

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Wijzigingsbesluit flora- en fauna-activiteit	Datum	31 juli 2025
Zaaknummer	Z-PU-2025-000673	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2025-00009642	Van	Servicebureau
Referentie	DSO 2025031701590	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	17 maart 2025	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	Bijlage 1: Ontheffing Soortenbescherming Z-WNB-RI-REG-2021-2425		

Ecoresult B.V. heeft namens Woningstichting Vecht en Omstreken een verzoek ingediend voor een wijziging van de verleende ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming voor de locatie Koningin Wilhelminaweg en Koningin Julianaweg in Loenen aan de Vecht (hierna: het plangebied). De verleende ontheffing heeft zaaknummer Z-WNB-RI-REG-2021-2425 en briefnummer 824683F2 en hebben we verleend op 5 mei 2022.

De verleende ontheffing geldt als omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, onder g, van de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel 2.6, lid 1, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet. Daarom noemen we de verleende ontheffing hierna de verleende omgevingsvergunning.

Het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning hebben we ontvangen op 17 maart 2025 en geregistreerd onder het zaaknummer Z-PU-2025-000673.

1. Besluit

We hebben besloten volledig in te stemmen met de wijziging van voorschrift 15 en voorschrift 16 van de verleende omgevingsvergunning van 5 mei 2022 met zaaknummer Z-WNB-RI-REG-2021-2425 en briefnummer 824683F2.

Voorschrift 15 bij de verleende omgevingsvergunning wordt vervangen door:

15. De monitoring dient te starten in 2026 en dient uitgevoerd te worden gedurende drie jaar. Dit betekent dat de monitoring moet plaatsvinden in de broedseizoenen (gierzwaluw), de kraamseizoenen (gewone dwergvleermuis) en paarseizoenen (gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis) van 2026, 2027 en 2028.

Voorschrift 16 bij de verleende omgevingsvergunning wordt vervangen door:

16. Het monitoringsonderzoek moet worden uitgevoerd volgens het onderstaande aangepaste protocol:
 - a. **Sporenonderzoek.** Voorafgaand aan de monitoring (zie punt b) vindt er een sporenonderzoek plaats bij alle permanente voorzieningen. Het sporenonderzoek bestaat uit het controleren of op de grond onder de permanente voorzieningen en aan de gevels rondom de permanente voorzieningen uitwerpselen van vleermuizen en/of van gierzwaluwen aanwezig zijn. Dit gebeurt met blote oog en/of met behulp van een verrekijker. Tegelijkertijd wordt met een batdetector geluisterd of vleermuizen aanwezig zijn bij de permanente voorzieningen;
 - b. **Monitoring.** In de eerste helft van juni wordt door middel van één veldbezoek door vier personen tijdens avondschemering de aangebrachte permanente voorzieningen, zowel voor vleermuizen als voor gierzwaluwen, gemonitord. Hierbij zullen de ecologen zodanig gepositioneerd worden dat alle permanente voorzieningen in beeld zijn. De monitoringsronde start 1,5 uur voor zonsondergang bij gunstige weersomstandigheden. Gunstige weersomstandigheden zijn: een temperatuur van minimaal 10 °C bij zonsondergang, droog en geen harde wind (minder dan 5 Bft). Van 1,5 uur voor zonsondergang tot zonsondergang wordt specifiek gelet op in- of uitvliegende gierzwaluwen. Vervolgens zal vanaf zonsondergang tot twee uur na zonsondergang gelet worden op uitvliegende vleermuizen. Indien een onderzoeker een uitvliegende vleermuis heeft waargenomen zal dit genoteerd worden en vindt er bij elke bezette permanente voorziening binnen 48 uur een uitvliegtelling plaats (zie punt c);
 - c. **Uitvliegtelling.** Bij een indicatie van aanwezigheid van vleermuizen in een van de voorzieningen, door bijvoorbeeld waargenomen uitvliegende dieren tijdens de monitoringsronde, vindt er binnen 48 uur een specifieke uitvliegtelling plaats bij de betreffende permanente voorziening. Dit wordt gedaan door één persoon per bezette permanente voorziening onder gunstige weersomstandigheden, met behulp van een batdetector. Gunstige weersomstandigheden zijn: een temperatuur van minimaal 10 °C bij zonsondergang, droog en geen harde wind (minder dan 5 Bft). De uitvliegtelling start om zonsondergang en duurt minimaal één uur;
 - d. **Tweede uitvliegtelling.** Wanneer er tijdens het sporenonderzoek (zie punt a) sporen bij gerealiseerde permanente voorzieningen zijn vastgesteld maar géén uitvliegende dieren bij de betreffende voorziening zijn waargenomen, dient minimaal 10 dagen later, maar wel binnen het kraamseizoen, een tweede controle door middel van een uitvliegtelling bij de voorziening plaats te vinden. Dit wordt gedaan door één persoon per bezette permanente voorziening onder gunstige weersomstandigheden. Gunstige weersomstandigheden zijn: een temperatuur van minimaal 10 °C bij zonsondergang, droog en geen harde wind (minder dan 5 Bft). De uitvliegtelling start om zonsondergang en duurt minimaal één uur;
 - e. **Middernachttelling.** In de eerste helft van september vindt één bezoek van twee uur plaats rond middernacht, om de aanwezigheid en locaties van paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis vast te stellen bij de permanente voorzieningen. Dit gebeurt door twee personen onder gunstige weersomstandigheden, met behulp van een

batdetector: een temperatuur van minimaal 8 °C, droog en geen harde wind (minder dan 5 Bft);

- f. Indien na twee jaar blijkt dat de monitoring volgens de voorgestelde aangepaste monitoringsinspanning niet afdoende is, kan gekozen worden voor een andere, nog nader te bepalen, aanpak. Hierbij kan gekeken worden naar extra voorzieningen, andere typen voorzieningen of een inspectie met behulp van endoscoop.

Voor het overige deel blijft de verleende omgevingsvergunning inclusief de bijbehorende voorschriften zonder aanpassingen van toepassing.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van dit wijzigingsbesluit, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de aangepaste voorschriften:

- a. De verleende omgevingsvergunning met zaaknummer Z-WNB-RI-REG-2021-2425 en briefnummer 824683F2, verleend op 5 mei 2022;
- b. Het document 'Notitie wijzigingsverzoek Ontheffing Wet natuurbescherming. Plangebied: Julianaweg e.o., Loenen aan de Vecht', Ecoresult, kenmerk NER2040460v01, 28 februari 2025 en uw aanvullingen daarvan op 30 juni 2025 en 21 juli 2025.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1. Gevolgde procedure

We hebben het wijzigingsverzoek behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 30 juni 2025 en 21 juli 2025 heeft u het wijzigingsverzoek aangevuld.

2.2. Omschrijving wijziging

De verleende omgevingsvergunning heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden aan 93 woningen van Woningstichting Vecht en Omstreken, voor de locatie Koningin Wilhelminaweg en Koningin Julianaweg in Loenen aan de Vecht. Het betreft laagbouwoningen met één of twee woonlagen en een zolderverdieping onder een schuin dak gedekt met pannen.

Er is ontheffing verleend van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk vernielen van nesten van de huismus en de gierzwaluw, en van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk doden, verstoren en vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Het verzoek gaat over het wijzigen van de monitoringsinspanning van de gerealiseerde voorzieningen, zoals beschreven in voorschrift 14 tot en met 17. Specifiek gaat het verzoek om het wijzigen van voorschrift 15 en voorschrift 16 betreffende het uitvoeren van met monitoringsonderzoek volgens het op dat moment vastgestelde Vleermuisprotocol (Netwerk Groene Bureaus, 2021) en Soorteninventarisatieprotocol voor gierzwaluwen. De reden hiervoor is de mate van inspanning van ecologisch onderzoek en het starten van monitoring na oplevering van de permanente voorzieningen.

2.3 Beoordeling wijzigingsverzoek

In uw voorstel van 17 maart 2025 en uw aanvullingen hierop van 30 juni 2025 en 21 juli 2025 heeft u onderbouwd dat de voorgeschreven monitoringsinspanning volgens het vastgestelde protocollen zorgt voor een zware financiële last voor Woningstichting Vecht en Omstreken. De initiatiefnemer biedt huurders en woningzoekenden betaalbare en duurzame sociale huurwoningen. Het uitgangspunt is dat de huur- en woonlasten betaalbaar zijn, volgens het document 'Prestatieafspraken 2022-2024 van Woningbouwcorporatie Portaal, Woningstichting Vecht & Omstreken, Woningstichting WUTA, Woningbouwcorporatie Habion, Huurdersraad Portaal, Huurdersbelangenorganisatie Vecht en Omstreken en Gemeente Stichtse Vecht' van 7 december 2021. De voorgeschreven invulling van de monitoringsplicht resulteert in onverantwoord hoge kosten, die voor rekening van de huurders komen.

Deze monitoring is bedoeld om het gebruik (aanwezigheid van vleermuizen en gierzwaluwen) van de permanente voorzieningen te bewijzen. Niet, zoals wordt gesteld, om afwezigheid aan te tonen. Hierdoor is een lagere onderzoeksinspanning voldoende. Met de nieuwe voorgeschreven monitoringsinspanning wordt ervoor gezorgd dat ondanks een lagere monitoringsplicht en -inspanning toch kan worden aangetoond of permanente voorzieningen in gebruik zijn en er dus een ecologische conclusie uit getrokken kan worden.

Met de voorgestelde monitoringsinspanning kunt u kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en verblijfplaatsen van de gierzwaluw in maatwerkvoorzieningen vaststellen, en daarmee de effectiviteit van de gerealiseerde permanente alternatieve verblijfplaatsen vaststellen.

U heeft voldaan aan de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom gaan we akkoord met het wijzigingsverzoek. We hebben aangepaste voorschriften opgenomen.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding en verzending van dit besluit

Vanaf het moment dat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden dit besluit aan Ecoresult B.V. en een afschrift van het besluit aan:

- a. Woningstichting Vecht en Omstreken;
- b. Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- c. Gemeente Stichtse Vecht.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen 6 weken na de verzenddatum van dit besluit. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van 6 weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier c.q. het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen 4 weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit wijzigingsbesluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,
b.a.

Valid Signed 
op 31-07-2025


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Ontheffing Soortenbescherming Z-WNB-RI-REG-2021-2425