende soort die in de genoemde landschapstypen veel wordt aangetroffen langs oevers van watergangen (RAVON, 2024). De soort is de laatste decennia erg achteruit gegaan, mede door het verdwijnen en versnipperen van geschikt habitat (kappen van bos, verdwijnen van het heideareaal, uitbreiding van wegennet en bebouwde kom) en door verdroging, verbossing en overbegrazing van agrarische en natuurterreinen (RAVON, 2018). Ook zorgt een achteruitgang in insecten voor een verminderd voedselaanbod voor levendbarende hagedissen (Vlinderstichting, 2017). Vergrassing van geschikt habitat lijkt geen probleem te zijn (BIJ12, 2017). Vanaf 1994 tot nu is daardoor een duidelijke afname te zien in het aantal aanwezige levendbarende hagedissen (RAVON, 2007; RAVON & CBS, 2023). De verspreiding van de soort over Nederland is de afgelopen jaren nog wel constant gebleven. Om ervoor te zorgen dat het aantal levendbarende hagedissen niet nog verder achteruit gaat is het nodig om maatregelen te nemen wanneer door menselijk handelen of klimaatverandering leefgebied van de soort verloren gaat. In het plangebied worden voldoende en bewezen effectieve maatregelen genomen. Hierdoor is een negatief effect op de staat van instandhouding van de landelijke populatie uit te sluiten.

Regionaal

Regionaal lijkt de levendbarende hagedis het nog slechter te doen dan op nationaal niveau. Ook op de Utrechtse Heuvelrug gaat de oppervlakte en de kwaliteit van leefgebied achteruit door verdroging, versnippering en overbegrazing. Er zijn geen trendgegevens en verspreidingsgegevens van levendbarende hagedis voor de provincie Utrecht, maar er is geen reden om aan te nemen dat de soort het in de provincie beter doet dan op lokaal niveau. Door de doorzettende klimaatverandering van de afgelopen jaren wordt verwacht dat deze trend zich heeft doorgezet tot in 2025 en ook nog zal blijven voortzetten in de komende jaren. (...)

Lokaal

“Uit de NDFF (2025) blijkt dat levendbarende hagedissen voorkomen in bos en heide rondom het plangebied. De dichtstbijzijnde levendbarende hagedissen zijn waargenomen op de overgang van het bos naar heide (op circa 700 m van het plangebied). In de laatste 5 jaar zijn in deze gebieden meer levendbarende hagedissen waargenomen dan in de 5 jaar daarvoor. Een levensvatbare populatie van levendbarende hagedis bestaat uit minimaal 500 individuen (BIJ12, 2017). Het aantreffen van 171 individuen binnen 5 jaar zegt dus niks over de lokale staat van instandhouding van levendbarende hagedis. In het plangebied is geschikt leefgebied voor levendbarende hagedis aanwezig in het aanwezige grasbermen en muizenholen in het plangebied. Het plangebied is dan ook een essentiële schakel in het leefgebied van de soort. (...)”

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort

De werkzaamheden zullen vaste verblijfplaatsen of rustplaatsen en essentieel functioneel leefgebied van de levendbarende hagedis aantasten in de bermstroken van de wegvakken 85 t/m 87. Als de levendbarende hagedis niet zelfstandig het plangebied verlaat, wordt deze waar nodig weggevangen en verplaatst binnen

hetzelfde habitat, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden worden mogelijk individuen gedood, bijvoorbeeld door het vergraven van de bermen.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet. Een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet is daarom noodzakelijk.

Daarnaast maken de bermstroken in wegvakken 88 en 89 onderdeel uit van het essentiële functionele leefgebied van de soort, echter vindt in deze wegvakken geen werkzaamheden in de bermstroken plaats, waardoor hier geen negatief effect is op de onderdelen van het essentiële functionele leefgebied van de soort.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. In bijlage 1 van dit besluit vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Wanneer zonnende of rustende exemplaren van de levendbarende hagedis niet zelfstandig het plangebied verlaten worden deze onder begeleiding van een ecologisch deskundige weggevangen en op een zorgvuldige manier verplaatst naar geschikt leefgebied dat zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevindt. Het uitzetgebied voldoet aan alle noodzakelijke elementen om te kunnen functioneren als geschikt leefgebied voor de levendbarende hagedis. Dit is opgenomen in de voorschriften 11 tot en met 13 in bijlage 1 van dit besluit.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de levendbarende hagedis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit

Voor de niet-herstelbare gevolgen treedt het besluit vier weken nadat het aan de aanvrager bekend is gemaakt, in werking. Voor de herstelbare gevolgen treedt het besluit in werking vanaf de dag dat het besluit aan de aanvrager bekend is gemaakt.

Heeft u een vraag over de inwerkingtreding? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of 030 258 91 11.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan provincie Utrecht en een afschrift van het besluit aan:

1. Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
2. Gemeente Utrechtse Heuvelrug.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van 6 weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen 4 weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat

geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,
b.a.

Valid Signed door 
op 05-08-2025

 MSc
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in "Activiteitenplan Doorfietsroute USP – Veenendaal", met kenmerk: R001-1300048TVL-V01-sss-NLA, 14 april 2025 en de aanvullingen daarop van 31 juli 2025, met kenmerk N001-1300048JNA-V01-sss-NL, moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze omgevingsvergunning. Ook als de geldigheidsduur, die is opgenomen in dit besluit, is afgelopen.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze omgevingsvergunning kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De vergunninghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze omgevingsvergunning. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 - Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 - De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De vergunninghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze omgevingsvergunning en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen

mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van dit besluit.

Na afloop van de werkzaamheden

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de vergunninghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Specifieke voorschriften

11. Levendbarende hagedissen die zonnend of rustend in het terrein worden aangetroffen en niet zelfstandig het plangebied verlaten, moeten met de hand of met een vangmiddel (hengeltjes, stropjes, vangpotten) worden gevangen en in een verzamelbak te worden geplaatst, onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
 - a. Op de bodem van de verzamelbak en vangemmers moet een laag strooisel aangebracht worden waarin de gevangen exemplaren kunnen wegkruipen.
12. De gevangen exemplaren moeten, onder gunstige weersomstandigheden, zo snel mogelijk verplaatst worden naar het uitzetgebied, buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.
13. In het uitzetgebied moeten alle noodzakelijke elementen aanwezig zijn om te kunnen functioneren als een voor de soort geschikt leefgebied met voldoende dekking en beschutting.

Bijlage 2: Locatie plangebied

Figuur 1: Locatie van het plangebied (rode contour) en delen van het leefgebied die door de werkzaamheden (tijdelijk) worden aangetast (groene vlakken) (bron: Activiteitenplan Doorfietsroute USP – Veenendaal; TAUW, 14 april 2025).

